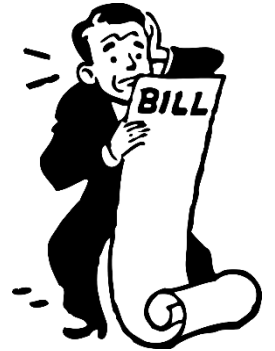


# LA NOVA LLEI DE CONSELLS INSULARS



LA GESTIÓ PRESSUPOSTÀRIA AMB ESPECIAL  
REFERÈNCIA AL RECONeixEMENT  
EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS

---

ELENA MONTEJO FUENTES

INTERVENTORA GENERAL DEL CONSELL INSULAR DE MALLORCA

# INDEX

---

**MARC NORMATIU EN MATÈRIA PRESSUPOSTÀRIA I DE CONTROL INTERN**

**GESTIÓ PRESSUPOSTÀRIA**

**COMPETÈNCIES EN LA GESTIÓ DE DESPESES**

**RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS**

**CONTROL INTERN**

**SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL**

# MARC NORMATIU EN MATÈRIA PRESSUPOSTÀRIA I DE CONTROL INTERN

Llei 7/1985, de 2 d'abril de bases de règim local i normativa de desenvolupament

RDL 2/2004, de 5 de març, que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals

RD 500/90, de 20 d'abril, pel que es desenvolupa el capítol 1 del Títol sisè de la LHL, en matèria de pressuposts

RD 424/2017, de 28 d'abril, pel que es regula el control intern del Sector Públic Local

Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars



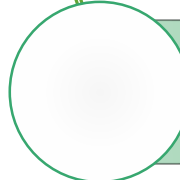
# GESTIÓ PRESSUPOSTÀRIA

# ASPECTES MATERIALS. REGULACIÓ

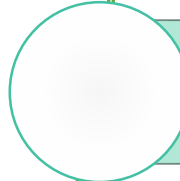
---



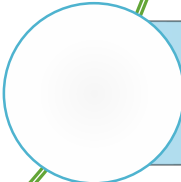
TRLHL: Títol VI Pressupost i despesa pública



RD 500/90, de 20 d'abril, pel que es desenvolupa el capítol 1 del Títol sisè de la LHL, en matèria de pressuposts



Bases d'execució del pressupost



Instruccions en desenvolupament de les bases d'execució dictades per la presidència, conseller/a executiu/va en matèria de pressuposts

# MARC NORMATIU



TRLHL: Títol VI, Capítol IV TRLHL

RD 500/1990, de 20 d'abril

Llei de Consells Insulars, Reglament Orgànic del Consell de Mallorca, Decret d'Organització,...

Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la CAIB

Bases d'execució del pressupost

Instruccions en desenvolupament de les bases d'execució dictades per la presidència, conseller/a executiu/va en matèria de pressuposts

# ACTUACIONS DE LA GESTIÓ PRESSUPOSTÀRIA. COMPETÈNCIES

## Aprovació del pressupost

- Aprovació del projecte de pressupost: consell executiu (art. 28 LCI, art. 46 ROC)
- Aprovació Pressupost General: Ple (LRBRL, TRLHL, art.17 LCI, art.33 ROC)

## Modificacions pressupostàries

- Ple (LRBRL, TRLHL, art.17 LCI, art.33 ROC)
- Conseller delegat d'Hisenda i Pressuposts en funció del que disposin les BEP i el decret d'Organització del Consell

## Liquidació del pressupost: Presidenta (TRLHL, art. 21-1 p LCI)

## Aprovació Compte General: (TRLHL, art. 17-1 f LCI, art. 33 e) ROC)



# COMPETÈNCIES EN LA GESTIÓ DE DESPESES



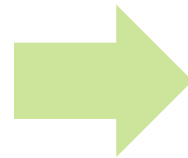
# CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

---

## Regulació actual

**Consell Executiu:** competència pròpia (art. 28.1 h LCI, art. 46 h ROC)

**Consellers executius:** competència per delegació acord consell executiu de 02/03/2023, si VEC és inferior a 20M euros. Autorització prèvia del consell executiu per a contractes amb VEC superior a 50.000€



## Redacció en el ROC

**Consell Executiu:** competencia propia (art. 28.1 h LCI, art. 46 h ROC)

**Conseller executius:** VEC no superi 250.000 €



# CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

## FASES GESTIÓ PRESSUPOSTÀRIA

---

### AUTORITZACIÓ I DISPOSICIÓ

- Hem de distingir abans i després del ROC, així com hem explicat abans

### RECONeixEMENT DE L'OBLIGACIÓ

- Presidenta: competència pròpia (art. 185.2 TRLHL)
- Consellers executius: per desconcentració en el ROC (art. 49.2 I)

### ORDENACIÓ DEL PAGAMENT

- Conseller d'Hisenda per delegació de la presidenta en el decret d'Organització

# CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA

## Consellers Executius

**Presidenta:**  
competència  
pròpia per  
ordenar  
l'execució directa,  
per aplicació de  
l'art. 21.1 o LCI

VS

### AUTORITZACIÓ I DISPOSICIÓ

- Per delegació de la presidenta en el decret de declaració d'emergència

### REONEIXEMENT DE L'OBLIGACIÓ

- Per desconcentració en el ROC (art. 49.2 I ROC)

### ORDENACIÓ DEL PAGAMENT

- Conseller d'Hisenda per delegació de la presidenta en el decret d'Organització

# EXPEDIENTS DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

---

## PLE

- Resolució de procediments d'import igual o superior a 1.000.000€ i la corresponent autorització i disposició de la despesa

## CONSELLERS EXECUTIUS

- Resolució de procediments d'import inferior a 1.000.000€, i la corresponent autorització i disposició de la despesa

## RECONeixEMENT DE L'OBLIGACIÓ

- **SEMPRE ELS CONSELLER EXECUTIUS** per desconcentració en el ROC (art. 49.2 I ROC)

# SUBVENCIONS

---

## CONCESSIÓ DIRECTA

- AUTORIZACIÓ I DISPOSICIÓ
- PLE: competència pròpia (art. 17.1 h LCI)
- COMISIÓ PERMANENT GENERAL I DE COMPTES: per desconcentració en el ROC (art. 36)
- CONSELLER EXECUTIU: RECONeixEMENT DE L'OBLIGACIÓ (art. 49.2 I ROC)

## CONCURRENCIA

- APROVACIÓ BASES REGULADORES
- PLE: competència pròpia (art. 17.1 h LCI)
- CPEC: per desconcentració en el ROC (art. 36).
- APROVACIÓ CONVOCATÒRIES
- Consell executiu: competència pròpia (art. 28 LCI. Art. 46 m ROC)
- Consellers executius: competència delegada import inferior 250.000 €, més autorització prèvia import superior 50,000 €.

# DESPESES PLURIENNALS

---

## PLE

- Competència pròpia derivada del TRLHL per a ampliar el número d'annualitat i elevar els percentatges (art. 174,5 TRLHL, delegable en BEP 32-5)

## CONSELL EXECUTIU

- Competència desconcentrada en el ROC (art. 46 e)



# RECONNEIXEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS

# QÜESTIONS PRÈVIES

---

**Quan parlem de REC ens movem en un triangle de figures compost per:**

- Reparament
- OFI
- REC

**Principi de temporalitat**

- Regulació en l'Administració de l'Estat: art. 34 LGP
- Regulació CCAA: València (art. 39 Llei 1/2015), CAIB (art. 51 Llei 14/2014)
- Regulació TRLHL (art. 176 TRLHL, art. 26 RD 500/90)

**Evolució de la tramitació en el Consell de Mallorca**

- Abans del RD 424/2017
- Després de l'informe 1.415 de 2021 del Tribunal de Comptes
- Regulació en el ROC





# INFORME 1.415 TRIBUNAL DE COMPTES

---

REC instrument  
**pressupostari**  
insuficientment regulat

Vinculació a l'OFI

Posicionament per a imputar  
obligacions per a despeses  
indegudament  
compromeses: partir de  
l'OFI, Revisió d'ofici + REC,  
només REC

Proposta de regulació partint  
de l'OFI: art. 28 RCIL i límits  
del 110 LPA, i entre tant:  
regulació en BEP

Exigència de responsabilitats

# FISCALITZACIÓ PRÈVIA

---

## Actes sotmesos a fiscalització prèvia

- Conformitat: es tramita l'expedient
- Disconformitat no subsanable: procediment de discrepància de l'article 217 del TRLHL. TCU entén que si no es pot subsanar el defecte observat: REC

## Actes no sotmesos a fiscalització prèvia

- OFI:
  - vicis d'anul·labilitat: convalidació de l'acte
  - vicis de nul·litat:
  - revisió de l'acte
  - via de l'article 28: procediment enriquiment injust : REC

# REGULACIÓ EN ALTRES ADMINISTRACIONS

## Administració de l'Estat

- Convalidació dels actes (art. 34 LGP)

## Generalitat valenciana

- La imputació al pressupost s'ha de fer pel procediment de l'OFI, aprovació del procediment d'enriquiment injust i imputació al pressupost. Exigència de responsabilitats.

## Ajuntament de Madrid

- Tramita expedient de REC per a la imputació a pressupost corrent d'obligacions de despeses efectuats en anys anteriors. Convalida: despeses on s'ha omès la funció interventora, despeses de l'exercici prescindint absolutament del procediment establert, ja sigui en la tramitació administrativa com els aspectes pressupostaris.

## CAIB

- Art. 39 Llei 2/2020. REC procediment específic que parteix de la declaració de inexistència o nul·litat, segons si el defecte s'ha produït en contractes formalitzats o no. Aquesta regulació n'és aplicable als consells insulars (art. 2 Decret Llei 2/2020). Aquesta regulació pretén depurar l'aparença jurídica que resulta de la contractació irregular, sobre tot la contractació verbal.

# REGULACIÓ CONSELL DE MALLORCA

---

**REPARAMENT/ RESOLUCIÓ DISCREPÀNCIES:** Bases 54 i 55 de les reguladores del Pressupost

**OFI:** Base 57 de les reguladores del Pressupost i Decret de la Presidència de 30 de juny de 2020, de delegació de competències en el Consell Executiu en relació amb l'OFI. El procediment a seguir és el que determina l'article 28 del RCIL

**REC:** Base 27 de les reguladores del Pressupost, per a la imputació a pressupost corrent d'obligacions de despeses efectuats en anys anteriors



L'OFI sol precedir al REC, ja que no s'han sotmès a fiscalització prèvia les corresponents despeses

# COMPETÈNCIA PER A APROVAR EL RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS

---

Art. 17.1 f)  
Llei de  
consells  
insulars

Correspon al **PLE** aprovar el reconeixement extrajudicial de crèdits sempre que no hi hagi dotació pressupostària.

Art. 46. o)  
ROC

Correspon al **CONSELL EXECUTIU** aprovar els reconeixements extrajudicials de crèdit que no siguin competència del Ple.

# COMPETÈNCIA PER A APROVAR EL RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS

L'OFI sol precedir al REC, ja que no s'han sotmès a fiscalització prèvia les corresponents despeses:

- Quan aquestes despeses s'han executat en anys anteriors, i s'ha vulnerat el principi de temporalitat, la imputació a pressupost es tramitarà com a reconeixement extrajudicial de crèdits i n'és competent el Ple.
- Quan es tramiti el procediment previst en l'art. 28 del RCIL i s'hagi apreciat no acudir a la via de la revisió d'ofici, l'aprovació de l'expedient de responsabilitat patrimonial com a conseqüència d'haver-se produït un enriquiment injust correspon al Consell Executiu

# RESPONSABILITATS DERIVADES DE L'EXECUCIÓ DE DESPESES AL MARGE DEL PROCEDIMENT LEGALMENT ESTABLERT



El Tribunal de Comptes ha reiterat la necessitat d'exigir responsabilitats derivades dels incompliments de:

- La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Art. 28 determina que constitueix infracció **molt greu**:
  - Els compromisos de despeses, reconeixement d'obligacions i ordenació de pagaments sense crèdit suficient per a realitzar-los
  - L'omissió del tràmit d'intervenció prèvia de les despeses, obligacions o pagaments, quan aquesta sigui preceptiva o del procediment de resolució de discrepàncies front a reparaments suspensius de la intervenció.
  - Les sancions per la comissió d'una infracció **molt greu** poden suposar la destitució en el càrrec, la inhabilitació per un període entre 5 i 10 anys, independentment que si fossin constitutives de delict es pondria en coneixement del Fiscal General de l'Estat.
- La Llei de Contractes del Sector Públic: DA 28. La responsabilitat patrimonial s'exigirà d'acord amb el disposat en la LRJSP.
- TRLHL: art. 173.5



# CONTROL INTERN



# ASPECTES MATERIALS. REGULACIÓ

TRLHL: Títol VI Pressupost i despesa pública. Capítol IV Control i fiscalització

RD 424/2017, de 28 d'abril, pel que es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local

Bases d'execució del pressupost

Acords de Ple

Instruccions de la Intervenció General en desenvolupament de la funció de control intern

Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la CAIB, en virtut del que disposa l'article 41.6 LCI



# SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL

# ASPECTES A TENIR EN COMPTE

**Aplicació directa al Consell Insular de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del Sector Públic Instrumental de la CAIB (art. 41.6 LCI)**



Comptabilitat

Aplicació directa del RCIL i les bases d'execució

Adaptació de l'article 15.2 LSPI:  
Autorització prèvia a la iniciació de determinats expedients de despesa en funció de l'import

Assumpció de determinades disposicions en matèria de control financer, com la creació d'un comitè d'auditoria, mesures addicionals de control (art. 19 LSPI)

Règim del personal directiu professional en relació al que disposa la legislació de règim local

Règim dels consorcis

Aplicació de la DA 1ª LSPI