

**Informe sobre les
actuacions duites a terme
en matèria de participació
durant l'any 2022**

I. Funcions i estructura del Servei de Participació i Voluntariat

L'article 2.1.f) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat la competència en matèria de participació ciutadana tant de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com del seu sector públic instrumental, així com en matèria de sensibilització cívica i social i suport al voluntariat.

Per tal d'exercir aquestes competències la Direcció General disposa del Servei de Participació i Voluntariat, que té per funcions, entre d'altres, el disseny, el desenvolupament i l'avaluació d'iniciatives per al foment de la participació ciutadana.



L'estructura d'aquest Servei és la següent:

- Cap del Servei de Participació i Voluntariat

Aquesta plaça va ser coberta mitjançant una comissió de serveis en data 8 d'agost de 2022.

- Cap de la Secció IV

Aquesta plaça va quedar vacant en data 5 d'octubre de 2022 amb motiu del cessament de la funcionària que l'ocupava en el marc del procés de provisió de llocs de treball duit a terme durant aquest exercici i, atès que es va adjudicar a una persona que està alliberada per funcions sindicals, no es va poder cobrir mitjançant una comissió de serveis fins al dia 1 de desembre de 2022.



- Cap del Negociat II

Aquesta plaça, que havia estat ocupada mitjançant el sistema de comissió de serveis, es va adjudicar a una altra persona en el marc del procés de provisió de llocs de treball duit a terme durant aquest exercici, la qual va prendre possessió de la plaça en data 5 d'octubre de 2022. No obstant això, en data 13 de novembre se'n va produir el cessament amb caràcter voluntari i la plaça no va ser coberta fins al dia 1 de desembre de 2022 mitjançant una altra comissió de serveis.

Malgrat la inestabilitat del personal adscrit a aquest Servei durant l'any 2022, actualment les tres places que l'integren estan cobertes per personal mitjançant el sistema de provisió de comissió de serveis. No obstant això, s'ha de dir que la dotació de personal que la Direcció General té assignada per dur a terme les funcions d'impuls i foment de la participació ciutadana és totalment insuficient perquè sigui efectiva i es puguin dur a terme les iniciatives projectades.



II. Participació ciutadana en el procediment d'elaboració de normativa a iniciativa del Govern de les Illes Balears

La Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat disposa d'un lloc web que facilita la participació ciutadana durant l'elaboració dels diferents projectes normatius que es duen a terme a iniciativa del Govern de les Illes Balears, mitjançant els tràmits de consulta prèvia i d'informació pública, a través de la presentació d'aportacions o suggeriments per mitjans telemàtics.

a) Posada en funcionament dels nous tràmits telemàtics a través de la Seu Electrònica

El mes de novembre de 2022 la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, en col·laboració amb l'Oficina d'Administració Electrònica de la Direcció General de Modernització i Administració Digital, va posar en funcionament els tràmits telemàtics de consulta prèvia, informació pública i audiència en cada un dels procediments relatius a l'elaboració de normativa publicats en la Seu Electrònica.



D'aquesta manera, actualment la ciutadania té l'oportunitat de fer les seves aportacions o suggeriments durant l'elaboració d'un projecte normatiu a través de la Seu Electrònica i amb registre d'entrada.

No obstant això, atès que aquests tipus de tràmits requereixen disposar d'algun sistema d'identificació i signatura electrònica, es manté el formulari web que s'habilita en el Portal de Participació per a cada un dels tràmits que es publiquen, ja que aquest sistema, malgrat que no genera un justificant de presentació, permet la presentació sense la necessitat de disposar de cap sistema d'identificació i signatura electrònica.



Els procediments que compten amb aquests tràmits telemàtics disponibles a la Seu Electrònica són els següents:

- Elaboració i tramitació d'un avantprojecte de llei
- Elaboració i tramitació de projecte de decret legislatiu
- Elaboració i tramitació d'un projecte de decret
- Elaboració d'una ordre del conseller o de la consellera



b) Participació ciutadana en els procediments d'elaboració de normativa durant l'any 2022

A continuació, s'indiquen el nombre d'iniciatives normatives a què s'ha donat publicitat, les dades d'accés a la informació i el nombre d'aportacions o al·legacions presentades en cada un d'aquests tràmits.

