



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears

Antecedents

1. En data 26 de novembre de 2018, el director general el director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del Decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears, en la qual es justifiquen el punts següents:

- Problemes que es volen solucionar
- La necessitat i l'oportunitat de la norma
- Objectius de la norma
- Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

2. En data 27 de novembre de 2018, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de Decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears,

3. En aquesta fase consten 67 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 3 de desembre al 24 de desembre de 2018 hi va restar publicada segons el certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de la direcció general de Participació i Memòria Democràtica de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports de 27 de desembre de 2018.

En el marc de la consulta prèvia consten les al·legacions del secretari i manescal de l'ADS Ovi Sa Mola i del Senyor... Al·legacions que es varen analitzar a l'informe del Cap del Servei de Ramaderia de data 22 de juny de 2021.

4. En data 18 de març de 2021, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera.

5. Es va elaborar l'esborrany del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears

6. Per mitjà dels oficis de 22 de març de 2021 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de quinze dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears.

7. En data 22 de març de 2021, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears que es va publicar al BOIB Núm. 40 de 23 de març de 2021, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 19 d'abril de 2021, del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica consta que en data 24 de març de 2021, i fins data 16 d'abril de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, es van registrar 31 visites.

8. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte de Decret esmentat per part de les entitats següents:

- Conselleria Model Econòmic, Turisme i Treball
- Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura

Alhora, es van rebre escrits d'al·legacions de les entitats següents:

- Col·legi Oficial de Veterinaris de les Illes Balears
- Conselleria d'Afers Socials i Esports
- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Conselleria de Salut i Consum (Direcció General Salut Pública i Participació)
- MAPA. Subdirecció General Higiene
- Consell Insular d'Eivissa
- Semilla

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, s'analitzen degudament a la Memòria d'impacte normatiu.

9. Mitjançat escrit de data 26 d'abril de 2021, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

10. En data 4 de maig de 2021 va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears.

Consideracions Jurídiques

1. D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de Decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

2. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang de Decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, de conformitat amb l'apartat 1 de l'article 47 esmentat, les disposicions reglamentàries adopten la forma de

decret si són aprovades pel Consell de Govern. I, d'acord amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són signats pel president, o pel president i pel conseller competent, en aquest cas per la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

3. El projecte de Decret de referència inclou un Preàmbul, part expositiva en la que es recull, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019, la finalitat de les mesures adoptades i el marc normatiu en el que s'insereixen; es fa constar que s'acompleixen els principis de bona regulació prevists a l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i, s'inclou la informació sobre l'adequació als mateixos del text normatiu de conformitat amb els pronunciaments del Consell Consultiu en els Dictàmens 19 i 72/2017.

4. Pel que fa al rang normatiu de la norma, s'ha proposat acertadament el rang de Decret en desenvolupament del Reial decret 842/2011, de 17 de juny, que estableix la normativa bàsica de les agrupacions de defensa sanitària ramadera i, per tant, el marc normatiu que les comunitats autònomes han de complir per regular el funcionament de les ADSR en el seu territori.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit i ha d'emanar del poder executiu. És tracta per tant d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa estatal, jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

5. Pel que fa als aspectes formals, el projecte de Decret s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Article 1

Objecte i àmbit d'aplicació

Article 2

Definicions

Article 3

Àmbit geogràfic

Article 4



Percentatges mínims de cens i ramaders

Article 5

Requisits de reconeixement de les agrupacions de defensa sanitària ramadera a les Illes Balears

Article 6

Reconeixement de les ADSR

Article 7

Programa sanitari comú de les ADSR

Article 8

Registre d'Agrupacions de Defensa Sanitària Ramadera de les Illes Balears

Article 9

Modificació de dades

Article 10

Extinció del reconeixement

Article 11

Serveis veterinaris de les ADSR

Article 12

Funcions del director tècnic veterinari

Article 13

Funcions del veterinari col·laborador

Article 14

Comunicació d'actuacions

Article 15

Extensió del programa sanitari

Article 16

Programa sanitari de lluita contra la tuberculosi al bestiar caprí

Article 17

Deure de col·laboració

Article 18

Formació

Article 19

Règim sancionador

Disposició addicional primera

Modificacions del Decret 34/2020, de 23 de novembre, pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears i s'inclouen les varietats esperó de gall, N. callet negrella, N. i mancès

de tibús, N. en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears

Disposició addicional segona

Inscripció ADSR existents a l'entrada en vigor del Decret

Disposició transitòria

Adaptació dels programes sanitaris ADSR

Disposició derogatòria única

Normes derogades

Disposició final primera

Desplegament normatiu

Disposició final segona

Desplegament d'annexos

Disposició final tercera

Entrada en vigor

Annex I. Compromís de compliment dels estatuts i del programa sanitari comú

Annex II. Compromís del personal veterinari d'una associació de defensa sanitària ramadera

Annex III. Programes sanitaris obligatoris

Annex IV. Programes sanitaris voluntaris

Annex V. Descripció del fitxer informàtic d'actuacions de les ADSR

6. Pel que fa a l'anàlisi competencial l'article 30.10 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramadera, com també de qualitat, traçabilitat i condicions dels productes agrícoles i ramaders i dels productes alimentaris que en deriven. L'exercici d'aquestes competències s'ha de fer d'acord amb l'ordenació general de l'economia.

Això no obstant, l'Estatut d'autonomia, des de la reforma de la Llei orgànica 1/2007, ha incidit en les competències pròpies dels consells insulars regulades en l'article 70, que estableix les matèries en les quals exerceixen la potestat reglamentària. Tanmateix, aquest article no fa referència a la matèria sanitària ni específicament a la sanitat animal.

A més, la Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesanía, atribueix als consells les competències, la potestat executiva i la reglamentació de naturalesa purament organitzativa en matèria de sanitat animal.

Per tant, atès que la sanitat animal no és una competència pròpia dels consells insulars ni tampoc els ha estat transferida, el Govern de les Illes Balears és competent per regular la normativa bàsica de funcionament de les agrupacions de defensa sanitària de les Illes Balears a les Illes Balears.

Finalment, el Decret 11/2021, de 15 de febrer de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estableix que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, entre d'altres, la competència en matèria sanitat animal.

7. En relació a la tramitació del procediment i atesos els antecedents d'aquest informe, es constata el següent:

a) Consulta Prèvia

D'acord amb les previsions de l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament, s'ha substanciat una consulta prèvia — si bé amb rang d'Ordre quan finalment s'ha elaborat un Decret— , d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, la consellera competent per a l'inici del procediment va ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat de que ciutadania tengués la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini de quinze dies.

En el marc de la consulta prèvia es varen presentar dues al·legacions.

b) Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu

De conformitat amb el que disposa l'article 60.1 de la Llei 1/2019, el director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural, com a òrgan responsable del procediment, inicià l'elaboració de la memòria

d'impacte normatiu, com a document dinàmic que, amb la incorporació dels continguts de l'apartat 2 del precepte esmentat, memòria que s'ha anat actualitzant en les diferents fases de la tramitació normativa.

En aquest punt cal esmentar que entre la substanciació de la consulta prèvia i la finalització de l'elaboració del projecte per remetre-ho al Consell Consultiu ha passat un temps més que prudencial perquè el Servei de Ramaderia va considerar oportú, una vegada feta la consulta prèvia, consensuar la redacció del projecte normatiu amb el sector, la qual cosa unida al període de pandèmia justifica el temps el retràs amb la tramitació normativa.

c) Inici del procediment normatiu

Consta a l'expedient la resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i alimentació de data 18 de març de 2021, per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte de decret es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera.

d) Audiència i Informació Pública

S'han complert les previsions de l'article 58 de la Llei 1/2019, atès que:

— Pel que fa a l'audiència s'ha atorgat un termini de 15 dies hàbils per donar-la a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, Consells Insulars, i les entitats següents:

- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
- Subdirección General de Sanidad e Higiene Animal y Trazabilidad
- Col·legi Oficial de Veterinaris de les Illes Balears
- Asociación Agraria Jóvenes Agricultores (ASAJA)
- Unió de pagesos Mallorca
- Unió de pagesos Menorca
- FAGME
- Asociación de Empresarios de Explotaciones Agrarias de Menorca, AGRAME
- UPA-AIA ILLES BALEARS
- UCABAL-COOPERATIVAS AGROALIMENTARIAS
- ADS Pla des Migjorn
- ADS bestiar Oví Serra de Tramuntana

- ADS bestiar oví Foravila i Nord
- ADS boví Call Vermell
- ADS porc negre mallorquí
- ADS Ovella de Menorca
- ADS bestiar oví Pla des Pla
- ADS bestiar oví Comarca de Llevant
- ADS bestiar porquí illa de Mallorca
- ADS bestiar oví Península de Llevant
- ADS bestiar boví lleters de Mallorca
- ADS ramat caprí Balear
- ADS bestiar oví de Llucmajor
- ADS bestiar oví Sa Mola
- ADS bestiar oví Santa Margalida
- ADS bestiar oví d'Eivissa
- ADS boví de Menorca
- ADS bestiar oví zona nord
- ADS bestiar oví Associació Ramaders de Formentera
- ADS Associació de Criadors de Bestiar Boví de Raça Mallroquina
- ADS bestiar oví de Ponent
- ADS bestiar oví camp mallorquí
- ADS bestiar Oví de Palma
- Director general de Sanidad de la Producción Agraria
- Col·legi Oficial d'Enginyers Agrònoms de Llevant
- Colegio Oficial de Ingenieros Técnicos Agrícolas de les Illes Balears
- Universitat de les Illes Balears (Grau d'Enginyeria Agroalimentària)
- CAEB
- Federació de la Petitat i Mitjana Empresa de Mallorca (PIMEM)
- Associació Producció Agrària Ecològica Mallorca (APAEMA)
- Consell Balear de la Producció Agrària Ecològica (CBPAE)
- Consejo Regulador de la Denominación de Origen Binissalem
- Consejo Regulador de la Denominación de Origen Pla i Llevant
- Consell Regulador de la IGP Vi de la Terra Mallorca
- Associació de Petits Cellers de les Illes Balears
- Associació de Bodegues de les Illes Balears (Finca Son Bordils)
- PIMEEF - Associació de Vitivinicultors d'Eivissa
- Associació de Productores de Vinos de Menorca (Toni Salord Bosch)
- Bodega Cap de Barbaria
- Bodega Terra Moll
- Vi de la terra Illa de Menorca
- Vins de la terra Illes Balears, Eivissa, Formentera, Serra Tramuntana-Costa Nord
- FOGAIBA

- Respecte a la informació pública, consta a l'expedient l'anunci publicat al BOIB Núm. 40 de 23 de març de 2021.
- Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 19 d'abril de 2021, de la cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica., consta que en data 24 de març de 2021, i fins data 16 d'abril de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 31 visites.

e) Informe IBDONA

Del informes i dictàmens preceptius prevists a l'article 59 de la Llei 1/2019, consta que mitjançant escrit de dia 26 d'abril de 2021, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona, que fou emès en data 4 de maig de 2021.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni es necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

f) Aportacions del Servei Jurídic

Les aportacions del Servei Jurídic, una vegada revisat el projecte de Decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears s'han fet amb l'objecte de que el preàmbul — atès el seu caràcter tècnic i sectorial — reculli de manera clara les raons de la seva elaboració i les finalitats de la mateixa. Alhora s'ha fet feina acurada amb els tècnics del Servei de Ramaderia amb la redacció dels articles i dels annexos, en relació als quals s'ha de fer constar que — a la disposició final segona — es preveu el desplegament dels annexos mitjançant resolució, la qual cosa es justifica atès que la seva modificació, si escau, vendria determinada per raons de actualització

quantitativa, ja que les bases de l'adaptació tècnica venen determinades en el projecte de Decret.

g) Principis de bona regulació

Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul informa sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració de la norma és clarament necessària per regular el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera a les Illes Balears i crear i regular-ne el registre.
- Principi d'eficàcia. La finalitat de la norma és clara i no afegeix noves càrregues, perquè l'únic que es pretén és reglamentar el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera.
- Principi de proporcionalitat. Aquest Decret Regular les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, establint les bases reguladores per a la seva creació, el contingut dels programes sanitaris anuals obligatoris i les normes per a la sol·licitud de reconeixement com a agrupació de defensa sanitària ramadera que assegurin el compliment dels objectius marcats, així com la implantació, en l'àmbit autonòmic, d'un registre propi, respectant l'ordre competencial previst al nostre Estatut d'Autonomia.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que s'actualitzarà el marc normatiu vigent i es tracta d'una norma que s'hi insereix amb caràcter estable.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.

- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

h) Dictamen Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

i) Portal de Transparència

El projecte de Decret de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient s'ha publicat en el Portal de Transparència.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

- La memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; I possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes. Aquest article seria aplicable en l'exercici de potestat reglamentària.

En tot cas, l' Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa de 4 de març de 2019.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears, inform favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 23 de juny de 2021

La cap del Serveis Jurídics