DECRET LEGISLATIU 2/2005, DE 28 DE DESEMBRE, PEL QUAL S'APROVA EL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE SUBVENCIONS[1]

(BOIB núm. 196, de 31 de desembre de 2005)

I

Dins l'actual concepte d'estat social i democràtic de dret, la concessió d'ajudes o de subvencions és la principal o més important de les activitats de foment que desenvolupen totes les administracions públiques. En aquest sentit, les subvencions són un vessant de la despesa pública, la regulació de la qual s'integra dins la hisenda, però amb matisos diferenciats que han fet que es consideri l'activitat subvencional com una àrea amb trets propis de la gestió administrativa.

Com a conseqüència d'això, regular-la i controlar-la cobra una importància vital per oferir un marc jurídic general i estable que ofereixi la seguretat jurídica deguda a tots els operadors jurídics. Per això, es considera que les característiques generals del

[1] Aquest DLEG s'ha vist afectat per les disposicions següents: Llei 6/2007, de 27 de desembre, de mesures tributàries i economicoadministratives (BOIB núm. 196, de 29 de desembre de 2007); Llei 9/2011, de 23 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2012 (BOIB núm. 195 Ext., de 30 de desembre de 2011; correcció d'errades BOIB núm. 33, de 3 de març de 2012); Llei 15/2012, de 27 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2013 (BOIB núm. 195, de 29 de desembre de 2012); Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015 (BOIB núm. 178, de 30 de desembre de 2014); Llei 18/2016, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017 (BOIB núm. 164, de 31 de desembre de 2016); Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018 (BOIB núm. 160 Ext., de 29 de desembre de 2017); Llei 2/2018, de 13 d'abril, de memòria i reconeixement democràtics de les Illes Balears (BOIB núm. 48, de 19 d'abril de 2018); Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social (BOIB núm. 67, de 31 de maig de 2018); Llei 7/2018, de 31 de juliol, de promoció de la seguretat i la salut en el treball a les Illes Balears (BOIB núm. 97, de 7 d'agost de 2018); Llei 14/2018, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2019 (BOIB núm. 163, de 29 de desembre de 2018); Llei 17/2019, de 8 d'abril, de concessió de crèdits suplementaris per atendre despeses inajornables derivades de sentències judicials pendents de pagament en l'àmbit de la Llei 4/2008, de 14 de maig, de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears, amb càrrec als pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018, i de modificació del Decret llei 2/2018, de 18 d'octubre, pel qual s'estableixen ajudes i altres mesures urgents per reparar les pèrdues i els danys produïts per les pluges intenses i les inundacions del dia 9 d'octubre de 2018 a la comarca de Llevant de Mallorca (BOIB núm. 48, de 13 d'abril de 2019); Llei 19/2019, de 30 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2020 (BOIB núm. 175, de 31 de desembre de 2019); Decret llei 3/2021, de 12 d'abril, de mesures extraordinàries i urgents per executar les actuacions i els projectes que s'han de finançar amb fons europeus en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (BOIB núm. 49, de 13 d'abril de 2021); Llei 4/2021, de 17 de desembre, de mesures extraordinàries i urgents per executar les actuacions i els projectes que s'han de finançar amb fons europeus en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (BOIB núm. 173, de 18 de desembre de 2021); Decret llei 4/2022, de 30 de març, pel qual s'adopten mesures extraordinàries i urgents per pal·liar la crisi econòmica i social produïda pels efectes de la guerra a Ucraïna (BOIB núm. 44, de 31 de març de 2022); Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars (BOIB núm. 88, de 7 de juliol de 2022), i Llei 11/2022, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2023 (BOIB núm. 171, de 31 de desembre de 2022).

règim subvencional han de gaudir de reserva de llei, sense perjudici de la capacitat de l'Administració per al desplegament reglamentari d'aquest règim, per a la regulació dels programes subvencionals partint dels crèdits aprovats pel Parlament i per dictar els actes administratius d'atorgament o concessió.

En aquest sentit, l'aprovació pel Parlament de les Illes Balears de la Llei 5/2002, de 21 de juny, de subvencions, va implicar una regulació sistemàtica del règim jurídic de les subvencions dins l'àmbit de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i, en particular, del procediment administratiu per concedir-les, el qual, fins aquell moment, no estava regulat de manera íntegra en cap disposició autonòmica de rang legal o reglamentari, sinó tan sols parcialment en determinats preceptes de les lleis de pressuposts generals de la comunitat autònoma per als anys 1993 i 1996, i de la normativa reglamentària de desplegament de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals.

En el seu moment, l'esmentada Llei 5/2002, de 21 de juny, va suposar un important avanç en la regulació de les subvencions dins l'àmbit autonòmic. Algunes de les seves aportacions han influït, fins i tot, en la recent legislació estatal dictada en aquesta matèria, la qual ha substituït un marc normatiu format, tan sols, per l'article 81 de la Llei general pressupostària, aleshores vigent, i pel Reial decret 2225/1993, de 17 de desembre, que aprova el reglament de concessió de subvencions públiques en l'àmbit de l'Administració de l'Estat.

Així, aquesta Llei opta per un règim general de concessió d'ajudes o de subvencions orientat, fonamentalment, a satisfer les necessitats de la societat, que, al seu torn, facilitàs la gestió de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, tot això salvaguardant els principis d'interès públic i de gestió eficaç i eficient dels recursos destinats a l'activitat subvencional.

II

Posteriorment, l'entrada en vigor de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, tot i recollir una sèrie de solucions ja incorporades en l'actual Llei autonòmica, determinà la necessitat de modificar-la en alguns aspectes per tal d'adequar-la a les exigències de caràcter bàsic que les Corts Generals varen establir per al conjunt de les administracions públiques, la qual cosa va donar lloc a l'aprovació de la Llei 6/2004, de 23 de desembre, de modificació de la Llei 5/2002, de 21 de juny, de subvencions. La reforma esmentada va introduir en aquesta Llei autonòmica, no sols tots els aspectes de la Llei estatal de caràcter bàsic o relacionats íntimament amb qüestions bàsiques (com, per exemple, en matèria d'obligats al reintegrament) sinó també aquells altres aspectes que, simplement, constituïen una solució més adequada o completa que la regulació autonòmica vigent (com, entre d'altres, en matèria de procediment de concessió), a més d'altres modificacions puntuals de caràcter tècnic amb la finalitat de millorar-la i perfeccionar-la.

Doncs bé, la disposició final segona de l'esmentada Llei 6/2004, de 23 de desembre, autoritza el Govern de les Illes Balears perquè elabori, abans del 31 de desembre de 2005, un text refós de la Llei 5/2002, de 21 de juny, al qual s'incorporin les disposicions contingudes en aquesta Llei i en qualsevol altra norma autonòmica de rang legal vigent aplicable en matèria de subvencions, com també, fins i tot, el text dels preceptes de la Llei estatal 38/2003, de 17 de novembre, als quals es remet l'articulat de la Llei

autonòmica, amb autorització per regularitzar, aclarir i harmonitzar les disposicions objecte de refosa.

La delegació legislativa es realitza en virtut del que disposa l'article 27.1 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons el qual: «El Parlament podrà delegar en el Govern de la comunitat autònoma la potestat de dictar normes amb categoria de llei, en els mateixos termes i supòsits de delegació prevists en els articles 82, 83 i 84 de la Constitució». En aquest sentit, l'article 19.4 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Consell de Govern aprovar els decrets legislatius, amb la delegació prèvia del Parlament, en els termes que preveu l'Estatut d'autonomia.

D'acord amb això, la conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació ha elaborat el projecte de decret legislatiu corresponent, tot tenint en compte les facultats esmentades i de conformitat amb el procediment establert en els articles 42 a 46 de l'esmentada Llei 4/2001, de 14 de març, amb la consulta prèvia, a més a més, de totes les conselleries de l'Administració de la comunitat autònoma.

III

La regulació que s'escomet en virtut d'aquesta delegació suposa un nou marc normatiu de rang legal que ofereix una visió unitària, integral i homogènia de l'activitat subvencional d'aquesta comunitat autònoma. Així, el Decret legislatiu consta d'un article, pel qual s'aprova el text refós de la Llei, d'una disposició addicional, una de transitòria, una de derogatòria, i dues de finals. Al seu torn, el text refós de la Llei és integrat per 63 articles, estructurats en cinc títols i dues disposicions addicionals.

En el primer títol de la Llei es regulen, entre altres aspectes, el concepte de subvenció, el concepte de beneficiari i les seves obligacions com a tal, i la competència per a la concessió de les ajudes públiques. Quant als principis que han de presidir l'activitat subvencional, s'hi reafirmen els ja coneguts de publicitat, concurrència i objectivitat, i se n'estableixen manifestacions clares al llarg de l'articulat del text legal. Així mateix, es recull l'àmbit subjectiu d'aplicació de la Llei, que no sols es restringeix a l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i les entitats de dret públic que en depenen, sinó que, d'acord amb les disposicions addicionals primera i segona, també abraça els consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic i les fundacions del sector públic autonòmic, així com els consells insulars quan aquests exerciten competències que se'ls hagin atribuït per llei del Parlament de les Illes Balears. Finalment, s'hi preveu la necessitat de planificar les subvencions que s'hagin d'establir dins un determinat àmbit temporal, mitjançant l'aprovació dels plans estratègics corresponents, prèviament a l'aprovació de les bases reguladores de cada una de les línies de subvencions.

Quant al procediment per a la concessió de les subvencions que preveu el títol II, es manté l'esquema normatiu que va establir la Llei 5/2002, de 21 de juny, i que diferencia les bases reguladores de la subvenció de la convocatòria corresponent. Així, com a regla general, les bases les ha de dictar el conseller sectorial corresponent fent ús de la potestat reglamentària que té, i poden regir durant un període indeterminat de temps, en el qual es poden dictar diverses convocatòries. Les convocatòries, com a actes administratius adreçats a una pluralitat indeterminada de destinataris, i que impliquen la iniciació d'ofici del procediment de concessió, han de concretar les dates, la quantia i els altres detalls necessaris per a la concessió efectiva de l'ajuda o de la subvenció.

També en aquest segon títol es fixen els tràmits de la instrucció, per tractar de propiciar un procediment àgil i senzill. Un exemple clar d'això és que únicament en determinats supòsits es preveu com a preceptiva la constitució de la comissió avaluadora, com també la possibilitat de modificar la sol·licitud inicial dins el tràmit d'audiència. També s'hi apunten els procediments de modificació o d'anul·lació de la resolució de concessió, així com els efectes desestimatoris del silenci administratiu en aquest tipus de procediments. En darrer lloc, s'hi preveu la possibilitat d'utilitzar el mecanisme de l'acabament convencional, que obre la porta cap a procediments flexibles i poc explotats encara dins l'àmbit administratiu.

El títol III de la Llei fixa les directrius bàsiques del Registre de Subvencions com a instrument de publicitat, control i transparència en la gestió de les subvencions. Al seu torn, el Registre de Subvencions ha de ser una peça clau que agiliti la tramitació administrativa de les subvencions, atès que és prevista la creació de la Secció de Perceptors, que suposarà per a aquells que hi figurin inscrits l'exempció de l'obligació de presentar determinada documentació que exigeixin les diverses convocatòries, i substituir-la per les certificacions que lliuri el mateix registre. L'organització i el funcionament del Registre de Subvencions requereixen, en tot cas, un necessari desplegament reglamentari.

IV

L'articulat de la Llei es completa amb les disposicions del títol IV dedicat a la gestió, l'avaluació i el control de les subvencions. En relació amb el control economicofinancer intern, prevalen els controls posteriors als anteriors i es recalquen els aspectes relatius a la justificació de l'aplicació dels fons obtinguts; respecte d'això, s'hi preveu la possible revocació de les subvencions i el reintegrament d'aquelles quantitats obtingudes indegudament. Així mateix, la Llei imposa a l'Administració l'obligació de desenvolupar mecanismes d'autoavaluació i d'anàlisi de les ajudes concedides, en honor de constatar-ne la utilitat pública i social, així com la procedència de mantenir-les o de fer-les desaparèixer, tot allò en relació amb la planificació continguda en els plans estratègics a què s'ha fet referència anteriorment.

Per acabar, el títol V de la Llei recull, com no podia ser d'altra manera, el règim sancionador, en el qual s'inclouen sengles elencs d'infraccions i de sancions, d'acord amb la normativa estatal bàsica. Quant a aquestes darreres, hi destaca el fet que s'hi preveuen sancions pecuniàries i no pecuniàries aplicables acumulativament. Així, al responsable d'una infracció, al marge de l'obligació de reintegrar les quantitats percebudes indegudament, se li pot imposar, segons els casos, una multa pecuniària i una altra o unes altres de no pecuniàries, com són ara la prohibició de fer contractes amb l'Administració i la d'obtenir-ne altres ajudes o subvencions.

Per tot això, a proposta del conseller d'Economia, Hisenda i Innovació, oït el Consell Consultiu, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de 28 de desembre de 2005,

DECRET

Article únic. Aprovació del text refós

De conformitat amb el que estableix la disposició final segona de la Llei 6/2004, de 23 de desembre, de modificació de la Llei 5/2002, de 21 de juny, de subvencions, s'aprova el text refós de la Llei de subvencions, que s'insereix a continuació com a annex.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Disposició addicional única. Referències normatives a la Llei de subvencions

Les referències a la Llei 5/2002, de 21 de juny, de subvencions contingudes en la normativa vigent s'han d'entendre referides a aquest Decret legislatiu.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Disposició transitòria única. Règim transitori dels procediments

1. Els procediments administratius de concessió de subvencions i els de justificació, control financer i reintegrament ja iniciats a l'entrada en vigor d'aquest Decret legislatiu s'han de regir per la normativa vigent al temps de la iniciació.

2. El règim sancionador previst en aquest Decret legislatiu s'ha d'aplicar als beneficiaris i a les entitats col·laboradores, pel que fa a les accions o omissions comeses abans que hagin entrat en vigor, sempre que sigui més favorable que l'establert en la legislació anterior.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Disposició derogatòria única. Normes que es deroguen

1. Es deroguen expressament les lleis següents:

a) La Llei 5/2002, de 21 de juny, de subvencions.

b) L'article 14 de la Llei 10/2003, de 22 de desembre, de mesures tributàries i administratives.

c) La Llei 6/2004, de 23 de desembre, de modificació de la Llei 5/2002, de 21 de juny, de subvencions.

2. Així mateix, queden derogades totes les normes de rang igual o inferior que s'oposin a aquest Decret legislatiu.

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final primera. Facultats de desplegament

1. S'autoritza el Govern perquè, dins l'àmbit de la seva competència, dicti les disposicions que siguin necessàries per desplegar aquest Decret legislatiu.

2. Així mateix, s'autoritza el Govern perquè actualitzi les quanties que s'indiquen en aquest Decret legislatiu.

Disposició final segona. Entrada en vigor

Aquest Decret legislatiu i el text refós que aprova entraran en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

ANNEX
TEXT REFÓS DE LA LLEI DE SUBVENCIONS

TÍTOL I
DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte

Aquesta Llei té per objecte determinar el règim jurídic de les subvencions l'establiment o la gestió de les quals corresponen a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o a les entitats públiques que en depenen.

Article 2. Concepte de subvenció

1. A l'efecte d'aquesta Llei, té la consideració de subvenció qualsevol disposició dinerària duita a terme per les entitats a què es refereix l'article 3.1 a favor de persones públiques o privades, que compleixi els requisits següents:

a) Que es dugui a terme sense contraprestació directa dels beneficiaris.
b) Que se subjecti al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja fets o per fer, o la concurrència d'una situació, amb el deure del beneficiari de complir les obligacions materials i formals establertes.
c) Que el projecte, acció, conducta o situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.

2. Així mateix, es considera subvenció qualsevol ajuda econòmica prestada amb càrrec als pressuposts generals de la comunitat autònoma, així com les ajudes finançades, totalment o parcialment, amb fons de la Unió Europea o d'altres ens públics.

3. No tenen la consideració de subvenció, i s'han de regir per la normativa específica que els sigui aplicable, els supòsits següents:

a) Les prestacions autonòmiques complementàries de les prestacions previstes en l'article 2.4[2] de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

[2] Aquest article diu literalment:

«No tenen caràcter de subvencions els casos següents:

a) Les prestacions contributives i no contributives del Sistema de la Seguretat Social.
b) Les pensions assistencials per vellesa a favor dels espanyols no residents a Espanya, en els termes que estableix la seva normativa reguladora.
c) També queden excloses, en la mesura que siguin assimilables al règim de prestacions no contributives del Sistema de Seguretat Social, les prestacions assistencials i els subsidis econòmics a favor d'espanyols no residents a Espanya, així com les prestacions a favor dels afectats pel virus d'immunodeficiència humana i dels discapacitats.
d) Les prestacions a favor dels afectats per la síndrome tòxica i els ajuts socials a les persones amb hemofilia o altres coagulopaties congènites que hagin desenvolupat l'hepatitis C que regula la Llei 14/2002, de 5 de juny.

b) Les bonificacions fiscals i les bonificacions a favor dels usuaris de béns de domini públic o de serveis públics aplicables als preus corresponents.
c) Les aportacions dineràries a favor d'entitats autònomes, empreses públiques, consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic i fundacions del sector públic autonòmic destinades a finançar l'activitat d'aquests ens dins l'àmbit de les seves funcions.
d) Les aportacions dineràries a favor d'altres administracions públiques o de les entitats que en depenen establertes legalment o reglamentàriament i destinades al finançament global d'aquests ens dins l'àmbit de les seves competències.
e) Les aportacions dineràries a favor d'altres administracions públiques o de les entitats que en depenen que s'hagin de fer efectives en virtut de plans i programes o de convenis de col·laboració formalitzats d'acord amb la legislació de règim jurídic aplicable a les administracions públiques.

Article 3. Àmbit d'aplicació

1. Aquesta Llei és aplicable a les subvencions establertes o gestionades per:
a) L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
b) Les entitats autònomes que en depenen.
c) La resta d'entitats de dret públic que en depenen.

2. Les subvencions establertes per la Unió Europea, l'Estat o un altre ens públic, la gestió de les quals correspongui, totalment o parcialment, a l'Administració de la comunitat autònoma, com també els complements eventuals de les subvencions esmentades que pugui atorgar aquesta Administració, s'han de regir pel règim jurídic aplicable a l'ens que les estableixi, sense perjudici de les especialitats organitzatives i procedimentals de l'administració gestora. En tot cas, aquesta Llei s'ha d'aplicar amb caràcter supletori respecte de la normativa reguladora de les subvencions finançades per la Unió Europea.

Article 4. Exclusions de l'àmbit material

1. Aquesta Llei no és aplicable als premis que s'atorguin sense la sol·licitud prèvia del beneficiari, a les subvencions previstes en la legislació de règim electoral i en la legislació de finançament dels partits polítics, i a les subvencions als grups parlamentaris del Parlament de les Illes Balears, les quals s'han de regir per la seva normativa específica.

2. Les ajudes consistents en la cessió de béns o drets del patrimoni de la comunitat autònoma s'han de regir per la legislació de patrimoni. No obstant això, s'ha d'aplicar aquesta Llei quan l'ajuda consisteixi en la cessió de béns o drets o en la prestació de serveis, l'adquisició o la contractació dels quals s'hagi fet amb la finalitat exclusiva de lliurar-los o prestar-los a terceres persones.

---

e) Les prestacions derivades del sistema de classes passives de l'Estat, pensions de guerra, i altres pensions i prestacions per raó d'actes de terrorisme.
f) Les prestacions reconegudes pel Fons de Garantia Salarial.
g) Els beneficis fiscals i beneficis en la cotització a la Seguretat Social.
h) El crèdit oficial, excepte en els supòsits en què l'Administració pública subvencioni al prestatari la totalitat o una part dels interessos o altres contraprestacions de l'operació de crèdit».

3. [3]Els ajuts inherents al finançament de determinats projectes d'actuació en el marc dels plans anuals del turisme sostenible a què es refereix la Llei 2/2016, de 30 de març, de l'impost sobre estades turístiques a les Illes Balears i de mesures d'impuls del turisme sostenible, s'han de regir per les disposicions que sobre això contenguin els plans anuals corresponents i, supletòriament, per les normes d'aquest text refós aplicables a les subvencions de concessió directa.

Així mateix, els ajuts inherents a les actuacions que s'hagin de finançar amb els recursos del Fons de Prevenció i Gestió de Residus creat per la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats, s'han de regir pel que disposa el Decret 16/2022, de 23 de maig, pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears, es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus i es modifica el Decret 14/2019, de 15 de març, de notificació i comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears, i, supletòriament, per les normes d'aquest text refós aplicables a les subvencions de concessió directa.

4. La concessió de crèdits sense interès, o a un interès inferior al de mercat, es regeixen per la seva normativa específica i, si no n'hi ha, per les prescripcions d'aquesta Llei que siguin adequades a la naturalesa d'aquestes operacions.

Article 5. Règim especial de les ajudes a l'exterior

1. Per decret del Consell de Govern s'han d'aprovar les normes especials reguladores de les ajudes a l'exterior.

2. Aquesta regulació pot contenir excepcions justificades als principis de publicitat i concurrència, com també regles especials en relació amb el pagament, la justificació, comprovació i control de l'aplicació dels fons, el reintegrament i el règim d'infraccions i sancions en la mesura que les subvencions es fonamentin en l'activitat de projecció institucional i de cooperació a l'exterior del Govern de les Illes Balears i la naturalesa dels projectes o les característiques dels destinataris així ho requereixin.

Article 6. Principis d'actuació administrativa

1. Per acord del Consell de Govern, a proposta del conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts, s'ha d'aprovar un o diversos plans estratègics de subvencions, d'acord amb la informació i les propostes que, a aquest efecte, presentin les conselleries i les entitats de dret públic que en depenen, llevat de les subvencions a què es refereix l'apartat 1 de l'article 7 d'aquesta Llei i les establertes per la Unió Europea, l'Estat o un altre ens públic, la gestió de les quals correspongui, totalment o parcialment, a l'Administració de la comunitat autònoma.

Els plans han de concretar, almenys, l'abast temporal, els objectius i els efectes que es pretenen, els terminis de consecució, els costs previsibles i les fonts de finançament, tot dins el marc dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la programació pressupostària pluriennal. Així mateix, els plans han d'especificar la incidència eventual sobre el mercat dels objectius que es pretengui aconseguir i, si n'és el cas, l'orientació d'aquests objectius cap a la correcció de les errades que s'identifiquin perquè la distorsió del mercat sigui mínima.

2. Les subvencions regulades en aquesta Llei s'han de gestionar d'acord amb els principis següents:

a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no-discriminació.

[3] Apartat modificat per la Llei 11/2022, de 28 de desembre, esmentada en la nota 1.

b) Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o entitat concedent.
c) Eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

Article 7. Excepcions als principis de publicitat i concurrència[4]

1. No s'han d'aplicar els principis de publicitat i concurrència en els casos següents:

a) Quan les subvencions tenguin assignació nominativa en els pressuposts de l'ens públic que les concedeix.
b) Quan la concessió o la quantia de les subvencions estigui imposada per una norma de rang legal. En aquest cas, el procediment de concessió s'ha de regir per la normativa aplicable.
c) Excepcionalment, quan per les característiques especials del beneficiari o de l'activitat subvencionada no sigui possible, objectivament, promoure'n la concurrència pública, com també quan s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o qualsevol altra raó degudament justificada que dificultin aquesta concurrència.

2. La impossibilitat o dificultat de la concurrència, com també les raons d'interès públic i els criteris objectius tenguts en compte per a la concessió de la subvenció, han de quedar acreditats en l'expedient.

3. El que disposa aquest article és aplicable sens perjudici de les normes sobre publicitat de les subvencions concedides que es contenen en aquesta llei.

Article 8. Competència per a la concessió de subvencions

1. [5]Són òrgans competents per a la concessió de subvencions:

a) En les conselleries, el seu titular o l'òrgan que determinin les bases reguladores, amb l'autorització prèvia del Consell de Govern en el cas de les subvencions a què es refereix l'article 7.1.c) d'aquesta llei.
b) En les entitats de dret públic dependents, els òrgans de direcció d'aquestes entitats, d'acord amb el que preveu la seva normativa reguladora, amb l'autorització prèvia de l'òrgan col·legiat superior de l'entitat en el cas de les subvencions a què es refereix l'article 7.1.c) d'aquesta llei.

2. L'acte de concessió duu implícita l'aprovació de la despesa corresponent.[6]

3. Les facultats dels òrgans competents per a la concessió de subvencions podran ser desconcentrades o delegades en els termes fixats en les normes sobre atribució i exercici de competències.

Article 9. Beneficiaris

1. Té la consideració de beneficiari de la subvenció el destinatari dels fons públics que ha de dur a terme l'activitat que en fonamenta l'atorgament, o que està en la situació que en legitima la concessió.

2. Quan el beneficiari sigui una persona jurídica, i sempre que ho prevegin les bases reguladores, també tenen la consideració de beneficiaris les persones que en formin part com a membres que es comprometin a dur a terme la totalitat o una part de les activitats que fonamenten la concessió de la subvenció en nom i per compte del primer.

[4] Article modificat per la Llei 15/2012, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.
[5] Apartat modificat per la Llei 15/2012, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.
[6] Apartat modificat per la Llei 9/2011, de 23 de desembre, esmentada en la nota 1.

3. Quan es prevegi expressament en les bases reguladores, poden accedir a la condició de beneficiari les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, tot i no tenir personalitat jurídica, puguin dur a terme els projectes, les activitats o els comportaments o estiguin en la situació que motiva la concessió de la subvenció.

Quan es tracti d'agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, sense personalitat, s'han de fer constar de manera explícita, tant en la sol·licitud com en la resolució de concessió, els compromisos d'execució assumits per cada membre de l'agrupació, com també l'import de la subvenció que hi ha d'aplicar cada un d'ells, que també tenen la consideració de beneficiaris. En tot cas, s'ha de nomenar un representant o apoderat únic de l'agrupació, amb poders suficients per complir les obligacions que, com a beneficiari, corresponen a l'agrupació. Així mateix, l'agrupació no s'entendrà dissolta fins que no hagin transcorregut els terminis de prescripció prevists en l'article 22 del text refós de la Llei de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears aprovat pel Decret legislatiu 1/2005, de 24 de juny, i en els articles 57 i 60 d'aquesta Llei.

Article 10. Prohibicions per ser-ne beneficiari[7]

1. No poden ser beneficiàries de les subvencions que regula aquesta llei les persones o les entitats en les quals es doni alguna de les circumstàncies següents, llevat que per la naturalesa de la subvenció ho exceptuï la normativa reguladora:

a) Haver estat condemnades mitjançant sentència ferma a la pena de pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions o ajuts públics, o per delictes de prevaricació, suborn, malversació de fons públics, tràfic d'influències, fraus i exaccions il·legals o delictes urbanístics.
b) Haver sol·licitat la declaració de concurs, haver estat declarades insolvents en qualsevol procediment, estar declarades en concurs, estar subjectes a intervenció judicial o haver estat inhabilitades d'acord amb la Llei concursal sense que hagi conclòs el període d'inhabilitació fixat en la sentència de qualificació del concurs.
c) Haver donat lloc, per una causa de la qual hagin estat declarades culpables, a la resolució ferma de qualsevol contracte subscrit amb l'administració.
d) Que la persona física, els administradors de les societats mercantils o els que tinguin la representació legal d'altres persones jurídiques, estiguin sotmesos a algun dels supòsits de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat; de la Llei 2/1996, de 19 de novembre, d'incompatibilitats dels membres del Govern de les Illes Balears i dels alts càrrecs; de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques; o que es tracti de qualsevol dels càrrecs electius que regula la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general; i la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en els termes que estableixi aquesta normativa.

[7] Article modificat per la Llei 7/2018, de 31 de juliol, esmentada en la nota 1. Pel que fa als efectes d'aquesta modificació, *vid*. DF 8a de la Llei 7/2018 esmentada.

e) No estar al corrent en el compliment de les obligacions tributàries o davant la Seguretat Social a què es refereix la lletra f) de l'article 11 d'aquesta llei, en la forma que es determini per reglament.
f) Tenir la residència fiscal en un país o un territori qualificat per reglament com a paradís fiscal.
g) No estar al corrent de pagament d'obligacions per reintegrament de subvencions en els termes que es determinin per reglament.
h) Haver estat sancionades mitjançant sentència o resolució ferma amb la pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions segons aquesta llei o la Llei general tributària.
i) Haver estat sancionades mitjançant sentència o resolució ferma amb la pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions d'acord amb el que preveuen els articles 27.1 i 38.3 de la Llei 2/2018, de 13 d'abril, de memòria i reconeixement democràtics de les Illes Balears.
j) Incomplir els requisits a què es refereix la lletra a) de l'article 42 de la Llei de promoció de la seguretat i la salut en el treball de les Illes Balears o haver estat sancionades mitjançant sentència o resolució ferma per les faltes a què fa referència la lletra b) del mateix precepte legal.

Tampoc no poden accedir a la condició de beneficiàries les agrupacions previstes en el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 9 d'aquesta llei quan concorri alguna de les prohibicions anteriors en qualsevol dels seus membres.

Així mateix, les prohibicions d'obtenir subvencions a què es refereixen les lletres anteriors d'aquest apartat afectaran també les empreses en les quals, per raó de les persones que les regeixen o d'altres circumstàncies, es pugui presumir que són continuació o que deriven, per transformació, fusió o successió, d'altres empreses en les quals haguessin concorregut les prohibicions.

2. En cap cas no poden ser beneficiàries de les subvencions que regula aquesta llei les associacions sotmeses a les causes de prohibició que preveuen els apartats 5 i 6 de l'article 4 de la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació.

Tampoc no poden obtenir la condició de beneficiari les associacions respecte de les quals s'hagi suspès el procediment administratiu d'inscripció perquè s'hi hagin trobat indicis racionals d'il·licitud penal, en aplicació del que disposa l'article 30.4 de la Llei Orgànica 1/2002, ja esmentada, mentre no se'n dicti resolució judicial ferma en virtut de la qual es pugui practicar la inscripció al registre corresponent.

3. Les prohibicions que contenen les lletres b), d), e), f) i g) de l'apartat 1 i l'apartat 2 d'aquest article s'aprecien de manera automàtica i subsisteixen mentre hi concorrin les circumstàncies que, en cada cas, les determinin.

4. Les prohibicions que contenen les lletres a), h), i) i j) de l'apartat 1 d'aquest article s'aprecien de manera automàtica. L'abast de la prohibició és el que determini la sentència o resolució ferma. Si hi manca, l'abast es fixa d'acord amb el procediment determinat per reglament, sense que pugui excedir cinc anys en cas que la prohibició no derivi de sentència ferma.

5. L'apreciació i l'abast de la prohibició que conté la lletra c) de l'apartat 1 d'aquest article es determina d'acord amb el que estableix l'article 72 en relació amb la lletra d) de l'article 71 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

6. La justificació per part de les persones o entitats de no estar sotmeses a les prohibicions per obtenir la condició de beneficiàries assenyalades en els apartats 1 i 2 d'aquest article, es pot fer mitjançant testimoni judicial, certificats telemàtics o transmissions de dades, d'acord amb el que estableix la normativa que regula la utilització de tècniques electròniques, informàtiques i telemàtiques per les administracions públiques, o certificació administrativa, segons els casos, i quan aquest document no pugui ser expedit per l'autoritat competent pot ser substituït per una declaració responsable atorgada davant una autoritat administrativa o un notari públic.

Article 11. Obligacions dels beneficiaris

Són obligacions del beneficiari, a més de les establertes específicament en les bases reguladores de la subvenció, les següents:

a) Comunicar a l'òrgan competent l'acceptació de la proposta de resolució en els casos i en els termes que, si n'és el cas, estableixin les bases reguladores de la subvenció.
b) Dur a terme l'activitat o la inversió o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de la subvenció.
c) Justificar la realització de l'activitat, com també el compliment dels requisits i les condicions que determinen la concessió de la subvenció.
d) Sotmetre's a les actuacions de comprovació i de control financer que duguin a terme els òrgans competents, i aportar tota la informació que li sigui requerida en l'exercici d'aquestes actuacions.
e) Comunicar a l'òrgan que la concedeix o, si n'és el cas, a l'entitat col·laboradora, la sol·licitud o l'obtenció d'altres subvencions per a la mateixa finalitat. Aquesta comunicació s'ha de fer dins el termini de tres dies hàbils des de la sol·licitud o l'obtenció de la subvenció concurrent i, en tot cas, abans de la justificació de l'aplicació que s'hagi donat als fons percebuts.
f) Acreditar, en la forma que s'estableixi reglamentàriament i abans de dictar la proposta de resolució de concessió, que està al corrent de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social davant l'Administració de l'Estat, i de les obligacions tributàries davant la hisenda autonòmica.
   En tot cas, l'acreditació a la qual es refereix el paràgraf anterior es pot substituir per una declaració responsable de la persona sol·licitant quan es tracti de subvencions de quantia igual o inferior a 3.000 euros.[8]
g) Deixar constància de la percepció i l'aplicació de la subvenció en els llibres de comptabilitat o en els llibres de registre que, si escau, hagi de dur el beneficiari d'acord amb la legislació mercantil o fiscal que li sigui aplicable i, si escau, en les bases reguladores.
h) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons percebuts, amb inclusió dels documents electrònics, mentre puguin ser objecte d'actuacions de comprovació i control.
i) Adoptar les mesures de difusió a què es refereix l'apartat 4 de l'article 34 d'aquesta Llei.
j) Reintegrar els fons percebuts en els supòsits prevists en l'article 44 d'aquesta Llei.

[8] Paràgraf 2n d'aquesta lletra modificat per la Llei 15/2012, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.

TÍTOL II
PROCEDIMENT PER A LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS

CAPÍTOL I
ACTUACIONS PRÈVIES

Article 12. Establiment de les bases

1. No es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament per ordre, en ús de la potestat reglamentària, les bases reguladores corresponents, llevat dels supòsits següents:

a) Quan les normes sectorials específiques de la subvenció incloguin les bases reguladores amb l'abast previst en l'article 13 d'aquesta Llei.
b) Quan els beneficiaris siguin entitats locals i la subvenció es concedeixi en execució d'instruments de planificació aprovats prèviament per l'Administració de la comunitat autònoma. En aquests supòsits, els instruments de planificació substitueixen les bases reguladores i han de ser objecte de publicació oficial.
c) Quan les subvencions derivin de convenis formalitzats entre administracions públiques o entitats de dret públic que en depenen, amb la finalitat de regular l'atorgament de subvencions a favor de terceres persones. En aquests supòsits, els convenis poden substituir les bases reguladores si així ho preveuen expressament i han de ser objecte de publicació oficial.
d) Les subvencions a què es refereix l'apartat 1 de l'article 7 d'aquesta llei, les quals són objecte de concessió directa sense que hi resulti d'aplicació el procediment de concessió regulat en els articles 15 a 19 d'aquesta llei, amb excepció del que disposen les lletres d), f) i g) de l'apartat 2 i l'apartat 4 de l'article 16 en relació amb la instrucció del procediment i la proposta de resolució.[9]

2. L'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, amb les particularitats següents:

a) L'estudi econòmic a què es refereix l'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, l'ha de subscriure la secretaria general de la conselleria corresponent i s'ha de pronunciar sobre la suficiència de recursos econòmics, prevists o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, si escau, l'acte de convocatòria regulat en l'article 15 d'aquesta Llei.
b) Un informe previ de la Intervenció General.[10]

Article 13. Contingut de les bases

Les bases reguladores de la concessió de subvencions han de determinar, com a mínim, els aspectes següents:

a) La definició de l'objecte de la subvenció que expressi la finalitat d'utilitat pública o social a què es destina la subvenció.
b) La compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb les ajudes que pugui obtenir el beneficiari de la mateixa administració o d'una altra entitat pública o

[9] Lletra modificada per la Llei 15/2012, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.
[10] Lletra derogada per la Llei 14/2018, de 28 de desembre, i posteriorment, dotada de contingut pel DL 4/2022, de 30 de març, ambdós esmentats en la nota 1.

privada. En cas de compatibilitat cal ajustar-se als límits disposats en l'article 20 d'aquesta Llei.

c) Els requisits generals que han de complir els beneficiaris de la subvenció, la forma d'acreditar-los i, si pertoca, el període durant el qual han de mantenir-se.
d) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció i, si n'és el cas, la ponderació.
e) Les regles generals per a la determinació de l'import de la subvenció, com també, si pertoca, l'exigència de finançament propi per cobrir l'activitat subvencionada.
f) Els òrgans competents per a la iniciació, la instrucció i la resolució del procediment, així com l'existència o no de comissió avaluadora.
g) Les regles generals sobre els terminis i les pròrrogues, així com, si pertoca, l'obligació de comunicar a l'Administració l'inici de l'activitat subvencionada i el moment en què aquesta pot començar.
h) Les obligacions específiques dels beneficiaris i de les entitats col·laboradores, si pertoca.
i) Les condicions de solvència que han de complir les persones jurídiques que hi puguin actuar com a entitats col·laboradores.
j) Les condicions generals per al pagament de la subvenció, com també la possibilitat de fer pagaments fraccionats i/o pagaments anticipats i el règim general de les garanties que, si pertoca, s'hagi d'exigir als beneficiaris, sense perjudici del que disposa l'article 37 d'aquesta Llei.
k) Les regles generals sobre la forma de justificació, per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, tant pel que fa a la despesa realitzada, com, si s'escau, al pagament d'aquesta.
l) El termini durant el qual el beneficiari ha de destinar els béns al fi concret per al qual es concedeix la subvenció, si pertoca, d'acord amb l'establert en la lletra a) de l'apartat 4 de l'article 40 d'aquesta Llei.
m) Les mesures de garantia a favor dels interessos públics que, si n'és el cas, es considerin necessàries, així com, si pertoca, els supòsits específics que poden donar lloc a la revocació de la subvenció.
n) Els criteris de gradació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció, i que, de conformitat amb el principi de proporcionalitat, han de servir per fixar la quantia que al final hagi de percebre el beneficiari o, si escau, l'import que hagi de reintegrar.
o) *Derogada*[11]

CAPÍTOL II
PROCEDIMENT

Article 14. Formes d'iniciació

1. El procediment per a la concessió de subvencions s'inicia d'ofici o a sol·licitud de persona interessada.

[11] Lletra derogada per la Llei 13/2017, de 29 de desembre, esmentada en la nota 1.

2. Quan la selecció dels possibles beneficiaris hagi de fer-se en règim de concurrència, el procediment s'ha d'iniciar sempre d'ofici, mitjançant convocatòria.

3. El procediment s'ha d'iniciar a sol·licitud de la persona interessada, en tot cas, en els casos prevists en la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 7 d'aquesta llei.[12]

Així mateix, en els casos a què es refereix la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 7 en els quals la norma de rang legal no faci una delimitació precisa dels beneficiaris, el procediment també s'ha iniciar a sol·licitud de les persones interessades.

4. En els casos a què es refereix l'apartat anterior d'aquest article, l'òrgan competent per a la concessió de la subvenció pot dictar un acte de convocatòria informativa, el qual tindrà el caràcter de simple pressupost dels procediments que, si escau, s'iniciïn després amb les sol·licituds que es presentin.

Article 14 bis. Procediment de concessió directa

Derogat[13]

Article 15. Convocatòria

1. La convocatòria s'ha d'aprovar per resolució de l'òrgan competent. El text de la convocatòria s'ha de comunicar a la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS), amb la resta de la informació que es requereixi, i també s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, amb indicació dels recursos que poden interposar les persones o entitats interessades.[14]

2. L'acte de convocatòria ha de contenir, com a mínim, els extrems següents:

a) La indicació de la disposició o de l'instrument jurídic que estableix les bases reguladores i el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* en què s'hagi publicat, llevat dels supòsits a què es refereixen les lletres b) i c) de l'apartat 1 de l'article 12 d'aquesta Llei en els quals la convocatòria es podrà incloure en el mateix instrument de planificació o conveni, respectivament.

   Així mateix i amb caràcter excepcional, la convocatòria es podrà incloure en la mateixa norma sectorial a què es refereix la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 12 d'aquesta Llei, sempre que la simultaneïtat de la convocatòria sigui inherent a l'establiment de les normes reguladores de la subvenció, ateses les peculiars característiques d'aquesta.

b) L'import màxim que es destina a la convocatòria i els crèdits pressupostaris als que s'hi imputa.

c) Els criteris objectius i de preferència, de caràcter específic, que han de regir en la concessió de la subvenció.

d) L'import de les subvencions, o la forma de determinar-lo, com també, si pertoca, l'exigència concreta als beneficiaris de finançament propi o de terceres persones juntament amb l'import de la subvenció.

e) En el marc del que disposin les bases reguladores, els requisits específics que han de complir els beneficiaris i el moment d'acreditar-los.

f) Els terminis concrets per efectuar-ne la sol·licitud i qualsevol altre que s'hagi de determinar d'acord amb les bases reguladores.

[12] Primer paràgraf d'aquest apartat modificat per la Llei 13/2014, de 29 de desembre, esmentada en la nota 1.

[13] Article derogat per la Llei 15/2012, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.

[14] Apartat modificat per la Llei 17/2019, de 8 d'abril, esmentada en la nota 1.

g) La composició de la comissió avaluadora, si s'escau, d'acord amb les bases reguladores.
h) La forma, els terminis i les condicions concretes per al pagament total o, si pertoca, fraccionat, i la forma i la quantia de les garanties que, si n'és el cas, s'hagin d'exigir als beneficiaris per al pagament anticipat de la subvenció en els termes establerts en l'article 37 d'aquesta Llei.
i) La documentació necessària per a la justificació del compliment de la finalitat de la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.

3. Quan les característiques del procediment de concessió de la subvenció ho aconsellin i així es prevegi en les bases reguladores, la convocatòria pot establir que el termini màxim per a la resolució del procediment de concessió i per a la notificació de la resolució es computi a partir d'una data posterior a la data de publicació de la convocatòria.

4. D'acord amb la legislació de finances de la comunitat autònoma, és nul de ple dret l'acte de convocatòria dictat sense la consignació prèvia del crèdit pressupostari corresponent. Quan l'ajuda consisteixi en la cessió de béns o drets o en la prestació de serveis, l'adquisició o la contractació dels quals s'hagi fet amb la finalitat exclusiva de lliurar-los o prestar-los als beneficiaris, serà necessària la consignació prèvia del crèdit pressupostari destinat a l'adquisició o contractació corresponent.

Article 16. Instrucció

1. La instrucció dels procediments de concessió de subvencions correspon a l'òrgan determinat en les bases reguladores.

2. Correspon a l'òrgan instructor dur a terme d'ofici les actuacions necessàries per a la determinació, el coneixement i la comprovació de les dades en virtut de les quals s'ha de dictar la resolució i, en concret:

a) Determinar els participants admesos a la convocatòria.
b) Resoldre els dubtes d'interpretació que poden sorgir en relació amb les bases reguladores de la subvenció i la convocatòria.
c) Sol·licitar, si pertoca, els informes de la comissió avaluadora.
d) Sol·licitar els informes que siguin necessaris per elaborar la proposta de resolució, o aquells que les normes que regulen la subvenció exigeixen.
e) Avaluar les sol·licituds d'acord amb els criteris de valoració establerts en les bases reguladores i en la convocatòria.
f) Obrir, quan s'escaigui, el tràmit d'audiència i incorporar-ne el resultat a l'expedient.
g) Formular la proposta de resolució.

3. [15]Quan la subvenció tengui per objecte el finançament d'actuacions que hagi de fer el sol·licitant i l'import de la subvenció que resulti de l'informe previ que ha de servir de base a la proposta de resolució sigui inferior a l'import sol·licitat, l'instructor pot instar el sol·licitant a modificar-ne la sol·licitud, en el termini corresponent al tràmit d'audiència, a fi d'ajustar-la a l'import de la subvenció susceptible d'atorgament.

La modificació de la sol·licitud, una vegada que l'òrgan corresponent n'hagi emès l'informe, s'ha de remetre a l'òrgan competent perquè dicti la resolució, amb la proposta de resolució prèvia de l'òrgan instructor. En tot cas, la modificació de la

[15] Paràgraf 1r modificat per la Llei 13/2017, de 29 de desembre, esmentada en la nota 1.

sol·licitud ha de respectar l'objecte, les condicions i la finalitat de la subvenció, com també els criteris de valoració establerts en relació amb les sol·licituds.

4. En la proposta de resolució s'ha d'expressar, com a mínim, el beneficiari o la llista ordenada de beneficiaris per als quals es proposa l'atorgament de la subvenció i la quantia d'aquesta.

La proposta de resolució no crea cap dret a favor del beneficiari que es proposi, davant l'Administració, mentre no es dicti la resolució de concessió i es notifiqui o publiqui.[16]

Article 17. Selecció dels beneficiaris

1. El concurs constitueix la via ordinària de selecció dels beneficiaris. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per concurs el procediment mitjançant el qual la concessió de subvencions es fa a través de la comparació en un únic procediment de les sol·licituds presentades, amb la finalitat d'establir una prelació entre aquestes d'acord amb els criteris de valoració fixats prèviament en les bases reguladores i en la convocatòria.

2. Les bases poden establir que la selecció dels beneficiaris es dugui a terme per procediments que no són de concurs quan no siguin necessàries la comparació i la prelació, en un únic procediment, de totes les sol·licituds entre si.

3. En els casos prevists en l'apartat anterior, les sol·licituds de subvenció es poden resoldre individualment, encara que no hagi acabat el termini de presentació, a mesura que aquestes entrin en el registre de l'òrgan competent. Si s'exhaureixen els crèdits destinats a la convocatòria abans d'acabar el termini de presentació, s'ha de suspendre la concessió de noves ajudes mitjançant resolució publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Article 18. Prorrateig

Quan les característiques de la subvenció ho permetin i així ho prevegin les bases reguladores, l'òrgan competent pot prorratejar l'import global màxim destinat a la convocatòria entre els sol·licitants que compleixen els requisits per ser-ne beneficiaris.

Article 19. Comissions avaluadores

1. La comissió avaluadora és l'òrgan col·legiat a qui correspon examinar les sol·licituds presentades i emetre'n un informe que ha de servir de base per a l'elaboració de la proposta de resolució.

2. Les comissions avaluadores s'han de constituir, preceptivament, en els procediments de concurs, sempre que l'import global dels fons públics prevists en la convocatòria sigui superior a 50.000,00 euros, o l'import individual màxim de les subvencions sigui superior a 7.000,00 euros. En la resta de supòsits l'existència de comissió avaluadora queda condicionada a allò que disposin les bases reguladores.

3. Les comissions són integrades per un president, un secretari i un nombre de vocals no inferior a tres, designats en la resolució de convocatòria d'acord amb criteris de competència professional i d'experiència.

Article 20. Compatibilitat de subvencions

Quan es tracti de subvencions compatibles, concedides a un mateix beneficiari per a la mateixa finalitat, l'import no pot ser, en cap cas, d'una quantia que, aïlladament o

[16] Paràgraf afegit per la Llei 9/2011, de 23 de desembre, esmentada en la nota 1.

conjuntament amb subvencions o ajudes de la mateixa administració o d'altres entitats públiques o privades, superi el cost de l'activitat que el beneficiari ha de realitzar o el valor de la situació objecte de finançament.

Article 21. Resolució i notificació

1. La resolució expressa que exhaureix el procediment de concessió de subvencions ha de ser motivada i ha de fixar, amb caràcter definitiu, la quantia individual de les subvencions concedides.

2. L'Administració i els beneficiaris poden formalitzar convenis instrumentals per tal de concretar els compromisos assumits per ambdues parts.

3. En els supòsits exempts de publicitat i de concurrència que preveuen les lletres c) i d) de l'apartat 1 de l'article 7 d'aquesta Llei, la resolució ha d'expressar les condicions de la concessió, sense perjudici de la formalització dels convenis a què es refereix l'apartat anterior.

4. La resolució s'ha de notificar individualment o mitjançant publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, d'acord amb el que es disposi en la convocatòria.

Article 21 bis. Desistiment de l'Administració[17]

1. En els procediments iniciats d'ofici, l'òrgan competent per resoldre té la facultat de desistir, en qualsevol moment abans de dictar la resolució a què es refereix l'article anterior, del procediment de concessió, tant per motius d'interès públic degudament justificats en l'expedient com per raó de la concurrència d'infraccions no esmenables de les normes reguladores del procediment de concessió.

2. En cas de desistiment per motius d'interès públic, l'Administració no podrà iniciar un nou procediment de concessió mentre subsisteixin les raons que varen motivar el desistiment.

El desistiment per motius de legalitat, en canvi, no impedeix que s'iniciï en qualsevol moment un nou procediment de concessió.

Article 22. Durada del procediment i silenci administratiu

1. Els terminis màxims per dictar i notificar la resolució expressa en els procediments de concessió de les subvencions regulades en aquesta Llei són els que fixa la norma reguladora del procediment corresponent o, si s'escau, els que estableixen les bases reguladores.

2. El venciment del termini màxim sense que es dicti i es notifiqui la resolució expressa faculta la persona interessada, en tots els casos, perquè entengui desestimada la sol·licitud.

Article 23. Acabament convencional

1. Quan l'objecte de la subvenció i el nombre i les circumstàncies dels possibles beneficiaris ho permetin, es pot acabar el procediment mitjançant acord entre l'Administració i les persones interessades.

2. Als efectes prevists en aquest article, els sol·licitants i l'òrgan competent per a la instrucció del procediment poden plantejar, en qualsevol moment del procediment abans que conclogui la instrucció, una proposta d'acord que ha d'incloure la quantia de

[17] Article afegit per la Llei 19/2019, de 30 de desembre, esmentada en la nota 1.

la subvenció. La proposta ha de respectar les regles fonamentals contingudes en les bases i en la convocatòria.

3. Si l'òrgan instructor i la totalitat dels possibles beneficiaris n'accepten la proposta, s'ha de donar trasllat de les actuacions a l'òrgan competent perquè resolgui i, si pertoca, aprovi l'acord corresponent.

Article 24. Modificació de la resolució de concessió

1. L'alteració de les condicions tengudes en compte per a la concessió de la subvenció i, en tot cas, l'obtenció de subvencions incompatibles, dóna lloc a la modificació de la resolució de concessió o, si n'és el cas, de l'acord convencional.

2. La modificació de la resolució de concessió o de l'acord convencional implica la pèrdua del dret al cobrament total o parcial de la subvenció i, si escau, el reintegrament de les quantitats percebudes indegudament d'acord amb el que disposen els articles 43 i 44 d'aquesta Llei.

3. [18]Sens perjudici del que estableixen els apartats anteriors, i d'acord amb el que prevegi la normativa reguladora de la subvenció, també poden modificar-se les condicions d'execució de l'activitat subvencionada, d'ofici o a instància del beneficiari, sempre que la modificació no alteri substancialment la naturalesa o la finalitat de la subvenció, no perjudiqui tercers i l'autoritzi l'òrgan concedent de la subvenció mitjançant una resolució expressa de modificació.

Així mateix, quan el beneficiari posi de manifest en la justificació de la subvenció que s'han produït alteracions en la manera d'executar l'activitat subvencionada que no alterin substancialment la naturalesa o la finalitat de la subvenció, i que haguessin pogut ser objecte d'autorització mitjançant la modificació de les condicions d'execució a què es refereix el paràgraf anterior, es pot acceptar la justificació, sense que tengui lloc la revocació o el reintegrament de la subvenció, i sens perjudici de les sancions que puguin correspondre.

Article 25. Anul·lació de la resolució de concessió

La resolució de concessió de subvenció o, si n'és el cas, l'acord convencional són invàlids per qualsevol de les causes de nul·litat de ple dret o d'anul·labilitat establertes en l'ordenament jurídic aplicable. En aquests supòsits, l'òrgan competent ha de procedir, si escau, a la revisió d'ofici o a la declaració de lesivitat i a la impugnació de l'acte, respectivament, d'acord amb la legislació de règim jurídic de les administracions públiques. Així mateix, l'òrgan competent ha d'iniciar, si pertoca, el procediment de reintegrament de les quantitats abonades.

CAPÍTOL III
ENTITATS COL·LABORADORES

Article 26. Règim general

1. Les bases reguladores poden establir que el lliurament dels fons públics als beneficiaris o la realització d'altres funcions de gestió de les subvencions es duguin a terme mitjançant entitats col·laboradores.

2. Poden obtenir la condició d'entitats col·laboradores:

[18] Apartat afegit per la Llei 13/2017, de 29 de desembre, esmentada en la nota 1.

a) L'Administració general de l'Estat i els organismes públics que en depenen.
b) Les entitats autònomes i la resta d'entitats de dret públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
c) Els consells insulars, els ajuntaments i la resta de corporacions locals, com també les associacions a què es refereix la disposició addicional cinquena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, de l'àmbit territorial de les Illes Balears.
d) Les societats mercantils participades íntegrament o majoritàriament per qualsevol de les administracions públiques o entitats de dret públic a què es refereixen les lletres a), b) i c) anteriors.
e) Les corporacions de dret públic, els consorcis i les fundacions del sector públic.
f) Qualsevol altra persona jurídica que compleixi les condicions de solvència i eficàcia que s'estableixin.

3. No poden obtenir la condició d'entitat col·laboradora les persones jurídiques en les quals concorri alguna de les prohibicions establertes en els apartats 1 i 2 de l'article 10 d'aquesta Llei. La forma de justificació de la no concurrència d'aquestes prohibicions i, si escau, l'apreciació de la seva concurrència, s'han de regir igualment pel que estableixen els apartats 3 a 6 de l'esmentat precepte legal.

4. Les entitats col·laboradores han d'actuar en nom i per compte de l'entitat que concedeix les subvencions, les quals, en cap cas, no es consideren integrants del seu patrimoni.

Article 27. Conveni de col·laboració i selecció de les entitats col·laboradores

1. Quan l'Administració decideixi que el lliurament dels fons públics als beneficiaris o la realització d'altres funcions de gestió s'efectuï mitjançant una entitat col·laboradora, ambdues parts han de formalitzar un conveni en el qual s'han de concretar els termes de la col·laboració.

El conveni de col·laboració ha de contenir, com a mínim, els extrems següents:

a) Delimitació de l'objecte de col·laboració i de les obligacions de l'entitat col·laboradora. En particular, s'ha de fer constar el moment i les condicions del lliurament dels fons a l'entitat col·laboradora, com també les condicions del seu dipòsit fins al lliurament posterior als beneficiaris.
b) Identificació de la normativa reguladora específica de les subvencions que hagi de gestionar l'entitat col·laboradora.
c) Termini de durada del conveni.
d) Compensació econòmica que, si escau, es fixi a favor de l'entitat col·laboradora.

2. En cas que les entitats col·laboradores siguin persones subjectes al dret privat s'han de seleccionar prèviament mitjançant un procediment sotmès als principis de publicitat, concurrència, igualtat i no discriminació, i la col·laboració s'ha de formalitzar per mitjà d'un conveni, llevat que, atesos l'objecte de la col·laboració i el caràcter estrictament onerós de la contraprestació, hi sigui del tot aplicable la legislació de contractes del sector públic, cas en el qual la selecció d'aquestes entitats s'ha de fer de conformitat amb els preceptes establerts en la legislació esmentada. En aquest cas, el contracte, que ha d'incloure necessàriament el contingut mínim que preveu l'apartat anterior d'aquest article, i també el que sigui preceptiu d'acord amb la normativa reguladora dels contractes públics, ha de fer menció expressa a la submissió del

contractista a la resta d'obligacions que aquesta llei imposa a les entitats col·laboradores.[19]

Article 28. Obligacions de les entitats col·laboradores

Les entitats col·laboradores estan obligades a:

a) Lliurar als beneficiaris els fons rebuts d'acord amb els criteris establerts en les normes reguladores de la subvenció o de l'ajuda.
b) Verificar, si pertoca, el compliment i l'efectivitat de les condicions per atorgar-la, com també la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat de la subvenció atorgada.
c) Justificar l'aplicació dels fons percebuts a l'entitat que la concedeix i, si pertoca, lliurar la justificació presentada pels beneficiaris.
d) Sotmetre's a les actuacions de comprovació que respecte de la gestió d'aquests fons pugui efectuar l'entitat que la concedeix i a les de control financer que faci la Intervenció General de la comunitat autònoma o la Sindicatura de Comptes, i aportar tota la informació que li sigui requerida en l'exercici d'aquestes actuacions.

TÍTOL III
BASE DE DADES DE SUBVENCIONS, PUBLICITAT I REGISTRE DE SOL·LICITANTS[20]

Article 29. Base de dades de subvencions[21]

1. En compliment del que preveu l'article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, es crea una base de dades de subvencions i ajudes públiques, que ha de permetre el subministrament a l'Administració de l'Estat de la informació sobre les subvencions i les ajudes atorgades en l'àmbit de la comunitat autònoma.

2. La informació inclosa en la base de dades té caràcter reservat, sense que pugui ser cedida o comunicada a terceres persones, llevat que la cessió tingui per objecte algun dels supòsits prevists en l'apartat 4 de l'article 20 de la Llei general de subvencions. Amb caràcter general, aquesta informació podrà ser utilitzada per a l'exercici de les funcions de control intern que correspon fer a la Intervenció General de la comunitat autònoma. Així mateix, correspon a aquest òrgan facilitar a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat la informació continguda en la base de dades, en compliment de l'obligació legal a què es refereix l'apartat anterior d'aquest article.

3. En tot cas, la Intervenció General de la comunitat autònoma constitueix l'òrgan responsable del manteniment, la custòdia i la gestió de la informació continguda en la base de dades de subvencions de la comunitat autònoma.

4. L'organització, el funcionament i, en general, el desplegament del règim jurídic de la base de dades s'han d'establir per reglament.

[19] Apartat modificat per la Llei 13/2017, de 29 de desembre, esmentada en la nota 1.
[20] Denominació d'aquest títol modificada per la Llei 6/2007, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.
[21] Article modificat per la Llei 6/2007, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.

Article 30. Funcions de la base de dades de subvencions[22]

1. La base de dades de subvencions ha de permetre el compliment dels objectius següents:

a) Facilitar les actuacions que ha de dur a terme la Intervenció General de la comunitat autònoma, en l'exercici de la seva funció de control intern.
b) La tramesa d'informació i la coordinació amb les bases de dades establertes per la Unió Europea, l'Administració de l'Estat i altres ens públics. En tot cas, ha de permetre la tramesa d'informació a la base de dades estatal de subvencions en els termes que estableix l'article 20 de la Llei general de subvencions i la normativa reglamentària de desplegament.
c) La col·laboració amb els òrgans i les institucions de control de l'activitat de subvenció.
d) La planificació i el seguiment de les subvencions i ajudes per part dels òrgans i ens concedents.
e) El control de la concurrència de subvencions i ajudes.
f) L'elaboració d'estudis, anàlisis i estadístiques sobre l'activitat de subvenció.

2. Així mateix, la publicitat de les subvencions a què es refereix l'article 34 d'aquesta llei s'ha de fer a partir de les dades que constin en la base de dades de subvencions.

Article 31. Àmbit subjectiu[23]

1. Estan obligats a facilitar informació sobre les subvencions que concedeixin a la base de dades de subvencions:

a) Els òrgans i les entitats enumerats en les lletres a) i b) de l'article 3.1 d'aquesta llei.
b) La resta d'entitats de dret públic a què es refereix la lletra c) de l'article 3.1 d'aquesta llei i els consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic pel que fa a les subvencions que concedeixin aquestes entitats com a conseqüència de l'exercici de potestats administratives.

2. Altrament, estan obligats a facilitar informació a la base de dades de subvencions, pel que fa als lliuraments dineraris sense contraprestació que puguin fer en règim de dret privat:

a) Les entitats de dret públic i els consorcis a què es refereix la lletra b) de l'apartat 1 anterior d'aquest article.
b) Les fundacions del sector públic autonòmic.

3. Així mateix, els òrgans i les entitats a què es refereixen els apartats anteriors d'aquest article estan obligats a subministrar la informació que calgui pel que fa a qualsevol altra ajuda que no constitueixi una subvenció ni un lliurament dinerari sense contraprestació en els termes que preveu la disposició addicional cinquena del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

[22] Article modificat per la Llei 6/2007, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.
[23] Ídem nota anterior.

Article 32. Cessió de dades a la Intervenció General[24]

1. El òrgans i les entitats als quals es fa referència en l'article anterior esdevenen obligats a trametre a la Intervenció General de la comunitat autònoma la informació sobre les subvencions, els lliuraments dineraris sense contraprestació i la resta d'ajudes que, si n'és el cas, gestionin, per tal que es pugui mantenir permanentment actualitzada la base de dades de subvencions.

2. La cessió de les dades de caràcter personal que, en aplicació del que preveu l'apartat anterior d'aquest article, s'hagi de fer a la Intervenció General de la comunitat autònoma no requereix el consentiment de l'afectat.

Article 33. Informació que ha de constar en la base de dades de subvencions[25]

1. La base de dades de subvencions ha de contenir, com a mínim, informació sobre:

a) Les bases reguladores o l'instrument jurídic que, en substitució d'aquestes bases, constitueixi la normativa reguladora de la subvenció.
b) Les resolucions per les quals s'aproven les convocatòries.
c) Les resolucions de concessió de subvencions i els acords convencionals, així com els pagaments realitzats i la seva justificació.
d) Les dades que permetin la identificació dels beneficiaris de les subvencions.
e) Els acords formalitzats amb les entitats col·laboradores.
f) Les resolucions d'anul·lació, de modificació o de reintegrament i, si n'és el cas, la recaptació que se'n derivi.
g) Les resolucions fermes dels procediments sancionadors.
h) Les dades identificatives de les persones que estiguin incloses dins alguna de les prohibicions per poder ser beneficiari de subvencions o entitat col·laboradora, així com el període durant el qual no es pot obtenir la condició de beneficiari i/o d'entitat col·laboradora.

2. Així mateix, la base de dades de subvencions ha de recollir la informació sobre els lliuraments dineraris sense contraprestació i sobre la resta d'ajudes que, si s'escau, facin els subjectes esmentats en l'article 31 d'aquesta llei, amb
l'abast que es preveu, respectivament, en l'article 37.2 i en la disposició addicional cinquena del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Article 34. Publicitat de les subvencions[26]

1. En els termes que determinin la normativa bàsica estatal i la normativa de desplegament d'aquesta llei s'han de publicar en la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS) les subvencions concedides per l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i les entitats que en depenen, amb indicació, segons cada cas, de la convocatòria, el programa i el crèdit pressupostari al qual s'imputin, el beneficiari, la quantia concedida i l'objectiu o la finalitat de la subvenció, i amb expressió dels programes o projectes subvencionats.

Així mateix, s'ha de publicar, quan correspongui, informació sobre els compromisos assumits pels membres a què es refereixen l'apartat 2 i el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 9 d'aquesta llei, i, en cas de subvencions pluriennals, sobre la distribució de les anualitats.

[24] Article modificat per la Llei 6/2007, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.
[25] Article modificat per la Llei 6/2007, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.
[26] Apartats 1 i 2 modificats per la Llei 13/2017, de 29 de desembre, esmentada en la nota 1.

2. El tractament de les dades de caràcter personal només es pot fer si és necessari per a la satisfacció de l'interès legítim perseguit pel responsable del tractament o pel tercer o tercers als quals es comuniquin les dades, sempre que no prevalguin l'interès o els drets i les llibertats fonamentals de la persona interessada, d'acord amb la normativa europea i estatal aplicable.

3. Així mateix, no s'han de publicar les dades relatives als beneficiaris quan, per les característiques d'aquests o de la subvenció rebuda, això pugui afectar la salvaguarda de l'honor o de la intimitat personal i familiar de les persones físiques regulada en la Llei orgànica 1/1982, de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge, i així es prevegi en les normes reguladores de la subvenció. No obstant això, en aquests casos s'ha de publicar, si pertoca, la resta de dades de la subvenció a què es refereix l'apartat 1 d'aquest article.

4. Els beneficiaris han de complir les mesures de difusió relatives al caràcter públic del finançament de l'activitat objecte de subvenció que, si escau, s'estableixin en les bases reguladores de la subvenció.

Article 35. Registre de sol·licitants[27]

1. Reglamentàriament, es pot crear un registre en el qual es poden inscriure voluntàriament els sol·licitants de subvencions, mitjançant l'aportació de la documentació acreditativa de la seva personalitat i capacitat d'obrar, com també, si escau, la que acrediti la representació dels qui actuïn en el seu nom.

2. Els certificats expedits per aquest registre eximiran de presentar, en cada concreta convocatòria, els documents acreditatius dels requisits assenyalats en l'apartat anterior, sempre que no s'hagin produït modificacions o alteracions que afectin les dades inscrites.

3. L'organització, el funcionament i, en general, el desplegament del règim jurídic d'aquest registre s'ha d'establir per mitjà del reglament a què es refereix l'apartat 1 anterior.

TÍTOL IV
GESTIÓ, AVALUACIÓ I CONTROL DE LES SUBVENCIONS

CAPÍTOL I
GESTIÓ

Article 36. Pagament[28]

1. Amb caràcter general, l'import de les subvencions s'ha d'abonar, una vegada justificat el compliment de la finalitat per a la qual es varen concedir, a partir del que resulti de la liquidació a què es refereix l'article 42 bis d'aquesta llei.

2. Sens perjudici de l'establert en l'article 39 d'aquesta llei, la justificació, la liquidació i el pagament consegüent poden fer-se en un sol moment en acabar l'activitat o de manera fraccionada, mitjançant justificacions i liquidacions parcials, amb les condicions i els requisits que s'estableixin específicament en la normativa reguladora de la subvenció.

[27] Article modificat per la Llei 6/2007, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.
[28] Article modificat per la Llei 7/2018, de 31 de juliol, esmentada en la nota 1.

Les liquidacions parcials a què es refereix el paràgraf anterior es regeixen per les mateixes normes que conté l'article 42 bis d'aquesta llei per a la liquidació de la subvenció, llevat del termini màxim per dictar-les i notificar-les que serà de sis mesos**.**

3. [29]Les unitats de gestió econòmica de les conselleries o les unitats equivalents de les entitats instrumentals de dret públic, abans de proposar el pagament que pertoqui d'acord amb els apartats anteriors d'aquest article o d'acord amb l'article següent, han de comprovar que el beneficiari es trobi al corrent de les seves obligacions tributàries davant la comunitat autònoma, a fi que, si escau, es tramiti el procediment de compensació que correspongui.

Això no obstant, la comprovació esmentada en el paràgraf anterior no és necessària sempre que no hagin transcorregut més de sis mesos des de la data de la declaració responsable o de la certificació que, a l'efecte del que estableix l'article 11.f) d'aquest text refós, consti a l'expedient en relació amb els deutes tributaris davant la comunitat autònoma, ni tampoc quan la normativa reguladora de la subvenció hagi eximit els beneficiaris de l'obligació de trobar-se al corrent de les obligacions tributàries i davant la Seguretat Social d'acord amb l'incís final del primer paràgraf de l'article 10.1 del text refós esmentat.

Article 37. Pagament anticipat de subvencions[30]

1. Es poden fer bestretes de pagament sobre la subvenció concedida, fins al 100% de l'import de la subvenció i amb l'exigència, si escau, de les garanties corresponents, quan la concessió derivi de l'aplicació de normes de la Unió Europea, de l'Estat o d'un altre ens públic, i així ho prevegin expressament aquestes normes.

2. [31]Així mateix, quan ho prevegin les bases reguladores, o en els supòsits de l'article 7.1 d'aquest text refós, la resolució de concessió, també es poden efectuar bestretes de pagament de les subvencions destinades a finançar projectes o programes en matèria de serveis socials, habitatge, cultura, sanitat, cooperació internacional o acció sociosanitària que es concedeixin a entitats sense ànim de lucre, a federacions, confederacions o agrupacions d'aquestes entitats, i també de les subvencions a entitats que no disposin de recursos suficients per finançar transitòriament l'execució de l'activitat subvencionada, circumstància que s'ha d'acreditar davant l'òrgan gestor de la subvenció. La bestreta del pagament, amb l'exigència, si escau, de les garanties corresponents, ha de ser com a màxim del 75 % de l'import de la subvenció, amb excepció de les bestretes a favor d'entitats que formin part del tercer sector social, d'acord amb la Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social, que poden assolir fins al 100 % de l'import de la subvenció.

Sens perjudici de tot això, quan l'òrgan gestor de la subvenció acrediti raons d'interès públic, el Consell de Govern, a proposta del conseller competent per raó de la matèria, pot autoritzar el pagament anticipat fins al 100 % de l'import de qualsevol subvenció, amb l'exigència de les garanties que pertoquin.

3. El pagament efectiu de les subvencions s'ha de fer segons les disponibilitats de la Tresoreria de la comunitat autònoma i d'acord amb l'ordre de prelació de pagaments

[29] Apartat afegit pel DL 3/2021, de 12 d'abril, i, posteriorment, modificat per la Llei 4/2021, de 17 de desembre, ambdós esmentats en la nota 1.

[30] Article modificat per la Llei 7/2018, de 31 de juliol, esmentada en la nota 1. Pel que fa als efectes d'aquesta modificació, *vid*. DF 8a de la Llei 7/2018 esmentada.

[31] Apartat modificat pel DL 3/2021, de 12 d'abril, i, posteriorment, modificat per la Llei 4/2021, de 17 de desembre, ambdós esmentats en la nota 1.

establert en el pla de disposició de fons de la Tresoreria de la comunitat autònoma de les Illes Balears vigent.

No s'ha d'exigir cap tipus de garantia per al pagament anticipat de subvencions als beneficiaris que, d'acord amb la legislació vigent, gaudeixin del privilegi d'exempció de constitució de garanties davant els òrgans administratius i jurisdiccionals, ni en els supòsits que s'estableixin reglamentàriament.

Article 38. Subcontractació de les activitats

1. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén que un beneficiari subcontracta quan concerta amb tercers l'execució total o parcial de l'activitat que constitueix l'objecte de la subvenció. Queda fora d'aquest concepte la contractació de les despeses en què hagi d'incórrer el beneficiari per a la realització per si mateix de l'activitat subvencionada.

2. El beneficiari pot subcontractar únicament, totalment o parcialment, l'activitat quan la normativa reguladora de la subvenció ho prevegi. L'activitat subvencionada que el beneficiari subcontracti amb tercers no pot excedir el percentatge que es fixi en les bases reguladores de la subvenció. En cas que la previsió no hi figuri, el beneficiari pot subcontractar fins a un percentatge que no excedeixi el 50% de l'import de l'activitat subvencionada.

En cap cas no es poden subcontractar activitats que, tot i augmentar el cost de l'activitat subvencionada, no aportin valor afegit al contingut de la mateixa activitat.

3. Quan l'activitat concertada amb tercers excedeixi el 20% de l'import de la subvenció i l'import sigui superior a 60.000,00 euros, la subcontractació està sotmesa al compliment dels requisits següents:

a) Que el contracte se subscrigui per escrit.
b) Que la formalització d'aquest l'autoritzi prèviament l'òrgan competent per a la concessió de la subvenció.

4. No es pot fraccionar un contracte per tal de disminuir-ne la quantia i eludir el compliment dels requisits exigits en l'apartat anterior.

5. Els contractistes estan obligats només davant el beneficiari, que assumeix la responsabilitat total de l'execució de l'activitat subvencionada davant l'entitat concedent.

6. Als efectes del que preveu l'apartat anterior, els beneficiaris són responsables que en l'execució de l'activitat subvencionada concertada amb tercers es respectin els límits que estableixi la normativa reguladora de la subvenció quant a la naturalesa i la quantia de les despeses subvencionables, i els contractistes estan subjectes al deure de col·laboració que preveu l'article 49 d'aquesta Llei per permetre l'adequada verificació del compliment dels límits esmentats.

7. El beneficiari no pot concertar l'execució total o parcial de les activitats subvencionades amb:

a) Persones o entitats sotmeses a alguna de les prohibicions de l'article 10 d'aquesta Llei.
b) Persones o entitats que hagin percebut altres subvencions per a la realització de l'activitat objecte de contractació.
c) Intermediaris o assessors en els quals els pagaments es defineixin com un percentatge de cost total de l'operació, llevat que el pagament estigui justificat amb referència al valor de mercat del treball efectuat o dels serveis prestats.

d) Persones o entitats vinculades amb el beneficiari, llevat que la contractació s'efectuï d'acord amb les condicions normals de mercat i s'obtingui l'autorització prèvia de l'òrgan concedent de la subvenció.
e) Persones o entitats sol·licitants d'ajuda o subvenció en la mateixa convocatòria i programa que no hagin obtingut subvenció perquè no compleixin els requisits o no assoleixin la valoració suficient.

Article 39. Justificació de l'aplicació dels fons

1. Els beneficiaris i, si n'és el cas, les entitats col·laboradores tenen l'obligació de justificar davant l'òrgan que la concedeix l'aplicació dels fons percebuts i el compliment de la resta de condicions imposades a la finalitat que hagi servit de fonament a la concessió de la subvenció.

2. Amb caràcter general, i sense perjudici de l'aplicació de les normes contingudes en els apartats 2 i 3 de l'article 44 d'aquesta Llei, no s'entendrà del tot justificada l'aplicació dels fons percebuts fins que no s'hagi acreditat, com a mínim, l'import del projecte d'actuació que va servir de base a la concessió de la subvenció. D'acord amb això, quan les activitats hagin estat finançades, a més de per la subvenció, amb fons propis o altres subvencions o recursos, s'ha d'acreditar en la justificació l'import, la procedència i l'aplicació d'aquests fons.

3. La justificació s'ha de documentar de la manera que es determini reglamentàriament, i pot tenir la forma de compte justificatiu de la despesa efectuada o acreditar-se la despesa per mòduls o mitjançant la presentació d'estats comptables, segons disposi la normativa reguladora.

La rendició del compte justificatiu constitueix un acte obligatori del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, en la qual s'han d'incloure, sota responsabilitat del declarant, els justificants de despesa o qualsevol altre document amb validesa jurídica que permetin acreditar el compliment de l'objecte de la subvenció pública. La forma del compte justificatiu i el termini de rendició del mateix compte s'han de determinar en les bases reguladores de la subvenció.

A falta de previsió de les bases reguladores, el compte ha d'incloure la declaració de les activitats efectuades que han estat finançades amb la subvenció i el seu cost, amb el desglossament de cada una de les despeses en què s'hagi incorregut, i la seva presentació s'ha de fer, com a màxim, en el termini de tres mesos des de l'acabament del termini per a la realització de l'activitat.

4. Les despeses s'han d'acreditar mitjançant factures i altres documents de valor probatori equivalent amb validesa en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa, en els termes establerts per reglament.

L'acreditació de les despeses també es pot efectuar mitjançant factures electròniques, sempre que compleixin els requisits exigits per a la seva acceptació en l'àmbit tributari.

Per reglament, s'ha d'establir un sistema de validació i estampillat de justificants de despesa que permeti el control de la concurrència de subvencions.

5. En el cas d'adquisició de béns immobles, a més dels justificants que estableix l'apartat 4 anterior, s'ha d'aportar el certificat de taxador independent degudament acreditat i inscrit en el registre oficial corresponent.

6. Els membres de les entitats que preveuen l'apartat 2 i el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 9 d'aquesta Llei estan obligats a complir els requisits de

justificació respecte a les activitats efectuades en nom i per compte del beneficiari, de la manera en què es determina en els apartats anteriors d'aquest article. Aquesta documentació forma part de la justificació que està obligat a lliurar el beneficiari que va sol·licitar la subvenció.

7. No obstant tot l'anterior, les subvencions que es concedeixin en consideració a la concurrència d'una determinada situació en el perceptor no requereixen cap altra justificació que l'acreditació per qualsevol mitjà admissible en dret de la situació esmentada prèviament a la concessió, sense perjudici dels controls que es puguin establir per verificar-ne l'existència.

Article 40. Despeses susceptibles de subvenció

1. Es consideren despeses subvencionables, als efectes que preveu aquesta Llei, aquelles que de manera indubtable responguin a la naturalesa de l'activitat subvencionada, i s'efectuïn en el termini establert per les bases reguladores de les subvencions. En cap cas el cost d'adquisició de les despeses subvencionables pot ser superior al valor de mercat.

2. Llevat que hi hagi una disposició expressa en contra de les bases reguladores de les subvencions, es considera despesa efectuada la que hagi estat efectivament pagada abans que acabi el període de justificació determinat per la normativa reguladora de la subvenció.

3. [32]Quan l'import de la despesa subvencionable superi les quanties establertes en la legislació estatal en matèria de contractes del sector públic per als contractes menors, el beneficiari ha de sol·licitar com a mínim tres ofertes de proveïdors diferents, amb caràcter previ a la contracció del compromís per a la prestació del servei o el lliurament del bé, llevat que per les característiques especials de les despeses subvencionables no hi hagi en el mercat un nombre suficient d'entitats que el subministrin o el prestin, o llevat que la despesa s'hagi efectuat abans de la sol·licitud de la subvenció.

L'elecció entre les ofertes presentades, que s'han d'aportar en la justificació o, si escau, en la sol·licitud de la subvenció, s'ha de fer d'acord amb criteris d'eficiència i economia, i s'ha de justificar expressament en una memòria l'elecció quan no recaigui en la proposta econòmica més avantatjosa.

4. En el cas d'adquisició, construcció, rehabilitació i millora de béns inventariables, s'han de seguir les regles següents:

a) Les bases reguladores han de fixar el període durant el qual el beneficiari ha de destinar els béns al fi concret per al qual es va concedir la subvenció, que no pot ser inferior a cinc anys en el cas de béns inscriptibles en un registre públic, ni a dos anys per a la resta de béns.

   En el cas de béns inscriptibles en un registre públic, aquesta circumstància s'ha de fer constar en l'escriptura, així com l'import de la subvenció concedida, i aquests aspectes han de ser objecte d'inscripció en el registre públic corresponent.

b) L'incompliment de l'obligació de destinació referida en la lletra a) anterior, que es produeix en tot cas amb l'alienació o el gravamen del bé, és causa de reintegrament, i el bé queda afecte al pagament del reintegrament sigui quin sigui el posseïdor, llevat que sigui un tercer protegit per la fe pública registral o

[32] Apartat modificat per la Llei 13/2014, de 29 de desembre, esmentada en la nota 1.

es justifiqui l'adquisició dels béns amb bona fe i títol just en un establiment mercantil o industrial en cas de béns mobles no inscriptibles.

5. No es considera incomplerta l'obligació de destinació a què es refereix l'apartat 4 anterior quan:

a) Si es tracta de béns no inscriptibles en un registre públic, siguin substituïts per altres que serveixin en condicions anàlogues a la fi per a la qual es va concedir la subvenció i aquest ús es mantingui fins a completar el període establert, sempre que la substitució hagi estat autoritzada per l'òrgan competent per a la concessió de la subvenció.
b) Si es tracta de béns inscriptibles en un registre públic, el canvi de destinació, alienació o gravamen sigui autoritzat per l'òrgan competent per a la concessió de la subvenció. En aquest cas, l'adquiridor assumeix l'obligació de destinació dels béns pel període restant i, en cas d'incompliment d'aquesta obligació, del reintegrament de la subvenció.

6. Les bases reguladores de les subvencions poden establir, si s'escau, les regles especials que es considerin oportunes en matèria d'amortització dels béns inventariables. En tot cas, la despesa d'amortització s'entendrà subvencionable sempre que així ho prevegin les bases reguladores i es compleixin les condicions següents:

a) Que les subvencions no hagin contribuït a la compra dels béns.
b) Que l'amortització es calculi de conformitat amb les normes de comptabilitat generalment acceptades.
c) Que el cost es refereixi exclusivament al període subvencionable.

7. Les despeses financeres, les despeses d'assessoria jurídica o financera, les despeses notarials i registrals, i les despeses pericials per a la realització del projecte subvencionat i les d'administració específiques són subvencionables si estan directament relacionades amb l'activitat subvencionada i són indispensables per a l'adequada preparació o execució d'aquesta, i sempre que així ho prevegin les bases reguladores. Amb caràcter excepcional, les despeses de garantia bancària poden ser subvencionades quan així ho prevegi la normativa reguladora de la subvenció.

En cap cas no són despeses subvencionables els interessos deutors dels comptes bancaris, els interessos, recàrrecs i sancions administratives i penals, i les despeses de procediments judicials.

8. Els tributs són despesa subvencionable quan el beneficiari de la subvenció els abona de manera efectiva. En cap cas no es consideren despeses subvencionables els impostos indirectes quan siguin susceptibles de recuperació o compensació, ni els impostos personals sobre la renda.

9. El beneficiari ha d'imputar els costos indirectes a l'activitat subvencionada en la part que raonablement correspongui d'acord amb els principis i les normes de comptabilitat generalment admeses i, en tot cas, en la mesura que aquests costos corresponguin al període en què efectivament es duu a terme l'activitat.

Article 41. Comprovació de valors

1. L'Administració pot comprovar el valor de mercat de les despeses subvencionades emprant un o diversos dels mitjans següents:

a) Preus mitjans de mercat.
b) Cotitzacions en mercats nacionals i estrangers.

c) Estimació per referència als valors que figurin en els registres oficials de caràcter fiscal.
d) Dictamen de perits de l'Administració.
e) Taxació pericial contradictòria.
f) Qualssevol altres mitjans de prova admesos en dret.

2. El valor comprovat per l'Administració serveix de base per calcular la subvenció i s'ha de notificar, degudament motivat i amb l'expressió dels mitjans i els criteris emprats, juntament amb la liquidació corresponent de la subvenció.

3. El beneficiari pot promoure, en tot cas, la taxació pericial contradictòria, en correcció dels altres procediments de comprovació de valors assenyalats en l'apartat 1 d'aquest article, dins el termini del primer recurs que sigui procedent contra la resolució del procediment en el qual l'Administració exerceixi la facultat que preveu l'apartat anterior.

La presentació de la sol·licitud de taxació pericial contradictòria determina la suspensió de l'execució del procediment resolt i del termini per interposar-ne un recurs en contra.

4. Si la diferència entre el valor comprovat per l'Administració i la taxació practicada pel perit del beneficiari és inferior a 120.000,00 euros i al 10% del valor comprovat per l'Administració, la taxació del perit del beneficiari servirà de base per calcular la subvenció. En cas contrari, s'ha de designar un tercer perit en els termes que es determinin per reglament.

El beneficiari ha de satisfer els honoraris del seu perit. Quan la taxació practicada pel tercer perit sigui inferior al valor justificat pel beneficiari, totes les despeses de la perícia les ha d'abonar el beneficiari i, al contrari, en cas que sigui superior, són a càrrec de l'Administració.

La valoració del tercer perit servirà de base per determinar l'import de la subvenció.

Article 42. Comprovació de subvencions

1. L'òrgan concedent ha de comprovar la justificació adequada de la subvenció, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinin la concessió o el gaudi de la subvenció, d'acord amb la documentació aportada a aquests efectes pels interessats.

Així mateix, l'entitat col·laboradora, si s'escau, en nom i per compte de l'òrgan concedent, ha de fer les comprovacions formals que preveu la lletra b) de l'article 28 d'aquesta Llei.

2. En tot cas, les subvencions de capital superiors a 300.000,00 euros exigeixen, per pagar-les, que l'òrgan gestor comprovi el compliment de la finalitat de la subvenció mitjançant acta o informe de comprovació material. Excepcionalment, la comprovació material es pot substituir per una justificació documental que constati, de manera raonable i suficient, la realització de l'activitat subvencionada.

3. Quan les bases reguladores prevegin pagaments fraccionats o bestretes de la subvenció de capital, la comprovació a què fa referència l'apartat anterior s'ha de fer en el moment de la liquidació i pagament final d'aquesta.

4. La Intervenció General de la comunitat autònoma, en l'exercici de les seves funcions, ha d'assistir als actes de comprovació material d'aquelles subvencions de capital la quantia de les quals superi la quantitat que es determini reglamentàriament.

Article 42 bis. Liquidació de la subvenció[33]

1. La liquidació de la subvenció s'ha de dictar i notificar dins el termini de prescripció de quatre anys que estableix la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears, a comptar des de la presentació de la justificació per la persona o entitat interessada o, si s'escau, des de l'endemà del termini màxim per presentar-la, sens perjudici que, prèviament, s'hagi de requerir a la persona o entitat interessada perquè la presenti en un termini addicional de quinze dies improrrogables.[34]

2. La liquidació de la subvenció s'ha de dictar en el marc de les actuacions de comprovació a què es refereixen els articles 41 i 42 d'aquesta llei, i constitueix un pressupost de l'obligació de pagament total o parcial que, si s'escau, correspongui a favor de la persona interessada i a càrrec de l'administració concedent, com també, si s'escau, de l'inici per l'òrgan competent i a instància de l'òrgan gestor del procediment de revocació o de reintegrament total o parcial de la subvenció concedida i no justificada totalment o parcialment que preveuen els articles 43 i 44 d'aquesta llei.

En tot cas, la liquidació de la subvenció per l'òrgan gestor no impedeix ni afecta la realització d'altres actuacions ulteriors de control intern o extern previstes en aquesta llei i en la resta de la legislació aplicable per part dels òrgans competents en cada cas, amb l'abast i les conseqüències jurídiques corresponents.

3. [35]Sens perjudici del que estableix l'apartat 1 d'aquest article, quan la liquidació de la subvenció no es dicti i notifiqui dins els primers nou mesos no s'han d'exigir els interessos de demora a què es refereix l'article 44 d'aquest text refós que es meritin entre l'endemà d'aquests nou primers mesos i l'inici d'un eventual procediment de reintegrament.

Per al còmput d'aquests nou mesos no s'han de tenir en compte els períodes d'interrupció justificada de les actuacions de comprovació ni les dilacions que es puguin produir per causes no imputables a l'administració concedent, sempre que es documentin de manera adequada fent constar les dades d'inici i acabament de cada període, per dies naturals, i el motiu de la interrupció o la dilació.

4. *Suprimit*[36]

Article 43. Revocació

1. Pertoca la revocació de la subvenció quan, posteriorment a la resolució de concessió vàlida i ajustada a dret, el beneficiari incompleix totalment o parcialment les obligacions o els compromisos contrets als quals està condicionada l'eficàcia de l'acte de concessió de la subvenció.

2. Com a conseqüència de la revocació de la subvenció, queda sense efecte, totalment o parcialment, l'acte de concessió i pertoca el reintegrament de les quantitats percebudes indegudament.

[33] Article afegit per la Llei 7/2018, de 31 de juliol, esmentada en la nota 1.
[34] Apartat modificat per la Llei 17/2019, de 8 d'abril, esmentada en la nota 1.
[35] Apartat modificat per la Llei 17/2019, de 8 d'abril, esmentada en la nota 1.
[36] Apartat suprimit per la Llei 17/2019, de 8 d'abril, esmentada en la nota 1.

Article 44. Reintegrament

1. Pertoca el reintegrament, total o parcial, de les quanties rebudes i l'exigència de l'interès de demora establert amb caràcter general en la legislació de finances de la comunitat autònoma des del moment del pagament de la subvenció fins a la data de la resolució per la qual s'acordi el reintegrament, o la data en què el deutor hagi fet l'ingrés si aquesta data és anterior, en els casos següents:[37]

a) Obtenció de la subvenció falsejant les condicions requerides o amagant les que ho hagin impedit i qualsevol altre supòsit que doni lloc a l'anul·lació de la resolució de concessió en els termes que preveu l'article 25 d'aquesta Llei.
b) Incompliment total o parcial de l'objectiu, de l'activitat o del projecte, o la no adopció del comportament que fonamenten la concessió de la subvenció.
c) Incompliment de l'obligació de justificació o la justificació insuficient en els termes que estableix l'article 39 d'aquesta Llei i, si s'escau, en les normes reguladores de la subvenció.
d) Incompliment de l'obligació d'adoptar les mesures de difusió a què es refereix l'apartat 4 de l'article 34 d'aquesta Llei.
e) Resistència, excusa, obstrucció o negativa a les actuacions de comprovació i control financer que preveuen els articles 11 i 28 d'aquesta Llei, així com l'incompliment de les obligacions comptables, registrals o de conservació de documents quan d'això derivi la impossibilitat de verificar-ne l'ús que s'ha fet dels fons percebuts, el compliment de l'objectiu, la realitat i la regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ajuts, ingressos o recursos per a aquesta finalitat, procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.
f) Incompliment de les obligacions imposades per l'Administració a les entitats col·laboradores i beneficiaris, així com dels compromisos assumits per aquests amb motiu de la concessió de la subvenció, sempre que afectin o es refereixin a la manera com s'han d'aconseguir els objectius, exercir l'activitat, executar el projecte o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de la subvenció.
g) Incompliment de les obligacions imposades per l'Administració a les entitats col·laboradores i beneficiaris, així com dels compromisos assumits per aquests amb motiu de la concessió de la subvenció, diferents dels anteriors, quan d'això derivi la impossibilitat de verificar la utilització que s'ha fet dels fons percebuts, el compliment de l'objectiu, la realitat i regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ajuts, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.
h) L'adopció, en virtut del que estableixen els articles 87 a 89 del Tractat de la Unió Europea, d'una decisió de la qual derivi una necessitat de reintegrament.
i) En els altres casos prevists en la normativa reguladora de la subvenció.

2. [38]El reintegrament parcial de la subvenció per raó dels incompliments parcials per qualsevol de les causes previstes en l'apartat 1 d'aquest article s'ha de regir pel que disposin els criteris de gradació a què es refereix la lletra n) de l'article 13

[37] Paràgraf modificat per la Llei 13/2017, de 29 de desembre, esmentada en la nota 1.
[38] Apartat modificat per la Llei 7/2018, de 31 de juliol, esmentada en la nota 1.

d'aquesta llei i, en tot cas, pel principi de proporcionalitat, sempre que la finalitat de la subvenció, atesa la seva naturalesa, sigui susceptible de satisfacció parcial.

3. [39]En particular, quan el compliment pel beneficiari o, si s'escau, l'entitat col·laboradora s'aproximi d'una manera significativa al compliment total i s'acrediti una actuació inequívocament tendent a la satisfacció dels seus compromisos, l'eventual reintegrament parcial de la subvenció que resulti de l'aplicació dels criteris de gradació i del principi de proporcionalitat a què fa referència l'apartat anterior d'aquest article s'ha d'exigir sense interès de demora.

4. En el supòsit a què es refereix l'article 20 d'aquesta Llei s'ha d'exigir el reintegrament de l'excés obtingut respecte del cost de l'activitat subvencionada amb els interessos de demora corresponents.

5. El procediment de reintegrament s'ha d'iniciar d'ofici per resolució de l'òrgan competent i s'ha de regir per les disposicions generals sobre procediments administratius contingudes en la legislació estatal bàsica, sense perjudici de les particularitats que s'estableixen en aquesta Llei, en les disposicions reglamentàries de desplegament i en la legislació de finances.

L'òrgan competent pot acordar, mitjançant resolució motivada i com a mesura cautelar, la retenció del pagament de les quantitats pendents d'abonar al beneficiari amb el límit de la quantia que consti en la resolució d'iniciació de l'expedient i els interessos de demora que s'hagin meritat. Aquesta mesura cautelar s'ha de mantenir mentre es mantinguin les causes que la fonamentin o fins que finalitzi, per qualsevol causa, el procediment de reintegrament, sense perjudici que, prèviament i a instàncies de l'interessat, es pugui aixecar amb la constitució de qualsevol garantia admesa en dret que es consideri suficient.

El termini màxim per resoldre i notificar la resolució és de dotze mesos, transcorregut el qual es produirà la caducitat en els termes prevists en la legislació de procediment administratiu comú de les administracions públiques, sense que siguin exigibles els interessos moratoris que es puguin meritar a partir de l'endemà del transcurs d'aquest termini màxim. Tampoc no són exigibles els interessos moratoris que es puguin meritar a partir de l'endemà del transcurs del termini màxim per resoldre i notificar la resolució en els procediments de recurs en via administrativa contra les resolucions de reintegrament.[40]

6. Les quantitats reintegrables tenen la consideració d'ingressos de dret públic i poden ser exigides per la via de constrenyiment.

Article 45. Obligats al reintegrament

1. Els beneficiaris i les entitats col·laboradores, en els casos que preveu l'article 44 d'aquesta Llei, han de reintegrar, totalment o parcialment, les quantitats percebudes més, si pertoca, els corresponents interessos de demora. Aquesta obligació és independent de les sancions que, si escau, els siguin exigibles.

2. Els membres de les persones jurídiques i de les agrupacions que preveuen l'apartat 2 i el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 9 d'aquesta Llei responen solidàriament de l'obligació de reintegrament del beneficiari en relació amb les activitats subvencionades que s'hagin compromès a dur a terme.

[39] Apartat modificat per la Llei 7/2018, de 31 de juliol, esmentada en la nota 1.
[40] Paràgraf modificat per la Llei 7/2018, de 31 de juliol, esmentada en la nota 1.

Responen solidàriament de l'obligació de reintegrament els representants legals del beneficiari quan aquest no tingui capacitat d'obrar.

Responen solidàriament els membres, partícips o cotitulars de les entitats a què es refereix l'apartat 3 de l'article 9, proporcionalment a les participacions corresponents, quan es tracti de comunitats de béns o de qualsevol altra mena d'unitat econòmica o patrimoni separat.

3. Responen subsidiàriament de l'obligació de reintegrament els administradors de les societats mercantils, o aquells que tinguin la representació legal d'altres persones jurídiques, quan no duguin a terme els actes necessaris que siguin de la seva incumbència per al compliment de les obligacions infringides, adoptin acords que facin possible els incompliments o consentin els dels qui en depenguin.

Així mateix, els que, d'acord amb les disposicions legals o estatutàries que els siguin aplicables, tinguin la representació legal de persones jurídiques que hagin cessat en les seves activitats responen subsidiàriament en tot cas de les obligacions de reintegrament d'aquestes.

4. En el cas de societats o entitats dissoltes i liquidades, les obligacions de reintegrament pendents es transmeten als socis o als partícips en el capital, els quals en responen solidàriament i fins al límit del valor de la quota de liquidació que se'ls hagi adjudicat.

5. En el cas de defunció de l'obligat al reintegrament, l'obligació de satisfer les quantitats pendents de restitució es transmet als drethavents, sense perjudici del que estableixi el dret civil comú, foral o especial aplicable a la successió per a determinats casos, particularment per al cas d'acceptació de l'herència a benefici d'inventari.

CAPÍTOL II
AVALUACIÓ I CONTROL

Article 46. Autoavaluació dels programes de subvencions

En acabar cada exercici pressupostari, i d'acord amb els criteris establerts en els plans estratègics aprovats pel Govern de les Illes Balears, les conselleries i les entitats públiques indicades en l'article 3.1 d'aquesta Llei han d'avaluar els programes de subvencions executats amb la finalitat d'analitzar-ne els resultats obtinguts, la utilitat pública o social i la procedència de mantenir-los o suprimir-los.

Article 47. Òrgans d'avaluació

1. L'avaluació l'han de dur a terme els òrgans que tenen atribuïda aquesta funció a cada conselleria o entitat pública. Això no obstant, el Govern de les Illes Balears pot crear, per decret, òrgans específics per a l'exercici de les funcions avaluadores, amb caràcter general o en àmbits materials determinats.

2. Aquests òrgans han de comunicar al Govern, a la conselleria o a l'entitat afectada i a la conselleria competent en matèria d'hisenda, els resultats dels processos d'avaluació en els quals intervinguin.

Article 48. Fiscalització i control

1. Correspon a la Intervenció General de la comunitat autònoma, amb caràcter ordinari, el control econòmic i financer de les subvencions regulades en aquesta Llei, sense perjudici de les facultats d'inspecció que corresponguin a l'òrgan que concedeix la subvenció.

2. Amb caràcter general, prevalen els controls posteriors als previs, els quals s'han d'exercir d'acord amb la legislació de finances de la comunitat autònoma i les normes de desplegament.

El control financer d'ajudes i subvencions finançades totalment o parcialment amb fons comunitaris s'ha de regir per l'establert en la legislació estatal bàsica i en la normativa autonòmica aplicable.

3. Quan, en l'exercici de les funcions de control, es dedueixin indicis d'obtenció, destinació o justificació incorrectes de la subvenció percebuda, la Intervenció General de la comunitat autònoma n'ha d'elevar un informe a l'òrgan que la concedeix i ha de proposar l'inici del procediment de revisió i/o reintegrament de la subvenció concedida, amb la finalitat d'obtenir la devolució total o parcial de l'import satisfet. Així mateix, la proposta pot contenir, si n'és el cas, la indicació de les mesures cautelars que s'estimin necessàries.

4. Els beneficiaris, les entitats col·laboradores i els tercers relacionats amb l'objecte o la justificació de la subvenció són obligats a col·laborar i a facilitar tota la informació i documentació que els sigui requerida per la Intervenció General de la comunitat autònoma en l'exercici de les seves funcions, en els termes establerts en l'article 49 d'aquesta Llei.

Aquesta mateixa obligació recaurà sobre les autoritats i el personal integrat en les unitats i els òrgans administratius que gestionin les subvencions. A més a més, aquestes unitats i òrgans són obligats a subministrar tota la informació que els requereixi la Intervenció General de la comunitat autònoma a l'efecte de coordinar amb la Intervenció General de l'Estat l'elaboració dels plans de control financer relatius a les ajudes i subvencions finançades totalment o parcialment amb fons comunitaris a què es refereix l'article 45 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

5. Els funcionaris de la Intervenció General de la comunitat autònoma, en l'exercici de les funcions de control financer de subvencions, seran considerats agents de l'autoritat.

Article 49. Deures de col·laboració

1. Les persones i entitats a què es refereix l'article 48.4 d'aquesta Llei han de facilitar als funcionaris que realitzin el control financer l'exercici de les facultats següents:

a) El lliure accés a la documentació objecte de comprovació, inclosos els programes i els arxius en suport informàtic.
b) El lliure accés als locals de negoci i altres establiments o llocs en els quals s'exerceixi l'activitat subvencionada o es permeti verificar la realitat i regularitat de les operacions finançades amb càrrec a la subvenció.
c) L'obtenció d'una còpia o la retenció de les factures, els documents equivalents o substitutius i de qualsevol altre document relatiu a les operacions en les quals es dedueixin indicis d'obtenció incorrecta, gaudi o destinació de la subvenció.

d) El lliure accés a la informació dels comptes bancaris a les entitats financeres on es pugui haver fet el cobrament de les subvencions o amb càrrec als quals es puguin haver realitzat les disposicions dels fons.

2. La negativa al compliment d'aquestes obligacions es considera resistència, excusa, obstrucció o negativa als efectes que preveu l'article 44 d'aquesta Llei, sense perjudici de les sancions que, si s'escau, hi puguin correspondre.

TÍTOL V
RÈGIM SANCIONADOR

CAPÍTOL I
INFRACCIONS

Article 50. Concepte d'infracció

Constitueixen infraccions administratives en matèria de subvencions, quan hi intervingui dol, culpa o simple negligència, les accions o omissions dels beneficiaris i de les entitats col·laboradores previstes en els articles 51, 52 i 53 d'aquesta Llei.

Article 51. Infraccions lleus

Constitueixen infraccions lleus els incompliments de les obligacions que recullen aquesta Llei i les bases reguladores de subvencions quan no constitueixin infraccions greus o molt greus i no actuïn com a element de graduació de la sanció. En particular, constitueixen infraccions lleus les conductes següents:

a) La presentació fora de termini dels comptes justificatius de l'aplicació dels fons percebuts.
b) La presentació de comptes justificatius inexactes o incomplets.
c) L'incompliment de les obligacions formals que, no estant previstes de manera expressa a la resta de paràgrafs d'aquest article, siguin assumides com a conseqüència de la concessió de la subvenció, en els termes que s'estableixin reglamentàriament.
d) L'incompliment d'obligacions d'índole comptable o registral, en particular:
   1r La inexactitud o omissió d'una o diverses operacions a la comptabilitat i els registres legalment exigits.
   2n L'incompliment de l'obligació de portar o conservar la comptabilitat, els registres legalment establerts, els programes i arxius informàtics que els serveixin de suport i els sistemes de codificació utilitzats.
   3r Portar comptabilitats diverses que, referides a una mateixa activitat i exercici econòmic, no permetin conèixer la vertadera situació de la persona o l'entitat.
   4t La utilització de comptes amb un significat diferent del que els correspon, segons la seva naturalesa, que dificulti la comprovació de la realitat de les activitats subvencionades.
e) L'incompliment de les obligacions de conservació de justificants o documents equivalents.

f) L'incompliment per part de les entitats col·laboradores de les obligacions que estableix l'article 28 d'aquesta Llei que no es prevegin de manera expressa a la resta d'apartats d'aquest article.

g) La resistència, l'obstrucció, l'excusa o la negativa a les actuacions de control financer.

S'entén que es donen aquestes circumstàncies quan el responsable de les infraccions administratives en matèria de subvencions, degudament notificat a aquest efecte, hagi realitzat actuacions tendents a dilatar, entorpir o impedir les actuacions dels funcionaris de la Intervenció General de la comunitat autònoma en l'exercici de les funcions de control financer.

Entre d'altres, constitueixen resistència, obstrucció, excusa o negativa les conductes següents:

1a No aportar o no facilitar l'examen de documents, informes, antecedents, llibres, registres, fitxers, justificants, assentaments de comptabilitat, programes i arxius informàtics, sistemes operatius i de control i qualsevol altra dada objecte de comprovació.

2a No atendre algun requeriment.

3a La incompareixença, llevat de causa justificada, en el lloc i el temps assenyalat.

4a Negar o impedir indegudament l'entrada o la permanència en locals de negoci i altres establiments o llocs en els quals hi hagi indicis probatoris per a la correcta justificació dels fons rebuts pel beneficiari o l'entitat col·laboradora o de la realitat i regularitat de l'activitat subvencionada.

5a Les coaccions al personal controlador que faci el control financer.

h) L'incompliment de l'obligació de col·laboració per part de les persones o entitats a què es refereix l'article 49 d'aquesta Llei, quan d'això derivi la impossibilitat de contrastar la informació facilitada pel beneficiari o l'entitat col·laboradora.

i) Les altres conductes tipificades com a infraccions lleus en la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

Article 52. Infraccions greus

Constitueixen infraccions greus les conductes següents:

a) L'incompliment de l'obligació de comunicar a l'òrgan concedent o a l'entitat col·laboradora l'obtenció de subvencions, ajuts públics, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, a què es refereix la lletra e) de l'article 11 d'aquesta Llei.

b) L'incompliment de les condicions establertes que alteri substancialment les finalitats per a les quals la subvenció va ser concedida.

c) La falta de justificació de la utilització que es fa als fons rebuts una vegada transcorregut el termini establert per a la seva presentació.

d) L'obtenció de la condició d'entitat col·laboradora falsejant els requisits requerits a les bases reguladores de la subvenció o ocultant els que l'hagin impedit.

e) L'incompliment per part de l'entitat col·laboradora de l'obligació de verificar, si s'escau, el compliment i l'efectivitat de les condicions o els requisits determinants per a l'atorgament de les subvencions, quan en derivi l'obligació de reintegrament.

f) Les altres conductes tipificades com a infraccions greus en la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

Article 53. Infraccions molt greus

Constitueixen infraccions molt greus les conductes següents:

a) L'obtenció d'una subvenció falsejant les condicions requerides per a la seva concessió o amagant les que l'hagin impedit o limitat.
b) La no aplicació, en tot o en part, de les quantitats rebudes a les finalitats per a les quals la subvenció va ser concedida.
c) La resistència, l'excusa, l'obstrucció o la negativa a les actuacions de control previstes en la lletra d) de l'article 11 i en la lletra d) de l'article 28 d'aquesta Llei, quan d'això derivi la impossibilitat de verificar la utilització que es fa als fons percebuts, o el compliment de la finalitat i de la realitat i regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ajuts, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.
d) La falta de lliurament als beneficiaris, per part de les entitats col·laboradores, quan així s'estableixi, dels fons rebuts d'acord amb els criteris prevists a les bases reguladores de la subvenció.
e) Les altres conductes tipificades com a infraccions molt greus a la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

Article 54. Concurrència d'actuacions amb l'ordre jurisdiccional penal

1. En els casos en els quals la conducta pugui ser constitutiva de delicte, l'Administració ha de passar el tant de culpa a la jurisdicció competent i s'ha d'abstenir de seguir el procediment sancionador mentre l'autoritat judicial no dicti sentència ferma, tingui lloc el sobreseïment o l'arxivament de les actuacions o es produeixi la devolució de l'expedient pel ministeri fiscal.

2. La pena imposada per l'autoritat judicial exclou la imposició de sanció administrativa.

3. Si no s'ha estimat l'existència de delicte, l'Administració ha d'iniciar o continuar l'expedient sancionador basant-se en els fets que els tribunals hagin considerat provats.

Article 55. Règim de responsabilitat

1. Són responsables de les infraccions administratives en matèria de subvencions les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, com també els ens sense personalitat a què es refereix l'apartat 3 de l'article 9 d'aquesta Llei, que per acció o omissió incorrin en els casos tipificats com a infraccions en aquesta Llei, i, en particular, segons correspongui en cada cas:

a) Els beneficiaris de subvencions, com també els membres de les persones jurídiques i de les agrupacions que preveuen l'apartat 2 i el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 9 d'aquesta Llei, en relació amb les activitats subvencionades que s'hagin compromès a dur a terme.
b) Les entitats col·laboradores.
c) Els representants legals dels beneficiaris de subvencions que no tinguin capacitat d'obrar.
d) Les persones o entitats, relacionades amb l'objecte de la subvenció o la seva justificació, obligades a prestar la col·laboració i a facilitar tota la documentació

que els sigui requerida pels òrgans de control financer en l'exercici de les seves funcions.

2. Responen solidàriament de les sancions pecuniàries els membres, partícips o cotitulars de les entitats a què es refereix l'apartat 3 de l'article 9 proporcionalment a les participacions corresponents, quan es tracti de comunitats de béns o de qualsevol altra mena d'unitat econòmica o patrimoni separat.

3. Responen subsidiàriament de les sancions pecuniàries els administradors de les societats mercantils, o aquells que tinguin la representació legal d'altres persones jurídiques, d'acord amb les disposicions legals o estatutàries que els siguin aplicables, que no duguin a terme els actes necessaris que siguin de la seva incumbència per al compliment de les obligacions infringides, adoptin acords que facin possibles els incompliments o consentin els dels qui en depenguin.

4. En el cas de societats o entitats dissoltes i liquidades en les quals la llei limiti la responsabilitat patrimonial dels socis, partícips o cotitulars, s'han de transmetre a aquests les sancions pecuniàries pendents, els quals han de respondre solidàriament i fins al límit del valor de la quota de liquidació que se'ls hagi adjudicat o se'ls hagués hagut d'adjudicar.

Article 56. Supòsits d'exempció i formes d'extinció de la responsabilitat

1. Les accions i omissions tipificades en aquesta Llei no donaran lloc a responsabilitat per infracció administrativa en matèria de subvencions en els supòsits següents:

a) Quan les duguin a terme persones que no tinguin capacitat d'obrar.
b) Quan s'esdevingui força major.
c) Quan derivin d'una decisió col·lectiva, per als qui hagin salvat el seu vot o no hagin assistit a la reunió en què aquella es va prendre.

2. La responsabilitat derivada de les infraccions s'extingeix pel pagament o compliment de la sanció, per prescripció i per defunció.

Article 57. Prescripció d'infraccions

1. Les infraccions previstes en aquesta Llei prescriuen en el termini de quatre anys.

2. El còmput d'aquest termini i la interrupció de la prescripció de les infraccions es regeix pel que disposa l'apartat 2 de l'article 132 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

3. La prescripció de les infraccions s'ha d'aplicar d'ofici, sense perjudici que pugui ser sol·licitada la seva declaració per l'interessat.

CAPÍTOL II
SANCIONS

Article 58. Sancions

1. Les infraccions administratives molt greus són objecte de les següents sancions, acumulativament aplicades:

a) Multa de més del doble al triple de la quantitat obtinguda indegudament o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons lliurats indegudament.

b) Pèrdua, tant en el supòsit de beneficiari com d'entitats col·laboradores, durant el termini de tres a cinc anys, del dret a obtenir ajudes o subvencions de l'Administració de la comunitat autònoma o de les entitats de dret públic que en depenen, o del dret a ser designats com a entitat col·laboradora.
c) Prohibició de fer contractes amb la l'Administració de la comunitat autònoma o amb les entitats de dret públic que en depenen per un termini de tres a cinc anys.

2. Les infraccions administratives greus són objecte de les sancions següents, acumulativament aplicades:

a) Multa de més del tant al doble de la quantitat obtenguda indegudament o, en el cas de l'entitat col·laboradora, dels fons lliurats indegudament.
b) Pèrdua, tant en el supòsit de beneficiari com d'entitat col·laboradora, durant el termini d'un a tres anys, del dret a obtenir ajudes o subvencions de l'Administració de la comunitat autònoma o de les entitats de dret públic que en depenen, o del dret a ser designats com a entitat col·laboradora.
c) Prohibició de contractar amb la l'Administració de la comunitat autònoma o amb les entitats de dret públic que en depenen per un termini d'un a tres anys.

3. Les infraccions lleus són objecte de la sanció de multa de 75,00 a 6.000,00 euros.

Article 59.Graduació de les sancions

Les sancions que preveu aquest capítol s'han de graduar en consideració a les circumstàncies següents:

a) Intencionalitat de l'infractor.
b) Quantia del benefici obtingut il·lícitament.
c) Repercussió social de la infracció.
d) Naturalesa dels perjudicis causats.
e) Reiteració de la conducta infractora.

Article 60. Prescripció de les sancions

1. Les sancions previstes en aquesta Llei prescriuen en el termini de quatre anys.

2. El còmput d'aquest termini i la interrupció de la prescripció de les sancions es regeix pel que disposa l'apartat 3 de l'article 132 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

3. La prescripció de les sancions s'ha d'aplicar d'ofici, sense perjudici que pugui ser sol·licitada la seva declaració per l'interessat.

Article 61. Regles de compatibilitat

Les sancions que es regulen en aquest capítol s'entenen sense perjudici de l'obligació de reintegrament que preveu aquesta Llei, així com de les indemnitzacions de danys i perjudicis que es poden exigir.

Article 62. Procediment sancionador i òrgans competents

1. La imposició de sancions en matèria de subvencions per l'Administració de la comunitat autònoma s'efectua mitjançant procediment administratiu que s'ha de tramitar d'acord amb el que disposa el capítol II del títol IX de la Llei 30/1992, de 26 de

novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú i la normativa autonòmica aplicable.

2. Són competents per a la resolució del procediment sancionador, quan la potestat sancionadora correspongui a l'Administració de la comunitat autònoma, els òrgans següents:

a) Per la comissió d'infraccions lleus i greus, el titular de la conselleria que concedeix la subvenció o l'ajut o, si n'és el cas, el de la conselleria a la qual estigui adscrita l'entitat que la concedeix.
b) Per la comissió d'infraccions molt greus, el Consell de Govern.

Article 63. Publicitat de les sancions[41]

Les resolucions sancionadores imposades per infraccions greus o molt greus que hagin guanyat fermesa en via judicial s'han de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. Així mateix, s'han de comunicar a la Intervenció General de la comunitat autònoma per a la seva inclusió en la base de dades de subvencions i al registre de contractistes de l'Administració de la comunitat autònoma.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Disposició addicional primera. Consorcis i fundacions

1. Els consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic i les fundacions del sector públic autonòmic han d'ajustar l'activitat de foment, en tot cas, al que disposen l'article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i els articles 2, 4, 5, 6.2, 7, 9, 10 i 34, com també, si pertoca, el títol V, amb l'excepció de l'article 62.2, d'aquesta Llei.

En el cas de les fundacions del sector públic autonòmic, la concessió de subvencions s'ha de fer en nom i per compte de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i requereix l'autorització prèvia de la conselleria d'adscripció, a la qual corresponen també la resolució dels recursos, l'aprovació de les bases reguladores, si pertoca, i l'exercici de les funcions de control i les inherents a l'exigència de reintegraments, a la imposició de sancions i a la resta d'actuacions que impliquin l'exercici de potestats administratives.

Això no obstant, les fundacions del sector públic autonòmic poden fer aportacions a títol gratuït en règim de dret privat d'acord amb els seus estatuts, sempre que, per les seves característiques, no es tracti d'actuacions pròpies de la competència administrativa de foment.[42]

2. En tot cas, les aportacions gratuïtes que facin aquestes entitats han de tenir relació directa amb l'objecte de l'activitat contingut en els estatuts.

3. A l'efecte d'aquesta Llei es consideren consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic aquells que compleixin els requisits establerts en la legislació de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma. Per la seva part, es consideren fundacions del sector públic autonòmic les fundacions en les quals concorri alguna de les circumstàncies següents:

[41] Article modificat per la Llei 6/2007, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.
[42] Paràgrafs 2n i 3r d'aquest apartat afegits per la Llei 18/2016, de 29 de desembre, esmentada en la nota 1.

a) Que es constitueixin amb una aportació majoritària, directa o indirecta, de l'Administració de la comunitat autònoma o de les entitats que en depenen.
b) Que el seu patrimoni fundacional, amb un caràcter de permanència, estigui format en més d'un 50 % per béns o drets aportats o cedits per les entitats esmentades.

Disposició addicional segona. Consells insulars[43]
Derogada

Disposició addicional tercera. Justificació de subvencions concedides a consells insulars, entitats locals i entitats instrumentals del sector públic insular i local[44]

L'Administració de la comunitat autònoma ha de promoure la subscripció de convenis de col·laboració amb els consells insulars i les entitats locals, a fi que aquestes administracions i les seves entitats instrumentals puguin justificar les subvencions concedides per l'Administració de la comunitat autònoma o les seves entitats dependents o vinculades a través d'un certificat emès pel titular de l'òrgan gestor de la subvenció que acrediti la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat de la subvenció, i també d'un informe emès por la Intervenció o òrgan de control equivalent de l'entitat subvencionada que acrediti la veracitat i la regularitat de la documentació justificativa de la subvenció.

[43] Disposició derogada per la Llei 4/2022, de 28 de juny, esmentada en la nota 1.
[44] Disposició afegida per la Llei 13/2017, de 29 de desembre, esmentada en la nota 1.