



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I RELACIONS
B EXTERIORS

Projecte d'ordre de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors per la qual es redueixen els signes, els índexs o els mòduls de l'annex 1 del Decret 35/2016, de 23 de juny, pel qual es desplega la Llei de l'impost sobre estades turístiques i de mesures d'impuls del turisme sostenible, per a l'exercici fiscal de 2021

La situació d'emergència sanitària que s'inicià l'any 2020 va impactar de manera molt significativa en l'activitat turística. Si bé el desenvolupament de les diferents vacunes va contribuir a millorar la situació al llarg del 2021, el Govern de les Illes Balears és conscient que la situació en el sector turístic, que va patir restriccions importants, no va recuperar la normalitat, sobretot durant el primer semestre, i, a més, va patir l'efecte de la sisena onada a final de l'exercici.

L'article 14.3 del Decret 35/2016, de 23 de juny, pel qual es desplega la Llei de l'impost sobre estades turístiques i de mesures d'impuls del turisme sostenible, disposa que, quan circumstàncies excepcionals que incideixin greument en el sector o en una part substancial d'aquest afectin el desenvolupament de l'activitat turística d'allotjament, la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques (actualment, d'Hisenda i Relacions Exteriors) pot aprovar, per mitjà d'una ordre, la reducció dels signes, els índexs o els mòduls que siguin procedents per als establiments que opten pel règim d'estimació objectiva.

Al seu torn, l'article 34 de la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, concreta els tràmits que s'han de fer per elaborar i aprovar aquesta ordre peculiar, i que són els següents:

- a) Resolució de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors d'inici del procediment d'elaboració, que ha d'ordenar l'elaboració d'un avantprojecte d'ordre a càrrec de la Secretaria General de la Conselleria, amb la col·laboració de la Direcció General de Finançament i de l'Agència Tributària de les Illes Balears.
- b) Audiència als interessats per mitjà de la Confederació d'Associacions Empresariales de Balears (CAEB) i de la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB), per un termini de set dies hàbils.

- c) Audiència a les conselleries del Govern de les Illes Balears, per un termini de set dies hàbils.
- d) Informe de la Direcció de l'Agència Tributària de les Illes Balears, que s'ha de pronunciar, com a mínim, sobre l'impacte econòmic de l'avantprojecte.
- e) Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, que s'ha de pronunciar sobre la correcció del procediment seguit, ha de valorar succintament les al·legacions presentades, en coordinació amb la Direcció General de Finançament i l'Agència Tributària de les Illes Balears, i ha de proposar a la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors el projecte d'ordre corresponent.

D'acord amb aquest mandat del legislador, s'ha elaborat aquesta Ordre per la qual es modifiquen, per a l'exercici fiscal de 2021, determinats signes, índexs o mòduls de l'annex 1 del Decret 35/2016 esmentat. Així, d'una banda, i pel que fa al nombre previ de dies d'estada anual per unitat, es redueixen aquests dies en funció del descens de l'ocupació (per categoria i illa); d'altra banda, i pel que fa a l'índex de desestacionalització, es redueix un 35 % el nombre de dies en què l'establiment ha d'estar obert al públic per poder aplicar els índexs corresponents, amb la finalitat de considerar l'esforç inherent al fet de mantenir oberts els establiments el màxim nombre de dies possible.

L'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relatiu als principis de bona regulació, preveu que el preàmbul de les normes reglamentàries ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

Doncs bé, en compliment d'aquesta norma, el cert és que la necessitat de l'Ordre ve determinada per la greu situació soferta pel sector turístic, que va començar l'any 2020 i que es perllongà al llarg del 2021 com a conseqüència de la COVID-19, la qual cosa obliga l'Administració a aprovar, també per a l'exercici de 2021, mecanismes per pal·liar els efectes negatius d'aquesta pandèmia en relació amb la tributació, mitjançant el règim d'estimació objectiva en l'impost sobre les estades turístiques a les Illes Balears, i pel mateix Decret 35/2016 esmentat, l'article 14.3 del qual preveu expressament la reducció dels signes, els índexs o els mòduls per raó de l'eventual concurrència de circumstàncies excepcionals en l'activitat de comercialització d'establiments turístics, mitjançant l'aprovació d'una ordre específica de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors. Així mateix, la reducció dels signes, els índexs o els mòduls propis del règim d'estimació objectiva d'aquest impost suposa una resposta proporcional, eficaç i eficient a la reducció de l'activitat empresarial en aquest sector, ja que té en compte la realitat econòmica i social de l'exercici de 2021, en el qual ja s'advertia una recuperació del sector. D'altra banda, l'adequació als principis de seguretat jurídica i transparència es justifiquen en el procediment tramitat per a l'aprovació de l'Ordre, que preveu l'audiència als sectors afectats i els informes dels òrgans competents. Finalment, aquesta Ordre s'adequa també als principis de qualitat i



simplificació, en la mesura que únicament modifica els elements imprescindibles per adaptar la tributació en règim d'estimació objectiva d'aquest impost a les circumstàncies excepcionals provocades per la crisi de la COVID-19.

Per tot això, i en ús de les atribucions que em confereix l'article 46.2 de la Llei 1/2019, dict la següent

ORDRE

Article 1

Objecte

Aquesta Ordre té per objecte la reducció, per a l'exercici fiscal de 2021, de determinats signes, índexs o mòduls aplicables al règim d'estimació objectiva de l'impost sobre estades turístiques a les Illes Balears, d'acord amb l'article 34 de la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, i l'article 14.3 del Decret 35/2016, de 23 de juny, pel qual es desplega la Llei de l'impost sobre estades turístiques i de mesures d'impuls del turisme sostenible.

Article 2

Reducció, per a l'exercici de 2021, de determinats signes, índexs o mòduls de l'annex 1 del Decret 35/2016, de 23 de juny, pel qual es desplega la Llei de l'impost sobre estades turístiques i de mesures d'impuls del turisme sostenible

1. L'índex de desestacionalització de la lletra *b)* de la regla 2a del punt 1 de l'annex 1 del Decret 35/2016, de 23 de juny, pel qual es desplega la Llei de l'impost sobre estades turístiques i de mesures d'impuls del turisme sostenible, aplicable a l'exercici fiscal de 2021 és el següent:

b) Índex de desestacionalització

Sobre el resultat d'aplicar l'índex de temporada que pertoqui en cada cas s'ha d'aplicar un índex de desestacionalització del 0,9 quan el nombre de dies en els quals es desenvolupi l'activitat, continuus o alterns, ultrapassi durant l'exercici fiscal els llindars següents per a cada una de les illes:

- 1r. Establiments ubicats a l'illa de Mallorca: més de 179 dies.
- 2n. Establiments ubicats a l'illa d'Eivissa: més de 120 dies.
- 3r. Establiments ubicats a l'illa de Formentera: més de 99 dies.
- 4t. Establiments ubicats a l'illa de Menorca: més de 79 dies.

S'ha d'aplicar un índex de desestacionalització del 0,8 quan el nombre de dies en els quals es desenvolupi l'activitat, continu o alterns, ultrapassi durant l'exercici fiscal els llindars següents per a cada una de les illes:

- 1r. Establiments ubicats a l'illa de Mallorca: més de 198 dies.
- 2n. Establiments ubicats a l'illa d'Eivissa: més de 139 dies.
- 3r. Establiments ubicats a l'illa de Formentera: més de 119 dies.
- 4t. Establiments ubicats a l'illa de Menorca: més de 99 dies.

- 2. Els quadres del punt 2 de l'annex 1 del Decret 35/2016 esmentat aplicables a l'exercici fiscal de 2021 són els següents:

Grup primer

Mòdul	Definició	Unitat	Nombre de dies d'estada anuals per unitat			
			Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera
1	Nombre de places	Plaça	119	115	115	115

Grup segon

Mòdul	Definició	Unitat	Nombre de dies d'estada anuals per unitat			
			Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera
1	Nombre de places	Plaça	123	128	137	137

Grup tercer

Mòdul	Definició	Unitat	Nombre de dies d'estada anuals per unitat			
			Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera
1	Nombre de places	Plaça	119	132	132	132

Grup quart

Mòdul	Definició	Unitat	Nombre de dies d'estada anuals per unitat			
			Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera
1	Nombre de places	Plaça	104	109	109	109

Grup cinquè

Mòdul	Definició	Unitat	Nombre de dies d'estada anuals per unitat			
			Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera
1	Nombre de places	Plaça	95	95	87	87

Grup sisè

Mòdul	Definició	Unitat	Nombre de dies d'estada anuals per unitat			
			Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera
1	Nombre de places	Plaça	83	83	76	76

Grup setè

Mòdul	Definició	Unitat	Nombre de dies d'estada anuals per unitat			
			Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera
1	Nombre de places	Plaça	48	48	44	44

Grup vuitè

Mòdul	Definició	Unitat	Nombre de dies d'estada anuals per unitat		
			Mallorca	Menorca	Eivissa i Formentera
1	Nombre de places ofertes més de 305 dies a l'any	Plaça	59	61	64
2	Nombre de places ofertes entre 214 i 305 dies a l'any	Plaça	52	61	60
3	Nombre de places ofertes entre 123 i 213 dies a l'any	Plaça	52	60	60
4	Nombre de places ofertes entre 63 i 122 dies a l'any	Plaça	49	60	60
5	Nombre de places ofertes menys de 63 dies a l'any	Plaça	29	35	41

Grup novè

Mòdul	Definició	Unitat	Nombre de dies d'estada anuals per unitat			
			Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera
1	Nombre de places	Plaça	105	111	111	111

Disposició final única

Entrada en vigor

Aquesta Ordre comença a vigir el mateix dia de la seva publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

La consellera d'Hisenda
i Relacions Exteriors

Rosario Sánchez Grau