

DECRET 108/2011, D'11 DE NOVEMBRE, PEL QUAL ES REGULA EL CONSELL BALEAR DE TRANSPORTS TERRESTRES¹

(BOIB núm. 178, de 26 de novembre de 2011)

L'article 148.5 de la Constitució estableix que les comunitats autònomes poden assumir competències en matèria de ferrocarrils i carreteres que desenvolupin el seu itinerari íntegrament en el seu territori, i també el transport desenvolupat per altres mitjans o per cable.

Aquestes competències foren assumides per l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears en l'article 10.5, i amb motiu de la regulació continguda en la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació de transports terrestres, en virtut de l'article 150.2 de la Constitució, per la Llei orgànica 5/1987, de 30 de juliol, l'Estat va delegar en la Comunitat Autònoma diverses facultats en matèria de transports per carretera i per cable relatives a transports públics regulars i discrecionals i transports privats que passen pel territori de més d'una comunitat autònoma o activitats auxiliars i complementàries del transport, amb exclusió dels transports internacionals.

A la seva empara, el Parlament de les Illes Balears va aprovar la Llei 5/1998, de 23 d'octubre, de creació del Consell Balear de Transports Terrestres i del Comitè Balear del Transport per Carretera, per la qual es va implantar a la nostra comunitat autònoma l'estructura creada en l'àmbit nacional per la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, que organitzava els òrgans d'expressió i participació integrats per les associacions professionals del sector del transport per carretera en el Consell Nacional de Transports Terrestres.

El marc competencial autonòmic ha variat amb l'aprovació de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que en l'article 30.5 atribueix a la nostra Comunitat Autònoma la competència exclusiva, entre d'altres, en matèria de ferrocarrils, carreteres i camins, i en l'article 32.2 la competència executiva en l'ordenació del transport de viatgers i mercaderies que tenguin l'origen i la destinació dins el territori de la comunitat autònoma sens perjudici de l'execució directa que se'n reservi l'Administració General de l'Estat.

Igualment, l'article 70.10 de la Llei orgànica 1/2007 atribueix als consells insulars com a pròpies les competències de transports terrestres, i els correspon la potestat reglamentària en aquesta matèria, si bé atès que l'àmbit d'actuació del Consell Balear de Transports Terrestres i del Comitè Balear de Transports per Carretera excedeix l'àmbit territorial d'actuació de cadascun dels consells insulars, correspon al Consell de Govern l'exercici del desplegament reglamentari de la Llei 5/1998, de 23 d'octubre, de creació del Consell Balear de Transports Terrestres i del Comitè Balear del Transport per Carretera.

¹ Aquest Decret s'ha vist afectat pel Decret 40/2013, de 30 d'agost ([BOIB núm. 121, de 31 d'agost de 2013](#)), pel Decret 37/2017, de 21 de juliol ([BOIB núm. 89, de 22 de juliol de 2017](#)), i pel Decret 15/2023, de 13 de març ([BOIB núm. 32, de 14 de març de 2023](#)).

L'article 1 de la Llei 5/1998, de 23 d'octubre, de creació del Consell Balear de Transports Terrestres i del Comitè Balear del Transport per Carretera va crear el Consell Balear de Transports Terrestres com a òrgan superior d'assessorament, consulta i debat sectorial de l'Administració de les Illes Balears en assumptes que afectin el sistema de transports terrestres en el seu àmbit territorial.

Així mateix, la Llei esmentada preveu un desplegament reglamentari per estructurar i organitzar ambdós òrgans representatius, per la qual cosa és necessari aprovar un decret que reguli cadascun dels òrgans creats, si bé s'ha optat per tramitar dos decrets paral·lels, atesa la densitat que suposaria la redacció d'un text únic sobre l'estructura, la composició, les funcions i la representativitat de cada òrgan.

En aquest context, l'actual Comissió de Transports de les Illes Balears, creada pel Decret de 27 de juliol de 1981, i que ha estat l'equivalent autonòmic del Consell Nacional de Transports Terrestres, queda derogada per aquest Decret.

Aquestes competències són exercides actualment per la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori en virtut del que disposa el Decret 12/2011, de 18 de juny, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Per tot això, a proposta del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, oït el Consell Consultiu, i havent-ho considerat el Consell de Govern, en la sessió d'11 de novembre de 2011,

DECRET

CAPÍTOL I NATURALESA JURÍDICA

Article 1. El Consell Balear de Transports Terrestres

1. El Consell Balear de Transports Terrestres és l'òrgan superior d'assessorament, consulta i debat sectorial de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en els temes que afecten el sistema de transports terrestres en el seu àmbit territorial, i s'adscriu a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori.

