



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa d'1 de juliol de 2022

Informe sobre l'estructura de costos del contracte del servei de neteja viària, recollida de voluminosos i gestió dels parcs verds del terme municipal de Marratxí

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de l'Ajuntament de Marratxí, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del contracte del servei de neteja viària, recollida de voluminosos i gestió dels parcs verds del terme municipal de Marratxí, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió d'1 de juliol de 2022, ha adoptat el següent Acord:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.

c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

1. El 22 de juny de 2022 ha tingut entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'empresa pública Marratxí XXI, SAU relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra *d* de l'article 9.7 esmentat, en relació amb el contracte del servei de neteja viària, recollida de voluminosos i gestió dels parcs verds del terme municipal de Marratxí.
2. Juntament amb la sol·licitud s'adjunta la proposta d'estructura de costos del contracte, a més de la documentació addicional.

Consideracions jurídiques

1. L'apartat *d* de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenjala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació pública, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del RD 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys, i així estigui previst als plecs, que hauran de detallar la fórmula de revisió aplicable.

Consideracions tècniques i econòmiques

1. S'ha comprovat que el període de recuperació de la inversió del contracte és igual o superior a cinc anys, d'acord amb el que estableix l'article 10 del RD 55/2017.

2. L'import del contracte és superior a cinc milions d'euros, la qual cosa justifica la sol·licitud del present informe a aquesta Junta Consultiva, d'acord al que estableix l'article 9.7 del RD 55/2017.

3. S'han comprovat les dades corresponents a las respostes dels operadors econòmics consultats, atès el que proposa l'article 9.7 a) del RD 55/2017.

4. La proposta d'estructura de costos presenta petites diferències respecte a la mitjana de les estructures de costos presentades pels operadors econòmics consultats, justificades al propi informe de Marratxí XXI, SAU per ajustar els pesos dels components de la fórmula a les característiques pròpies del servei a licitar.

5. L'empresa pública Marratxí XXI, SAU ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

6. La inversió prevista del contracte és de 868.408,25 euros, i el càlcul del termini de recuperació de la inversió, d'acord amb la fórmula i les condicions que estableix l'article 10 del RD 55/2017, dona com a resultat un període de poc més de 8 anys.

7. La proposta inclou dues fórmules de revisió de preus, la primera de les quals no té en compte les variacions dels costos de mà d'obra, i serà d'aplicació durant els primers 6 anys, sense perjudici del que disposa l'article 9.2 del RD 55/2017.

La segona fórmula, amb els mateixos pesos assignats als diferents elements de costos, en la qual també es té en compte la variació del costos de mà d'obra, sense perjudici del que estableix l'article 5 del RD 55/2017.

L'existència de dues fórmules diferents es justifica per l'existència d'un conveni col·lectiu, el qual ja es té en compte al preu al càlcul dels fluxos de caixa i, en conseqüència, al preu de licitació.

8. Les fórmules de revisió de preus es basen en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica que es detalla a continuació:

9. Fórmula de revisió de preus per als primers 6 anys, aplicable transcorreguts 2 anys del contracte:

$$K_t = A + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$

$$K_{t_i} = 0,7846 + (0,0600 \times (C_i / C_0)) + (0,0678 \times (D_i / D_0)) + 0,1236$$

10. La fórmula a partir del setè any de contracte és:

$$K_t = (A \cdot \Delta P) + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$

$$K_{t_i} = (0,7846 \times (P_i / P_0)) + (0,0600 \times (C_i / C_0)) + (0,0678 \times (D_i / D_0)) + 0,1236$$

On:

- K_t = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació de cada lot per al moment de l'execució t.
- A = % de despesa de personal sobre el total del servei
- B = % de despesa de combustible
- C = % de despesa de manteniment
- E = % de costos no revisables
- ΔP = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni sectorial d'aplicació.
- ΔC = Increment en el període objecte de revisió dels costos de combustibles, d'acord amb l'increment que hagi sofert el preu mitjà de gasoil d'automoció a Espanya, segons les dades proporcionades per l'informe mensual de preus de gasolines i gasoils publicats pel Ministeri d'Indústria, o document que el substitueixi. En el cas que els vehicles empleats utilitzin un combustible diferent, s'utilitzarà l'increment corresponent en el document anàleg a l'indicat.
- ΔD = Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord amb l'increment que hagi

experimentat el preu, segons les dades proporcionades per l'informe de Serveis de manteniment i reparació per la variació estatal de l'índex de Classe Nacional "Serveis de manteniment i reparació", publicat per l'Institut nacional d'Estadística

Cal indicar que s'ha de corregir el plec de clàusules administratives particulars, en l'apartat G, on diu "aplicable a partir del segon any de contracte,...", ha de dir "aplicable a partir del tercer any de contracte,"

Conclusions

1. El càlcul de la recuperació de la inversió és superior a cinc anys, es preveu la inclusió de la fórmula de revisió als plecs del contracte i l'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, segons els detalls que s'escriuen a continuació, per tant, es donen tant els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus com la necessitat de l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva, de l'estructura de costos corresponent al contracte esmentat.
2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació d'una inversió de 868.408,25 euros, en els termes de l'article 10 del RD 55/2017, amb un resultat de nou anys.
3. L'import del contracte, amb xifres anuals de 245.666,68 euros el primer any, 1.474.000,00 euros els 7 anys següents, i 1.228.333,32 euros el darrer any, donen un total d'11.720.000,00 euros.
4. S'han analitzat els components de les fórmules polinòmiques, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos, proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.
5. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero