



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B DIRECCIÓ GENERAL
/ FINANÇAMENT

CONSELLERIA
HISENDA I RELACIONS
EXTERIORS
AGÈNCIA TRIBUTÀRIA
ILLES BALEARS

Document: Informe

Expedient:

Emissors (DIR3): A04026913 i A04013587

Sol·licitant: secretaria general

Informe de la Direcció general de Finançament i l'Agència Tributària de les Illes Balears sobre les al·legacions al Projecte d'ordre per la qual es redueixen els signes, índexs o mòduls de l'annex 1 del Decret 35/2016, de 23 de juny, pel qual es desplega la Llei de l'impost sobre estades turístiques i de mesures d'impuls del turisme sostenible, per a l'exercici 2020

Antecedents

1. La pandèmia en el 2020 a afectat de manera molt significativa a l'activitat turística i, en particular, a l'ocupació del establiments turístics.
2. Això fa necessària l'adaptació del signes, índexs o mòduls de l'annex 1 del Decret 35/2016, de 23 de juny, pel qual es desplega la Llei de l'impost sobre estades turístiques i de mesures d'impuls del turisme sostenible, per a l'exercici 2020, dels substituïts del contribuents que tributen en règim d'estimació objectiva.
3. El Decret Llei 2/2021, de 22 de març, pel qual s'aproven mesures excepcionals i urgents en l'àmbit de l'impost sobre estades turístiques a les Illes Balears i de la taxa fiscal sobre els jocs de sort, envit o atzar, ja preveu l'aprovació d'una ordre de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors per adequar la tributació dels establiments en règim d'estimació objectiva a la caiguda d'ocupació dels establiments turístics.
4. L'article 34 de la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19,

concreta els tràmits que s'han de fer per elaborar i aprovar l'ordre esmentada.

5. A l'apartat b) de l'article 34 s'estableix que es donarà "Audiència als interessats per mitjà de la Confederació d'Associacions Empresarials de Balears (CAEB) i de la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB), per un termini de set dies hàbils".
6. Un cop exhaurit el termini per presentar al·legacions, només s'han rebut les corresponents per part de la CAEB (el dia 25 de març).
7. L'apartat e) de l'article 34, disposa que s'elaborarà un "Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, que s'ha de pronunciar sobre la correcció del procediment seguit, ha de valorar succintament les al·legacions presentades, en coordinació amb la Direcció General de Finançament i l'Agència Tributària de les Illes Balears, i ha de proposar a la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors el projecte d'ordre corresponent".
8. Dia 6 de abril de 2021 vàrem rebre una sol·licitud de la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, sobre la valoració de la Direcció General G de Finançament i de l'Agència Tributària de les Illes Balears de les al·legacions presentades per la CAEB en el tràmit d'audiència del Projecte d'ordre per la qual es redueixen els signes, els índexs o els mòduls de l'annex 1 del Decret 35/2016 per a l'exercici 2020.

Consideracions a les al·legacions presentades

1. La al·legació 1a i la 3a fan referència a que la rebaixa de la tributació hauria de ser en relació a la caiguda de l'activitat turística, que s'argumenta que ha estat superior al 80% a totes les illes. Encara que aquesta reclamació pugui semblar lògica, no té en compte que el període d'apertura dels establiments en el 2020 no ha estat el mateix que l'any precedent i per tant no seria correcte des de un punt de vista tècnic. De fet, les estimacions de la Direcció general de Finançament són que la recaptació es reduirà al voltant d'un 90%, o inclús més, en part per la reducció del signes, índexs o mòduls i en part perquè els establiments han reduït el seu període d'apertura.
2. La segona al·legació, relativa al fet imposable de l'establiment del grup vuitè que no ha tingut cap turista, la llei disposa en el cas de el càlcul de la base imposable, aplicant el règim d'estimació objectiva, una presumpció legal (*iuris tamtum*), segons la qual es produeixen estades (el fet imposable), en la mesura en què s'està comercialitzant l'establiment, és a dir, que estigui en disposició de ser ocupat; a diferència del règim



d'estimació directa en què es tributa per les estades reals. Així succeeix per exemple en el règim d'estimació objectiva de l'IRPF o en el règim simplificat de l'IVA en el que determinades activitats, (restauració, venda al detall...) tributen entre d'altres, pel nombre de dies d'obertura, independentment que hagin realitzat o no, en aquell dia, qualcuna venda. En conseqüència, excepte prova en contra que no s'ha realitzat l'activitat o no s'ha estat a disposició de comercialitzar l'establiment, el fet imposable s'entén realitzat.

3. La quarta al·legació, fa referència bàsicament a dos elements.

- En primer lloc, a les dades emprades per al càlcul de la reducció del signe, índexs o mòduls. En concret, es posa en dubte la qualitat de la informació per l'illa de Menorca que ofereix l'IBESTAT. No obstant, no es proposa cap alternativa. A més, la informació de l'IBESTAT és l'única font oficial disponible i la que es va fer servir per confeccionar els signes, índexs o mòduls de l'annex 1 del Decret 35/2016, per tant, el lògic és utilitzar la mateixa font de dades. A més, en relació al grup vuitè, les dades que s'aporten relatives a l'Estudi de Conjuntura Econòmica, de març de 2021 elaborat per la Direcció General de Model Econòmic i Ocupació, es refereixen, com es veu en el propi extracte que es cita, a les pernoctacions que s'han produït en conjunt en tots els tipus d'establiments turístics, no específicament en els del grup vuitè.
- En segon lloc, es fa referència al càlcul de dies d'obertura dels establiments en cas de que un percentatge significatiu hagi estat ocupat per gent gran del programa IMSERSO. El projecte d'ordre no modifica aquest aspecte del mencionat Decret, per tant, per l'obtenció del nombre de dies corregit s'ha de tenir en compte el que estableix l'annex del Decret 35/2016 en relació als turistes integrats en programes socials subvencionats per una administració pública de qualsevol estat membre de la Unió Europea i, per tant, no es produeix la disfunció plantejada a l'escrit.

4. La cinquena al·legació fa referència al Decret llei 2/2021 i no es fa cap petició concreta. No es fa cap referència al projecte d'ordre.

Conclusió

Una cop analitzades les al·legacions plantejades per la CAEB, no es considera oportú modificar el Projecte d'ordre inicialment proposat per la Consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors.

Palma, 12 d'abril de 2021

El director general de Finançament

L'administrador tributari