



G CONSELLERIA
O SALUT I CONSUM
I SECRETARIA GENERAL
B
/

Document: informe
Expedient: SG/SJ 21/2020
Emissor (DIR3): A04022386
Sol·licitant: secretaria general

Informe jurídic relatiu al Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014 per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera de Salut i Consum de 30 de gener de 2020 es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració d'una ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014 per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch i es designar la Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum com a òrgan responsable de la tramitació.
2. La Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat, del qual ha sol·licitat l'informe al Servei Jurídic.

Consideracions jurídiques

1. L'objecte d'aquest informe, que té caràcter preceptiu i en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit (article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears) és el Projecte de decret pel qual es regula el Defensor dels Usuaris del Sistema Sanitari Públic de les Illes Balears.
2. El edifici anomenat Casal Ernest Lluch està adscrit a la Conselleria de Salut i Consum i el seu Reglament d'organització i funcionament va ser aprovat per



l'Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014. Segons el que preveu l'Ordre esmentada, pot tenir cabuda en el Casal qualsevol entitat sense ànim de lucre sempre que els seus fins, d'acord amb els estatuts, siguin socials o culturals. Aquesta circumstància ha motivat que en aquests moments la Conselleria de Salut i Consum hagi de destinar recursos a donar cobertura a les despeses derivades del manteniment d'un recinte que en quasi un 50% està destinat a entitats no vinculades amb la salut o consum, en detriment d'entitats que sí estan vinculades.

Així doncs, la modificació de l'Ordre obeeix a la necessitat de limitar la cessió del Casal a entitats sense ànim de lucre, socials o culturals, però sempre directament vinculats amb les competències de la Conselleria de Salut i Consum, atès que és aquesta Conselleria la que dona cobertura a les despeses derivades del manteniment d'aquest recinte.

3. El Projecte d'ordre objecte d'aquest informe és de caràcter organitzatiu, tal com ja va establir el Consell Consultiu de les Illes Balears en el Dictamen 51/2014, relatiu al Projecte d'ordre del conseller de salut per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch. Així en la consideració jurídica segona del Dictamen esmentat es recull el següent:

"Las anteriores observaciones se mantienen en el examen del Proyecto ahora remitido para consulta, porque ésta no es preceptiva. No son obstáculo para tal conclusión las dudas planteadas por el servicio jurídico de la Consejería de Salud ante los preceptos destinados a regular derechos y deberes de las entidades usuarias. En efecto, se trata de relaciones jurídicas que se entablan entre entidades que voluntariamente desean obtener determinados beneficios de un peculiar servicio público de la Consejería (que es, finalmente, el Casal Ernest Lluch). Por ello, no puede decirse que el reglamento proyectado tenga efectos ad extra, puesto que sólo tendrá su aplicación en el ámbito de organización y funcionamiento (este es su nombre en el título del Proyecto) del citado Casal.

En consecuencia, aunque el Presidente de las Illes Balears tiene la facultad de consultar en cualquier caso, en éste el carácter del dictamen es facultativo".

4. Pel que fa a la competència, el Projecte d'ordre s'aprova d'acord amb el que estableixen els articles 41, 46.2 i 47.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
5. Quant a la legalitat, el Projecte d'ordre s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
6. Consten en el preàmbul del Projecte d'ordre la justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Si bé, cal fer referència també a l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

7. En concret, pel que fa al principi de transparència, d'acord amb les exigències del que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha publicat en l'apartat de transparència de la Conselleria de Salut i Consum la documentació corresponent a la tramitació d'aquesta norma, la qual s'ha actualitzat a mesura que s'incorporaven documents a l'expedient
http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_dordre_de_modificacio_de_lordre_del_conseller_de_salut_de_12_de_juny_de_2014_per_la_qual_saprova_el_reglament_dorganitzacio_i_funcionament_del_casal_ernest_lluch/
8. Pel que fa al procediment, atès que el Projecte d'ordre objecte de tramitació és de caràcter organitzatiu està exclòs del procediment d'elaboració de normativa que estableix el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

No obstant això, d'acord amb el que preveu l'article 53.3 de la Llei 1/2019, per a l'aprovació de les disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu dictades pel Govern o pels consellers s'ha de dictar la resolució d'inici del procediment, els informes preceptius prevists legalment i, si n'és el cas, l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi.

Pel que fa a la consulta prèvia regulada a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a l'article 55 de la Llei 1/2019, no és necessària la consulta prèvia en el cas de normes organitzatives.

Així mateix, l'article 58.3 de la Llei 1/2019 estableix que es pot prescindir dels tràmits d'audiència i d'informació pública en el cas de normes pressupostàries o organitzatives.

Atès l'exposat consta a l'expedient la documentació següent:

- Un informe justificatiu sobre la necessitat de tramitar el Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014, per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch.
- Resolució de la consellera de Salut i Consum de 30 de gener de 2020 per la qual s'ordena l'inici del procediment per elaborar una ordre de



modificació de l'Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014 per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch.

- D'acord amb l'article 7 g de la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona, el Projecte d'ordre ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere. Així, el 18 de febrer de 2020, l'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe d'impacte de gènere, el qual conclou que no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere.

9. Pel que fa a l'estructura del Projecte d'ordre, cal adaptar-la a les directrius sobre la forma i estructura dels avantprojectes de llei, aplicable també a les disposicions reglamentàries, aprovades per Acord de Consell de Govern de 29 de desembre de 2000 i al Llibre d'estil (2n edició).

A més, s'ha de tenir en compte que la disposició transitòria que es preveu modifica la disposició transitòria de l'Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014, per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch, per la qual cosa s'ha d'establir un article primer pel qual es modifica la disposició transitòria única de l'Ordre esmentada.

D'altra banda, els articles 2 i 3 que són objecte de modificació ho són de l'annex "Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch" i no dels articles 2 i 3 de l'Ordre. Per tant, atès que el que es modifica són dos articles de l'annex, cal adaptar la redacció del Projecte de decret per deixar constància en un article segon que el que es modifica són els articles 2 i 3 de l'annex esmentat.

Així mateix, es recomanable establir una disposició derogatòria per fer constar que queden derogades totes les normes de rang igual o inferior que s'oposin a aquesta Ordre, la contradiguin o siguin incompatible amb el que disposa.

10. D'acord amb l'article 2.1 a) i b) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, no és preceptiu el Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
11. Finalment, d'acord amb l'article 18.7 a) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que és una norma de caràcter organitzatiu no és preceptiu el Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.



G
O
I
B
/

Les anteriors consideracions jurídiques s'emeten a mode de conclusió i conformen el parer de qui subscriu que, no obstant això, se sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en Dret.

Palma, 4 de març de 2020

La cap del Servei Jurídic