S'ha de tenir en compte que amb la posada en funcionament dels nous tràmits telemàtics disponibles a la Seu Electrònica es distingeix entre les presentacions telemàtiques fetes a través del Portal de Participació (usant el formulari web habilitat), les que s'han presentat per registre electrònic a través de la Seu Electrònica i aquelles altres que s'han presentat per altres vies, com poden ser la presentació presencial o per correu postal.



Consultes prèvies

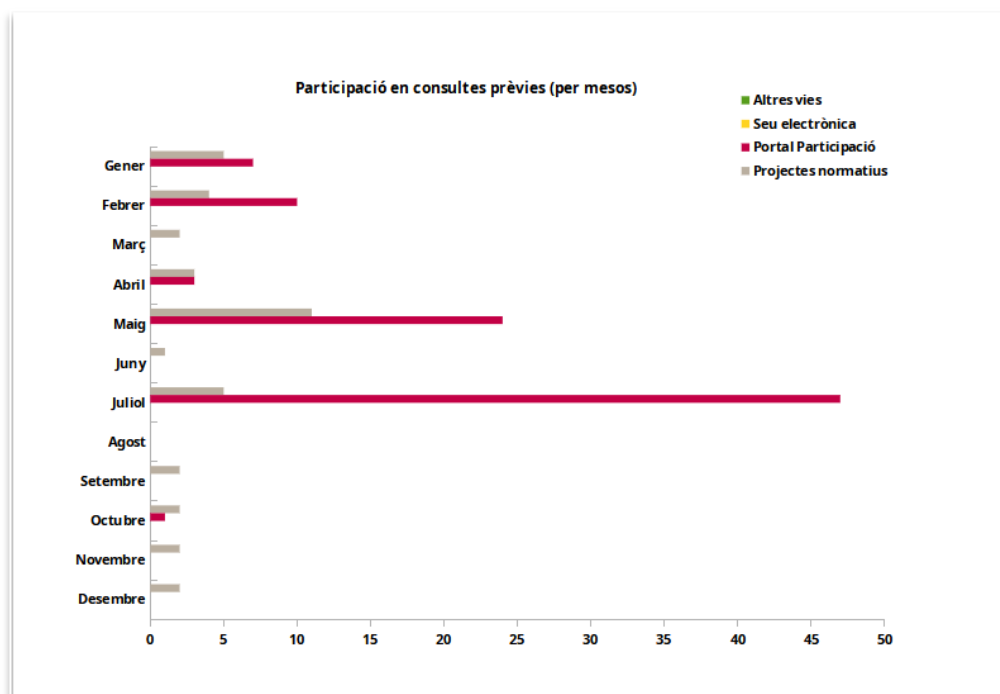
Aportacions				
Projectes normatius	Visites pàgina	Portal Participació	Seu Electrònica	Altres vies
37	3126	92	0	0

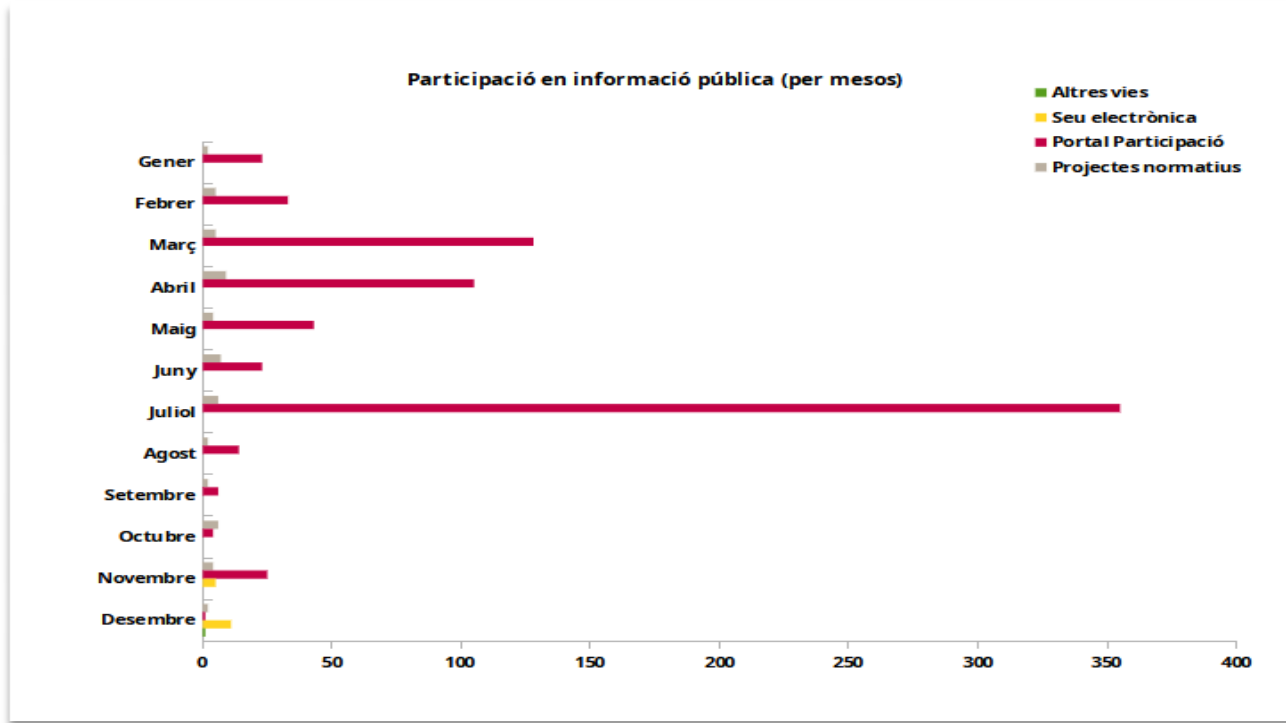
Informació pública

Al·legacions				
Projectes normatius	Visites pàgina	Portal Participació	Seu Electrònica	Altres vies
56	7127	760	16	1



Seguidament es mostra el volum de la participació ciutadana durant l'elaboració de normativa a iniciativa del Govern de les Illes Balears durant l'any 2022, amb la distinció entre les diverses vies de presentació de les aportacions o al·legacions a partir del mes de novembre:

