



Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació

Junta Consultiva de Contractació Administrativa
de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Exp. Junta Consultiva: RES 5/2024

Document: resolució de recurs especial en matèria de contractació.

Exp. d'origen: contractació del servei de redacció dels projectes bàsic i d'execució, la direcció d'obra, els serveis d'enginyeria, la direcció d'execució material i la coordinació de seguretat i salut per a la construcció de 12 habitatges de protecció pública en l'avinguda de la Indústria, núm. 104, del terme municipal d'Alaior, Menorca.

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 27 de juny de 2024

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat pel Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Mallorca, contra els plecs que estableixen les condicions de la contractació del servei de redacció dels projectes bàsic i d'execució, la direcció d'obra, els serveis d'enginyeria, la direcció d'execució material i la coordinació de seguretat i salut per a la construcció de 12 habitatges de protecció pública a l'avinguda de la Indústria, d'Alaior, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de XX de juny de 2024, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. El 26 de febrer de 2024, el Consell d'Administració de l'IBAVI va aprovar els plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) i de prescripcions tècniques (PPT) que havien de regir les condicions de la contractació del servei de redacció dels projectes bàsic i executiu, direcció d'obres i coordinació de seguretat i salut per a la construcció de 12 habitatges de protecció pública a l'avinguda de la Indústria, núm. 104, del terme municipal d'Alaior, Menorca.

D'acord amb el PCAP, el valor estimat del contracte era de 219.447,33 €, i estava dividit en dos lots:

- Lot 1: redacció dels projectes bàsic i executiu, direcció d'obra i serveis d'enginyeria de les obres de 12 habitatges de protecció pública a l'avinguda de la Indústria, d'Alaior, amb un pressupost base de licitació de 194.542,64 € (IVA inclòs).
- Lot 2: direcció de l'execució material i coordinació de seguretat i salut de les obres de 12 habitatges de protecció pública a l'avinguda de la Indústria, d'Alaior, amb un pressupost base de licitació de 70.988,63 € (IVA inclòs).



2. El 12 d'abril de 2024, es va publicar l'anunci de la licitació del contracte a la Plataforma de Contractació del Sector Públic (PLACSP). El termini per a la presentació de les ofertes finalitzava el 29 d'abril de 2024.
3. El 3 de maig de 2023, el Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Mallorca (COAT Mallorca), va presentar davant l'òrgan de contractació un recurs de reposició contra els plecs, en relació amb els serveis d'arquitectura tècnica per a les funcions de direcció de l'execució material de l'obra i de coordinació en matèria de seguretat i salut (lot 2). En el recurs interposat sol·licitava literalment:

Se excluya del apartado F.5.2 del Pliego, relativo a la Configuración del equipo del Lote 2, que la Coordinación en materia de Seguridad y Salud pueda ejercerla un ingeniero o ingeniero técnico, por no ser técnicos competentes en construcciones de uso residencial.

4. El 17 de maig de 2024, la mesa de contractació va obrir el sobre núm. 1 (documentació general i proposició avaluables mitjançant judici de valor) de les ofertes presentades al lot 1. Mentre que, a hores d'ara, resta pendent l'obertura del sobre núm. 1 (Documentació general i proposició avaluables mitjançant l'aplicació de fórmules) de les tres proposicions presentades per al lot 2.
5. El 22 de maig de 2024, l'òrgan de contractació va trametre el recurs de reposició interposat a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA), juntament amb una còpia de l'expedient de contractació i un informe jurídic referent al recurs.

Segons aquest informe jurídic, atès que el recurs s'interposava en relació amb el lot 2, el qual tenia un valor estimat de 58.668,29 €, no es tractava d'un recurs especial de l'article 44 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), sinó d'un recurs especial competència de la JCCA, d'acord amb l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

6. El 29 de maig de 2024, la JCCA va informar l'òrgan de contractació que l'òrgan competent per resoldre el recurs no era la JCCA sinó el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), ja que el valor estimat del contracte global, independentment del lot en el qual es fonamentava el recurs, era superior a cent mil euros, d'acord amb l'article 44 de l'LCSP.
7. En la mateixa data, la JCCA va notificar l'ofici d'informació de tractament de dades al recurrent i va comunicar-li que, atès el valor estimat del contracte,



l'òrgan competent per resoldre el recurs no era la JCCA, sinó el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC).

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs són els plecs que estableixen les condicions per a la contractació d'un servei de l'IBAVI, que té caràcter d'Administració pública.
2. D'una banda, l'apartat 1 de l'article 44 de la Llei 9/2017, disposa que són susceptibles del recurs especial en matèria de contractació els actes i les decisions que esmenta l'apartat 2 d'aquest mateix article, quan es refereixin, entre d'altres, als contractes de serveis amb un valor estimat superior a cent mil euros que pretenguin concertar les administracions públiques o la resta d'entitats que tinguin la condició de poders adjudicadors. D'acord amb l'apartat 2.a) de l'article 44 de l'LCSP, es pot interposar aquest recurs, entre d'altres, contra els anuncis de licitació, els plecs i els documents contractuals que estableixin les condicions que hagin de regir la contractació.

De l'altra, l'article 66 de la Llei 3/2003 regula un recurs especial en matèria de contractació, la resolució del qual correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m)* de l'article 2 i l'article 7 del Text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener. Aquest recurs, que es fonamenta en l'article 59 de la Llei 3/2003, es correspon amb el que preveu l'article 112.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tots dos articles permeten substituir el recurs d'alçada i el recurs de reposició, en supòsits o en àmbits sectorials determinats, per altres procediments d'impugnació, reclamació, conciliació, mediació i arbitratge, davant òrgans col·legiats o comissions específiques no subjectes a instruccions jeràrquiques. Es tracta, per tant, d'un recurs que substitueix amb caràcter general el recurs de reposició en els casos en què sigui procedent, en relació amb una matèria específica, la contractació administrativa, en qualsevol fase del procediment de contractació, i sigui quin sigui l'import del contracte, tret que es tracti d'un acte inclòs en l'article 44 de l'LCSP, i sempre que l'ens afectat tinguí la consideració d'Administració pública.

3. Encara que el valor estimat del lot 2 fos inferior a cent mil euros, el valor estimat del contracte global era de 219.447,33 € euros, per la qual cosa s'ha d'afirmar que l'acte que s'impugna no era susceptible del recurs especial de l'article 66 de la Llei 3/2003, sinó del recurs especial en matèria de contractació de l'article 44 de l'LCSP.



D'acord amb la doctrina del TACRC (entre d'altres, la Resolució 1472/2019), el valor del contracte comunica la impugnabilitat a les actuacions relatives a tots els lots, encara que cada un d'ells no arribi als llindars.

En conseqüència, la JCCA no és competent per resoldre el recurs i l'ha d'inadmetre, ja que l'òrgan competent per resoldre'l és el TACRC, d'acord amb el Conveni de col·laboració subscrit el 29 de novembre de 2012 entre el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre l'atribució de competència de recursos contractuals.

4. El 31 de maig de 2024, l'òrgan de contractació va notificar el recurs al TACRC per tal de garantir els drets del recurrent, en el sentit que preveu l'article 14.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, segons el qual l'òrgan administratiu que es consideri incompetent per resoldre un afer ha de trametre directament les actuacions a l'òrgan que consideri competent, i ha de notificar aquesta circumstància als interessats.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre el recurs especial en matèria de contractació interposat pel Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Mallorca, contra els plecs de l'Institut Balear de l'Habitatge, que estableixen les condicions de la contractació del servei de redacció dels projectes bàsic i d'execució, la direcció d'obres i la coordinació de seguretat i salut per a la construcció de 12 habitatges de protecció pública a Alaior, per falta de competència.
2. Notificar aquest Acord a l'interessat i a l'IBAVI.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord, que exhaurix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, d'acord amb els articles 10.1.a) i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica



La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero