



## **Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera (I)**

Aquesta memòria s'emet als efectes del que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears on s'especifica que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

### **1) Oportunitat de la proposta normativa**

El Parc Nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera es va crear per la Llei 14/1991, de 29 d'abril, de creació del Parc Nacional marítim terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera (d'ara endavant, Parc Nacional de Cabrera). L'any 2009 es va traspasar la seva gestió a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant el Reial decret 1043/2009, de 29 de juny (BOE núm. 157, de 30 de juny), assumida mitjançant el Decret 47/2009, de 10 de juliol (BOIB núm. 103, de 18 de juliol).

D'acord amb la Llei 30/2014, de 3 de desembre, de parcs nacionals, la gestió i organització dels parcs nacionals correspon directament a les comunitats autònomes, en els territoris de les quals estiguin situats, inclosos els marítim-terrestres quan existeixi continuïtat ecològica de l'ecosistema terrestre amb el marí (article 21.1).

Per altra banda, la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat preveu que per tal de contribuir al manteniment dels espais naturals protegits i afavorir el desenvolupament socioeconòmic de les poblacions locals de

forma compatible amb els objectius de conservació de l'espai, en les seves disposicions reguladores poden establir àrees d'influència socioeconòmica, amb especificació del règim econòmic i les compensacions adequades al tipus de limitacions. Aquestes àrees estaran integrades, almenys, pel conjunt dels termes municipals on es trobi ubicat l'espai natural de què es tracti i la seva zona perifèrica de protecció.

La Llei 30/2014, de 3 de desembre, de parcs nacionals, preveu a l'article 31 que l'àrea d'influència socioeconòmica estigui constituïda pels termes municipals que aporten territori al parc nacional i, excepcionalment, per altres directament relacionats, sempre que hi hagi causes objectives que ho justifiquin i així es consideri en les lleis declaratives. En particular, preveu que en els parcs marins o marítims terrestres, l'àrea d'influència socioeconòmica pugui incloure igualment aquells municipis que, sense aportar territori al parc, siguin adjacents al mateix en funció de la seva situació geogràfica, mantinguin una clara vinculació econòmica i social amb les activitats que en el mateix es despleguin o suportin instal·lacions o infraestructures associades al mateix. D'altra banda, l'apartat tercer de la disposició addicional setena de la Llei 30/2014 preveu que les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals declarats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la mateixa Llei no patiran modificació en quant als municipis que les componen.

L'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional de Cabrera està constituïda pels municipis de Palma i Ses Salines.

Mitjançant el Reial decret 1229/2005, de 13 d'octubre, pel qual es regulen les subvencions públiques amb càrrec als pressuposts generals de l'Estat a les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals, s'estableix el règim de les subvencions que es concedeixen per a realitzar activitats a l'interior de les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals.

Aquest Reial decret preveu que el Ministeri de Medi Ambient, a través de l'Organismo Autónomo Parques Nacionales (OAPN) financii les subvencions previstes en el Reial decret amb càrrec als seus pressuposts mitjançant transferència anual de crèdits a cada una de les comunitats autònomes (article 4).

Les subvencions públiques amb càrrec als pressuposts generals de l'Estat a les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals van destinades principalment a la millora d'infraestructures, activitats culturals i socials i a la creació d'ocupació en l'àmbit local, i es regulen per una convocatòria anual. La tramitació, resolució i pagament de les subvencions corresponen a l'òrgan competent de cada comunitat autònoma.

L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears -aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre- estableix que les bases reguladores les ha d'establir el conseller competent en la matèria, en ús de la potestat reglamentària.

És en aquest context, en què la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient i Territori proposa establir les bases reguladores d'aquestes subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional de Cabrera, amb l'objectiu i finalitat de tenir un marc jurídic autonòmic en el qual articular l'atorgament d'aquest tipus de subvencions.

Aquesta Ordre té per objecte establir les bases reguladores que han de regir la concessió de subvencions de la Conselleria de Medi Ambient i Territori per al foment de projectes i actuacions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera.

Les subvencions que es convoquin a l'empara d'aquestes bases reguladores han de tenir com a finalitat la de promocionar el desenvolupament sostenible de les poblacions el territori de les quals tinguin la consideració d'àrea d'influència socioeconòmica.

## **2) Marc Normatiu**

El marc normatiu en el qual s'insereix el Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera, és bàsicament el següent:

- Llei 14/1991, de 29 d'abril, de creació del Parc Nacional marítim terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera.
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Reial decret 1229/2005, de 13 d'octubre, pel qual es regulen les subvencions públiques amb càrrec als pressuposts generals de l'Estat en les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals.
- Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Subvencions.
- Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.
- Reial decret 1043/2009, de 29 de juny, d'ampliació de les funcions i serveis de l'Administració de l'Estat traspassats a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en matèria de conservació de la naturalesa (Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera).
- Decret 47/2009, de 10 de juliol, pel qual s'assumeixen i s'ordenen les funcions i els serveis vinculats a la gestió i la resta de facultats sobre els parc nacionals ubicats en l'àmbit territorial de les Illes Balears traspassats a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears mitjançant el Reial decret 1043/2009, de 29 de juny, d'ampliació de les funcions i serveis de l'Administració de l'Estat traspassats a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en matèria de conservació de la naturalesa (Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera).
- Llei 30/2014, de 3 de desembre, de parcs nacionals.
- Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 14/2018, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2019.
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- Decret 12/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

## **Relació de disposicions afectades i taula de vigència de disposicions anteriors**

L'esborrany de l'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera no contempla la derogació ni la modificació de cap norma existent per la qual cosa no hi ha cap relació de disposicions afectades sobre les que tengui incidència decisiva la promulgació d'aquest projecte d'ordre, ni hi ha una taula de vigència de disposicions anteriors.

En tot cas , totes les normes citades en l'apartat «Marc normatiu» segueixen vigents i no es veuen afectades pel projecte d'ordre present.

### **3) Anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari i càrregues administratives**

#### **Impacte econòmic**

Aquesta Ordre tindrà un impacte molt positiu sobre la societat perquè articula la possibilitat de treure convocatòries de subvencions i proveir recursos econòmics a persones físiques o jurídiques, de naturalesa pública o privada, amb relació amb les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional de Cabrera així com a entitats sense afany de lucre legalment constituïdes i la seu local de les quals, o les seves seccions o delegacions, radiquin en les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional de Cabrera. No obstant això, l'impacte no es pot quantificar perquè depèn de la partida assignada per l'OAPN.

Les actuacions previstes a ser subvencionables van encaminades a mantenir els valors pels quals es va declarar el Parc nacional marítim-terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera, i que tinguin per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública, en les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera,.

Aquestes actuacions van destinades, entre d'altres, a la conservació o restauració del patrimoni natural, la divulgació dels valors i importància del Parc nacional entre amplis sectors de la societat local, l'eliminació de qualsevol tipus d'impacte

sobre els valors naturals o culturals que justificaren la creació del Parc Nacional, garantir la compatibilitat i integració de les activitats i els usos tradicionals amb la finalitat i objectius del Parc nacional i potenciar la seva millora tecnològica, incorporació comercial i projecció social, la formació de la població local en tasques relacionades amb la gestió del Parc nacional , així com la conservació dels valors naturals i culturals que justificaren la seva declaració o amb l'ús sostenible dels recursos naturals renovables.

### **Impacte pressupostari**

Les subvencions destinades a les àrees d'influència socioeconòmica d'un parc nacional es regeixen pel Reial decret 1229/2005, de 13 d'octubre, pel qual es regulen les subvencions públiques amb càrrec als pressuposts generals de l'Estat en les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals i, en defecte de previsió, pels preceptes amb caràcter bàsic de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions. Això sens perjudici de les especialitats organitzatives i procedimentals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears establertes en la seva normativa.

Les subvencions per a actuacions en les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera estan limitades a les disponibilitats pressupostàries existents derivades de les transferències operades per l'entitat Organismos Autónomos Parques Nacionales, d'acord amb l'article 86 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, segons la distribució territorial que anualment es determini per l'Administració general de l'Estat.

L'impacte no es pot quantificar perquè depèn de la partida assignada per l'OAPN.

La norma no crea cap nou servei de l'Administració autonòmica ni es modifiquen els existents.

### **Càrregues administratives**

L'aprovació d'aquestes bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera no

implica més càrregues administratives i no requereix la creació de nous serveis o la modificació dels existents. L'ordre es limita a establir les bases reguladores per a la concessió de subvencions; serà la corresponent convocatòria la que determinarà la documentació a presentar. És més, l'article 8.1 preveu expressament que la convocatòria tenguí en compte les normes sobre simplificació administrativa.

#### **4) Referència al procediment d'elaboració normativa**

Segons l'article 12.2 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears, l'aprovació de les bases reguladores ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (actualment substituïda per la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears) amb les particularitats que hi preveu.

En el títol IV de la Llei 1/2019 s'hi regula la iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern.

D'acord amb l'article 55 de la Llei 1/2019, «amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies». La normativa estatal a què es refereix és actualment el títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tal de donar compliment a l'article 55 esmentat, en data de 13 de març de 2019, mitjançant Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca es va ordenar a la direcció general d'Espais Naturals i Biodiversitat que dugués a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública durant 15 dies hàbils a través de la via telemàtica.

La consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte d'ordre de bases reguladores ha de posar a disposició de l'opinió pública, dels subjectes i de les organitzacions

més representatives, potencialment afectades per la futura norma, la informació relacionada amb els següents aspectes:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Entre dia 18 de març de 2019 i fins dia 5 d'abril de 2019 es va publicar a la pàgina de participació ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la Consulta pública prèvia a la redacció de l'esborrany de l'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera. En aquest temps hi ha hagut un total de 42 visites al projecte, però no es va recollir cap aportació a l'esborrany de l'esmentada ordre.

Mitjançant resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 30 de juliol de 2019, s'ha dictat l'inici del procediment per a l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera.

## **5) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació**

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix els principis de bona regulació que són els següents:

*1. En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.*



En el preàmbul de l'Ordre s'estableix que «en l'elaboració d'aquesta Ordre s'han seguit els principis de bona regulació —necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència—, enumerats en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques».

*2. En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.*

Aquestes bases reguladores de subvencions estan justificades per raó d'interès general, identificant, clarament, els objectius que es persegueixen. Es tracta de l'instrument més adequat per garantir la consecució d'aquests objectius.

*3. En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.*

Les bases reguladores de subvencions contenen la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma. Es constata que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

*4. A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses. Quan en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa estableixi tràmits addicionals o diferents als que preveu aquesta Llei, aquests han de ser justificats atenent la singularitat de la matèria o els fins perseguits per la proposta. Les habilitacions per al desplegament reglamentari d'una llei han de ser conferides, amb caràcter general, al Govern o Consell de Govern respectiu. L'atribució directa als titulars dels departaments ministerials o de les conselleries del Govern, o a altres òrgans dependents o subordinats d'aquests, té caràcter excepcional i s'ha de justificar en la llei habilitadora.*

*Les lleis poden habilitar directament autoritats independents o altres organismes que tinguin atribuïda aquesta potestat per aprovar normes en desplegament o aplicació d'aquestes, quan la naturalesa de la matèria així ho exigeixi.*

Quant a aquest principi les bases reguladores s'ajusten al que estableix la normativa estatal i autonòmica. No s'estableixen nous procediments administratius, sinó que aprofita la normativa existent.

*5. En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.*

El principi de transparència s'ha duit a terme amb la consulta pública prèvia ja esmentada anteriorment. En virtut d'aquest principi aquestes bases reguladores també s'han de sotmetre als tràmits d'audiència i d'informació pública que preveu l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i s'ha justificat en el preàmbul l'adequació de la norma als principis de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

*6. En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.*

L'aprovació d'aquesta Ordre no suposa la creació de cap càrrega administrativa innecessària i es racionalitzarà la gestió dels recursos públics.

*7. Quan la iniciativa normativa afecti les despeses o els ingressos públics presents o futurs, s'han de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i s'han de supeditar al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*

Amb l'aprovació d'aquesta Ordre es compliran els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

## **6) Altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent**

### **Avaluació de l'impacte sobre la infància, adolescència i sobre la família**

La Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència va introduir l'article 22 *quinquies* a la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil. Aquest article estableix que «Les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència».

Per altra banda, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (introduïda també per la Llei 26/2015) preveu també que s'avalui l'impacte de la normativa en la família.

En relació amb aquestes dues normes, l'aprovació de les Bases Reguladores amb les conseqüents ajudes econòmiques per dur a terme en les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera, pot tenir un impacte positiu en els col·lectius de la infància, de l'adolescència i en la família, atès que entre les actuacions subvencionables hi ha la divulgació dels valors i importància del Parc Nacional entre amplis sectors de la societat local, així com la formació de la població local en tasques relacionades amb la gestió del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera.

### **Avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere**

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia preveu que «Les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma».

El projecte d'ordre té per objecte establir les bases reguladores de subvencions en les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera, és en aquest sentit una norma econòmica que no conté cap impacte que pugui incidir sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere , ja que les actuacions subvencionables estan dirigides a la població en general amb independència de la seva orientació sexual.

Palma, 31 de juliol de 2019

La cap del Servei de Projectes d'Espais Naturals

El cap del Departament de Medi Natural

Vist i plau  
El director general d'Espais Naturals i Biodiversitat