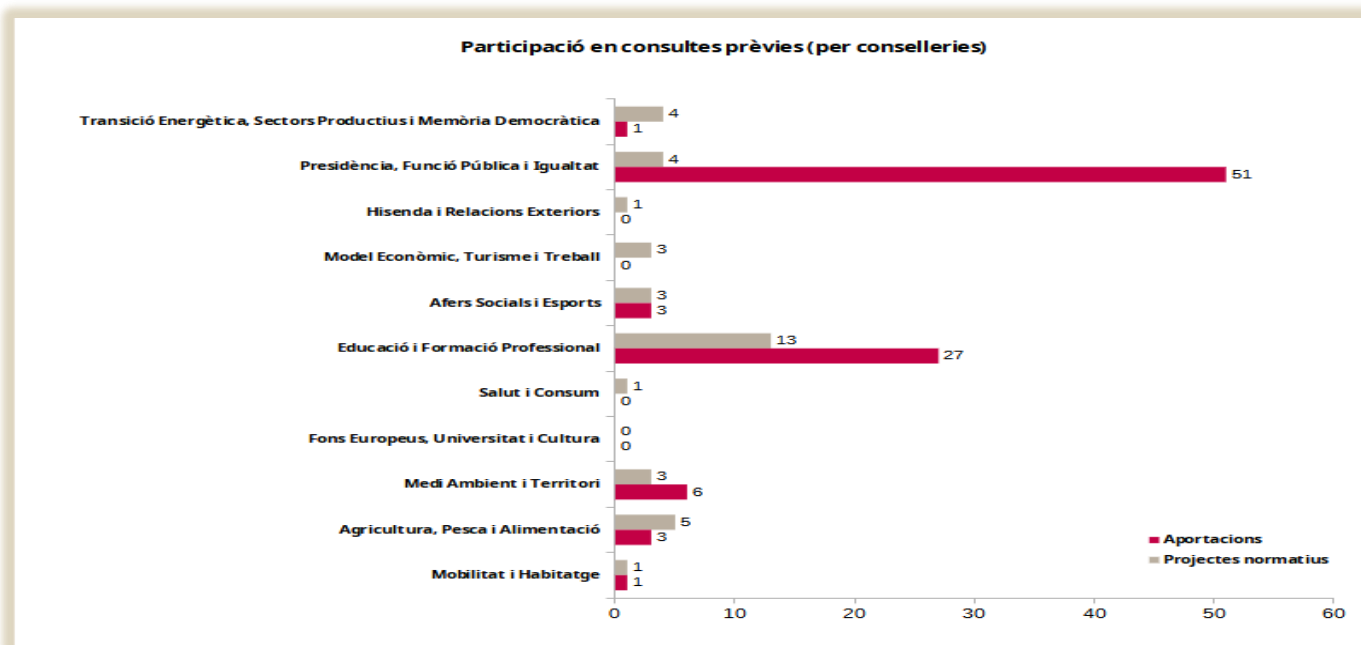




D'acord amb aquestes dades, es comprova que la participació ciutadana és molt més elevada durant el tràmit d'informació pública, la qual cosa podria ser perquè en aquesta fase del procediment ja es disposa d'un primer esborrany de la norma sobre el qual la ciutadania pot manifestar la seva opinió mitjançant la presentació d'al·legacions o suggeriments.



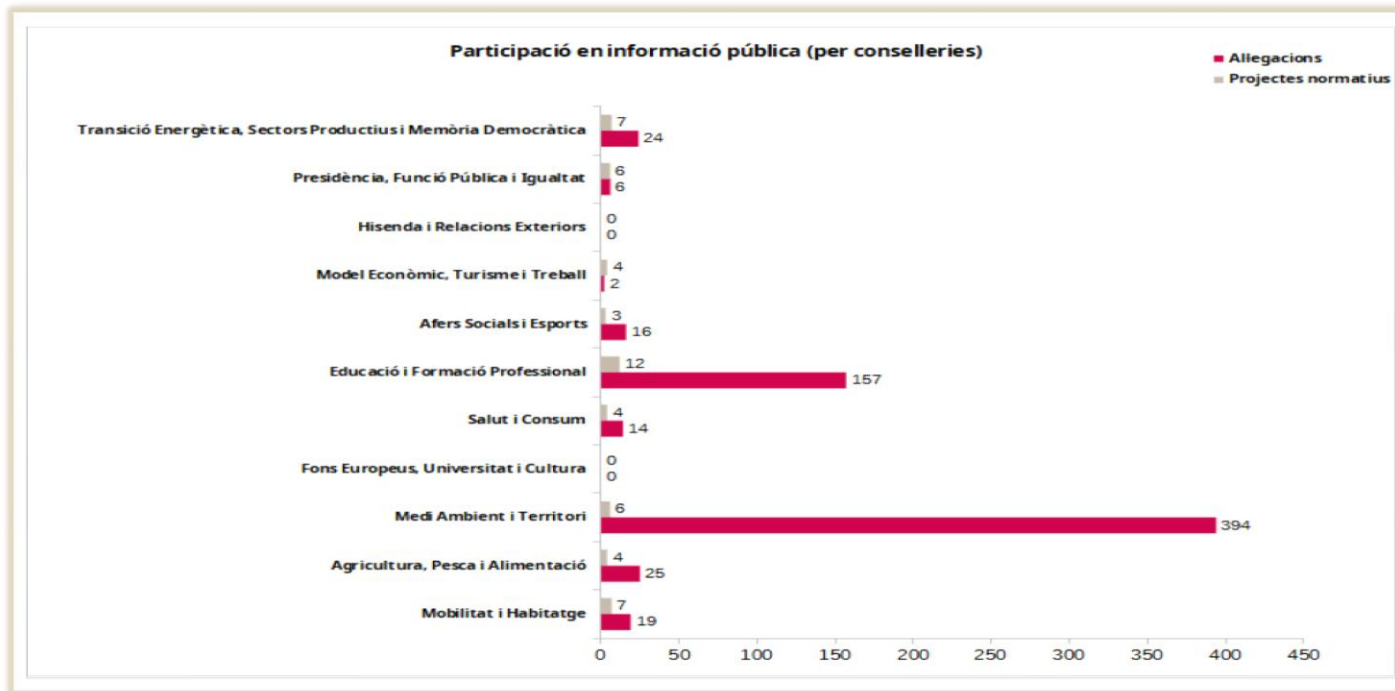
A continuació, per identificar els projectes normatius que desperten més interès en la ciutadania es mostren les dades de participació amb cada una de les conselleries impulsores dels diferents projectes normatius:



Els projectes normatius respecte dels quals hi ha hagut més participació durant la fase de consulta prèvia han estat els següents:

- L'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, impulsat per la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, que va rebre 47 aportacions durant el tràmit de consulta prèvia.
- El Projecte de decret d'educació inclusiva de les Illes Balears, impulsat per la Conselleria d'Educació i Formació Professional, que va rebre 20 aportacions.





Durant el tràmit d'informació pública, els projectes sobre els qual hi va haver més participació varen ser els següents:



- El Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Llevant i s'amplien els límits del Parc Natural de la península de Llevant, impulsat per la Conselleria de Medi Ambient i Territori, amb 345 al·legacions.
- El Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015 pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, impulsat per la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, amb 120 al·legacions presentades.



III. Modificació de les iniciatives projectades en el IV Pla de Govern Obert d'Espanya

La Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat va presentar les iniciatives següents per promoure la participació ciutadana en el Govern de les

Illes Balears per desenvolupar durant l'execució del IV Pla de Govern Obert d'Espanya:

- Una plataforma tecnològica de participació ciutadana amb una previsió d'execució que finalitzava el mes d'abril de 2022.
- La posada en funcionament de les audiències públiques ciutadanes que preveu la Llei 12/2019, de 12 de març, de consultes populars i processos participatius, amb una previsió d'execució que també finalitzava el mes d'abril de 2022.



Atesa la infradotació de personal que pateix aquest Servei, cap de les dues iniciatives programades no s'ha pogut implantar en les dates indicades. Per aquest motiu, en el mes de novembre de 2022 es presenta una reformulació de les iniciatives de promoció de la participació ciutadana, amb l'anul·lació de la relativa a les audiències públiques ciutadanes, per tal de dedicar tots els esforços a posar en marxa la plataforma tecnològica de participació ciutadana amb una previsió de possibilitat d'execució a finals de l'any 2024.

Per tal de dur a terme aquesta iniciativa, la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat ha iniciat els tràmits necessaris per al desplegament reglamentari que necessita la Llei 12/2019, de 12 de març, de consultes populars i processos participatius, el qual es troba actualment en fase de consulta prèvia.



Una vegada quedin fixats els requeriments que ha de contenir aquesta plataforma tecnològica de participació ciutadana a través del desplegament reglamentari es podrà iniciar el procediment de contractació administrativa corresponent per posar-la en funcionament.

Així mateix, cal esmentar que la posada en funcionament d'aquesta plataforma i del registre únic de participació ciutadana permetrà la implantació dels instruments de participació ciutadana que preveu la Llei, entre els quals hi ha les audiència públiques ciutadanes.



IV. Actuacions de foment de l'activitat de voluntariat com a forma de participació ciutadana

a) Convocatòria d'ajuts per cobrir les despeses d'assegurances d'entitats de voluntariat

El Pla Estratègic de Subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per als exercicis 2021-2023, aprovat mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 20 de desembre de 2021 (BOIB núm. 175, de 23 de desembre de 2021), disposa, dins les actuacions emmarcades en l'objectiu IV.4.9, la previsió que es tramitin ajuts destinats a les entitats de voluntariat de les Illes Balears per atendre les despeses d'assegurances de responsabilitat civil i d'assegurances d'accidents.

Així, l'objectiu d'aquesta convocatòria ha estat ajudar les entitats de voluntariat de les Illes Balears a atendre les despeses que suposen l'assegurança de responsabilitat civil i l'assegurança d'accidents dels voluntaris que hi presten servei.



En el marc d'aquesta convocatòria es varen rebre un total de 20 sol·licituds de subvenció, de les quals finalment 19 entitats es varen veure beneficiades atès que complien els requisits establerts en la convocatòria, la qual cosa va suposar una despesa total de 16.821,03 €.

b) Convocatòria dels Quarts Premis Autonòmics de Voluntariat a les Illes Balears i lliurament dels guardons a l'illa de Formentera

Durant l'any 2022 la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, a través de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, va convocar els Quarts Premis Autonòmics del Voluntariat a les Illes Balears, per tal de fomentar la participació ciutadana a través de l'activitat del voluntariat.

Amb aquesta convocatòria es premiaven amb 5.000 euros les entitats de voluntariat amb els millors programes de voluntariat executats en cadascuna de les illes en els darrers dos anys.



Així, una vegada valorades totes les candidatures presentades, la comissió avaluadora d'aquests premis, formada per responsables polítics i tècnics de diferents institucions relacionades amb el món del voluntariat, va proposar atorgar:

- El Premi Olivera a l'Associació Benestar i Desenvolupament (ABD), pel programa executat a l'illa de Mallorca «Energy Control Balears»
- El Premi Tamarell Càritas Diocesana de Menorca, pel programa «Infància i Joventut/Reforç Escolar»
- El Premi Savina Acció Francisco Formentera, pel programa «Voluntariat al refugi de gats es Torrent».



- El Premi Estepa, per a l'illa d'Eivissa, va quedar finalment desert per falta de candidatures.

L'acte del lliurament dels Premis aquest any es va dur a terme a l'illa de Formentera.

c) Campanya de foment del voluntariat entre la gent gran

La Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica del Govern, a través de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, va posar en marxa una campanya de sensibilització per valorar la feina que fa la gent gran en el món del voluntariat i fomentar la seva participació.

Dins aquesta campanya es varen distribuir 1.200 cartells i quasi 4.000 calendaris de la campanya «Sou grans», amb l'objectiu de valorar el voluntariat en edats madures.



Actuacions programades per executar durant l'any 2023

Durant l'any 2023 s'ha programat iniciar els tràmits necessaris per a l'execució dels objectius següents:

- a) La posada en funcionament del cens de les entitats de voluntariat de les Illes Balears (CEVIB), la qual cosa permetrà identificar les entitats de voluntariat per poder planificar i elaborar polítiques de foment i suport al voluntariat d'acord amb la realitat.
- b) L'aprovació d'una ordre de bases de subvencions nova en matèria de voluntariat i participació per tal de comptar amb un instrument normatiu adaptat a la realitat.



- c) La modificació de la Llei 12/2019, de 12 de març, de consultes populars i processos participatius, per tal de complir els compromisos assumits mitjançant l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat-Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb la Llei 12/2019, de 12 de març, de consultes populars i processos participatius de les Illes Balears ([BOIB núm. 6, de 14 de gener de 2020](#)).

- d) El desplegament reglamentari necessari per a l'aplicació plena dels instruments de participació ciutadana establerts en la Llei 12/2019, de 12 de març, de consultes populars i processos participatius.



- e) La creació d'una plataforma tecnològica de participació que permeti el sistema de votacions electròniques i telemàtiques en consultes ciutadanes no referendàries i pressuposts participatius, així com el recompte de l'escrutini dels vots efectuats per mitjans electrònics (presencialment o telemàticament).

No obstant això, s'ha de dir que es considera totalment necessari comptar amb una major dotació de personal en el Servei de Participació i Voluntariat, perquè la consecució d'aquests objectius sigui realment efectiva.





**Govern de les
Illes Balears**