

Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials i Esport per la qual s'estableixen les bases reguladores i la convocatòria extraordinària d'ajuts a la conciliació destinades a pal·liar els efectes de la COVID-19

Antecedents

1. En data 10 de juny de 2020 la consellera d'Afers Socials i Esports va resoldre iniciar el procediment per elaborar el Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual s'aproven les bases reguladores i la convocatòria extraordinària d'ajuts a la conciliació destinats a pal·liar els efectes de la COVID-19. En la mateixa data, es va elaborar el primer esborrany del Projecte d'Ordre indicat en el punt anterior.
2. En data 13 de juny de 2020 es va publicar en el BOIB núm. 107, el tràmit d'informació pública en relació amb el projecte d'ordre de bases i convocatòria d'ajuts assenyalat en l'apartat anterior. El termini per presentar al·legacions era de set dies hàbils a partir del dia següent a la publicació de l'anúncia en el BOIB, per la qual cosa aquest termini s'iniciava el dia 15 i finalitzava dia 23 de juny de 2020. Paral·lelament es va donar tràmit d'audiència a totes les conselleries i es va publicar a la pàgina de participació ciutadana del Govern de les Illes Balears.
3. El certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 25 de juny de 2020, acredita que s'han registrat 74 visites. Segons la diligència de la cap de Secció I del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports s'han registrat a través de la pàgina de Participació ciutadana, de forma telemàtica, tres aportacions.
4. Durant el tràmit d'audiència a les conselleries i el tràmit d'informació pública, les entitats esmentades a continuació han presentat suggeriments:
 - a) Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors.
 - b) Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat
5. Una vegada finalitzat el tràmit d'audiència a les conselleries i d'informació pública i estudiats els suggeriments presentats, s'ha redactat un segon esborrany del projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials i Esport per la qual s'estableixen les bases reguladores i la convocatòria extraordinària d'ajuts a la conciliació destinades a pal·liar els efectes de la COVID-19, que es sotmet al parer del servei jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

Consideracions jurídiques

1. El Decret llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions

públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-1, regula en el capítol IV un règim especial de concessió de subvencions. D'acord amb l'apartat tercer de l'article 24, aquestes normes es refereixen únicament a les línies i els procediments de subvencions que, en el territori de les Illes Balears, tinguin per objecte impulsar el desenvolupament econòmic i social, el foment de les activitats d'R+D+I o pal·liar els efectes econòmics i socials de caràcter negatiu que s'hagin produït per l'alerta sanitària derivada de la COVID-19 amb relació als col·lectius següents: persones en situació de vulnerabilitat econòmica o social; treballadors autònoms i per compte d'altri; persones treballadores desocupades; petites i mitjanes empreses; institucions de recerca i entitats sense ànim de lucre que persegueixin finalitats assistencials, culturals, educatives, cíviques o esportives.

D'altra banda, l'apartat segon d'aquest article disposa l'àmbit temporal durant el qual tindrà vigència aquest règim excepcional, tenint en compte que a partir de dia 31 de maig de 2021 no es poden aprovar les bases reguladores ni iniciar procediments de concessió de subvencions a l'empara d'aquest capítol.

L'article 25 d'aquest Decret Llei, relatiu a l'aprovació i el contingut de les bases reguladores i de les convocatòries, disposa que en els supòsits prevists en l'article anterior, per a l'aprovació de les bases reguladores no són aplicables les previsions del capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears, sinó únicament els tràmits següents: resolució d'inici, informació pública per un període de set dies, informe dels serveis jurídics i, si escau, fiscalització prèvia de la Intervenció General. Segons l'establert en l'apartat segon d'aquest article, l'elaboració, l'aprovació i la publicació oficial de les bases reguladores pot incloure la de les convocatòries corresponents.

El document sobre el qual s'informa té per objecte l'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria d'ajuts a la conciliació destinades a pal·liar els efectes de la COVID-19. Tal com s'exposa en el preàmbul, aquest document es tramita d'acord amb el procediment que s'estableix en el capítol IV del Decret Llei 8/2020 ja esmentat.