2. El Consell Balear de Transports Terrestres es regeix pel que disposa la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i per la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, sens perjudici de les particularitats que s'estableixen en aquest Decret.

CAPÍTOL II **ÒRGANS I COMPOSICIÓ**

SECCIÓ 1a

Article 2. Òrgans

El Consell Balear de Transports Terrestres funciona a través dels òrgans següents:

- El Ple
- Les comissions

SECCIÓ 2a **EL PLE**

Article 3. Composició²

1. El Ple del Consell Balear de Transports Terrestres està integrat pels membres següents:

- a) El president, que ha de ser la persona titular de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori.
- b) El vicepresident, que ha de ser la persona titular de la Direcció General de Transports.
- c) El secretari, nomenat per la persona titular de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, que ha de ser personal funcionari al servei de l'Administració autonòmica destinat a aquella Direcció General, amb veu, però sense vot.
- d) Un vocal representant de cadascun dels consells insulars.
- e) Un vocal o una vocal en representació de cada una de les cambres de comerç de les Illes Balears.³
- f) Un vocal representant del Consorci de Transports de Mallorca.
- g) Un o una vocal representant de cadascuna de les direccions generals competents en matèria de transports terrestres, turisme, medi ambient, ordenació del territori, consum i transport escolar.
- h) Dos vocals representants de les federacions o associacions de consumidors i usuaris designats pel Consell de Consum de les Illes Balears, d'acord amb la seva normativa interna.
- i) Dos vocals representants de les centrals sindicals més representatives en l'àmbit de les Illes Balears.
- j) Un vocal representant de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.
- k) Un vocal representant de l'Ajuntament de Palma.
- l) Tres vocals representants de les federacions o associacions d'empresaris d'àmbit autonòmic més representatives del transport terrestre de mercaderies.
- m) Dos vocals representants de les federacions o associacions d'empresaris d'àmbit autonòmic més representatives del sector del transport terrestre regular de viatgers.

² Lletra g modificada pel Decret 37/2017, de 21 de juliol, esmentat en la nota 1. Lletres v, w i x afegides pel Decret 40/2013, de 30 d'agost, esmentat en la nota 1.

³ Lletra modificada pel Decret 15/2023, de 13 de març, esmentat en la nota 1.

- n) Dos vocals representants de les federacions o associacions d'empresaris d'àmbit autonòmic més representatives del sector del transport terrestre discrecional de viatgers en autobús.
- o) Tres vocals representants de les federacions o associacions empresarials d'àmbit autonòmic més representatives del sector del transport públic de viatgers en automòbils de turisme.⁴
- p) Un vocal representant de les federacions o associacions d'empresaris d'àmbit autonòmic més representatives del sector del transport públic sanitari per carretera.
- q) Un vocal representant de les federacions o associacions d'empresaris d'àmbit autonòmic més representatives del sector d'operadors de transport terrestre.
- r) Un vocal representant de les federacions o associacions d'empresaris d'àmbit autonòmic més representatives del sector de les agències de viatges.
- s) Un vocal representant de les federacions o associacions d'empresaris d'àmbit autonòmic més representatives del sector del lloguer de vehicles sense conductor.
- t) Un vocal representant de les federacions o associacions d'empresaris d'àmbit autonòmic més representatives del sector del lloguer de vehicles amb conductor.
- u) Un vocal o una vocal representant de cada una de les empreses de transport ferroviari.⁵
- v) Un vocal en representació de la Confederació d'Associacions Empresarials de Balears.
- w) Un vocal en representació de la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears.
- x) Un vocal en representació de la central sindical que acrediti major representativitat en l'àmbit sectorial de transports terrestres, excloses les centrals sindicals que ja tenguin representació en aplicació de la lletra i d'aquest punt.

Tots els vocals tindran un vot, excepte els de la lletra *i*, que en tindran dos cadascun, i el de la lletra *v*, que en tindrà tres.⁶

2. Totes les entitats i els organismes esmentats en l'apartat anterior han de proposar, a la persona titular de la conselleria competent en matèria de transports, la designació dels vocals titulars que corresponen i dos suplents per cada vocal titular, perquè se'ls nomeni posteriorment. Juntament amb la proposta de nomenament s'ha d'adjuntar tota la documentació que n'acrediti la representativitat.

