



G CONSELLERIA
O SALUT I CONSUM
I SECRETARIA GENERAL
B

Informe justificatiu de la necessitat de tramitar el Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014 per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch

Fets

L'Ajuntament de Palma va cedir a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'edifici situat al carrer de la Rosa, 3, de Palma, per un període de 99 anys, mitjançant un conveni subscrit el 15 de maig de 1995, amb l'aprovació prèvia del Consell de Govern en la sessió de 4 de maig de 1995.

L'edifici anomenat Casal Ernest Lluch està adscrit a la Conselleria de Salut i Consum i es destina a acollir a institucions o entitats de caràcter social (que poden incloure entitats que tenen relació amb la promoció i protecció de la salut) o cultural.

Atès el nombre d'entitats acollides al Casal Ernest Lluch i per tal de garantir un ús adequat i ordenat dels despatxos, així com de les instal·lacions comunes i del seu equipament, es va considerar necessari dotar-lo d'un reglament d'organització i funcionament.

Per l'exposat al paràgraf anterior, el 24 de juny de l'any 2014 es va publicar al BOIB l'Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014 per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch.

Pel que fa a la tramitació del Projecte d'ordre, cal dir que ens trobam davant una disposició de caràcter organitzatiu, motiu pel qual, en aplicació del que disposa l'article 53.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears, no s'aplica el procediment d'elaboració de normativa que preveu el Capítol II del Títol IV de la llei esmentada. No obstant, d'acord amb el que preveu l'article 53.3 de la Llei 1/2019, s'ha de dictar resolució d'inici del procediment, els informes preceptius prevists legalment i, si n'és el cas, l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi.

És important destacar que el Dictamen núm. 51/2014 del Consell Consultiu, de data 21 de maig, relatiu al Projecte d'Ordre del conseller de Salut per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch disposa a la consideració jurídica quarta que, atès el caràcter purament organitzatiu del projecte analitzat, no s'adverteix l'existència de qüestions de relleu que exigeixin el pronunciament del Consell Consultiu.

Aquest pronunciament del Consell Consultiu avala el caràcter organitzatiu de l'Ordre del conseller de Salut per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch

Després de gestionar el Casal durant diversos anys, s'ha posat de manifest la incongruència que suposa que un 48 % dels despatxos estiguin cedits a entitats que res tenen a veure amb les competències de la Conselleria de Salut i Consum. Cal dir a més a més que hi ha una llista d'espera de sis entitats, algunes de les quals sí que estan directament relacionades amb les competències de la conselleria que gestiona el Casal i que en conseqüència aporta els mitjans materials i personals necessaris per a la correcta gestió d'aquestes dependències.

Amb la redacció actual dels articles 2 i 3 del Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch pot tenir cabuda al Casal qualsevol entitat sense ànim de lucre sempre que els seus fins, d'acord amb els estatuts, siguin socials o culturals. Aquesta circumstància ha motivat que en aquests moments la Conselleria de Salut i Consum hagi de destinar recursos a donar cobertura a les despeses derivades del manteniment d'un recinte que en quasi un 50% està destinat a entitats no vinculades a la salut o al consum, en detriment d'entitats que sí estan vinculades.

Aquesta disfunció només es pot esmenar mitjançant una modificació del Reglament que suposi la limitació de la cessió a entitats sense ànim de lucre sempre que els seus fins, d'acord amb els seus estatuts, siguin socials o culturals però sempre directament vinculats amb les competències de la Conselleria de Salut i Consum.



La modificació que es proposa té com a finalitat dotar de coherència la gestió i funcionament del Casal Ernest Lluch. El fet que l'Ordre per la qual s'aprova el Reglament de funcionament del Casal Ernest Lluch sigui del conseller de Salut, i que la cessió del recinte per part de l'Ajuntament de Palma es realitzés a favor de la conselleria competent en matèria de salut i consum duu implícit que l'activitat que allà es desenvolupa tengui relació directa amb les competències de la conselleria esmentada. Qualsevol altra opció constitueix una anomalia que ha de ser esmenada.

La modificació que es tramita afecta als articles 2 i 3 del Reglament de funcionament del Casal Ernest Lluch, aprovat per Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014.

Aquesta modificació implicarà per a les entitats que actualment ocupen espais al Casal però que els seus fins, d'acord amb els estatuts, no són socials o culturals directament relacionats amb les competències de la Conselleria de Salut i Consum, la necessitat de cercar un nou espai al desenvolupar la seva activitat. Aquest canvi no té per què tenir un impacte econòmic per a l'entitat (excepte els costos del trasllat) si passa a ocupar un altre espai públic.

