



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte d'ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears

MEMÒRIA D'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU	
Objecte:	Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears
Estat del procediment:	Finalització del procediment després de rebre l'informe de la Intervenció general de 9 de maig de 2023
Data:	En la data de la signatura electrònica
Versió:	Tercera versió
Emissor:	Servei d'Ocupació de les Illes Balears



L'article 60 de la lei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració dels projectes de disposició reglamentària ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Per altra banda, l'apartat segon de l'article 60 estableix el contingut de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que ha d'incorporar el següent:

a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

1er. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

2on. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3er. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública i dels informes emesos i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluació d'impacte previstes en la legislació vigent.



D'altra banda, i amb caràcter particular, cal atendre al procediment concret que recull el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Subvencions, quant a l'elaboració de les bases reguladores de les subvencions. En aquest sentit, l'article 12 del TRLS, en l'apartat segon, disposa que l'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del govern de les Illes Balears (actualment Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears), amb les particularitats següents:

a) L'estudi econòmic a què es refereix l'article 42.1 de la Llei 4/2001 (ara, seria l'impacte econòmic recollit com a part en la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu segons s'estableix en l'apartat primer de l'article 60.2.c)), l'ha de subscriure la Secretaria General de la conselleria corresponent i s'ha de pronunciar sobre la suficiència de recursos econòmics, prevists o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, si escau, l'acte de convocatòria regulat en l'article 15 d'aquesta Llei.

b) Un informe previ de la Intervenció General (particularitat inclosa mitjançant la Disposició final onzena del Decret llei 4/2022, de 30 de març. BOIB núm. 44 de 31/03/2022), que s'ha emès en data 9 de maig de 2023 i que té caràcter favorable a l'elaboració d'aquest projecte d'ordre. Aquest informe s'ha rebut mitjançant VALIB núm. 196949, de 10 de maig.

Índex

1. Oportunitat de la proposta normativa: Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

2. Contingut de la norma

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i en relació amb l'ordenament estatal i europeu

3. Anàlisi dels impactes següents:



- 3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta.
4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmit d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
5. Referència al procediment d'elaboració normativa.
6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa.
 - 6.1. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació
 - 6.2. Control posterior de la qualitat normativa.
7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:
 - A) Impacte sobre la infància i l'adolescència
 - B) Impacte sobre la família
 - C) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere
 - D) Impacte climàtic
 - E) Impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

8.- Conclusions



1. Oportunitat de la proposta normativa: Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

En data 24 d'octubre de 2013 es va publicar en el BOIB núm. 146, l'Ordre de la consellera d'Educació, Cultura i Universitats, de 10 d'octubre de 2013, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

D'ençà que es van dictar les bases reguladores a l'any 2013, s'han aprovat diversos texts normatius o modificat d'altres amb incidència sobre l'actual contingut de les actuals bases reguladores, d'entre les quals cal esmentar els següents:

- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, per la qual s'aprova el procediment administratiu comú de les administracions públiques. Aquesta norma ha introduït diversos canvis (alguns en coherència amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon Govern), d'entre els quals, cal ressaltar els relatius a la simplificació documental, la tramitació electrònica de les sol·licituds, la reducció de les carregues administratives de les persones interessades i sobre procediments de determinats col·lectius, etc.

Així mateix, amb aquesta nova regulació i d'acord amb les previsions de l'article 14.3 de la Llei 39/2015, que permet que reglamentàriament es pugui establir l'obligatorietat de relacionar-se amb les administracions per mitjans electrònics certs col·lectius de persones físiques, s'ha considerat oportú mitjançant aquest Projecte d'ordre ampliar els subjectes obligats a relacionar-se electrònicament, atès que després de més d'un any i mig havent hagut d'utilitzar les tecnologies en quasi tots els àmbits de treball, degut a la vivència de la pandèmia de la Covid-19 i especialment en el temps de confinament, l'ús diari de la tecnologia i les eines digitals són una realitat i per això aquest Projecte d'ordre considera adient establir l'obligatorietat pel que fa a les persones autònomes que puguin ser beneficiàries d'algun tipus de subvenció de qualsevol dels programes de polítiques actives d'ocupació que s'esmentin al Projecte d'ordre, en atenció a que es tracta d'un col·lectiu «*sui generis*», professionalitzat i habituat ja a l'ús dels tràmits telemàtics en altres àmbits com el tributari.

- La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.



- La Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

- La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (d'ara endavant, LGS), que ha estat modificada en distints punts de rellevància, com n'és exemple la recent i transcendent modificació de l'article 31.2 que introdueix limitacions a les despeses subvencionables si són produïdes per empreses i no han estat abonades en el termini de la norma sectorial aplicable o en el seu defecte, en els terminis assenyalats a la Llei 3/2004, de 29 de desembre que estableix mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials; o l'article 8.1 que introdueix la necessitat que a les bases reguladores de cada subvenció facin referència al pla estratègic de subvencions en el qual s'integren, assenyalant de quina manera contribueixen a l'assoliment dels seus objectius. I en altra cas, s'haurà de motivar perquè és necessari establir la nova subvenció, inclús encara que no hagi estat previst a en el pla, i la forma en la que afecta al seu compliment. En aquest cas, i atès que l'ordre de bases no estableix una línia de subvencions concreta, sinó un marc normatiu general de col·lectius preferents i de polítiques actives d'ocupació que es podran desenvolupar en concret a cada línia de subvencions, sense definir quins seran els destinataris, ni els imports a concedir, etc. Per això, no s'ha pogut fer referència al pla estratègic de subvencions concret en el qual s'integren i en conseqüència s'ha motivat al text de l'ordre de bases a l'apartat 1.3, en el qual s'estableix que: *Cada convocatòria en concret que defineixi i desenvolupi aquestes polítiques actives d'ocupació haurà d'indicar la forma en què contribueix a aconseguir els objectius establerts en el pla estratègic vigent en cada moment.* Si bé l'anterior, en l'actualitat el Pla Estratègic de subvencions de la CAIB vigent, afectat per totes les correccions i/o modificacions que han esdevingut posteriorment, és l'aprovat per Acord de Consell de Govern de 20 de desembre de 2021 (BOIB núm. 175, de 23 de desembre) i conté les següents previsions envers les convocatòries de subvencions que es poden aprovar en el marc de les bases de subvencions vigents o en base a aquestes noves, doncs són substancialment igual que les anteriors: En el marc de l'Objectiu I (Diversificació Econòmica: I.I: Formació: Les línies: I.1.2 a I.1.11, I.1.16 a I.1.18; en el marc de l'Objectiu IV (Cohesió Social. 1. Igualtat): les línies IV.1.17 a I.1.19; (2. Cohesió social: IV.2.9; (7. Ocupació: IV.7.1 a IV.7.7), tal i com explica l'Estudi econòmic del Secretari general de 13 d'abril de 2023, al qual ens remetem. Dins cada una d'aquestes línies s'assenyalen els objectius i efectes a assolir.

- El Text refós de la Llei de subvencions aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, (d'ara endavant, TRLS) ha patit petites modificacions emperò de gran importància i que entren en contradicció amb certs punts que preveuen les bases reguladores que es pretenen substituir, com la introducció d'un termini més reduït de còmput d'interessos de



demora en els procediments de reintegrament de subvencions; la necessària autorització de certes modificacions de la resolució de concessió; així com l'establiment d'un sistema de justificació molt simplificat per subvencions concedides a ens locals.

- El Reglament Europeu (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021 pel qual s'estableixen les disposicions comuns relatives entre d'altres al Fons Social Europeu Plus (aplicable quan existeix cofinançament europeu a les convocatòries del SOIB). Aquest Reglament preveu diversos sistemes de justificació econòmica que no es preveuen a les bases actuals, com són «altres costos simplificats» diferents al mòdul previst a la normativa de subvencions. Per això, resulta necessari introduir-los a les bases reguladores.

- La recent Llei 3/2023, de 28 de febrer d'Ocupació, que estableix el marc d'ordenació de les polítiques públiques d'ocupació i regula el conjunt d'estructures, recursos, serveis i programes que integren el sistema nacional d'ocupació; i defineix i actualitza els col·lectius d'atenció prioritària en les polítiques actives d'ocupació.

Resulta també rellevant la introducció a distinta normativa de nous supòsits que prohibeixen ser beneficiaris de subvencions, com:

- La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eliminar l'LGTBI-fòbia, que impedeix concedir subvencions a les persones o entitats que hagin estat sancionades mitjançant resolució ferma en via administrativa amb la pèrdua de la possibilitat d'obtenir una subvenció, d'acord amb els apartats 2.a i 3.a de l'article 37.

- La Llei 15/2022, de 12 de juliol, integral per a la igualtat de tractament i no discriminació, que estableix limitacions per ser beneficiaris les persones o entitats que hagin estat sancionades per resolució administrativa ferma per alguna de les infraccions qualificades com a molt greus, en els termes i terminis prevists en el Títol IV.

Resulta necessari i imprescindible també introduir a les bases reguladores la necessitat que les convocatòries que se'n derivin justifiquin si les subvencions susceptibles de ser atorgades constitueixen o no Ajudes d'Estat en els termes prevists en els articles 107 i 108 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea; i d'altres previsions i actuacions obligatòries que s'han anat exigint en aquests darrers anys en aquest matèria.



Per acabar, resulta necessari realitzar algunes altres modificacions, fruit de l'experiència adquirida en l'aplicació de les bases que estan en vigor, com són:

- La introducció de possibles minoracions en les valoracions dels projectes o sol·licituds;
- La regulació del tractament a donar a les situacions en les quals es produeix una successió d'empreses en els beneficiaris;
- La remissió al procediment de pèrdua del dret al cobrament en els casos de revocació total o parcial de les subvencions que es regula a l'article 89 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, doncs aquest procediment no és bàsic i per tant no és directament aplicable si no es preveu a les bases reguladores.
- La introducció del col·lectius d'autònoms com a persones obligades a relacionar-se electrònicament amb l'administració en el marc d'aquestes bases reguladores.
- És destacable també com els nous sistemes d'emissió de factures en format electrònic entra en contradicció respecte del que preveu la normativa de subvencions en relació a l'apostillament de les mateixes, doncs això no és materialment possible per la seva pròpia naturalesa, per la qual cosa, es considera més adient eliminar l'exigència de l'apostillament, i en canvi, exigir als beneficiaris que duguin una comptabilitat separada o una codificació comptable adequada en relació a totes les transaccions relacionades amb aquestes operacions que permeti identificar-les clarament, i el seguiment d'una pista d'auditoria, en especial en l'àmbit de les subvencions finançades o cofinançades amb fons europeus, doncs s'exigeixen aquestes premisses.
- Així mateix, el SOIB en les darreres convocatòries publicades ha introduït una aplicació de gestió electrònica dels expedients per afavorir la tramitació simplificada d'aquests, per la qual cosa és necessari donar cobertura normativa a aquest nou sistema.

Atès tot l'exposat, es considera necessari aprovar una nova ordre que estableixi les bases reguladores de les subvencions que tramita el SOIB en l'àmbit de les seves competències, adaptades als canvis normatius que s'han produït al llarg de més de 10 anys, i modificar altres aspectes fruit de l'experiència en l'execució de la norma que es pretén substituir, tenint en compte els aspectes mínims que exigeix l'article 13 del Text refós de la Llei de subvencions.



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

De conformitat amb l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la potestat reglamentària de l'Administració de les Illes Balears correspon al Govern, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de les disposicions. Així mateix, d'acord amb l'article 46.2 b) de l'esmentada llei, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments quan ho autoritzi una llei o un decret del Govern. Per altra banda, el Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament per ordre, en ús de la potestat reglamentària, les bases reguladores corresponents. Aquest mateix precepte legal atribueix als consellers, en ús de la seva potestat reglamentària, l'aprovació de les bases normatives que han de regir la concessió de subvencions en l'àmbit sectorial de cada conselleria.

2. Contingut de la norma

2.1 Marc normatiu en què s'insereix la norma

La matèria objecte de regulació pel Projecte d'ordre que s'analitza s'insereix (sense ser exhaustiu) en el marc normatiu següent:

A) Normativa estatal

- a) L'article 149.1.7^a de la Constitució espanyola disposa que l'Estat té competència exclusiva en matèria de legislació laboral, sense perjudici que sigui executada els òrgans de les comunitats autònomes.
- b) Reial decret 621/1998, de 17 d'abril, sobre el traspàs de funcions i serveis de l'Administració General de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en matèria de gestió de la formació professional ocupacional (BOE núm. 102, de 29 d'abril de 1998).
- c) Reial decret 1268/2001, de 29 de novembre, sobre traspàs a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de la gestió realitzada per l'Institut Nacional d'Ocupació en l'àmbit del treball, l'ocupació i la formació.
- d) Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions
- e) Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

f) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

g) Llei 3/2023, de 23 de febrer, d'ocupació.

B) Normativa autonòmica

a) L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, concretament l'article 32.11 que atribueix la funció executiva a la Comunitat autònoma de les Illes Balears en termes de legislació laboral i formació professional continua.

b) Decret 51/1998, de 8 de maig, pel qual s'assumeixen i es distribueixen les competències transferides per l'Administració de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en matèria de gestió de la formació professional ocupacional (BOCAIB núm. 68, de 23 de maig).

c) Decret 136/2001, de 14 de desembre, d'assumpció i distribució de les competències transferides de l'Estat a la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de gestió del treball, de l'ocupació i de la formació.

d) Llei 7/2000, de 15 de juny, de creació del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, i les seves modificacions posteriors, particularment la que resulta de la disposició final setena de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015.

e) Llei 4/2001, de 31 de març, de la bona administració i bon govern.

f) Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

g) Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.

h) Llei 14/2014, de 29 de desembre de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

i) Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

j) Decret 22/2020, de 24 de juliol, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret d'aprovació dels Estatuts del Servei d'Ocupació de les Illes Balears (BOIB núm. 131, de 25 de juliol de 2020).

k) El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, mitjançant la Direcció General de Model Econòmic, Turisme i Ocupació, a través del Servei d'Ocupació de les Illes balears, exerceix les competències en els següents àmbits: la planificació, gestió i coordinació de les polítiques actives d'ocupació; informació, orientació i intermediació en el mercat laboral; plans de subvencions; foment de l'ocupació i desenvolupament de la formació professional per a l'ocupació.

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

D'acord amb el que disposa l'article 60.2 b) de la Llei 1/2019, en la memòria s'hi ha d'incloure, en tota cas, una relació de les disposicions vigents a les quals afecta o deroga.

Actualment, la regulació de les bases reguladores de subvencions les trobam en l'Ordre de la consellera d'Educació, Cultura i Universitats, de 10 d'octubre de 2013 (BOIB núm. 146, de 24 d'octubre).

Mitjançant la disposició derogatòria única d'aquest projecte normatiu es deroga expressament aquesta Ordre que es veurà substituïda com instrument que ordenarà les convocatòries de subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació.

No hi ha altres disposicions que siguin objecte de derogació, suspensió, limitació, modificació o reinterpretació.

2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències i en relació amb l'ordenament estatal i europeu

L'article 40.1 de la Constitució espanyola ordena als poders públics promoure les condicions favorables perquè realitzin una política orientada a la plena ocupació. I en l'apartat 2on del



mateix article ordena als poders públics a fomentar una política que garanteixi la formació i readaptació professionals.

Per mitjà del Reial decret 1268/2001, de 29 de novembre (BOE núm. 291, de 5 de desembre de 2011) l'Administració de l'Estat va traspasar a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les competències en matèria de gestió del treball, de l'ocupació i de la formació, que anteriorment gestionava l'Institut Nacional d'Ocupació (INEM), de conformitat amb els articles 12.15 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 9/1994, de 24 de març (actualment tal com disposa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, a l'article 32.11). Aquestes competències varen ser assumides per mitjà del Decret 136/2001, de 14 de desembre d'assumpció i distribució de les competències transferides de l'Estat a la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 136, de 27 de desembre). Així mateix, l'Administració de l'Estat va traspasar a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les funcions i els serveis en matèria de gestió de la formació professional per a l'ocupació mitjançant el Reial decret 621/1998, de 17 d'abril (BOE núm. 102, de 29 d'abril), els quals va assumir i distribuir la Comunitat Autònoma per mitjà del Decret 51/1998, de 8 de maig (BOIB núm. 68, de 23 de maig), segons el que disposen els articles 12.15 i 15.1 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

D'acord amb aquests articles de l'Estatut d'Autonomia, correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la funció executiva en matèria laboral, en els termes que estableixin les lleis i les normes reglamentàries que, per desplegar la legislació, dicti l'Estat, com també el desplegament legislatiu i d'execució de l'ensenyament en tota l'extensió, els nivells i els graus, les modalitats i les especialitats.

De conformitat amb l'assumpció de competències es va dictar la Llei 7/2000, de 15 de juny, de creació del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, modificada en diverses ocasions, la darrera d'elles mitjançant la disposició final setena de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per a l'any 2015, que disposa que el SOIB té com a finalitat la planificació, gestió i coordinació de polítiques d'ocupació, amb funcions concretes d'informació, orientació i intermediació en el mercat laboral, el foment de l'ocupació en tots els seus vessants i el desenvolupament de la formació professional per a l'ocupació.

Les subvencions no són una matèria competencial en sí mateixa i per tant la Constitució no les inclou en els llistats referents a la distribució competencial (art. 148.1 i 149.1 CE) tal com ha reiterat el TC en successives sentències com la 13/1992 entre d'altres. En principi, els



poders públics poden exercir l'acció administrativa de foment sobre les matèries de la seva competència. Els Estatuts d'Autonomia aprovats inicialment tampoc van incloure les subvencions en el repartiment competencial. Però aquesta situació ha canviat a partir de les recents reformes estatutàries, com és el cas de l'Estatut d'Autonomia Balear, que disposa en l'article 84 que correspon al Govern de la comunitat autònoma i als consells insulars l'actuació de foment de les competències que li són pròpies.

El Decret 22/2020, de 24 de juliol, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret d'aprovació dels Estatuts del Servei d'Ocupació de les Illes Balears (BOIB núm. 131, de 25 de juliol) estableix al seu article 1, apartat 2on que el SOIB té com a finalitat primordial la planificació, la gestió i la coordinació de les polítiques actives d'ocupació, amb funcions concretes d'informar, orientar i fer intermediació en el mercat laboral, fomentar l'ocupació en totes les vessants i desenvolupar la formació professional per a l'ocupació.

L'establert anteriorment, i la competència de la comunitat autònoma de les Illes Balears respecte a la planificació en matèria d'ocupació, habilita a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a aprovar aquesta Ordre, mitjançant la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, tenint en compte el Decret 11/2021 que atribueix a la Direcció de Model Econòmic, Turisme i Ocupació, dintre de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball les competències en matèria de: planificació, gestió i coordinació de les polítiques actives d'ocupació; informació, orientació i intermediació en el mercat laboral; plans de subvencions; foment de l'ocupació i desenvolupament de la formació professional per a l'ocupació.

Pel que fa a l'ordenament internacional en l'actualitat és d'aplicació el Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell de 24 de juny de 2021 per la qual s'estableixen les disposicions comuns a tots els fons, així com les normes financeres per aquests fons; i el Reglament (UE) 2021/1057 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, pel qual s'estableix el Fons Social Europeu Plus (FSE+).

Així mateix, són d'aplicació la normativa europea relativa a les ajudes d'Estat: els articles 107 i 108 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea; els reglaments de *minimis* (Reglament (UE) núm. 1407/2013, de la Comissió, de 18 de desembre de 2013), el Reglament general d'exempció per categories, aprovat per Reglament (UE) 651/2014 de la Comissió de 17 de juny de 2014 pel qual es declaren determinades categories d'ajuts compatibles amb el mercat interior, i normativa concordant; i s'han pres les cauteles i previsions corresponents que ens marquen les comunicacions i instruccions en aquesta matèria, com la Comunicació 2016/C 262/01 de la Comissió relativa al concepte d'ajut estatal.



3. Anàlisi dels impactes següents:

D'acord amb l'article 12.2 a) del decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions, la secretaria general de la conselleria corresponent ha d'elaborar un estudi econòmic que es pronunciï sobre la suficiència de recursos econòmics, prevists o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, si escau, l'acte de convocatòria. En data 13 d'abril de 2023, el Secretari General de la conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball ha emès l'estudi econòmic al contingut del qual es remet aquesta memòria.

Per altra banda, l'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, l'anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, l'impacte econòmic ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

L'objecte del Projecte d'ordre de referència és establir les bases reguladores que han de regir les subvencions per a programes de polítiques actives d'ocupació enteses com el conjunt d'accions i mesures d'orientació, foment de l'ocupació i formació dirigides a millorar les possibilitats d'accés a l'ocupació, per compte propi o d'altri, de les persones desocupades; el manteniment de l'ocupació i la promoció professional de les persones ocupades, i el foment de l'esperit empresarial i de l'economia social, que es convoquin des del Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

El fet d'aprovar l'esmentada ordre per la seva configuració de marc normatiu general «a desenvolupar» no té impacte econòmic que afecti directament als destinataris finals de la mateixa mentre no es duguin a terme les publicacions de les convocatòries de subvencions que defineixin la concreta política d'ocupació que es durà a terme, i determinin els beneficiaris concrets de la mateixa així com els destinataris finals de la mateixa, si són diferents. En el moment de desenvolupar-se les concretes convocatòries de subvencions que definiran totes aquestes qüestions sí suposaran un impacte econòmic directe sobre els sectors, i els col·lectius. Aquest impacte dependrà de la línia de convocatòria que es projecti.



L'impacte principal i final que es pretén amb les convocatòries és que la societat disposi de valors actius. Així per exemple, a la convocatòria de SOIB Dual vulnerables, l'impacte econòmic és una millora de l'ocupabilitat, la qualificació i la inserció laboral de les persones amb discapacitat i risc d'exclusió social. Atendre aquest tipus de persones genera un impacte econòmic positiu en la societat, i això beneficia tant a aquestes persones com a la societat en termes de rendibilitat. Aquest argument és aplicable a qualsevol de les convocatòries de subvencions que gestiona el SOIB, atès que el beneficiari final de les polítiques actives que gestiona el SOIB són les persones desocupades i els col·lectius vulnerables.

Per altra banda, la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, pretén garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat per mitjà del lliure accés, exercici i expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional, garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis de l'article 139 de la Constitució.

El respecte a la unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directament o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica. Per aquesta raó, aquesta llei és aplicable a l'accés a activitats econòmiques en condicions de mercat i el seu exercici per part d'operadors legalment establerts en qualsevol lloc del territori nacional.

Per tant, el fet d'aprovar aquest Projecte d'ordre no representa un impacte econòmic directe ni sobre la competència, ni la unitat de mercat, ni la competitivitat, atesa la naturalesa i finalitat del reglament projectat.

El contingut del Projecte no regula aspectes que suposin l'ordenació o control d'activitats econòmiques, ni tampoc afecta l'accés dels operadors econòmics a les activitats econòmiques ni el seu exercici.

Per aquest motiu, tampoc s'ha de dur a terme el tràmit previ de posada a disposició que estableix l'article 14 de l'esmentada Llei 20/2013.

Així mateix indicar que el Projecte d'ordre no estableix limitació alguna per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o de mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, doncs no s'obstaculitza l'establiment en un altre lloc ni limita cap activitat econòmica.



3.2. Impacte pressupostari

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar un anàlisi de l'impacte pressupostari del Projecte d'ordre amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

L'aprovació d'aquestes bases no genera un impacte pressupostari directe tenint en compte que és l'acte administratiu concret de convocatòria de la concreta subvenció el que implica una despesa econòmica real mitjançant la generació del corresponent document comptable, el qual resta sotmès a la normativa de finances i als principis establerts en la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la CAIB.

Quant a les despeses corrents i el personal necessari per dur a terme aquestes funcions, l'aprovació d'aquesta Ordre de bases suposa substituir la norma actual, i per tant, no suposa la creació de nous serveis ni la incorporació de nou personal, tal i com s'exposa a l'estudi econòmic del secretari general de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball esmentat anteriorment.

Així mateix, l'administració mitjançant l'aprovació d'aquest Projecte d'ordre no es beneficia de cap ingrès en els seus pressuposts.

3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta

L'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears envers els principis de bona regulació, estableix que el Consell de Govern ha d'aprovar els criteris d'elaboració normativa en relació, entre d'altres, amb la reducció de les càrregues administratives per a la ciutadania, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

D'altra banda, l'article 60.2 de la Llei 1/2019, estableix que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar una anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta.

És mitjançant l'Acord del Consell de Govern, de 16 de març de 2012, que es determina el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, en el següent sentit:



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

a) L'estudi de reducció de càrregues ha d'incloure la quantificació econòmica de les càrregues que la disposició en projecte representarà per a les empreses, les altres entitats o els ciutadans i, si escau, la comparació amb la normativa vigent que modifica o deroga.

b) A l'efecte d'elaborar aquest estudi i comparar les quanties estimades amb relació a les disposicions vigents o de projectes futurs, en totes les memòries s'utilitzarà la metodologia Model de Costos Estàndard, amb el mètode simplificat, acordat per l'Estat i les comunitats autònomes. No obstant això, s'hi podran afegir d'altres mesures pròpies (com ara els costos derivats de la insularitat).

Com ja s'ha dit, el projecte normatiu d'ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball pel qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel SOIB, derogarà la vigent Ordre de la consellera d'Educació, Cultura i Universitats, de 10 d'octubre de 2013, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel SOIB (BOIB núm. 146, de 24 d'octubre de 2013).

***Estudi de les càrregues:**

Proposta: projecte d'Ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

*Òrgan que fa l'estudi: Servei d'Ocupació de les Illes Balears
Data: abril 2023*

Índex

- 1. Presentació i dades identificatives*
- 2. Valoració econòmica de les càrregues administratives*
- 3. Conclusions*

1. Presentació i dades identificatives

1.1. Normes

- Norma vigent: Ordre de la consellera d'Educació, Cultura i Universitats, de 10 d'octubre de 2013, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques



actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

- Norma en tramitació: Projecte d'ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

- Fase del projecte: esborrany

- El projecte consta de 35 articles, dividits en:

- Preàmbul*
- 4 Títols*
- 1 Disposició transitòria*
- 1 Disposició derogatòria*
- 1 Disposicions final*

Aquest reglament regula el procediment d'acord amb el qual i tenint en compte el Text refós de la Llei de subvencions (DL 2/2005, de 28 de desembre) i la resta de normativa d'aplicació es convocaran i resoldran les convocatòries de subvencions que gestiona el SOIB. Per tant, serà cada convocatòria concreta la que generarà càrregues administratives per les persones o entitats interessades que voluntàriament decideixin participar en els procediments de concessió de subvenció que es convoquin. Aquestes càrregues resulten necessàries i en principi no suposen una càrrega addicional respecte a la normativa anterior.

Les càrregues administratives que es poden recollir indirectament en aquesta norma, atès que serà l'acte de convocatòria el que reculli les càrregues administratives concretes, es deriven igualment del Text refós de la Llei de subvencions que obliga a que en aquest tipus de procediment es respectin un seguit de garanties derivades de l'atorgament de fons públics com és que es presenti una sol·licitud, s'acrediti el compliment d'un seguit d'obligacions, es justifiqui el destí o la finalitat del fons rebut, es comuniquin les variacions o modificacions dels projectes,...

1.2. Persones destinatàries

Les persones destinatàries de la norma no només són aquelles que poden presentar una sol·licitud perquè es compleixen els requisits prevists a l'acte de convocatòria, sinó tots aquells que poden resultar beneficiaris finals de les subvencions perquè de qualque manera són els destinataris finals i últims de l'activitat que es vol fomentar.

L'article 2 estableix quines poden ser les persones beneficiàries de les subvencions que



s'estableixin en les convocatòries dictades a l'empara d'aquesta Ordre i disposa que serà «qualsevol persona o entitat, física o jurídica, pública o privada, com també les agrupacions de persones físiques o jurídiques, les comunitats de béns i qualsevol altra entitat sense personalitat jurídica prevista a l'article 9.3 del Text refós de la Llei de subvencions que, a més d'executar l'objecte o l'activitat que fonamenti l'atorgament de la subvenció, compleixi els requisits que preveuen aquestes bases, i els específics que assenyalin les convocatòries corresponents». Per tant, serà cada convocatòria la que definirà de forma particular i específica quins poden ser les persones o entitats beneficiàries de les subvencions regulades en l'acte administratiu de la convocatòria, tenint en compte el contingut de l'article 2 del Projecte d'ordre.

- Nombre d'entitats i/o persones beneficiàries

En el moment de redactar aquesta memòria s'ha posat de manifest per cada un dels Serveis del SOIB que tramiten convocatòries a les quals són aplicables les bases reguladores del SOIB que entre l'any 2020 i 2022 les entitats varen presentar 404 sol·licituds de subvencions, desglossades en les següents línies:

- AODL 2020: 42 sol·licituds
- SOIB Dona 2021: 109 sol·licituds
- SOIB Formació i Ocupació 2022: 53 sol·licituds
- SOIB Dual Sectors Estratègics 2022-2026: 10 sol·licituds
- SOIB Dual vulnerables 2023-2026: 13 sol·licituds
- SOIB Reactiva 2022: 74 sol·licituds
- SOIB Jove: Qualificats EELL 2022: 80 sol·licituds
- Convocatòria acreditacions 2021-2024: 23 sol·licituds

Per altra banda s'han presentat dins el termini 2021-2022, per part de persones físiques (corresponents a beques), 651 sol·licituds:

- SOIB Jove Beques d'Èxit 2021-2022: 385 sol·licituds
- Beques ESPA 2021-2022: 266 sol·licituds

Atès que, a dia d'avui és impossible preveure quantes entitats poden sol·licitar una subvenció es fixa un nombre de 450 sol·licituds pel proper període 2023-2025. I es fixa un nombre de 700 sol·licituds pel que fa a les persones físiques.

A l'annex adjunt a aquesta Memòria es pot veure com exemple significatiu quin és l'impacte econòmic per a les entitats de la convocatòria de subvencions que ha tingut més sol·licituds en



aquests dos darrers anys i que correspon a la línia «SOIB Dona 2021». S'ha de tenir en compte que la quantificació no pot ser exacta atès que aquesta convocatòria a hores d'ara no han estat totalment liquidada, per tant, per la part corresponent a la part no finalitzada, s'ha fet una estimació de quantes entitats podrien eventualment presentar un recurs potestatiu de reposició en via administrativa, així com quantes entitats podrien sol·licitar la modificació de la resolució de concessió o bé sol·licitar la subrogació en els casos de successió d'empreses.

1.3. Procediments

El nombre totals de procediments establerts a la normativa vigent susceptible de generar càrregues administratives:

- En l'Ordre de la consellera d'Educació, Cultura i Universitats, de 10 d'octubre de 2013, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears que actualment tenim vigents i que seran substituïdes per l'actual ordre que es tramita, es contemplen 3 procediments (concessió de la subvenció, revocació i/o reintegrament de la subvenció i el procediment de recurs).

El nombre total de procediments susceptibles de generar càrregues administratives que s'estableixen en el projecte en tramitació són també 3 procediments, els mateixos que amb la normativa anterior. S'hi assenyala expressament també la tramitació de l'expedient de pèrdua del dret al cobrament, que malgrat no es mencionava a les bases vigents, es tramitava per aplicació del reglament de subvencions, i en el marc dels expedients de revocació parcial.

Aquest Projecte d'ordre no imposa cap nova càrrega administrativa als ciutadans que vulguin obtenir una subvenció en matèria de polítiques actives d'ocupació, ja que totes les càrregues administratives relatives a la sol·licitud de la subvenció i aportació de documentació, justificació de la subvenció, revocació parcial i/o reintegrament ja estaven recollides a l'Ordre de 10 d'octubre de 2013.

Ara bé, el present projecte normatiu estableix a l'article 4 que « les persones sol·licitants de subvencions, que estiguin obligades a relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques, així com els treballadors autònoms, han de presentar les sol·licituds de subvenció i la documentació adjunta segons els models establerts en cada convocatòria, per mitjans electrònics, a través del tràmit telemàtic del registre electrònic creat a l'efecte...». Aquesta



manera de presentació de la sol·licitud, en la qual a partir d'ara estaran obligats també tot el col·lectiu dels autònoms, significa un abaratiment dels costos de les càrregues administratives respecte a l'Ordre de bases de 13 d'octubre de 2013, malgrat aquesta reducció ja venia aplicant-se per mor de l'article 14 de la Llei 39/2015 en relació a les persones obligades a relacionar-se electrònicament.

2. Valoració econòmica de les càrregues administratives

El SOIB considera adequat elaborar i regular una nova ordre de subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació per tal que, d'una banda s'adapti el contingut de la normativa anterior a les necessitats derivades de l'experiència en l'aplicació de dita normativa, i d'altra banda, adapti les referències normatives a les modificacions normatives que s'han produït aquests darrers anys.

Les càrregues administratives que suposen participar en un procediment de concurrència subvencional, com és la presentació de la sol·licitud i la documentació adjunta, l'esmena de documentació, la justificació, ... ja s'inclouen en l'Ordre anterior i derivaven del Text refós de la Llei de subvencions, per la qual cosa no impliquen una nova càrrega administrativa i dependran de la publicació de la corresponent convocatòria.

- Comparació de les càrregues entre la norma vigent i el projecte

Cal esmentar que el Projecte d'ordre no suposa un increment de les càrregues administratives respecte a la norma anterior i s'adapta allò que estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques pel que fa a la previsió expressa de la possibilitat de presentar telemàticament les sol·licituds. A més, l'administració té l'obligació d'habilitar els mitjans necessaris per tal d'obtenir la documentació que ha d'adjuntar la persona interessada. A aquest efectes, el SOIB disposa d'una eina de gestió informàtica en la qual els beneficiaris de les subvencions poden aportar la documentació que s'esmenti a cada convocatòria.

- Reducció de càrregues

El Projecte d'ordre comporta la següent reducció de càrregues:

- a) Tramitació electrònica de les sol·licituds i de la documentació adjunta.*
- b) Habilitació dels mitjans electrònics per tal d'obtenir la documentació acreditativa de*



determinades circumstàncies, la qual cosa implica una reducció de càrregues administratives quant la documentació que obligatòriament haurà de presentar la persona interessada.

c) Presentació de diversa documentació, entre la que s'hi troba la justificació econòmica, mitjançant l'eina de gestió informàtica.

3. Conclusió

El Projecte d'ordre no incorpora càrregues econòmiques excessives per a les entitats i/o persones interessades, ni addicionals a les previstes en el marc actual, de fet, aquestes s'han de considerar reduïdes, per tot l'exposat anteriorment.

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta

Dins el tràmit d'audiència i informació pública han presentat al·legacions i suggeriments dins el termini establert les conselleries següents.

- Conselleria d'Educació i Formació Professional
- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors

Així mateix, fora del termini al tràmit, les següents conselleries han fet aportacions, les quals malgrat això per la seva importància s'han analitzat:

- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura (Direcció general de Política Lingüística i la Direcció General de Modernització i Administració Digital).
- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat.

A continuació s'analitzen les al·legacions i suggeriments realitzats amb indicació de la seva acceptació i inclusió dins el text del projecte de decret o el seu rebuig i els motius:

- La Conselleria d'Educació i Formació Professional ha formulat els suggeriments següents:



- Ha suggerit la supressió d'un apartat per estar reiterat a un altra, referent a la previsió d'una llista de reserva de possibles beneficiaris, la qual cosa s'ha acceptat i s'ha suprimit part de l'article 7.3, el qual es remet a l'article 11.7 de l'ordre de bases, en el qual s'estableix tota la regulació al respecte.
- D'altra banda, aquest ens també ens adverteix de la incorrecció d'algunes remissions a epígrafs d'altres apartats del text, errades que ja s'havien detectat i que s'han esmenat.

- La Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, ha formulat els suggeriments següents:

- En primer lloc, l'article 3.3, al 5^e paràgraf en el qual fa referència a que la convocatòria ha d'assenyalar si s'acull al reglament general d'exempcions per categories, «o la normativa que el substitueixi», suggereixen afegir «o que pugui aprovar la Comissió Europea, fent us de les atribucions que li concedeix el Reglament (UE) 2015/1588 que exigeixen, respecte de determinats ajuts, l'obligació de notificació», la qual cosa s'accepta doncs és més precís i s'afegeix al text.

En el mateix context suggereixen afegir que la comunicació a la Comissió Europea s'ha de fer mitjançant la Direcció General de Fons Europeus, tal i com estableix la Instrucció 1/2021 del conseller de Fons Europeus Universitat i Cultura i de la consellera d'Hisenda i Relacions exteriors de 20 de desembre de 2021. Al respecte, s'ha de dir que malgrat s'ha nomenat per aquesta instrucció a aquesta direcció general com intermediari per connexió amb els organismes europeus, es podria donar el cas que es designés un altre organisme i per tant quedar ràpidament obsolet aquest punt, o produir una confusió. Per això, i com és una qüestió que es regula a una Instrucció i de tramitació interna, es considera més adient no fer-hi esment.

- En segon lloc, pel que fa al mateix article 3, apartat 8 en el qual s'assenyala que en els supòsits exempts de publicitat i concurrència de les lletres b) i c) de l'article 7.1 del TRLS el conseller podrà dictar un acte de convocatòria informativa (...) assenyalen que és una previsió innecessària atès que les bases no són aplicables als supòsits que preveu l'article 7 del TRLS d'acord amb l'article 12.1. d del propi TRLS. Aquesta afirmació és certa. S'havia decidit mantenir aquesta previsió que està vigent en termes idèntics a l'Ordre de bases de 10 d'octubre de 2013 que es deroga i substitueix (al vigent article 3.7), a efectes aclaridors, si bé és cert que les bases reguladores no



són el lloc idoni per a la seva previsió, i que tanmateix ja està establerta aquesta previsió en termes idèntics al TRLS, per la qual cosa s'elimina el paràgraf sencer.

- En tercer lloc, posen de manifest que la previsió continguda en el segon paràgraf de l'apartat 2 de l'article 4 relatiu a la presentació de sol·licituds, s'hauria d'incardinar com a segon paràgraf de l'apartat 7 d'aquest mateix article, de manera que la previsió continguda en aquest paràgraf afecti qualsevol esmena de documentació, i no només el supòsit previst en l'apartat 2.

Així mateix, pel que fa a aquest mateix apartat 7, assenyalen que s'ha de tenir en compte que l'article 68 de la LPACAP només és aplicable als procediments iniciats per l'interessat i en aquest supòsit es tracta d'un procediment iniciat d'ofici per mitjà de la convocatòria per la qual cosa no s'ha de fer remissió a l'article 68 esmentat, no obstant això es pot preveure aquest mateix contingut com un tràmit més creat per norma reglamentària (això sí, sense la conseqüència prevista en l'apartat 4 de l'article 68, d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem 2747/2021); per això es recomana una redacció alternativa per aquest apartat 7, que a continuació es transcriu:

«7. Si la sol·licitud no compleix els requisits legals de la convocatòria corresponent o no incorpora els documents exigits, en aplicació de l'article 23.5 de la Llei 38/2003, s'ha de requerir la persona interessada perquè, en el termini improrrogable de deu dies hàbils, esmeni l'errada o presenti els documents preceptius, amb la indicació que, si no ho fa, se la tindrà per desistida de la seva sol·licitud, amb la resolució prèvia, que consistirà en la declaració d'aquesta circumstància, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables.

En el cas que el criteri de selecció dels beneficiaris es basi en l'ordre d'entrada de les sol·licituds, la data de presentació de l'esmena és la que estableix l'ordre definitiu per resoldre l'expedient.»

S'ha estimat convenient recollir aquesta previsió en el paràgraf segon de l'apartat 7, doncs és cert que aquest efecte també serà adequat per qualsevol esmena de documentació si el procediment de selecció dels beneficiaris és l'ordre d'entrada, si bé no es refon aquest supòsit amb caràcter general pels dos supòsits (4.2 i 4.7) sinó que es repeteix a l'apartat 7 per tal de completar aquest i assenyalar que ordre d'entrada a efectes de resoldre l'expedient es tindrà en compte a partir de l'esmena de la documentació, moment en el qual la documentació «estigui completa». Com s'explicarà més extensament amb posterioritat, el sistema de concurrència successiva de la presentació completa i correcta de la sol·licitud atén una finalitat i interès públic



per “l'evitació d'abusos” mitjançant la reserva d'ajuts a través de sol·licituds “manifestament incompletes”. Per aquest motiu, l'apartat quedarà redactat de la manera següent:

«En el cas que el criteri de selecció dels beneficiaris es basi en l'ordre d'entrada de les sol·licituds, no computarà l'entrada de la sol·licitud fins el moment que consti tota la documentació completa, als efectes d'establir l'ordre definitiu per resoldre l'expedient.»

D'acord amb aquest suggeriment, es millora l'apartat 2 i es remet a l'apartat 7 de l'article 4 per tal que el requeriment es faci en la forma que s'assenyala en aquest apartat setè.

Respecte de la menció a l'article 68 de la LPACAP, s'ha de dir que s'ha tingut en compte que l'article 68 està situat dins els procediments iniciats a instància dels interessats i per tant no s'aplica als procediments iniciats per convocatòria (que es consideren iniciats d'ofici), com ja ha declarat el Tribunal Suprem. Per aquest motiu, com exemple significatiu d'aquesta consideració, quan s'havia redactat el precepte corresponent (segon paràgraf de l'article 4.2 al qual fan referència) precisament es concretava que en el cas que el criteri de selecció dels beneficiaris es basi en l'ordre d'entrada de les sol·licituds la data de presentació de l'esmena es la que estableix l'ordre definitiu per resoldre l'expedient d'aquesta manera s'eviten les conseqüències que es deriven del requeriment d'esmena que preveu l'article 68.4 (considerar com a data de presentació electrònica, la data en la qual s'hagi realitzat l'esmena doncs el termini podria ser ja perentori), i com es veu, ja no es fa menció a aquest apartat 68.4. L'abast de l'article 68.4 és congruent amb procediments a instància de part, doncs aplicar-ho a procediments iniciats d'ofici en els quals hi pot haver concurrència competitiva, si en el moment de fer l'esmena el termini de presentació de sol·licituds ja ha transcorregut, podria suposar haver presentat la sol·licitud fora del termini escaient i això podria donar lloc a desigualtats si l'administració es demora en realitzar els requeriments escaients o el termini de presentació és breu.

A l'apartat 7 de l'article 4 s'ha fet referència a l'article 68 de la LPACAP doncs l'article 23.5 de la LGS (que té el caràcter de bàsic) quan preveu el requeriment d'esmena de sol·licituds, assenyala que es considerarà per desistit de la seva sol·licitud amb la resolució prèvia *que ha de ser dictada en els termes que preveu l'article 71 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre*, i aquesta remissió a l'article 71, en l'actualitat s'ha d'entendre feta a l'article 68 de la LPACAP. Entenem que s'exposa amb claredat (tant a la LGS com al nostre projecte d'ordre que reproduïx el precepte) que la remissió a



l'article 68 només es refereix a que per tenir-lo per desistit s'haurà de dictar la Resolució que declari expressament que es te per desistit a l'interessat d'aquesta sol·licitud en els termes prevists a l'article 21 (declaració del desistiment amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables), i no a la resta de l'article. Per això es decideix mantenir la redacció doncs no és més que la reproducció de l'article 23.5 de la LGS, que té caràcter bàsic, i al qual també es fa menció expressa en el mateix apartat («en aplicació de l'article 23.5 de la LGS, s'ha de requerir...»), si be s'afegeix l'apartat 1 en concret (68.1) per evitar confusions.

Per coherència amb l'anterior, al mateix article 4, a l'apartat 10 també s'afegeix l'apartat concret (1) a l'article 68 quan es refereix a que «*Si ho estableix la convocatòria, es pot dictar un únic requeriment per a totes les sol·licituds presentades, amb indicació de la deficiència detectada en cada cas, el qual s'ha de publicar a la Seu Electrònica. En aquests casos, la resolució que determini tenir-los per desistits de les sol·licituds que no s'hagin esmenat, la qual també s'ha de publicar a la Seu Electrònica, substitueix la prevista en l'article 68.1 de la Llei 39/2015.*»

- En quart lloc, l'escrit de suggeriments posa de manifest, pel que fa a l'article 29 relatiu al reintegrament de la subvenció, concretament a l'apartat 2, que no són les causes de reintegrament les que donen lloc a la invalidesa de la resolució, sinó les causes de nul·litat i anul·labilitat dels articles 47 i 48 de la Llei 39/2015, així com es desprèn de l'incís final de l'article 25 del Text refós de la Llei de subvencions aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, al qual s'hi fa esment. D'aquesta manera, es recomana que aquest apartat 2 de l'article 29 es redacti de la manera següent:

«2. En el cas que la causa de reintegrament dugui causa de la invalidesa de la resolució de concessió s'ha de revisar prèviament aquesta resolució en els termes establerts en l'article 25 del Text refós esmentat i en la resta de disposicions aplicables.»

En resum, dins l'apartat 2 d'aquest article 29 s'ha suggerit modificar la paraula «determini» per «dugui causa».

En efecte, la redacció d'aquest precepte no resultava encertada. Duia causa de la vigent Ordre de bases de 10 d'octubre de 2013 (article 31.2) i en el projecte d'orde s'havia mantingut en termes idèntics arrossegant l'errada. Així doncs, s'accepta aquest suggeriment i es modifica la paraula «determini», per «dugui causa», la qual cosa dona un sentit correcte al precepte.



- Per últim, s'assenyalen una sèrie de remissions incorrectes, que ja s'havien detectat i esmenat (a l'article 8.2; article 29.1; i article 31.2).

Finalment, la mateixa Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors en el propi escrit de suggeriments ens recorda que des del punt de vista del procediment de tramitació de la norma que, pel que fa a la tramitació de les bases reguladores, recentment s'ha introduït (particularitat inclosa mitjançant la disposició final onzena del Decret llei 4/2022, de 30 de març. BOIB núm. 44 de 31/03/2022) a l'article 12.2.b) del TRLS la necessitat de sol·licitar un Informe previ a la Intervenció General, informe que s'ha sol·licitat i que s'ha emès amb caràcter favorable per l'Interventor general en data 9 de maig de 2023. Ens recordaven també que la disposició addicional única del Decret 32/2008, de 14 de març, pel qual es regulen l'organització, l'estructura i les funcions de la Intervenció General de la CAIB, ha regulat el contingut d'aquest informe. Aquest contingut, s'analitzava a l'Informe del Servei Jurídic de data 4 de maig de 2023.

- La Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball ha formulat les observacions següents:

- L'article 8.4 de l'esborrany d'ordre fa referència a que el servei gestor de la línia de subvenció corresponent ha de sol·licitar l'informe que regula l'apartat 2.6.1.b) de l'Annex de l'Acord del Consell de Govern de 20 de juny de 2022 (BOIB núm. 80, de 21 de juny) pel qual s'aplica la previsió de l'article 117.2 de la Llei de finances respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de fiscalització prèvia limitada, però no s'indica a qui ha de fer la sol·licitud ni qui ha d'emetre aquest informe. L'Acord del Consell de Govern preveu que les convocatòries de subvenció s'han d'acompanyar d'un informe sobre l'adequació de la convocatòria al pla estratègic i a les bases reguladores però no diu que aquest informe hagi de ser jurídic, motiu pel qual podria ser emès per altres òrgans com el mateix òrgan gestor de la convocatòria. Per això, es proposa modificar aquest punt per tal d'obrir aquesta possibilitat, d'acord amb l'organització que existeixi en cada moment. Proposen en el mateix escrit la següent redacció:

*El servei gestor de la línia de subvenció corresponent ha d'impulsar la tramitació de l'expedient de convocatòria, **ha d'emetre, en el seu cas, o sol·licitar a l'òrgan corresponent**, l'informe que regula l'apartat 2.6.1.b) de l'Annex de l'Acord del Consell de Govern de 20 de juny de 2022 (BOIB núm. 80, de 21 de juny) pel qual s'aplica la previsió de l'article 117.2 de la Llei de finances respecte a l'exercici de la funció interventora en règim*



*de fiscalització prèvia limitada, o el precepte que el substitueixi. **En cas de sol·licitar-lo**, a la petició de l'informe, s'hi ha d'acompanyar la resolució d'inici del procediment d'aprovació de la convocatòria de subvencions dictada pel president del SOIB; una memòria justificativa suficientment motivada dels aspectes que suposin l'exercici d'una potestat discrecional, que haurà de signar el director o la directora del SOIB, amb la indicació de la línia del pla estratègic de subvencions vigent. Així mateix, també s'hi ha d'acompanyar l'esborrany de la convocatòria de subvencions, així com els altres documents corresponents, segons el tipus d'expedient.*

Es considera adequada aquesta observació, per la qual cosa es realitzen els canvis proposats.

- L'article 16.2 de l'esborrany de l'ordre fa referència a la determinació de l'import de la subvenció però no preveu que aquest pugui ser un import cert establert en la convocatòria. Tal vegada s'hauria de valorar introduir aquesta possibilitat així com preveu l'article 32.2 Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que se aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions. Atès que aquestes bases reguladores preveuen un marc ampli d'actuació i que aquesta és una altra forma de determinar la quantia de la subvenció, s'introdueix aquesta possibilitat a l'apartat a) de l'article 16.2.
- Així mateix s'assenyala que s'han observat algunes remissions errònies a altres articles del text que s'haurien de revisar que com ja s'ha dit anteriorment, ja s'havien detectat i esmenat.

- La Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, ha formulat les observacions següents :

- Respecte del tractament de dades de caràcter personal, considera necessari introduir en el punt IV del Preàmbul, com a constància de que s'han pres en consideració, el títol complet de les dues normes fonamentals en matèria de protecció de dades: el Reglament (UE) 2016/679, de 27 d'abril i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre. Aquest suggeriment s'accepta i s'introdueix el títol complet de les dues normes.
- Respecte de l'article 9 que fa referència a la Comissió Avaluadora, es proposa introduir un apartat 7 per incloure que els membres de la Comissió Avaluadora han de garantir la integritat, la seguretat i la confidencialitat en el tractament de les dades



personals de les persones físiques sol·licitants de les subvencions d'acord amb el RGD.

Es pren en consideració aquest suggeriment i s'introdueix aquest apartat 7.

- Respecte de l'article 14, que fa referència a l'obligació del compliment de la normativa en matèria de protecció de dades per part dels beneficiaris de les ajudes o subvencions, es proposa la supressió de l'apartat q) d'aquest article. Aquest suggeriment no es considera adequat doncs malgrat que aquesta protecció de dades es prediqui dels òrgans que tramiten les subvencions, moltes de les subvencions que durant anys el SOIB ha establert amb les bases reguladores vigents (i que són substancialment iguals que l'actual projecte), malgrat que tenen com a beneficiaris a persones jurídiques, entitats públiques privades o associacions,... a la seva vegada aquests beneficiaris realitzen actuacions que repercuteixen en uns destinataris finals que són persones jurídiques normalment aturades (per exemple, a les convocatòries de foment es subvenciona la contractació de personal per part dels beneficiaris; a les convocatòries de formació el beneficiari imparteix formació als alumnes, etc,...), i per a més garantia de la protecció de dades d'aquests destinataris finals, es considera necessària aquesta previsió doncs el tractament de dades el realitza en moltes ocasions el beneficiari de la subvenció i no l'òrgan que tramita la subvenció.
- Finalment, es suggereix valorar la conveniència de recollir de forma expressa un nou article amb informació o directrius en relació amb el tractament de les dades de caràcter personal. Així doncs, com exemple ens recomanen esmentar expressament qui és el responsable del tractament. No es considera convenient realitzar aquesta precisió doncs el Decret 11/2021, de 15 de febrer que estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la CAIB; és un decret organitzatiu i per tant, amb facilitat pot ser objecte de modificacions, en especial, quan existeixin canvis en el govern, la qual cosa suposarà el desfasament de les bases reguladores en aquest punt.

Esmenten altres recomanacions a incorporar en aquest possible nou article com que les dades tractades es limitin a les imprescindibles per assolir l'objecte de la sol·licitud, informar respecte de les mesures de seguretat; introduir mesures raonables perquè es suprimeixin o rectifiquin sense dilació les dades personals que siguin inexactes pel que fa a la finalitat per a la qual es tracten; en els models de sol·licitud, entre d'altres, incloure la informació respecte dels drets dels articles 13 a 15 del RGD, etc.



Respecte de totes aquestes recomanacions, atès que es tracta de normativa transversal que afecta a qualsevol tractament de dades que faci l'administració, es considera que és normativa d'obligat compliment i que s'ha de seguir amb caràcter general, en la tramitació de qualsevol expedient. Per la qual cosa, i per excedir del concret àmbit subvencional de les bases, i vist el caràcter genèric d'aquestes (doncs estableixen unes disposicions comunes per qualsevol política activa d'ocupació que desenvolupi el SOIB), es considera que el compliment concret d'aquesta normativa s'ha de vigilar en cada convocatòria de subvencions concreta que es desenvolupi. En qualsevol cas, resultaria més necessari regular aquestes previsions en un altra instrument com podria ser una Instrucció o Circular, que s'adaptarà millor als canvis que es puguin produir.

- La Direcció General de Política Lingüística de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura, ha formulat les observacions següents:

- En primer lloc, realitzen una al·legació relativa al «PREÀMBUL: *Consideram oportú incorporar un nou paràgraf al final del primer apartat del preàmbul, amb aquesta redacció:*

Finalment, és important que les polítiques actives d'ocupació a les quals es vol subvenir contribueixin a complir el mandat estatutari de normalitzar l'ús social de la llengua catalana (article 35 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears). Per aquesta raó, les convocatòries de subvencions publicades a l'empara d'aquestes bases han de garantir el compliment de l'article 25.3 del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, segons el qual s'ha de preveure l'ús del català en tots els actes subvencionats o patrocinats per l'Administració de la Comunitat Autònoma».

En relació amb aquesta observació compartim que s'ha d'incloure aquest paràgraf per donar compliment al mandat de normalització de la llengua pròpia que l'Estatut d'Autonomia exigeix a les institucions de les Illes Balears.

- En segon lloc, suggereixen el següent: «**ARTICLE 1. OBJECTE:** *Proposam que la lletra b) de l'apartat 2 d'aquest article (programes de polítiques actives d'ocupació que poden ser objecte d'ajuts) contengui una referència a la formació lingüística:*



b) Formació i requalificació: accions i mesures d'aprenentatge, formació, CAPACITACIÓ PROFESSIONAL EN LLENGUA CATALANA, requalificació o reciclatge professional incloses en el sistema de formació professional per a l'ocupació.

Alternativament, i pensant especialment en professions de l'àmbit assistencial i de l'àmbit dels serveis que impliquen atenció directa a la població, la qüestió es pot incorporar al mateix apartat 2 com una lletra independent:

x) Accions que promoguin la competitivitat mitjançant l'adquisició de la capacitat lingüística específica necessària per desenvolupar l'activitat professional {en llengua catalana / en les dues llengües oficials a la comunitat autònoma}».

En aquest cas, i com ja hem dit anteriorment l'ordre de bases reguladores no estableix una línia de subvencions concreta, sinó un marc normatiu general de col·lectius preferents i de polítiques actives d'ocupació que es desenvoluparan en concret a cada convocatòria de subvencions, sense definir quins seran els destinataris, ni els programes de polítiques d'activació d'ocupació, doncs és a través de l'Observatori del Treball de les Illes Balears que es detecten les necessitats del mercat laboral, com ara l'àrea d'informàtica o l'aprenentatge d'un determinat idioma. Per això, no es pot fer referència aquí a les bases a un determinat programa de formació.

- En tercer lloc, suggereixen el següent: «ARTICLE 4. PRESENTACIÓ DE SOL·LICITUDS

Consideram oportú que la lletra c) del punt 4, relativa a la memòria explicativa de l'activitat que eventualment hagin de presentar les persones interessades, incorpori una referència a l'aspecte lingüístic. Proposam la redacció següent:

c) Si escau, una memòria explicativa de l'activitat que ha de dur a terme, indicant-hi el pressupost, el detall d'ingressos i les despeses previstes, si s'escau, amb l'IVA desglossat, els antecedents, la descripció de la inversió, i els objectius i els mitjans humans i materials necessaris per executar-la, LA LLENGUA O LES LLENGÜES EN QUÈ ES PREVEU DESENVOLUPAR L'ACTIVITAT OBJECTE DE LA INVERSIÓ, AIXÍ COM QUALESVOL ALTRA DADA EN QUÈ ES DETALLI DE MANERA ESPECÍFICA AQUESTA ACTIVITAT.»

Una memòria explicativa ha de proporcionar informació sobre de l'activitat subvencionable (objectius, execució d'un projecte, o la realització d'una activitat) i és sobre la base de cada projecte que s'haurà de verificar l'objecte de la subvenció. Que



ens demani al sol·licitant de la subvenció que ens informi sobre la llengua o llengües que preveuen desenvolupar l'activitat subvencionable consideram que no constitueix cap obstacle a les bases reguladores, doncs no es demana l'ús d'una llengua com a requisit per obtenir la subvenció que seria del tot objectable.

- En quart lloc, suggereixen el següent: «ARTICLE 6. PRINCIPIS I CRITERIS GENERALS DE CONCESSIÓ DE LES SUBVENCIONS

Proposam afegir una lletra més, la lletra e), a l'apartat 2 d'aquest article, amb la redacció següent:

2. D'acord amb això, i sens perjudici dels criteris específics corresponents a cada línia de subvencions que s'estableixin en la convocatòria, l'avaluació de les sol·licituds ha de tenir en compte, quan sigui rellevant per a l'objecte de la subvenció i sempre que sigui possible, els criteris genèrics següents:

[...]

e) L'adequació del projecte a l'article 25.3 del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears».

Aquestes bases reguladores estableixen el marc normatiu dels ajuts als programes de polítiques actives d'ocupació que posi en marxa el SOIB i dins les polítiques actives d'ocupació no apareix com objectiu ajuts a la normalització de l'ús d'una llengua, l'impuls o foment i la competència del qual correspon a altres organismes.

Consideram del tot difícil avaluar una sol·licitud tenint en compte requisits lingüístics. Una altra cosa seria, per exemple, subvencionar l'ús de la llengua amb l'objecte d'elaborar un determinat document o ròtol o etiquetes.

Per altra banda, atès que a totes les convocatòries es fa menció de la difusió pública en català de les actuacions per part de les entitats beneficiàries, es considera oportú incloure dins l'article 14, relatiu a les obligacions dels beneficiaris, un nou apartat que recolleixi aquesta obligació.

- En cinquè lloc, es realitza la següent observació: ARTICLE 27. SUBCONTRACTACIÓ DE LES ACTIVITATS



Proposam afegir una referència a l'aspecte lingüístic en l'apartat 8 d'aquest article:

8. L'entitat beneficiària ha d'assumir tota la responsabilitat de l'execució de l'activitat subvencionada davant l'Administració. L'entitat i el contractista han d'assegurar el desenvolupament satisfactori de les funcions dels organismes de seguiment i control. LA SUBROGACIÓ DE L'EXECUCIÓ DE L'ACTIVITAT SUBVENCIONADA NO POT IMPLICAR EN CAP CAS L'ALTERACIÓ DEL FUNCIONAMENT LINGÜÍSTIC PREVIST EN LA CONCESSIÓ DE LA SUBVENCIÓ.»