3. ⁷Les federacions o associacions empresarials d'àmbit autonòmic han d'acreditar tenir representació a més d'una de les illes que integren la comunitat autònoma de les Illes Balears. Per ser considerades com a més representatives, han d'acreditar que compleixen els requisits següents:

- Per a les federacions o associacions empresarials d'àmbit autonòmic del transport terrestre de mercaderies: que les persones associades siguin titulars almenys del 30 % del total de les autoritzacions domiciliades a les Illes Balears

⁴ Lletre modificada pel Decret 15/2023, de 13 de març, esmentat en la nota 1.

⁵ Lletre modificada pel Decret 15/2023, de 13 de març, esmentat en la nota 1.

⁶ Paràgraf afegit pel Decret 40/2013, de 30 d'agost, esmentat en la nota 1.

⁷ Apartat modificat pel Decret 15/2023, de 13 de març, esmentat en la nota 1.

d'aquest caràcter i per aquesta activitat, i que representin com a mínim el 30 % de còpies certificades d'aquestes autoritzacions.

- Per a les federacions o associacions empresarials d'àmbit autonòmic del sector del transport terrestre regular de viatgers: que les persones associades transportin almenys el 40 % del total dels viatgers transportats al llarg de l'any anterior al de la presentació de les dades.
- Per a les federacions o associacions empresarials d'àmbit autonòmic del sector del transport terrestre discrecional de viatgers: que les persones associades siguin titulars almenys del 40 % del total de les autoritzacions domiciliades a les Illes Balears d'aquest caràcter i per aquesta activitat, i que representin com a mínim el 40 % de còpies certificades d'aquestes autoritzacions.
- Per a les federacions o associacions empresarials d'àmbit autonòmic del sector del transport públic de viatgers en automòbils de turisme: que les persones associades siguin titulars almenys del 20 % del total de les autoritzacions domiciliades a les Illes Balears d'aquest caràcter i per aquesta activitat.
- Per a les federacions o associacions empresarials d'àmbit autonòmic dels sectors del transport per carretera (sanitari, operadors de transports i lloguer de vehicles amb conductor): que les persones associades siguin titulars almenys del 30 % del total de les autoritzacions domiciliades a les Illes Balears d'aquest caràcter i per aquesta activitat.
- Per a les federacions o associacions empresarials d'àmbit autonòmic del sector de les agències de viatges: que les persones associades siguin titulars almenys del 30 % del total de les llicències domiciliades a les Illes Balears per aquesta activitat.

4. Les federacions o associacions d'empresaris integrades en el Consell Balear de Transports Terrestres n'han d'acreditar la representativitat cada cinc anys.

5. En el cas que no hi hagi associació o federació d'associacions d'àmbit autonòmic en qualsevol dels subsectors que han de designar vocal, o no hi hagi acord entre les d'àmbit insular, la persona titular de la conselleria competent en matèria de transports, una vegada acreditada la circumstància concurrent, pot nomenar-ne representant el de qualsevol associació d'àmbit territorial, i intentar establir una rotació anual o bianual entre les de major implantació i antiguitat.

6. El president pot convidar a les sessions del Ple persones expertes en la matèria quant a la seva especificitat, que hi podran assistir amb veu però sense vot.

7. La Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori ha de posar a disposició del Consell Balear dels Transports Terrestres els mitjans personals i materials necessaris per dur a terme les seves funcions.

8. La composició del Consell Balear de Transports Terrestres ha de tenir una presència equilibrada de dones i homes, d'acord amb el que disposa l'article 14 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.⁸

Article 4. Nomenament i cessament

1. Els vocals del Consell Balear de Transport Terrestres són nomenats i separats, amb proposta prèvia, si escau, de l'organització representativa corresponent, mitjançant una resolució de la persona titular de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori.

⁸ Apartat afegit pel Decret 15/2023, de 13 de març, esmentat en la nota 1.

2. En la mateixa resolució de nomenament dels vocals, s'hi han de nomenar els suplents que hagin estat designats per l'organització corresponent que representin.

3. Els cessaments s'han de produir en el cas de renovació del Consell i, a més, per alguna de les causes següents:

- a) Per renúncia.
- b) A proposta de l'entitat que representen els representants de cadascun dels sectors.
- c) Per incapacitat permanent o per defunció.
- d) Per inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic declarada per resolució judicial ferma.

4. La renúncia d'algun dels vocals no impedeix que siguin designats novament per a altres períodes.

5. En el cas que cessi algun dels vocals representant dels sectors l'ha de substituir la persona que l'entitat representada havia designat com a suplent.

Article 5. Renovació del Consell i període de sessions

1. El Consell es renova cada cinc anys.
2. El Consell s'ha de reunir, en ple, almenys una vegada cada any.

Article 6. El president: funcions

Correspon al president del Consell Balear de Transports Terrestres:

- a) Representar el Consell.
- b) Establir la convocatòria de les reunions ordinàries i extraordinàries, com també fixar-ne l'ordre del dia, tenint en compte les peticions dels vocals, presentades amb l'antelació suficient.
- c) Presidir les reunions i moderar-ne el desenvolupament.
- d) Decidir les votacions en cas d'empat.
- e) Sotmetre propostes a la consideració del Consell.
- f) Visar les actes i certificacions dels acords del Consell.
- g) Assegurar el compliment de les funcions establertes en aquest Decret.
- h) Resoldre els dubtes que susciti l'aplicació d'aquest Decret.
- i) Exercir totes les altres funcions que li són pròpies.

Article 7. El vicepresident: funcions

Corresponen al vicepresident les funcions següents:

- a) Assistir el president en les reunions i constituir conjuntament amb ell i amb el secretari la Mesa del Consell.
- b) Substituir el president en els supòsits de vacant, absència o malaltia.
- c) Totes les funcions que li siguin delegades pel president.

Article 8. El secretari: funcions

Al secretari li corresponen les funcions següents:

- a) Convocar les sessions del Consell Balear de Transports per ordre del president.
- b) Preparar la documentació necessària per a les reunions i posar-la a disposició dels membres.
- c) Assistir a les reunions del Consell, amb veu però sense vot.

- d) Redactar les actes de les sessions i expedir certificacions amb el vistiplau del president.
- e) Elevar a la presidència del Consell les propostes que li hagin fet arribar els vocals.
- f) Preparar els informes que li encomani el Consell Balear de Transports Terrestres.
- g) Custodiar la documentació del Consell.
- h) Qualsevol altra funció que li encomani el Consell.

En cas de vacant, absència o malaltia el secretari ha de ser substituït per qui designi el president del Consell entre el personal funcionari de la direcció general en matèria de transports terrestres.

Article 9. Funcions del Consell

1. Són funcions del Consell Balear de Transports Terrestres:

- a) Emetre informes preceptius en els assumptes que determini la legislació vigent, i facultatius en qualsevol altre cas, i en totes les actuacions que afectin el sistema de transports terrestres de les Illes Balears.
- b) Informar sobre els procediments d'elaboració de disposicions normatives que afectin el sistema de transports terrestres de les Illes Balears.
- c) Informar sobre el procediment d'elaboració dels plans de transport que es refereixin a qualsevol mitjà de transport terrestre o l'afectin.
- d) Formular propostes a les administracions públiques amb competències en matèria de transports amb relació a l'ordenació dels transports terrestres i la seva coordinació entre si o amb altres modalitats de transport, i també respecte de les activitats auxiliars i complementàries del transport.

2. Tots els assumptes que s'elevin a coneixement del Ple o de les comissions han d'anar acompanyats d'un informe de l'òrgan competent per tramitar-los.

3. Els informes del Consell Balear de Transports Terrestres no són vinculants, excepte que ho disposi així la norma que els exigeixi.

SECCIÓ 3a LES COMISSIONS

Article 10. Composició

1. ⁹Per a l'estudi, la discussió i l'informe d'assumptes específics que afectin una part dels sectors representats en el Consell, el Ple del Consell pot acordar constituir comissions en matèria de transport de viatgers o de mercaderies, de caràcter temporal o permanent, formades pels vocals del Ple afectats per la matèria que s'hi ha de tractar que aquest designi, en un nombre mínim de 12 i no superior a 18. En tot cas, han de formar part de les comissions els dos vocals que representen les federacions o les associacions de persones consumidores i usuàries, els dos vocals que representen les centrals sindicals més representatives en l'àmbit de les Illes Balears, el o la vocal que representa la Confederació d'Associacions Empresariales de Balears i el o la vocal que representa la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears.

La constitució de la comissió ha d'estar prevista en l'ordre del dia del Ple corresponent.

⁹ Apartat modificat pel Decret 37/2017, de 21 de juliol, esmentat en la nota 1.

2. El president de les comissions ha de ser el titular de la direcció general competent en matèria de transports terrestres o la persona en qui delegui entre els funcionaris de la direcció general, i ha de designar entre els funcionaris la persona que ha de desenvolupar les funcions de secretari de la Comissió, que hi actua amb veu però sense vot.

3. En el cas de constitució de comissions, els temes específics que els encomani el Ple, el nombre concret de vocals, com també l'origen i la procedència, han de ser determinats per l'acord plenari de constitució.

