



Exp. Junta Consultiva: RES 02/2026
Resolució del recurs especial en matèria
de contractació
Exp. d'origen: contracte de concessió del
servei de gestió i explotació del bar
restaurant de l'edifici del Velòdrom Illes
Balears (CONTR 01/2026)
Òrgan de contractació: Fundació per a
l'Esport Balear
Recurrent: Shahbaz & Brothers
International, SL

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 6 de març de 2026

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Shahbaz & Brothers International, SL, contra l'Acord de la Mesa de Contractació, de 13 de febrer de 2026, en virtut del qual es va excloure l'empresa de la licitació del contracte de concessió del servei de gestió i explotació del bar restaurant de l'edifici del Velòdrom Illes Balears, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA), en sessió de 6 de març de 2026, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. El 14 de gener de 2026, la Fundació per a l'Esport Balear —poder adjudicador que no té la condició d'administració pública (PANAP)— va publicar l'anunci de licitació i els plecs per contractar la concessió del servei de gestió i explotació del bar restaurant de l'edifici del Velòdrom Illes Balears (CONTR 01/2026), mitjançant un procediment restringit amb un valor estimat de 880.000 euros.
2. El 13 de febrer de 2026, la Mesa de Contractació va acordar l'exclusió de l'empresa Shahbaz & Brothers International, SL, per falta de presentació de la documentació que s'exigia a la lletra F.3 del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) per acreditar la solvència tècnica.
3. El 18 de gener de 2026, l'empresa Shahbaz & Brothers International, SL va interposar davant la JCCA un recurs especial en matèria de contractació contra l'Acord d'exclusió que es fonamentava, en resum, en el següent:

— Al·legació única. Falta de motivació i arbitrarietat de l'exclusió perquè, segons la recurrent, l'empresa sí va presentar la documentació que s'exigia en el plec.

D'acord amb això, la recurrent sol·licitava la nul·litat de l'acord d'exclusió dictat per la mesa de contractació.



4. El 19 de febrer de 2026, la JCCA va trametre el recurs directament a la Fundació per a l'Esport Balear per tal que el conseller de Turisme, Cultura i Esports, d'acord amb el règim jurídic previst per a aquests casos en l'article 44 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic (LCSP), pugui resoldre el recurs interposat, la qual cosa es va comunicar també a la recurrent.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte del recurs és l'exclusió de l'empresa de la licitació d'un contracte de concessió tramitat per la Fundació per a l'Esport Balear, que té la consideració de poder adjudicador no administració pública (PANAP).
2. D'acord amb la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (LRJCAIB), la JCCA és l'òrgan consultiu i assessor en matèria de contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de les entitats que integren la seva administració instrumental incloses en l'àmbit d'aplicació de la legislació en matèria de contractació pública.

Entre les seves funcions, la JCCA resol el recurs especial en matèria de contractació a què es refereix l'article 66 de la LRJCAIB, que es pot interposar contra els actes dels òrgans de contractació del sector públic autonòmic que tinguin la consideració d'administració pública.

Per això, d'una banda, atès que la Fundació per a l'Esport Balear no té la consideració d'administració pública —de conformitat amb l'Acord 1/2018, de 31 de maig, de la Comissió Permanent de la JCCA pel qual es va analitzar l'àmbit d'aplicació a la LCSP dels ens del sector públic autonòmic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears—, la JCCA no resulta competent per resoldre el recurs.

I, d'altra banda, atès que l'acte que s'impugna s'ha dictat en un contracte de concessió de serveis de valor estimat inferior als tres milions d'euros, tampoc és susceptible del recurs especial en matèria de contractació de l'article 44 de la LCSP. En canvi, la resolució és competència de l'òrgan de contractació al qual correspongui la tutela de la Fundació per l'Esport Balear, ja que d'acord amb l'article 44.6, segon paràgraf, de la LCSP:

En el cas d'actuacions dutes a terme per poders adjudicadors que no tinguin la condició d'administracions públiques, aquelles s'han d'impugnar en via administrativa de conformitat amb el que disposa la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, davant el titular del departament, òrgan, ens o organisme al qual estigui adscrita l'entitat contractant o al qual correspongui la seva tutela. [...]



Per tant, es tracta d'un recurs d'alçada impropï, la resolució del qual correspon en aquest cas al conseller de Turisme, Cultura i Esports, que és l'òrgan al que correspon la tutela d'aquesta Fundació.

L'article 116.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, recull com a causa d'inadmissió dels recursos el següent:

a) Ser incompetent l'òrgan administratiu, quan el competent pertanyi a una altra Administració pública. El recurs s'ha de remetre a l'òrgan competent, d'acord amb el que estableix l'article 14.1 de la Llei de règim jurídic del sector públic.

En conseqüència, la JCCA ha d'inadmetre el recurs, sense fer cap pronunciament sobre les al·legacions que conté, la qual cosa ha de correspondre a l'òrgan competent per resoldre, en aquest cas, el conseller de Turisme, Cultura i Esports.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre el recurs especial en matèria de contractació interposat per Shahbaz & Brothers Internacional, SL, contra l'Acord de la mesa de contractació, de 13 de febrer de 2026, en virtut del qual es va excloure l'empresa de la licitació del contracte de concessió del servei de gestió i explotació del bar restaurant de l'edifici del Velòdrom Illes Balears.
2. Notificar aquest Acord a la recurrent, a la Fundació per a l'Esport Balear i a la Conselleria de Turisme, Cultura i Esports.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1.a) i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

La secretària de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero