

Una llei pels drets de les persones sense llar

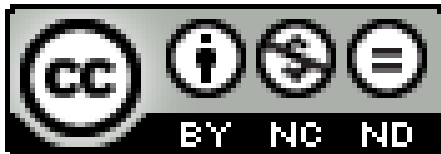
Antoni Milian i Massana

Director de la Proposta de text legal

Catedràtic de dret administratiu de la UAB

Una llei pels drets de les persones sense llar

Autor dels textos i del muntatge del Power Point:
Antoni Milian i Massana



Autor de les fotografies, llevat de la darrera: Juan Lemus/Arrels
Fundació



Equip acadèmic:

Antoni Milian i Massana (director del Projecte) (UAB)
Vicenç Aguado (UB), Lídia Pitarch (UAB), Raquel Prado (UB), Almudena González (UB)

Entitats compromeses:



GRUPS PARLAMENTARIS QUE HAN SIGNAT I PRESENTAT LA PROPOSICIÓ DE LLEI

- Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar
- Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana
- Grup Parlamentari de Junts per Catalunya
- Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular – Un Nou Cicle per Guanyar
- Grup Parlamentari d'En Comú Podem
- Grup Parlamentari de Ciutadans
- Grup Mixt

SUBJECTES BENEFICIARIS DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI

- a) Persones que viuen al ras (a la intempèrie)
- b) Persones que no tenen una llar i que dormirien al ras si no fos perquè una administració o una entitat social els facilita un espai cobert on pernoctar.



TIPOLOGIA EUROPEA DE SENSELLARISME I EXCLUSIÓ RESIDENCIAL

A. SENSE SOSTRE (ROOFLESS)

1. Viure en un espai públic o a la intempèrie.
2. Pernoctar en un alberg i estar forçat a passar la resta del dia en un espai públic.

B. SENSE HABITATGE (HOUSELESS)

3. Viure de forma temporal en albergs o centres per a persones sense llar.
4. Viure en refugis per a dones de forma temporal.
5. Viure en allotjaments temporals reservats a persones migrades i a demandants d'asil.
6. Viure en institucions residencials o d'internament (presons, centres d'atenció sanitària, centres de menors, hospitals psiquiàtrics, etc.) amb un termini definit de sortida.
7. Viure en allotjaments amb suport social.

OBJECTIUS DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI

1. Posar fi de manera immediata a la situació de dormir al ras, bo i garantint un **espai residencial digne** a totes les persones que no disposen de llar. Amb l'espai residencial digne s'erradiquen les categories 1 i 2 d'ETHOS.
2. Mitigar la situació de penúria i fragilitat de les persones en situació de sensellarisme, especialment de les sense sostre, bo i potenciant l'accés a serveis ja existents i garantint-ne de nous específics.
3. Promoure les modalitats d'espai residencial digne consistents en establiments residencials, allotjaments dotacionals i, sobretot, habitatges d'inserció.
4. Afavorir l'accés a l'habitatge a les persones provinents de les categories 1, 2 i 3 d'ETHOS (les categories 4 i 7 també hi estarien compreses).

DRETS I SERVEIS: ESPAI RESIDENCIAL DIGNE

MODALITATS: pensió, hotel, alberg, establiment residencial i allotjament dotacional, i habitatge d'inserció

- Les quatre primeres modalitats: Cartera de serveis socials.
- Prestació garantida (**dret subjectiu**). Cal estar empadronat.
- **Servei bàsic** (no especialitzat).
- **Prestació social bàsica** per a la legislació d'estrangeria.
- Període transitori de dos anys perquè tingui plens efectes
- La modalitat d'habitatges d'inserció: Normativa d'habitatge.

DRETS I SERVEIS: CENTRES DE BAIXA EXIGÈNCIA

CENTRES DE BAIXA EXIGÈNCIA : Municipis de + 50.000 habitants. Cartera de Serveis Socials. Prestació garantida (**dret subjectiu**). Servei social bàsic. Cal disposar d'espais o locals diferenciats, si raons de gènere ho fan aconsellable o necessari. No és imprescindible estar empadronat.

PROMOURE L'EXERCICI DELS DRETS I L'ACCÉS ALS SERVEIS JA EXISTENTS

- **INSCRIPCIÓ EN EL PADRÓ**
- **Accés als serveis socials**
- **Accés a l'assistència sanitària**
- **Accés a les prestacions de la renda garantida de ciutadania i a l'ingrés mínim vital**
- **Accés als serveis i programes del sistema d'ocupació de Catalunya**
- **Dret de sufragi**

ALTRES DRETS I SERVEIS

- Serveis de consigna i bugaderia (municipis + 1.000 h) i dutxa (+ 10.000 h). Accés a una alimentació digne.
- Títol de transport gratuït dins del terme municipal del municipi en què hi resideixin i hi estiguin empadronats.
- Dret a l'espai públic. Mentre no es garanteixin els espais residencials dignes i els centres de baixa exigència, no es pot impedir dormir en els espais públics oberts. Altres usos anòmals de l'espai públic.
- Dret a un comiat digne en el traspàs: dret a la prestació del servei de tanatori (sales de vetlla i d'oratori).

INSTRUMENTS I ACTUACIONS DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (I)

- **ELS PLANS D'ACTUACIÓ MUNICIPAL CONTRA EL SENSELLARISME:**
Municipis de + 50.000 habitants i + de 20 persones en situació de sensellarisme. Descongestió territorial. Programació per a fer efectius els espais residencials dignes, els altres serveis i les actuacions. Han de preveure inexcusablement totes les necessitats i exigències que requereixi la perspectiva de gènere. Han de promoure les modalitats d'espai residencial digne que respectin millor l'autonomia del beneficiari: prioritzar els habitatges d'inserció. Connecten amb la Llei del dret a l'habitatge.
- **EQUIPS DE CARRER**
- **RECOMPTES DE CONTRAST I ENQUESTES**

INSTRUMENTS I ACTUACIONS DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (II)

- PERSECUCIÓ DE LA PRÀCTICA D'ALGUNS MUNICIPIS DE DESPLAÇAR PERSONES EN SITUACIÓ DE SENSELLARISME PER ALLUNYAR-LES-EN
- OBLIGACIÓ DE PRESTAR ASSISTÈNCIA SANITÀRIA
- EPISODIS CLIMÀTICS EXTREMS
- SITUACIONS DE CRISI SANITÀRIA EXTRAORDINÀRIA, I D'EXTRAORDINÀRIA I URGENT NECESSITAT

* * *

- COL·LABORACIÓ PÚBLICA PRIVADA
- COL·LABORACIÓ AMB CORPORACIONS DE DRET PÚBLIC

INSTRUMENTS PER A L'EFICÀCIA DE LA PROPOSICIÓ

- Representació de les persones en situació de sensellarisme davant de les administracions públiques per les entitats legalment reconegudes
- Atribució a les entitats legalment reconegudes de la legitimació per a la defensa dels drets i interessos legítims col·lectius de les persones en situació de sensellarisme.
- Reconeixement de la condició de persona interessada en els procediments administratius sancionadors a les persones en situació de sensellarisme que denunciïn haver estat víctimes d'una infracció. També reconeixement a les entitats.

INSTRUMENTS PER AL COMPLIMENT DE LA PROPOSICIÓ

- **Quadre d'infraccions, amb les corresponents sancions, per la vulneració dels drets de les persones en situació de sensellarisme**
- **Quadre d'infraccions de les entitats legalment reconegudes, amb les corresponents sancions, per l'incompliment de les obligacions de la llei**
- **Control pel Síndic/a de Greuges**
- **Control pel Consell de l'Audiovisual de Catalunya**
- **Control per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades**

JUSTIFICACIÓ DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI

- **Hi ha un buit legal per aquest sensellarisme més crònic.**
- **Amb la modificació de lleis sectorials no n'hi havia prou, tot i que se'n modifiquen. Hi ha aspectes específics que no tenen cabuda en les lleis sectorials vigents.**
- **Text integral i específic.**
- **Calia fer una llei que encaminés envers l'habitatge, però no una llei pel dret a l'habitatge, que ja existeix.**
- **La limitació dels mecanismes utilitzats fins ara per a capgirar el sensellarisme crònic i la necessitat d'un text legal per a aconseguir-ho: hi ha mesures imprescindibles que requereixen una norma amb rang de llei.**

Presentació de la Proposta de text legal al Parlament de Catalunya



Presentació de la Proposta de text legal al Parlament de Catalunya



Presentació de la Proposta de text legal al Parlament de Catalunya



Presentació de la Proposta de text legal al Parlament de Catalunya



Presentació de la Proposta de text legal al Parlament de Catalunya



Presentació de la Proposta de text legal al Parlament de Catalunya



Hessò als mitjans de comunicació

Proposta de llei per donar un sostre digne a 18.000 persones

El document presentarà ahir al Parlament es focalitza a protegir les persones sense llar més cronificades

ROSA M. BOSCH
Periodista

El món acadèmic i ciutadàns socials -arribat la comunitat de Sant Egidis, Assis, Caritas i Sant Joan de Déu- s'han aïllat i s'han trobat una legislació que respon a l'impuls de la comunitat a través d'un consens de tots dos sectors. La proposta de llei legal i es presentarà al registre del Parlament, una proposta de llei signada per una de les grans forces representatives, a excepció de Vox.

El document, en forma de projecte de llei, s'ha redactat i signat un bonic pensat, albergar a qualsevol allotjament i habitar-hi serà viable, un lloc on pugui acollir-se 24 hores del dia a persones sense sostre, sense



El titular d'edificis Antoni Milian, entre Jaume Castro (Sant Eudis) i Salvador Mansueta (Sant Joan de Déu)

per la Federació Europea d'Organitzacions de Persones Sense Llar, sobre els diferents tipus de serveis socials, amb un acord amb l'Associació de Municipis Catalans (AMC) i Antoni Milian, que ha dirigit el projecte de llei, que ha estat desenvolupat per la Generalitat i el Govern de les Illes Balears.

El projecte de llei, que s'ha redactat i signat un bonic pensat, albergar a qualsevol allotjament i habitar-hi serà viable, un lloc on pugui acollir-se 24 hores del dia a persones sense sostre, sense

Més ciutadans sense llar

■ Els anàlisis del text i destaquen que "al llarg dels últims anys, el nombre de ciutadans sense llar ha augmentat de manera constant, passant de 17.000 persones el 2016 a 20.000 el 2019, amb un augment del 18,8%". El document destaca que "el nombre de ciutadans sense llar ha augmentat de manera constant, passant de 17.000 persones el 2016 a 20.000 el 2019, amb un augment del 18,8%".

El document destaca que "el nombre de ciutadans sense llar ha augmentat de manera constant, passant de 17.000 persones el 2016 a 20.000 el 2019, amb un augment del 18,8%".

El document fixa l'obligatorietat dels ajuntaments d'assegurar a tot hom l'empadronament

El text de la llei estableix que els ajuntaments han d'assegurar a tot hom l'empadronament, amb un termini de tres mesos després de la data de registre del projecte de llei. El document destaca que "el nombre de ciutadans sense llar ha augmentat de manera constant, passant de 17.000 persones el 2016 a 20.000 el 2019, amb un augment del 18,8%".

Barcelona destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars

Freda de la política exterior

Segons ha anunciat, amb un acord amb la Generalitat, el Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars, amb un acord amb la Generalitat, el Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars.

El Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars, amb un acord amb la Generalitat, el Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars.

El Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars, amb un acord amb la Generalitat, el Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars.

pretén superar la demografia que també en canvia, amb el creixement de la ciutat.

La ciutat, segons el text, destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars, amb un acord amb la Generalitat, el Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars.

La batllessa reclama més connexió sobre el paper de la ciutat als Jocs Olímpics d'hivern

El Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars, amb un acord amb la Generalitat, el Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars.

pretén superar la demografia que també en canvia, amb el creixement de la ciutat.

La ciutat, segons el text, destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars, amb un acord amb la Generalitat, el Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars.

El Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars, amb un acord amb la Generalitat, el Govern de les Illes Balears destinarà 23 milions d'euros a "universalitzar" les extrascolars.



La llei per posar fi al sensellarisme vol arribar a 18.000 persones

■ La proposta, impulsada per cinc entitats socials i el món acadèmic, es registra al Parlament ■ El text regula accions i serveis públics per atendre el col·lectiu

E. Ferras
BARCELONA

Els representants de les entitats de la Comunitat de Sant Egidis, Arrels Fundació, Caritas Catalunya, Sant Joan de Déu Serveis Socials i Assos. Catalans d'Acolliment van presentar ahir al Parlament la llei que han impulsat conjuntament amb el món acadèmic per combatre el sensellarisme i que té el suport de tots tres parlaments, a excepció de Vox. La proposta vol regular les actuacions i els serveis a dur a terme per les administracions públiques que permetrien beneficiar les 18.000 persones que, segons les entitats, estan en aquesta situació actualment a Catalunya. El responsable de la Comunitat de Sant Egidis a Barcelona, Jaume Castro, va assenyalar que la llei de garantir l'accés a un espai residencial digne i, més a llarg termini, d'acollir a cinc anys, disposar d'un recurs per arribar a una autonomia residencial.



Els representants de les entitats i dels partits polítics, ahir a les escales del Parlament ■ L. Llorens

Un espai residencial digne on accedir dia i nit

La llei consistirà en un espai residencial digne on poder descansar cobert les 24 hores del dia amb condicions per a la vida privada. Aquests espais haurien de preveure, en un termini de dos anys, un complex de les alternatives actuals de pensons, hotels i albergos, que haurien de quedar com a res-

iduals i només per a situacions d'emergència. La llei obligarà els ajuntaments a l'empadronament -encara que la persona viagi al carrer- garantint així l'accés al sistema públic de serveis socials. Es substarà la sanferralla i la prestació d'ajuts. Els municipis de més de 50.000 habitants haurien de fer recomptes de

les persones que dormen al carrer i col·lectius necessitats bàsics com ara duïns, corriments, baguetes i títol de transport. La Generalitat ha anunciat un marc d'acollida per al sensellarisme amb partides específiques per als municipis de més de 20.000 habitants amb els quals marxa el programa de serveis socials.

La frase

«Eradicar el sensellarisme més crònic és avui un deure moral, urgent i inajornable»

ANTONI MILIAN, SECRETARI DE DRET ADMINISTRATIU DE SANT EUDIS

La xifra

3.600

són les places residencials que ofereixen les entitats que treballen per atendre les persones sense sostre.

La data

24.01.22

la proposta de llei es registra al Parlament i les entitats demanen que s'aprovi abans de final d'any.

tan al capdamunt de l'estada europea. El món acadèmic i ciutadàns socials -arribat la comunitat de Sant Egidis, Assis, Caritas i Sant Joan de Déu- s'han aïllat i s'han trobat una legislació que respon a l'impuls de la comunitat a través d'un consens de tots dos sectors. La proposta de llei legal i es presentarà al registre del Parlament, una proposta de llei signada per una de les grans forces representatives, a excepció de Vox.

man en refugi o centres de serveis específics per a persones sense llar. El impuls del text legal, el suport de tots tres parlaments i el món acadèmic i ciutadàns socials -arribat la comunitat de Sant Egidis, Assis, Caritas i Sant Joan de Déu- s'han aïllat i s'han trobat una legislació que respon a l'impuls de la comunitat a través d'un consens de tots dos sectors. La proposta de llei legal i es presentarà al registre del Parlament, una proposta de llei signada per una de les grans forces representatives, a excepció de Vox.

TRAMITACIÓ PARLAMENTÀRIA

El dia 25 de gener va entrar en el registre del Parlament.

El dia 4 de febrer té lloc l'admissió a tràmit per la Mesa.

El dia 14 de febrer, la Mesa del Parlament acorda assignar com a comissió competent per a la tramitació la Comissió de Drets Socials.

El dia 6 d'abril, celebració del debat de totalitat sobre la proposició de llei: 118 vots a favor, 9 vots en contra i dos persones que no voten.

El 18 de maig la Comissió de Drets Socials nomena la ponència que ha d'elaborar l'informe de la proposició.

Si no hi ha canvis, les compareixences començaran el dia 18 d'octubre.

QUÈ APORTA LA PROPOSICIÓ
DE LLEI ?

Una llei pels drets de les persones sense llar

Antoni Milian i Massana

Director de la Proposta de text legal

Catedràtic de dret administratiu de la UAB