4. El president de les diferents comissions exerceix les funcions que l'article 6 atribueix al president del Ple excepte les dels apartats a) i h). Les funcions dels apartats e) i f) les exerceix només amb relació a la comissió corresponent.

Article 11. Funcions

1. Una vegada constituïdes les comissions, les actuacions del Consell s'entenen realitzades per la Comissió de Transports de Viatgers o de Mercaderies, segons correspongui per raó de la matèria. Aquesta actuació ha d'abordar exclusivament l'estudi, la discussió i l'informe de les matèries previstes en l'acord de constitució, excepte que s'acordi elevar al Ple algun assumpte concret o que aquest n'advoqui el coneixement.

2. Les comissions es convoquen, deliberen i adopten acords de la mateixa manera que el Ple, i s'entenen constituïdes vàlidament amb la presència del president, del secretari i, com a mínim, la meitat almenys dels vocals que formin part de la Comissió.

CAPÍTOL III NORMES DE FUNCIONAMENT

Article 12. Convocatòria

1. El Ple del Consell s'ha d'assabentar de les qüestions que afectin conjuntament el transport de viatgers i el transport de mercaderies, i també d'assumptes referents a la política general i al funcionament del sistema de transports terrestres de les Illes Balears.

2. El secretari o la secretària, per ordre del president o la presidenta, ha de convocar tots els vocals titulars del Ple amb una antelació mínima de 48 hores a la data de la reunió.¹⁰

3. En el cas que un vocal titular no pugui assistir a la reunió convocada, ho ha de comunicar de manera immediata al secretari i al primer vocal suplent que l'ha de substituir, i trametre-li l'ordre del dia. En aquest cas, el vocal suplent que definitivament hi assisteixi n'ha de confirmar la presència al secretari del Consell.

4. La convocatòria a cadascun dels membres ha d'establir l'ordre del dia, com també el lloc, la data i l'hora en què tindrà lloc la sessió. A aquest efecte, necessàriament s'hi ha de recollir una segona convocatòria.

5. La quarta part dels vocals del Consell pot proposar temes d'interès del sector que hagin de ser coneguts o debatuts, i trametre al secretari del Consell, amb l'antelació suficient, la documentació necessària que hi vulgui proposar per analitzar i debatre a fi d'incloure'ls, si escau, en l'ordre del dia esmentat si així ho acorda el president.

¹⁰ Apartat modificat pel Decret 15/2023, de 13 de març, esmentat en la nota 1.

Article 13. Constitució i quòrum

1. El Ple s'entén constituït vàlidament en primera convocatòria, quant a la realització de sessions, deliberació i presa d'acords, amb l'assistència del president, del secretari i de, com a mínim, quinze vocals.

2. En el cas que no hi concorrin aquests assistents, en segona convocatòria, que es durà a terme mitja hora després, s'entén constituït vàlidament amb l'assistència del president, del secretari i de, com a mínim, set vocals.

Article 14. Desenvolupament de les sessions

1. Els assumptes que poden ser objecte de deliberació, informe o acord en la sessió, són els que figuren en l'ordre del dia tramès juntament amb la convocatòria als vocals, excepte que en presència de tots els vocals de l'òrgan col·legiat acordin, per majoria, la declaració de la urgència d'incloure i debatre altres assumptes.

2. L'adopció d'acords del Ple i de les comissions s'ha de fer per majoria de vots.

3. Els vocals discrepants, en tot o en part, del parer de la majoria poden formular, individualment o col·lectivament, vots particulars, que s'han de presentar per escrit en el termini de 48 hores, i s'han d'incorporar al text aprovat. En aquest cas, i també en el d'abstenció, els vocals dissidents queden exempts de la responsabilitat que es pugui derivar dels acords.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA ÚNICA

1. En el termini d'un mes, comptador des de l'entrada en vigor d'aquest Decret, el conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori ha d'instar les associacions empresarials més representatives d'àmbit autonòmic perquè proposin els vocals titulars i suplents del Consell Balear de Transports Terrestres, amb l'acreditació prèvia dels requisits establerts en l'article 3.3.

2. Dins el mateix termini, ha d'instar els òrgans de les administracions públiques i la resta d'entitats que n'han de formar part perquè proposin els vocals, titulars i suplents, que els representin.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA

Queda derogat el Decret de 27 de juliol de 1981, de creació de la Comissió de Transports de les Illes Balears, òrgan que podrà continuar actuant fins que no es constitueixi el primer Consell.

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final primera

Es faculta el titular de la conselleria competent en matèria de transports per dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament d'aquest Decret.

Disposició final segona

Aquest Decret comença a vigir l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.