Ens remetem a les observacions efectuades a les anteriors al·legacions.

- La Direcció General de Modernització i Administració Digital de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura ha formulat les observacions següents:

- Suggereixen el següent: «*Preàmbul, apartat IV:*

El primer paràgraf fa referència a l'article 29 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i ha de ser a l'article 129.

En aquest punt del preàmbul s'estableix l'obligació del col·lectiu «sui generis» d'autònoms a relacionar-se electrònicament amb l'Administració en l'àmbit de les subvencions de l'Ordre de bases, en aplicació de l'article 14.3 de la Llei 39/2015, que exigeix una disposició reglamentària. Cal tenir en compte que aquest precepte, a més d'exigir una regulació reglamentària, estableix que aquesta obligació es pot establir «per a determinats procediments i per a certs col·lectius de persones físiques que per raó de la seva capacitat econòmica, tècnica, dedicació professional o altres motius quedi acreditat que tenen accés i disponibilitat dels mitjans electrònics necessaris».

Precisament el fet que els autònoms constitueixen un col·lectiu «sui generis», una de les principals característiques del qual és la seva heterogeneïtat, de manera que inclou un botiguer, un agricultor o un empresari individual, i no concorreran de manera homogènia les circumstàncies que acreditin que tenen accés i disponibilitat (a més dels coneixements) per a realitzar la tramitació telemàtica per ells mateixos.



És evident que la via preferent ha de ser la telemàtica, però en aquest cas no hauria de ser exclusiva, almenys per a determinats autònoms».

En contestació a l'al·legació de l'article 129, dir que ja s'havia detectat aquesta errada i s'havia duit a terme la corresponent correcció de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Per altra banda, no s'accepta l'al·legació efectuada atès que actualment i després de més d'un any i mig havent d'utilitzar les tecnologies en quasi tots els àmbits del treball degut a la vivència de la pandèmia de la COVID-19 i especialment en el temps de confinament, l'ús diari de la tecnologia i les eines digitals són una realitat a la qual la majoria de la ciutadania (empresaris, autònoms, famílies,...) es va haver d'adaptar, per la qual cosa, es considera que qualsevol autònom que pugui presentar-se a qualsevol política activa d'ocupació té capacitat tècnica per utilitzar les eines digitals. Així mateix, l'experiència en la gestió de subvencions al SOIB ha dut a determinar aquesta obligació atès que els autònoms representen una minoria de les persones que sol·liciten subvencions en el marc d'aquestes polítiques actives, i atenent al perfil d'empresaris que participen en les convocatòries del SOIB. Així mateix dir, a mode d'exemple, que els autònoms estan obligats a la tramitació electrònica, inclosa la recepció i firma de notificacions en l'àmbit de la Seguretat Social, per la qual cosa, la tramitació electrònica no és aliena a aquest col·lectiu que ja ha hagut d'adaptar-se a aquests mitjans, ho manco pel que fa a l'àmbit de la seguretat social.

- Suggereixen el següent: « Article 3: Convocatòries

«7. Les convocatòries es poden tramitar telemàticament, sempre que es compleixin les previsions del Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la CAIB»

Aquest punt de la convocatòria no és correcte. La redacció és confusa quant a l'incís «sempre que es compleixin les previsions del Decret 113/2010».

A l'article 4 d'aquestes bases s'obliga fins i tot als autònoms a relacionar-se electrònicament amb l'Administració en els procediments de subvencions. Els subjectes obligats a relacionar-se electrònicament amb l'Administració (tots, excepte les persones físiques), tenen obligació de fer la tramitació telemàtica. No es pot obligar a la tramitació telemàtica (article 4) i, a la vegada, condicionar-la



(article 3.7).

A més, s'ha de tenir en compte que les disposicions del Decret 113/2010 s'ha d'aplicar d'acord amb el que estableix la Llei 39/2015, que és d'aplicació, almenys, respecte de l'articulat considerat bàsic».

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta per la qual cosa es modifica la redacció de l'esmentat apartat per tal de ser més esclaridor.

- Suggereixen el següent: «Article 4.4

La referència al Decret 6/2013 s'ha de completar amb la de l'article 28.2 de la Llei 39/2015, que és la que, juntament amb l'article 53 de la mateixa Llei, estableix el dret de no aportar determinada documentació o dades (tal i com es fa en el punt 6).

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta i es procedeix a fer referència a l'article 28.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, per la qual cosa es rectifica la redacció de l'esmentat apartat.

Lletra d): les declaracions responsables, igual que la resta de declaracions, models o formularis que s'hagin d'aportar complimentats i que facilita el SOIB, s'han d'incloure al procediment publicat a la seu electrònica, amb independència de que es vulguin publicar al web del SOIB, la qual cosa no és del tot recomanable.

En qualsevol cas, la informació que recull el web del SOIB hauria d'incloure l'enllaç a cada procediment publicat a la Seu electrònica, des d'on s'han de realitzar els tràmits telemàtics».

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta per la qual cosa es modifica la redacció de l'esmentat apartat i s'afegeix que les declaracions de responsable també estaran a disposició de les persones interessades en la Seu Electrònica de la CAIB.

- Suggereixen el següent: « Article 4.8: mateix comentari que a l'article 3.

Aquest apartat no té massa sentit. La tramitació telemàtica, tant de la sol·licitud com de la documentació, s'ha de fer, sí o sí, des de la Seu electrònica de la CAIB, en concret, des de cada procediment publicat (un per cada convocatòria), que ha



d'incloure tots i cada un dels tràmits que impliquin una actuació per part de la persona interessada del procediment (presentació de sol·licitud, esmena, al·legacions, acceptació de la subvenció, etc.) Certament, a les bases no s'han d'indicar els tràmits, però sí que es fa a través de la Seu electrònica».

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta per la qual cosa es modifica la redacció de l'esmentat apartat 8 de l'article 4, atès que únicament es refereix a la tramitació telemàtica.

- Suggereixen el següent: « Article 4.10.

La Seu electrònica no és un taulell d'anuncis, ni una plataforma per fer requeriments. Aquest únic requeriment s'ha de publicar en el BOIB, d'acord amb l'article 45.3 de la Llei 39/2015.

El que s'ha de publicar a la Seu electrònica és el tràmit telemàtic corresponent (amb opció presencial si són persones físiques) i, com a document relacionat, es pot publicar també aquest requeriment, però s'ha de tenir en compte que aquest document, pel que fa a la Seu electrònica, és merament informatiu».

En contestació a l'al·legació s'accepta i es fa la correcció oportuna incloent que la publicació és farà al Butlletí Oficial de les Illes Balears.

- Suggereixen el següent: « Article 5.2

La consulta del compliment de les obligacions tributàries amb l'Estat (AEAT) i la Seguretat Social té diferent justificació normativa. Al document «Justificació normativa per accedir a la consulta dels serveis de la plataforma d'intermediació de dades mitjançant la PINBAL», indicat a l'inici d'aquest escrit, s'estableix el següent:

La regla general és la consulta de les dades i documents excepte oposició expressa. I aquesta regla és la que s'aplica a les dades de la Seguretat Social.

Excepció: normativa sectorial que exigeixi consentiment exprés o autorització. És el cas de les dades tributàries de l'AEAT. L'article 95.1 k) de la Llei 58/2003, general tributària, exigeix consentiment exprés per a la consulta. Per això, des de l'Oficina



d'Administració electrònica es recomana fer aquesta indicació, encara que és cert que, en alguns casos, l'AEAT ha autoritzat aquesta consulta, en el cas de convocatòries de subvencions, en base a l'article 28.2 de la Llei 39/2015, sempre que s'indiqui que la persona interessada es pot oposar a la consulta.

En qualsevol cas, el darrer paràgraf no seria del tot correcte, ja que l'autorització seria només per les dades de l'AEAT. Per a les dades de la Seguretat Social, seria «En cas que la persona sol·licitant de la sol·licitud s'oposi a la consulta», ja que, d'acord amb l'article 28.2 es fa la consulta tret d'oposició, no que hi hagi autorització».

En contestació a l'al·legació aquesta s'accepta i es fan les rectificacions oportunes a l'esmentat apartat 2 de l'article 5.

- Suggereixen el següent: «Article 8.3 Notificacions

Encara que es tracti de persones interessades no obligades a relacionar-se electrònicament amb l'Administració i vulguin que les notificacions es facin en paper, és obligatori que, a més de paper, també es faci la notificació telemàtica (article 42.1 de la Llei 39/2015). Les persones interessades no obligades a relacionar-se electrònicament amb l'Administració han de rebre les notificacions en paper, no només per mitjans electrònics».

En contestació a l'al·legació, aquesta no s'accepta atès que aquest article únicament es refereix a aquells interessats que hi estan obligats per llei o així ho han triat (en el cas de persones físiques). Per altra banda, la Llei 39/2015 és d'aplicació i es considera innecessari indicar que a les persones físiques que no opten per la notificació electrònica, se'ls practicarà la notificació en paper però també s'enviarà un avís al dispositiu electrònic perquè si ho consideren oportú hi puguin accedir.

- Suggereixen el següent: « Article 10.10: Notificació de la proposta de resolució de concessió de subvenció

S'hauria de llevar la referencia a la Seu electrònica perquè pot dur a confusió. A través de la Seu electrònica és mitjançant carpeta ciutadana (DEHú), però aquesta via no seria vàlida per a subjectes no obligats que hagin triat notificació en paper. I si es refereix a que estarà dins el procediment de convocatòria publicat a la Seu electrònica, no pot ser un mitjà de notificació sinó només d'informació; es pot publicar però s'ha d'haver publicat prèviament,



o bé en el BOIB o bé, si es preveu, al web del SOIB. En qualsevol cas, la publicació no hauria de ser només a la Seu electrònica».

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta i es fa el canvi adient, incloent el sistema de notificació a la carpeta ciutadana (DEHú).

- Suggereixen el següent: *«Article 19. Compte justificatiu*

Punt 1.b) Memòria econòmica justificativa. S'indica al punt 4t) que s'han d'incloure factures o altres documents, en original o còpia autèntica. Aquesta exigència, quan es tracta de tramitació telemàtica (presentació de la justificació), de vegades és complicada, ja que si el document original no és electrònic, tot el que s'adjunti al tràmit telemàtic tindrà la consideració de còpia = fotocòpia). D'acord amb l'article 28.3, la regla general és la presentació de còpies.

S'hauria d'estudiar la necessitat d'exigir originals o còpies autèntiques, al respecte de les quals només es poden fer a les OAMRs en principi, però ja implicaria, la presentació presencial, que no és factible en el cas de subjectes obligats a relacionar-se electrònicament amb l'Administració».

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta i es du a terme el canvi adient que consisteix en l'eliminació del terme "autèntica".

- Suggereixen el següent: *« Preàmbul, apartat IV i article 4.2, segon paràgraf: en el preàmbul s'explica que no opera en els procediments de subvenció l'especialitat que recull l'article 68.4 de la Llei 39/2015 quant a la data de presentació de les sol·licituds, prevista per als casos en què un obligat a relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques utilitza el canal presencial, consistent en considerar que la data d'entrada és la data de l'esmena i no la de la presentació inicial de la sol·licitud. No obstant això, seguidament es diu que és raonable l'aplicació d'aquesta especialitat quan la selecció dels beneficiaris es basi en l'ordre d'entrada de les sol·licituds, i així es preveu en el segon paràgraf de l'article 4.2.*

Aquesta previsió suposa l'aplicació de facto de l'article 68.4 i una «penalització» que no té cap fonament jurídic. Com s'explica en el Preàmbul, en els procediments iniciats d'ofici, com és el cas, la data de presentació de les sol·licituds és la data de presentació inicial, no la data d'esmena».



Tal i com s'ha dit a la resposta a les al·legacions realitzades per la Conselleria d'Hisenda, la presentació electrònica de les sol·licituds, per aquells subjectes que hi estan obligats, resultarà un tràmit essencial. Dins un procediment subvencional on regeixen els principis de concurrència i igualtat, en el qual el sistema de selecció es basi en l'ordre d'entrada de les sol·licituds (concurrència successiva o "en cascada"), resultaria discriminatori i contrari a aquests principis de concurrència i igualtat considerar la data d'entrada de la sol·licitud aquella primera entrada realitzada contravenint una prescripció obligatòria (la presentació electrònica), doncs perjudicaria als tercers interessats en el procediment que ho han presentat degudament i amb la diligència deguda. La mateixa conseqüència (l'alteració de l'ordre de prioritat) tindria el fet que amb la sol·licitud els interessats no presentassin la documentació obligatòria completa. No s'entendria tampoc correctament presentada la sol·licitud i no computaria la seva entrada fins que la sol·licitud fos completa, tal i com s'ha previst a l'article 4.7 a suggeriment de la Conselleria d'Hisenda.

El sistema de concurrència successiva de la presentació completa i correcta de la sol·licitud atén una finalitat i interès públic per "l'evitació d'abusos" mitjançant la reserva d'ajuts a través de sol·licituds "manifestament incompletes". D'aquesta manera, les bases no alteren la data de registre de les sol·licituds, sinó que estableixen un ordre justificat de despatx i concessió de l'ajut d'acord amb el criteri d'adjudicació fixat de forma pública, transparent i objectiva. De la mateixa manera, tampoc no es desnaturalitza el dret d'esmena, atès que sí que s'ha permès esmenar les sol·licituds. En tot cas, el tràmit de la esmena de la documentació ha tingut conseqüències respecte a l'ordre despatx, "col·locant en millor posició qui actua de forma diligent i presenta la sol·licitud de manera completa que a qui no ho fa".

Aquesta ha de ser la via per evitar pràctiques jurídiques dirigides a «reservar» ajudes a través d'eventuals sol·licituds que resultin manifestament incompletes.

L'únic límit que hauria de tenir aquesta interpretació no restrictiva de l'incís final de l'art. 68.4 que és el mateix que abans hi havia amb l'art. 71 de la Llei 30/92: Aquells supòsits en què la prioritat temporal és determinant a l'hora d'adquisició de drets, com en els casos de concursos per a l'autorització de noves oficines de farmàcia o per a la inscripció d'una patent o marca (STS de 5.04.2006, cassació 7437/2002), en què la jurisprudència ha assenyalat que, en aplicar-se el principi tan conegut en el dret registral de "*prior tempore, potior iure*" ("primer en el temps, millor en el dret ") no es



pot fer de pitjor condició a qui ha presentat en temps i forma la totalitat de la documentació que aquell que no ho ha fet, precisament perquè no ens trobem davant d'un supòsit d'indefensió del ciutadà davant de l'Administració, sinó d'un supòsit de concurrència entre dos particulars en què la normativa específica considera determinant el minut i l'hora de presentació, és a dir, una carrera entre dos ciutadans i no un conflicte amb l'Administració.

La STS de 5.07.2011 (Cassació 6478/2008) que s'ocupa de resoldre la preferència en un supòsit d'autorització d'oficines de farmàcia ens ho explica molt clarament. Comença introduint que la regla general en el procediment administratiu és l'antiformalisme: *"Se recoge por la doctrina en general como uno de los principios básicos de la actuación administrativa es el del antiformalismo, que se traduce en la imposición de unos requisitos mínimos para las actuaciones de los interesados, así como la admisión generalizada de la subsanación de defectos o errores cometidos. Estas exigencias antiformalistas obligan a no considerar eficaz un acto exclusivamente cuando las formas son esenciales para alcanzar el fin"*. A continuació, estableix la peculiaritat del cas i explica les raons de l'excepció, en atenció a la normativa específica que regeix en aquesta matèria i que estableix que *«Si el procedimiento se ha iniciado a instancia de uno o más farmacéuticos tienen prioridad los que han presentado la primera solicitud»* (...): *"En el caso de referencia resulta oportuno recordar que no se trata de si un escrito se presenta o no en un determinado plazo legal que precluye y deja sin acción -o sin posibilidad de acceder a una determinada situación legal- al afectado, sino de determinar el momento de origen de determinados derechos en relación a otros particulares, lo que sin duda obliga también a ser más riguroso con el respeto de los requisitos formales establecidos al efecto, por cuanto no está en juego el acceso a los recursos y, por ende, el derecho de defensa en el ámbito administrativo, sino la adquisición de una posición jurídica ventajosa para el particular afectado. En efecto, hay que tener presente que se trata de un sector en el que la prioridad temporal tiene, como ya se dijo más arriba, una importancia capital para la configuración de los derechos sustantivos. Esto justifica que la admisión para la formalización de solicitudes para la concesión de oficinas de farmacia se vea sometida a **un rigor formal que no parece imprescindible en cualesquiera otras solicitudes o escritos** y que, por otra parte, **no resulte imperativo que se vea beneficiada por la necesidad de una interpretación favorable al solicitante, que no está ejerciendo una acción de defensa de sus intereses sino pretendiendo la adquisición de una posición jurídica ventajosa frente a los demás particulares y esta diferencia se presenta como extremadamente relevante**. En el presente caso, el debate no se plantea en torno a un recurso o*



*reclamación, sino sobre una solicitud de autorización para la instalación de una oficina de farmacia que es susceptible de generar derechos sustantivos (prioridad y derecho a la concesión de autorización para la instalación de la misma) en el supuesto de que sea admitida -y, obviamente, se cumplan los requisitos legalmente exigidos por la normativa reguladora-, bien directamente o, en su caso, tras la correspondiente revisión judicial. En este caso, las exigencias de certeza y autenticidad recogidas en la sentencia recurrida y que determinan la desestimación del recurso del hoy recurrente, **no se encuentran en la circunstancia de tener que ser ponderadas con una interpretación antiformalista surgida en beneficio del ejercicio de las acciones que protegen los derechos e intereses de los administrados**, por cuanto dicha interpretación sólo produciría beneficios en la esfera jurídica del recurrente en detrimento del resto de solicitantes con evidente lesión de los derechos e intereses legítimos de éstos últimos, amparándose en un cierto abuso del derecho que resulta incompatible con las exigencias de la buena fe que, conforme a los dictados del artículo 7 del Código Civil, han de regir en el ejercicio de todo derecho. ".*

Per tot l'exposat, consideram justificat i mantenim en el text que l'esmena de la presentació electrònica per aquells subjectes obligats, així com l'esmena de la sol·licitud i la seva documentació completa en aquells procediments de selecció dels beneficiaris basats en l'ordre d'entrada de les sol·licituds, ha de tenir l'efecte previst.

- Suggereixen el següent: «Article 3.6: s'obliga a les persones interessades no obligades a relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques a utilitzar mitjans electrònics per comunicar i rebre comunicacions en el transcurs de l'execució dels projectes subvencionats.

D'acord amb l'article 14 de la Llei 39/2015, correspon a les persones físiques triar si es volen comunicar amb les administracions públiques a través de mitjans electrònics o no. Si l'Administració les vol obligar, ho ha de fer en els termes prevists en l'apartat 3 d'aquest article. Per tant, l'obligatorietat de relació electrònica que s'estableix en l'article 3.6 manca de fonament jurídic».

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta i es dur a terme el canvi adient en la redacció de l'apartat 6 de l'article 3, per tal que les persones físiques puguin accedir o no a que les comunicacions de les incidències en el transcurs de l'execució dels projectes que no requereixin notificació les puguin realitzar mitjançant l'aplicació informàtica de gestió del SOIB.



- Suggereix el següent: *«Article 4.1: a l'expressió «tràmit telemàtic del registre electrònic» s'ha de llevar «del registre electrònic». El tràmit telemàtic és del procediment i genera una sol·licitud que acaba en el registre electrònic, però el tràmit pròpiament no és del registre».*

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta per la qual cosa es du a terme la rectificació proposada.

- Suggereix el següent: *«Article 4.2: la redacció d'aquest apartat quedaria més clara si es fes referència al requeriment d'esmena que ha d'efectuar l'Administració, en comptes de dir «ha d'advertir la persona interessada». Tampoc no queda clara que es vol dir amb «aquesta presentació no és vàlida». La presentació és vàlida, el que passa és que la sol·licitud s'ha d'esmenar a través de la presentació electrònica. De fet, si s'esmena en temps i forma la data de presentació serà la de la presentació inicial».*

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta per la qual cosa es du a terme una nova redacció de l'esmentat apartat.

- Suggereix el següent: *«Article 4.3: el segon paràgraf és redundant, atès que l'article 16.4 de la Llei 39/2015 ja inclou la presentació en els «registres electrònics de qualsevol dels subjectes a què es refereix l'article 2.1 [Administració General de l'Estat, administracions autonòmiques, administració local i sector públic institucional]».*

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta per la qual cosa es du a terme l'eliminació del segon paràgraf d'aquest apartat 3.

- Suggereixen el següent: *« Article 19.3: veure els comentaris a l'article 3.6. La previsió d'utilització de les eines de gestió del SOIB aplica només a les persones obligades a la relació electrònica amb l'Administració».*

En contestació a l'al·legació, aquesta s'accepta per la qual cosa es du a terme una nova redacció de l'apartat 3 de l'article 19 per ser més aclaridor, atès que únicament afecta a les persones obligades a relacionar-se telemàticament amb l'administració.



- Suggereix el següent: «*Les referències al llarg del text al Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la CAIB s'han de revisar tenint en compte l'apartat 1 de la disposició derogatòria única i la disposició final primera de la Llei 39/2015*».

S'han fet els canvis a les bases reguladores d'acord amb el suggeriment efectuat.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb la lletra e) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu ha de fer referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si s'escau, de la tramitació urgent.

L'article 42 de la Llei 1/2019 assenyalava que el Govern exerceix, d'acord amb el títol IV d'aquesta Llei, la iniciativa legislativa i les potestats normatives que li atribueix l'Estatut d'autonomia.

Per la seva part, l'article 46 d'aquest mateix cos legal estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació per part del Consell de Govern de disposicions de caràcter general. Així mateix estableix que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments quan ho autoritzi una llei o un decret del govern. És el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, el que disposa que no es pot iniciar un procediment de concessió de subvencions sense que abans el conseller competent n'hagi establert prèviament per ordre, les bases reguladores.

Pel que fa a la tramitació del Projecte d'ordre, d'acord amb el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, s'ha seguit, fins ara i tenint en compte que aquesta és la segona versió de la memòria, la tramitació següent:

5.1. Consulta pública prèvia

L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relatiu a la consulta prèvia de normes amb rang de llei i de reglaments, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o projecte de reglament, se substantiarà una consulta pública, d'acord amb la normativa estatal.



En el present Projecte d'ordre, es va dur a terme la consulta prèvia a la ciutadania el passat mes de desembre de 2022, concretament entre dia 17 de novembre i dia 9 de desembre de 2022; així s'estableix al certificat el cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de 13 de desembre de 2022, en el qual també es posa de manifest que es varen registrar 52 visites a la pàgina de Participació Ciutadana.

De l'esmentada consulta prèvia feta a la ciutadania no es va registrar cap tipus d'aportació mitjançant la pàgina de Participació ciutadana al correu electrònic establert a l'efecte durant el període de publicació, de conformitat amb la diligència de la funcionària del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, de 12 de desembre de 2022.

Tal i com es descriu al següent apartat, el procediment finalment s'ha hagut d'iniciar per urgència, per la qual cosa, de conformitat amb l'apartat segon de l'esmentat article 55, en els procediments tramitats per urgència no és necessari dur a terme la consulta prèvia, si bé aquesta ja havia estat realitzada, el que suposa major garantia de publicitat i transparència al procediment.

5.2. Inici de la tramitació del procediment mitjançant la tramitació urgent

De conformitat amb els articles 56.1 i 61 de la Llei 1/2019, i amb l'exposat a l'informe de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, de 3 d'abril de 2023, esmentat anteriorment, el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar la Resolució de data 5 d'abril de 2023 per la qual s'inicia la tramitació urgent del procediment per elaborar el Projecte d'ordre i designa com a òrgan responsable de la tramitació el Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

En particular, l'informe justificatiu, de data 3 d'abril de 2023 esmentat, assenyala que la tramitació urgent del Projecte d'ordre projectat ve motivada per la necessitat que les properes convocatòries que s'aprovin en desenvolupament d'aquestes bases, emprin tot aquest marc normatiu actual i correcte, i s'adrecin als col·lectius prioritaris establerts per la recent Llei 3/2023 d'Ocupació, de 28 de febrer.

En la mesura en què la norma projectada és indispensable per tal d'aprovar les convocatòries de subvencions que es desenvolupen amb aquestes bases i poder donar continuïtat als projectes que es varen realitzar els anys anteriors, i atenent que els destinataris finals de les



subvencions que estableix el SOIB són col·lectius en atur i col·lectius vulnerables (conceptes que s'han vist modificats per la nova i recent Llei d'Ocupació esmentada). Atès també que moltes de les modificacions normatives sofertes són rellevants, i que el tex vigent no s'adapta i entra en contradicció amb molta normativa, i que és necessari que les convocatòries que es tramiten estiguin adaptades a la normativa assenyalada, i a les prescripcions de les ajudes d'estat; s'ha de concloure que concorren les circumstàncies per iniciar el procediment d'elaboració normativa que ens ocupa mitjançant la tramitació d'urgència, en els termes previst en l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

D'acord amb el precepte esmentat, la tramitació urgent d'elaboració del projecte normatiu implica que els terminis prevists per a la realització dels tràmits del procediment es redueixen a la meitat i que els terminis de les audiències i de la informació pública es redueixen a cinc dies.

5.3. Audiència i informació pública

D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, de 5 d'abril de 2023, en relació amb el que estableix l'article 58 de la Llei 1/2019, el projecte d'ordre s'ha sotmès als tràmits següents:

a) Tràmit d'audiència, durant un termini de 5 dies hàbils als interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.

Informar que s'ha considerat adient donar audiència als 4 Consells Insulars, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, i als sindicats i patronals més representatius de les Illes Balears, i cap d'aquestes entitats ha realitzat al·legacions al projecte d'ordre.

b) Tràmit d'informació pública, durant un termini de 5 dies hàbils, per mitjà d'un anunci que s'ha publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears número 48, de 15 d'abril de 2023, mitjançant el qual es va habilitar la possibilitat de presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears:
https://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_dordre_per_la_qual_sestableixen_les_bases_reguladores_de_les_subvencions_en_materia_de_politiques_actives_docupacio_gestionades_pel_servei_docupacio_de_les_illes_balears/



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

De conformitat amb el certificat expedit per la cap de Negociat II, de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de data 24 d'abril de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana, des del 17 d'abril al 21 d'abril de 2023 l'enllaç a l'esmentat tràmit d'informació pública, en el qual es varen registrar 6 visites.

Mitjançant diligència de la funcionària del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, de 24 d'abril de 2023 es fa constar que no es va rebre cap al·legació des de la pàgina de Participació Ciutadana al correu electrònic destinat a l'efecte.

c) Tràmit de consulta a les conselleries de l'Administració autonòmica perquè per mitjà de les secretaries generals, puguin realitzar les seves observacions i/o suggeriments en el termini de 5 dies hàbils. Aquest tràmit de consulta s'ha duit a terme, tal i com es desprèn dels justificants d'enviament (VALIB) a cada una d'elles. Les al·legacions presentades per aquestes s'han avaluat i explicat a l'apartat 4 d'aquesta memòria.

d) L'anàlisi i valoració de les al·legacions i/o suggeriments presentats en els tràmits esmentats es du a terme en aquesta segona versió de la memòria.

5.4. Informes i dictàmens

De conformitat amb l'article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears (modificada recentment mitjançant la disposició final primera de la Llei 10/2023, de 5 d'abril, de benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears) el Projecte d'ordre s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

a) El dictamen del Consell Econòmic i Social. Si bé, de conformitat amb l'article 2.1.b), incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, reguladora del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, l'esmentat òrgan ha d'emetre dictamen amb caràcter facultatiu i no vinculant en el cas de projectes d'ordre de les conselleres i dels consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars, no inclosos en l'apartat a), incís primer, d'aquest article, que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. En el present supòsit, i atès el caràcter urgent amb el qual es tramita l'expedient no s'ha considerat adient sol·licitar aquest dictamen.

b) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. En data 28 d'abril de 2023, s'ha emès



aquest Informe d'avaluació de l'impacte de gènere per l'institut Balear de la Dona. En aquest informe es fa una única recomanació a nivell lingüístic, que s'ha tingut en compte i s'ha introduït al projecte, que versa sobre la composició de la comissió avaluadora, en el qual s'havien redactat les formes en masculí genèric, per la qual cosa es recomana que es substitueixi per aquesta redacció «*composta per un president o presidenta, un secretari o secretària i un nombre de vocals no inferior a tres*».

Pel que fa a la resta del text, tal i com assenyalava l'informe, en la redacció de la proposta no s'han detectat usos de llenguatge sexista ni cap dels dos sexes és invisibilitzat, s'han fet us de les dobles formes o bé de terminologia genèrica que engloba els dos sexes. Assenyalava també que el projecte d'ordre ha incorporat la perspectiva de gènere per tal que mitjançant la concessió d'aquestes subvencions es promoció i es garanteixi la igualtat de tracte d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral. Així mateix exposa que la norma atén a les disposicions vigents en aquesta matèria, i en conclusió assenyalava que té un impacte transformador de gènere, atès que el conjunt de programes objecte d'ajuts considerades a l'ordre possibilitaran l'empoderament de les dones i la millora de les diferències en els valors, els rols, les situacions, les condicions, les aspiracions i les necessitats de dones i homes en matèria d'ocupació.

c) L'informe d'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures, emès per l'òrgan promotor, i el parer de la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears, s'ha d'emetre, quan escaigui d'acord amb la normativa reguladora. Tal i com es va explicar a la primera versió d'aquesta memòria, de conformitat amb la disposició final segona de la Llei 10/2023, la regulació que es conté en els títols II i III produeix efectes a partir del moment en què es constitueixi la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears, se'n fixin els seus criteris de funcionament i s'hagin aprovat les guies que orientaran les institucions públiques en l'avaluació de l'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures en l'exercici de les seves funcions que s'estableixen a l'article 17 d'aquesta llei.