Per altra banda, aquesta modificació tindrà un impacte econòmic positiu per a les entitats directament relacionades amb la salut i el consum que actualment no poden tenir cabuda al Casal Ernest Lluch per falta d'espai.

Cal exposar que, a més a més, la modificació podria arribar a tenir un impacte econòmic positiu en la Conselleria de Salut i Consum, atès que les associacions de consumidors que actualment ocupen el local llogat per part de la Conselleria de Salut i Consum per ubicar el denominat Casal de Consum, podrien ocupar un espai al Casal Ernest Lluch, de forma que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es podria estalviar el cost del lloguer del Casal de Consum.

D'acord amb el que s'ha exposat, es pot concloure que aquesta modificació no suposa una despesa en el pressupost general de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

La modificació que es proposa només afecta a la tipologia de les entitats a les quals es podrà cedir un espai al Casal, però no afecta al nombre de procediments que estableix el Reglament de funcionament del Casal Ernest Lluch que tenen repercussió en les càrregues administratives, i que són els quatre que s'enumeren a continuació:

1. Procediment per adquirir la condició d'entitat usuària resident del Casal.

2. Procediment per a la inclusió en el Registre d'Entitats Usuàries no Residents.
3. Procediment per sol·licitar l'ús de les instal·lacions o els espais comuns del Casal.
4. Procediment de compliment de deures de les entitats usuàries del Casal.

Aquests quatre procediments ja es contemplaren a l'estudi de càrregues administratives que es realitzà en el moment de tramitar l'Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014 per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch.

Fonaments de dret:

El Casal Ernest Lluch fou cedit per l'Ajuntament de Palma a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears mitjançant un conveni subscrit l'any 1995 per un període de 99 anys, i està adscrit a la Conselleria de Salut i Consum. Per tot això, i en virtut de les competències que atribueixen la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i la Llei 6/2001, d'11 d'abril, del Patrimoni de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Salut i Consum ostenta la competència per modificar el Reglament de funcionament del Casal Ernest Lluch.

Conclusió:

Per tot això, propos l'inici del procediment de tramitació del Projecte de modificació de l'Ordre del conseller de Salut de 12 de juny de 2014 per la qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch en els termes següents:

Allà on diu:

Article 2

Casal Ernest Lluch

El Casal Ernest Lluch (en endavant el Casal) és un edifici posat al servei d'entitats sense ànim de lucre sempre que els seus fins, d'acord amb els estatuts, siguin socials (que poden tenir relació amb la protecció i promoció de la salut) o culturals, per tal de facilitar-los l'acompliment de les seves funcions i tasques.

Article 3

Entitats usuàries

Poden ser usuàries del Casal les entitats sense ànim de lucre les finalitats de les quals, d'acord amb els seus estatuts, siguin socials (que poden tenir relació amb la protecció i promoció de la salut) o culturals, i que desenvolupin la seva activitat principalment en el territori de les Illes Balears. Les entitats usuàries del Casal poden ser de dos tipus: residents o no residents.

[...]

Ha de dir:

Article 2

Casal Ernest Lluch

El Casal Ernest Lluch (en endavant el Casal) és un edifici posat al servei d'entitats sense ànim de lucre sempre que els seus fins, d'acord amb els estatuts, siguin socials o culturals directament relacionats amb les competències de la Conselleria de Salut i Consum, per tal de facilitar-los l'acompliment de les seves funcions i tasques.

Article 3

Entitats usuàries

Poden ser usuàries del Casal les entitats sense ànim de lucre les finalitats de les quals, d'acord amb els seus estatuts, siguin socials o culturals directament relacionades amb les competències de la Conselleria de Salut i Consum, i que desenvolupin la seva activitat principalment en el territori de les Illes Balears. Les entitats usuàries del Casal poden ser de dos tipus: residents o no residents.

[...]

Es proposa a més a més l'establiment d'un RÈGIM TRANSITORI per a les entitats que ocupen espais actualment al Casal Ernest Lluch però que no tenen fins socials o culturals directament relacionats amb les competències de la Conselleria de Salut i Consum, en els termes següents:



G
O
I
B
/

Les entitats que no tenen fins socials o culturals directament relacionats amb les competències de la Conselleria de Salut i Consum que en el moment de l'entrada en vigor de la modificació dels articles 2 i 3 del Reglament d'organització i funcionament del Casal Ernest Lluch ocupin espais en el Casal, podran continuar gaudint de l'espai que ocupen fins a la data de finalització de la cessió.

Palma, 30 de gener de 2020

La secretària general

Guadalupe Pulido Román