Atès que a dia d'avui aquesta Comissió no ha estat constituïda, no cal avaluar l'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures.

d) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.



A partir de l'entrada en vigor de la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de lliure prestació de serveis, s'estableix amb caràcter general estimatori del silenci administratiu en els procediments iniciats a sol·licitud de persona interessada. Tenint en compte que el procediment de concessió de subvencions amb convocatòria pública prèvia, s'inicia d'ofici, d'acord amb l'article 14.2 del TRLS, el silenci es desestimatori, tenint en compte el que preveu l'article 22.2 del TRLS en relació amb l'article 25.1 a) de la Llei 39/2015. No obstant això, atès que no és un procediment administratiu iniciat a instància de la persona interessada, no resulta d'aplicació el previst en la Llei 25/2009, de 22 de desembre.

e) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

El Projecte d'ordre respecte els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, per la qual cosa no és necessari l'emissió d'un informe.

f) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

g) Informe dels Serveis Jurídics de la conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit. Aquest informe ha estat emès en data 4 de maig de 2023.

h) Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, en els casos prevists en la seva llei reguladora.

Tal i com es va exposar en la primera versió d'aquesta memòria, no cal sotmetre el Projecte d'ordre al Dictamen del Consell Consultiu, d'acord amb la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que l'article 18.7 c) disposa que el Consell Consultiu s'ha de consultar preceptivament en els casos d'avantprojectes de disposicions reglamentàries, amb l'excepció, entre d'altres de les ordres dels consellers per les quals s'aproven les bases reguladores de les subvencions.



5.5 Compliment de les obligacions de transparència

D'acord amb les lletres c i d de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, s'ha de publicar al Portal de Transparència, tal i com s'ha fet, dins l'apartat de transparència de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, la informació del Projecte d'ordre que exigeix la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat, de 6 d'abril de 2021, per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa

6.1 Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

D'acord amb el contingut de la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, de 24 de maig, que declara el primer apartat de l'article 129 com a bàsic en el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries, i tenint en compte l'article 49 de la Llei 1/2019, amb la iniciativa normativa que ara es tramita, cal donar compliment al contingut de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, que estableix el següent:

Article 129. *Principis de bona regulació.*

En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

Amb la finalitat de desplegar en la nostra comunitat autònoma el mandat de l'article 130 de la Llei 39/2015, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears inclou una nova regulació pel que fa a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, amb els següents termes:



Article 49

Principis de bona regulació

1. En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. En el preàmbul dels reglaments ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

2. El Consell de Govern, d'acord amb el previst en l'apartat anterior, ha d'aprovar els criteris d'elaboració normativa en relació amb la reducció del nombre de normes reguladores, la simplificació dels procediments i la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania, així com la qualitat formal de les normes i de la seva redacció.

L'article 50 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, assenyala que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa, entre altres extrems, al compliment dels principis de bona regulació. L'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts a la normativa estatal bàsica. (...).

Per tant, i d'acord amb l'anterior, es dona compliment als següents principis:

- Principi de necessitat i eficàcia. La iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir la seva consecució (article 129.2).

L'elaboració d'aquesta disposició respon a l'interès general, atès que té com a finalitat garantir les condicions i el procediment d'acord amb el qual es concediran les subvencions tramitades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears, i per tant, respectant els drets de les persones físiques o jurídiques interessades a conèixer les condicions d'acord amb les quals es resoldrà un procediment de concessió de subvencions, al marge de les condicions concretes que es poden establir en les convocatòries específiques que es dictin de conformitat amb aquestes bases.



Amb aquesta proposta normativa es pretén actualitzar el contingut de l'Ordre de bases vigent a les distintes modificacions i normativa d'aplicació sorgida aquests darrers anys, així com introduir les millores necessàries fruit de l'experiència adquirida en aquests 10 anys d'aplicació, tal i com s'ha posat de manifest a l'informe de la directora del SOIB de data 3 d'abril de 2023.

- Principi de proporcionalitat. L'elaboració d'aquesta disposició reglamentària és adequada per assolir la finalitat que la justifica, tenint en compte que l'objectiu és establir les bases reguladores que donaran cobertura jurídica a les convocatòries que es dictin en matèria de polítiques actives d'ocupació d'acord amb el que estableix l'article 12 del TRLS. Aquestes bases han d'adoptar la forma d'Ordre dictada pel conseller competent en la matèria (el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball) i segueix el procediment general per a la tramitació d'una disposició reglamentària previst en la Llei 1/2019 amb les especificitats recollides en l'article 12 del TRLS i el contingut concret assenyalat en l'article 13. Així doncs aquest Projecte d'ordre conté la regulació imprescindible la qual ve marcada per la normativa esmentada anteriorment.

-Principi de seguretat jurídica. La iniciativa normativa s'ha d'establir de forma coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i segur, que ens facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses. Tal com s'ha exposat anteriorment, la disposició reglamentària adopta la forma d'ordre, tenint en compte allò que s'estableix en l'article 12 del TRLS i tot respectant l'article 13 quant el contingut mínim d'aquests tipus de reglaments. A més, la norma ha incorporat els canvis normatius dels darrers anys derivats de l'aprovació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre; la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la CAIB, les successives modificacions del TRLS entre els anys 2013 i 2020; l'aprovació de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia de drets digitals així com el Reglament Europeu de Protecció de Dades – Reglament (UE) 2016/679; els Reglaments Europeus (UE) 2021/1060 i 2021/1057, ambdós del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021; així com tota la normativa europea relativa als ajuts d'Estat i reglaments de *minimis* i exempcions de categories, abans esmentada.

- Principi de transparència. Les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa vigent i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir de manera clara els



objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5). A més, l'article 51 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, sota el títol transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, disposa expressament que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

En virtut d'aquest principi, s'ha presentat aquest Projecte d'ordre al tràmit de consulta pública prèvia d'acord amb el que s'ha explicat en el punt 1 del present informe. A partir d'aquí, s'inicia la publicació dels successius tràmits en el procediment d'elaboració normativa (informació pública,...) en el lloc web i a l'enllaç esmentat anteriorment.

D'altra banda, i tenint en compte l'article 58 de la Llei 1/2019, així com l'establert en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'ha de sotmetre el projecte de reglament a la consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, i al tràmit d'informació pública, com s'ha fet.

- Principi d'eficiència. Aquesta norma implica l'aportació d'un seguit de documents per part dels interessats, per la qual cosa es requereix l'elaboració d'un estudi de càrregues administratives que s'adjuntarà a l'expedient. Malgrat això, com s'ha dit abans, són les convocatòries que es dictaran d'acord amb el projecte reglamentari les que produiran càrregues administratives reials. Es considera que les càrregues administratives que suposa la presentació de sol·licituds resulten proporcionades a les finalitats que es pretenen assolir i als beneficis obtinguts a conseqüència de l'obtenció del reconeixement d'aquestes condicions, tenint en compte que el procediment de concessió de subvencions és un procediment de concurrència reglat (TRLS), i per tant, resulta obligatori presentar una sol·licitud per participar en el procediment, determinats documents per acreditar els requisits per tenir la condició de beneficiari o la justificació final per garantir la correcta execució del projecte subvencionat.

Es tracta d'un reglament que substitueix un d'anterior; la repetida Ordre de la consellera d'Educació, Cultura i Universitats de 10 d'octubre de 2013 (BOIB núm. 146, de 24 d'octubre). Per tant, tenint en compte la normativa anterior i el propi TRLS, aquesta norma no suposa un



increment de càrregues administratives respecte a la normativa anterior, si no que al contrari, s'introdueixen mesures de simplificació documental que impliquen una reducció de càrregues.

D'altra banda, cal tenir en compte l'article 49 de la Llei 1/2019 pel que fa als principis de bona regulació que han de regir la potestat reglamentària del govern de les Illes Balears, que estableix dos principis addicionals respecte a la Llei 39/2015:

Article 49

Principis de bona regulació

1. En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. En el preàmbul dels reglaments ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

2. El Consell de Govern, d'acord amb el previst en l'apartat anterior, ha d'aprovar els criteris d'elaboració normativa en relació amb la reducció del nombre de normes reguladores, la simplificació dels procediments i la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania, així com la qualitat formal de les normes i de la seva redacció.

- Principi de qualitat i simplificació. el contingut s'hi expressa de forma clara i precisa, sense estendre's en la redacció, per facilitar-ne la comprensió i fent referència i transcripció textual en algun cas concret als preceptes de normes concretes a les quals es remet en ocasions, per a major claredat i comprensió.

6.2 Control posterior de la qualitat normativa

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, a l'article 130, referent a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, estableix que les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per a comprovar la mesura amb la qual les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues impostes per elles. El resultat de l'avaluació es plasmarà en un informe que es farà públic, amb el detall,



periodicitat i per l'òrgan que determini la normativa reguladora de l'Administració corresponent.

Prèviament, la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 15, referent a l'avaluació periòdica de la normativa, ja va disposar que:

1. Totes les autoritats competents avaluaran periòdicament la seva normativa a fi de valorar l'impacte de la mateixa en la unitat de mercat.
2. Sense perjudici de l'avaluació establerta a l'apartat anterior, les conferències sectorials impulsaran l'avaluació periòdica en les matèries de la seva competència, així com els canvis normatius que puguin procedir, en el marc de l'establert en l'article 12 d'aquesta Llei. A aquest efecte, les conferències sectorials concretaran, amb periodicitat anual, el programa d'avaluació que es considera prioritari per al període.
(...)

A l'àmbit autonòmic, l'apartat segon de l'article 50 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, estableix que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin expressament l'avaluació pròpia, han de tenir caràcter preferent per a l'avaluació les normes reglamentàries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que tinguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'Administració pública.

Per altra banda, la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en l'article 13, apartat 1, referent a la millora de la regulació, disposa que:

1. S'impulsarà l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'impulsarà la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació amb el fi de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'adoptaran mesures que tendeixin a reduir el número de normes reguladores i la seva dispersió i es fomentaran els textos refosos.

Amb la finalitat de desplegar en la nostra comunitat autònoma el mandat de l'article 130 de la Llei 39/2015, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, inclou una nova



regulació pel que fa a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, amb els termes abans assenyalats.

Per tant, és la llei de govern la que estableix el sistema d'avaluació normativa aplicable al nostre ordenament jurídic. D'acord, amb la redacció actual serà el Consell de Govern que haurà de fixar els criteris i mecanismes per dur a terme aquesta avaluació.

Al marge de tot l'anterior, el Consell Consultiu s'ha pronunciat al respecte del control posterior de la normativa. Així el Dictamen núm. 19/2017 estableix el següent:

Aunque no sea objeto de este dictamen, sí quiere hacer mención este Consejo Consultivo a la última de las novedades que la Ley 39/2015 ha introducido respecto a la potestad reglamentaria dado que ello puede afectar a futuros expedientes. Junto al control ex ante al que hemos hecho mención, la Ley 39 exige un control ex post una vez ya finalizado el procedimiento. Hasta ahora, la Administración cumplía su cometido aprobando la norma por el órgano competente y su publicación en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 60 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears. Sin embargo, el art. 130 de la Ley 39/2015 introduce la necesidad de realizar un control ex post de las disposiciones generales que se hayan aprobado mediante la revisión periódica por parte de la Administración de su normativa vigente y ello con una triple finalidad:

- a) para adaptarla a los principios de buena regulación, en el supuesto de que no lo esté;*
- b) para comprobar la medida en que las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos;*
- c) para comprobar si estaba justificado y correctamente cuantificado el coste y cargas impuestas en ellas. Asimismo, se exige que el resultado de la evaluación se plasmará en un informe que se hará público, con el detalle, periodicidad y por el órgano que se determine.*

Aquesta observació s'ha recollit també en el dictamen núm. 72/2017 en què, a més a més, s'ha inclòs la necessitat de que s'inclougui l'avaluació normativa d'una norma en concret dins de la seva memòria d'impacte normatiu. Així, aquest dictamen estableix en la consideració jurídica segona, apartat d), i coma a complement de l'establert en el dictamen 19/2017, el següent:

A efectos del cumplimiento de esta disposición, se echa en falta la mención en la memoria de las medidas que se adoptan para implementar esta previsión legal. Como observación esencial,



se debe completar la memoria con un apartado en el que se indiquen las medidas que se llevarán a cabo para hacer efectivo este mandato legal.

Així doncs, cal que la memòria justificativa o d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duran a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa un cop ja aprovada.

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita, i sense perjudici de la futura aprovació d'una llei autonòmica que reguli aquests extrems, es preveuen els següents controls: en primer lloc, un control ordinari que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas el Servei d'Ocupació de les Illes Balears en coordinació amb la Secretaria General de la Conselleria competent. L'article 14 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma atorga als secretaris generals, entre altres funcions, prestar assistència tècnica i jurídica al conseller en l'exercici de la potestat normativa. Així, serà aquest òrgan Llei 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general.

Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma, que ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i que ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si de la mateixa es desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficàcia de la norma, identificant les càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/011, de 4 de març, d'economia sostenible, i la resta de l'ordenament jurídic.

Així mateix, es preveu que l'òrgan gestor pugui consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així



com formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconsellàs el resultat de l'anàlisi.

D'altra banda, l'òrgan gestor també tindrà en compte les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervenguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns dins l'àmbit de les seves competències.

7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

D'acord amb l'article 60.2 g) de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent.

En aquest sentit, s'incorporen en aquesta memòria els informes d'impacte següents:

A) Impacte sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'enjudiciament civil, introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

El Projecte d'ordre estableix les bases que han de regir les subvencions per a programes de polítiques actives d'ocupació enteses com el conjunt d'accions i mesures d'orientació, foment de l'ocupació i formació dirigides a millorar les possibilitats d'accés a l'ocupació, per compte propi o d'altri, de les persones desocupades; el manteniment de l'ocupació i la promoció professional de les persones ocupades, i el foment de l'esperit empresarial i de l'economia social, que es convoquin des del Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

Pel que fa a l'informe sobre l'impacte de la norma en la infància, la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació va elaborar una guia metodològica per a l'emissió dels informes



d'impacte sobre la infància i l'adolescència, basats en la guia elaborada per UNICEF, a finals de 2015, per tal de facilitar la inclusió d'aquest impacte en l'elaboració normativa. En la introducció d'aquesta guia s'afirma que l'avaluació a priori dels possibles efectes de les polítiques normatives, a més de garantir que els nins i nines siguin tinguts en compte en el seu procés d'elaboració i disseny, prevenen efectes negatius indesitjats o potencien els positius contribuint a la garantia dels principis bàsics de la Convenció sobre els drets dels nins de Nacions Unides. Alhora, aquesta guia estableix un model d'informe que es recull a continuació:

INFORME PREVI SOBRE L'IMPACTE EN LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA DE LES DISPOSICIONS NORMATIVES

1. Identificació de la normatiu

Denominació: Ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

Origen de la seva elaboració:

L'origen de l'elaboració del projecte de la norma es troba en la necessitat d'adaptar-se als diversos texts normatius amb incidència sobre l'actual contingut de les actuals bases reguladores i d'adaptar l'ordre a l'experiència adquirida en aquests 10 anys d'aplicació.

2. Identificació dels drets, les necessitats i els grups concrets de la infància sobre els quals la norma pot impactar

2.1. Drets concrets de la infància sobre els quals la norma pot tenir incidència

	Definició d'infant Principi de no-discriminació
	Principi d'interès superior de l'infant
	Mitjans per donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

	Drets i deures dels pares i evolució de les facultats de l'infant
	Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament
	Dret a un nom i una nacionalitat
	Dret a preservar la identitat
	Separació de l'infant dels seus pares
	Reunificació familiar
	Traslats il·lícits i retenció il·lícita
	Dret de l'infant a ser escoltat
	Dret a la llibertat d'expressió
	Dret a la llibertat de pensament, consciència i religió
	Dret d'associació i de reunió
	Dret a la protecció de la vida privada
	Dret a la informació
	Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat
	Dret a la protecció contra tota forma de violència
	Drets dels infants privats del seu medi familiar
	Drets de l'infant en matèria d'adopció
	Drets dels infants refugiats
	Drets dels infants amb discapacitat
	Dret a la salut
	Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social
	Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament



	Dret a l'educació
	Dret a l'avaluació periòdica de l'internament
	Infants de minories o pobles indígenes
	Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals
	Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil
	Dret a ser protegits contra l'és il·lícit i el tràfic d'estupefaents
	Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexuals
	Dret a ser protegits de la venda i el tràfic d'infants
	Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació
	Tortura i privació de llibertat
	Drets dels infants afectats per un conflicte armat
	Tortura i privació de llibertat
	Dret a la recuperació i la reintegració social dels infants víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament
	Drets dels infants que han infringit les lleis penals, administració de la justícia de menors
X	No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre els drets de la infància

2.2 Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals la norma pot tenir incidència

	Alimentació adequada
	Habitatge adequat



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

	Vestit i higiene adequada
	Atenció sanitària
	Son i descans
	Espai exterior adequat
	Exercici físic
	Protecció de riscos psicològics
	Necessitats sexuals
	Participació activa i normes estables
	Vinculació afectiva primària
	Interacció amb adults
	Interacció amb iguals
	Educació formal
	Educació no formal
	Joc i temps d'oci
X	No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre les necessitats de la infància

2.3 Especial impacte de la norma en grups i circumstàncies concrets d'infants i adolescents

X	No impacta en cap grup de manera especial
	Impacta especialment en els grups que s'indiquen en l'apartat següent



Grups i circumstàncies

	Homes menors d'edat
	Dones menors d'edat
	Nins i nines de 0 a 3 anys
	Nins i nines de 3 a 6 anys
	Nins i nines de 6 a 12 anys
	Adolescents
	Nins, nines i adolescents amb problemes de salut mental
	Nins i nines amb malalties cròniques i greus
	Consumidors de drogues
	Nins i nines que no assisteixen a classe i que abandonen els estudis prematurament
	Víctimes de maltractament
	Nins i nines amb dificultats d'aprenentatge
	Nins, nines i adolescents amb trastorns de conducta
	Menors d'edat en conflicte amb la llei
	Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desemparament
	Nins i nines refugiats i sol·licitants d'asil
	Nins i nines en processos migratoris amb referents familiars adults
	Menors estrangers no acompanyats
	Nins i nines d'ètnia gitana i altres minories
	Nins i nines en discapacitat



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

	Nins, nines i adolescents urbans
	Nins, nines i adolescents rurals
	Identitat sexual en la infància i adolescència
	Altres grups

3. Anàlisi de l'impacte en la infància

3.1. Explicació resumida dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i les necessitats de la infància

3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que pot produir l'aprovació de la norma

a) Descripció de la situació de partida

b) Previsió de resultats que pot produir l'aprovació de la norma

3.3. Resum de la valoració i de les observacions que han fet nins, nines i adolescents sobre la situació de partida i sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma

No en consten

4. Valoració de l'impacte en la infància

	Negatiu	Quan de l'aprovació de la norma no es derivi l'eliminació o disminució de les deficiències detectades o empitjori la situació de partida, sigui quina sigui
	Positiu	Quan de l'aprovació de la norma no es derivi cap modificació de la situació de partida
	Positiu	Quan de l'aprovació de la norma es derivi l'eliminació o disminució de les deficiències detectades o millori en tot cas



		la situació de partida, sigui quina sigui
X	Sense impacte	

B) Impacte sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, assenyalava la necessitat d'incloure, en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu dels projectes de reglaments, l'impacte d'aquests sobre la família.

El projecte de reglament objecte d'aquest informe es limita a establir les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació, tal com indica l'article 1 del projecte normatiu. Per tant, tenint en compte l'objecte, les activitats subvencionables i els requisits de les persones beneficiàries, les famílies poden resultar beneficiàries indirectes de les convocatòries que es puguin dictar, si bé, actualment i d'acord amb les bases actualment vigents, no existeix cap convocatòria dirigida directament a fomentar l'interès familiar, i tenint en compte que l'ocupació i les polítiques actives en aquesta matèria beneficien a la societat en general, i per tant, a les famílies i persones que les integren en particular.

C) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

En data 3 de juny de 2016 va entrar en vigor la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (BOIB núm. 69, de 2 de juny), l'objecte de la qual es garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat. L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.



Una vegada analitzat el projecte de reglament, es conclou que no té cap impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere ja que les actuacions i obligacions establertes en el mateix estan dirigides a qualsevol persona o entitat, física o jurídica, pública o privada, amb independència de la seva orientació sexual. Si bé, s'ha de dir que s'ha introduït a l'article 2 com a prohibició per ser beneficiari de subvencions: «*Les que hagin estat sancionades mitjançant resolució ferma en via administrativa amb la pèrdua de la possibilitat d'obtenir una subvenció*», d'acord amb els apartats 2.a) i 3.a) de l'article 37 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia.

D) Impacte climàtic

L'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febre del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, estableix que l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

En primer lloc indicar que, el que s'entén per mesures de mitigació, són aquelles accions que estan encaminades a reduir i limitar les emissions de gasos d'efecte hivernacle, mentre que les mesures d'adaptació es basen en reduir la vulnerabilitat davant de les efectes derivats del canvi climàtic. La mitigació, per tant, s'ocupa de les causes del canvi climàtic, mentre que l'adaptació aborda els seus impactes.

Entre les mesures de mitigació que es poden posar en marxa per evitar l'augment de les emissions contaminats es troben, practicar l'eficiència energètica, un major ús de les energies renovables, electrificació dels processos industrials, implementació de mitjans de transport eficients, ... Pel que fa a les mesures d'adaptació són varies les accions que ajuden a reduir la vulnerabilitat davant les conseqüències del canvi climàtic, com la construcció d'instal·lacions i obres de infraestructura més segures; la restauració paisatgística i reforestació de boscs, ...

Tenint en compte que el Projecte d'ordre estableix les bases reguladores que han de regir les subvencions per a programes de polítiques actives d'ocupació com a passa prèvia a la redacció de la convocatòria de subvenció, es pot afirmar que de conformitat amb l'objecte i contingut de la norma, la seva incidència climàtica és totalment nul·la.



E) Impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

D'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa de la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu, que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

No hi ha a l'àmbit autonòmic cap precepte similar al que estableix la Llei 26/2011 esmentada anteriorment, ara bé, es considera adient que es faci l'esmentada valoració de l'impacte sobre les persones amb discapacitat atès que aquest col·lectiu s'han de tenir en compte dins les polítiques actives d'ocupació.

L'objecte del projecte d'ordre és l'establiment de les bases reguladores que han de regir les subvencions per a programes de polítiques actives d'ocupació enteses com el conjunt d'accions i mesures d'orientació, foment de l'ocupació i formació dirigides a millorar les possibilitats d'accés a l'ocupació, per compte propi o d'altri, de les persones desocupades; el manteniment de l'ocupació i la promoció professional de les persones ocupades, i el foment de l'esperit empresarial i de l'economia social, que es convoquin des del Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

Serà cada una de les convocatòries en concret les que defineixin i desenvolupin aquestes polítiques actives d'ocupació i les que definiran el col·lectiu al qual es dirigeixin en consonància amb la Llei 3/2023 d'ocupació. En qualsevol cas, aquestes bases reguladores suposen un impacte positiu sobre la igualtat d'oportunitats, la no discriminació i l'accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, atès que contribueix al desenvolupament i integració social d'aquests col·lectius; als quals es poden dirigir les accions concretes. Tal i com es preveu a l'article 3.2 del projecte *«Quan la convocatòria tingui per objecte finançar un programa específic destinat a fomentar l'ocupació de col·lectius especialment vulnerables envers el mercat de treball, ha d'establir els col·lectius prioritaris d'acord amb el que assenyalen els articles 50 a 54 de la Llei 3/2023, de 28 de febrer, d'Ocupació, (d'entre els quals s'inclouen els col·lectius amb discapacitat) i l'article 42 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva entre homes i dones»*.



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

9. Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, i un cop emès l'informe de la Intervenció general de 9 de maig de 2023 i realitzades algunes correccions d'errades materials puntuals al text del projecte es continua amb el procediment per a elaborar el Projecte d'ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball reguladora de les bases de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació, amb la seva tramesa al Consell de Govern per a la seva aprovació i publicació.

Palma, en la data de la signatura electrònica
La directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears

Pilar Ortiz Vilar

TAULA DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVA

Identificació de la norma	Projecte d'Ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears									
Procediment 1	Procediment de concessió/denegació de subvencions									
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa la referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Quantificació de la càrrega administrativa a per entitat	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa de la convocatòria
							Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Presentació de la sol·licitud de subvenció (article 4)	2	Presentació sol·licitud electrònica	1	5,00€	5,00€		109	anual		545,00
Presentació de documentació adjunta a la sol·licitud (certificats, declaracions de responsable, títols, factures,...) (article 4.5)	4	Presentació electrònica dels documents	3	4,00€	12,00€		109	anual		1.308,00
Presentació de documentació derivada d'un requeriment derivat de la sol·licitud (article 4.8)	4	Presentació electrònica dels documents	1	5,00€	5,00€		62	anual		310,00
Presentació d'una comunicació (a la	7	Presentació	1	4,00€	4,00€		20	anual		80,00

proposta de resolució provisional) (article 10.4)		electrònica dels documents															
Presentació de la justificació econòmica de la subvenció (documentació que integra la justificació) (articles 18, 19, 20, 21,22,23, 24, 26)	10	Presentació electrònica dels documents	2	500,00€	1.000,00€					109	anual					109.000,00	
TOTAL					1.026€											111.243,00	

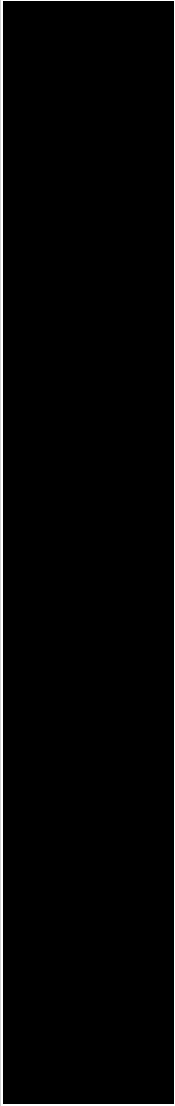


Identificació de la norma	Projecte d'Ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears									
Procediment 2	Procediment de pèrdua del dret al cobrament i/o reintegrament									
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa la referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Quantificació de la càrrega administrativa per entitat	Sectors econòmics impactats	Volum		Quantificació de la càrrega administrativa de la convocatòria	
							Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Presentació d'una comunicació (al·legacions a l'inici del procediment de pèrdua dret al cobrament/reintegrament) (arts. 28, 29	7	Presentació electrònica	1	4,00€	4,00€		5	anual		20,00
TOTAL					4,00€					20,00€

Identificació de la norma	Projecte d'Ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears						
Procediment 3	Procediment de recurs						
	Identificació numèrica de la càrrega	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Quantificació de la càrrega administrativa per entitat	Sectors econòmics impactats	Volum
							Volum anual d'expedients Freqüència Població
Presentació electrònica de documents (recurs en via administrativa) En qualsevol de les fases dels procediments establerts (contra concessió o denegació/ contra pèrdua dret cobrament i/o reintegrament)	7	Presentació electrònica	2	4	8		8 anual 64,00
Presentació de documentació adjunta al recurs	7	Presentació electrònica	2	4	8		10 anual 80,00
TOTAL					16.00€		144,00

Identificació de la norma	Projecte d'Ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de polítiques actives d'ocupació gestionades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears								
	A l'article 12 es contempla la possibilitat de sol·licitar la modificació de la resolució de concessió, i a l'article 32 es contempla la possibilitat que l'entitat pugui sol·licitar la subrogació en els casos de successió d'empreses i també quan ho permeti la convocatòria. Aquestes comunicacions no poden ser considerades com a un procediment, si bé suposen unes càrregues administratives que poden ser quantificades.								
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa la referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Quantificació de la càrrega administrativa per entitat	Sectors econòmics impactats	Volum		Quantificació de la càrrega administrativa
							Volum anual d'expedients	Freqüència	Població
Presentació de comunicacions (article 12 i 32)	7	Presentació electrònica	2	4	8		5	anual	40,00
TOTAL					8,00€				40,00

	Cost total de cada procediment per entitat	Cost total de cada procediment per convocatòria
PROCEDIMENT 1: Procediment de concessió de subvencions	1.026,00€	111.243,00
PROCEDIMENT 2: Procediment de pèrdua del dret al cobrament i/o reintegrament de subvencions	4,00 €	20,00
PROCEDIMENT 3: Procediment de recurs	16,00 €	144,00
L'article 12 contempla la possibilitat de sol·licitar la modificació de la resolució de concessió, i a l'article 32 contempla la possibilitat que l'entitat pugui sol·licitar la subrogació en els casos de successió d'empreses i també quan ho permeti la convocatòria. Aquestes comunicacions no poden ser considerades com a un procediment, si bé suposen unes càrregues administratives que poden ser quantificades.	8,00 €	40,00
COST GLOBAL DE LA NORMA	1.054,00 €	111.447,00 €





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[REDACTED]

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED]

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

PILAR ORTIZ VILAR

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 10-May-2023 12:19:13 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Mem__ria_bases_SOIB_reguladores_tercera_versi__10.05.2023.pdf

Data captura: 10-May-2023 12:19:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 74