2. Quant a la competència per aprovar aquestes bases i convocatòria corresponent, en primer lloc, cal tenir en compte la competència exclusiva de la Comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de protecció de la família, segons el que estableix l'article 30.16 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears així com el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les Conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 106, de 2 d'agost), atribueix, dins la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, entre d'altres, les polítiques de promoció i informació de les activitats juvenils; i les polítiques de promoció i suports a les famílies i unitats de convivència. Per tant, atesa la matèria, correspon a la consellera d'Afers Socials i Esports l'aprovació de les bases i la convocatòria, tenint en compte el que disposen els articles 12 i 13 del TRLS.
3. D'acord amb l'article 25.1 del Decret Llei 8/2020, per a l'aprovació de les bases reguladores resulta necessari l'emissió d'un informe jurídic.

D'altra banda, la Instrucció 1/2003, de 7 de gener, de la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, d'acord amb la modificació efectuada en data 31 de gener de 2005, recomana que s'adjunti l'informe del servei jurídic de la conselleria corresponent, informant sobre l'adequació del contingut de la convocatòria a les bases reguladores de la concessió de les subvencions. Aquesta instrucció, i l'àmbit de l'informe jurídic s'amplia amb

l'Acord del Consell de Govern de 12 de juliol de 2013 pel qual s'aplica la previsió de l'article 83.2. del Text refós de la llei de finances respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de la fiscalització prèvia limitada. Aquest Acord preveu, respecte a la fiscalització d'expedients de convocatòria de subvencions, que s'ha d'adjuntar un informe sobre l'adequació de la convocatòria al pla estratègic i les bases reguladores.

Atesa la naturalesa específica d'aquest document, tenint en compte que es tracta d'una norma reglamentària que no es tramita d'acord amb les previsions de la Llei 1/2019, de 31 de gener, quant al procediment ordinari d'aprovació d'una norma reglamentària, sinó pel procediment indicat en l'article 25 del Decret llei 8/2020, i atès que recull la regulació de la convocatòria corresponent, aquest informe analitzarà els extrems següents:

- a) El compliment dels requisits per entendre aquestes bases incloses en un dels supòsits especials descrits en l'article 24.3 del Decret llei 8/2020 així com el compliment dels tràmits establerts en l'article 25 del Decret llei esmentat i l'examen de les bases d'acord amb l'article 13 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de subvencions, pel que fa al contingut de les bases.
- b) L'adaptació de la convocatòria al contingut que s'estableix en l'article 15 del TRLS així com la inclusió de la mateixa en el Pla Estratègic de Subvencions de les Illes Balears corresponent als anys 2018, 2019 i 2020.

4. Quant a les bases reguladores, en primer lloc tenint en compte que el seu objecte es pal·liar els efectes econòmics i socials de caràcter negatiu que s'han produït per l'alerta sanitària derivada de la COVID-19, com és la necessitat de realitzar activitats de temps lliure durant l'estiu de 2020, essent una eina fonamental per a la recuperació de la convivència social presencial, l'adquisició de nous hàbits higiènics i d'autoprotecció, a més de donar suport econòmic a l'impacte que la crisi derivada de la COVID-19 ha ocasionat en el sector del lleure, format majoritàriament per petites empreses i entitats sense ànim de lucre, es compleixen els requisits prevists en l'article 24.3, i per tant, resulta ajustat a dret aplicar el procediment especial previst en l'article 25 del Decret llei 8/2020.

En segon lloc, es tracta d'una Ordre, és a dir, una norma reglamentària dictada de conformitat amb allò que preveuen els articles 46.2. i 47 de la llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableixen que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments, quan les disposicions tinguin per objecte regular l'organització i el funcionament dels serveis de la conselleria o quan ho autoritzi una llei o un decret del Govern. Aquestes disposicions reglamentàries, són signades pel conseller competent i han d'incloure un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

A més, i tenint en compte allò que disposa l'article 12 del TRLS, no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament per ordre, en ús de la potestat reglamentària, les bases reguladores corresponents. D'acord amb l'apartat segon d'aquest article, l'aprovació d'aquestes bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del govern de les Illes Balears (actualment la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears). Aquest procediment d'elaboració es veu exceptuat per l'article 25.1 del Decret legislatiu 8/2020, que estableix, que no són aplicables les previsions del capítol II del Títol IV de la Llei 1/2019, és a dir, les normes relatives al procediment d'elaboració normativa.

Per tant, encara que estam davant una norma reglamentària, el procediment específic d'elaboració és el que estableix l'article 25.1 del Decret llei esmentat, i per tant, inclou una resolució d'inici, informació pública per un període de set dies, informe dels serveis jurídics i, si escau, fiscalització prèvia de la Intervenció General.

Revisat l'expedient, s'ha donat compliment al procediment esmentat, atès que s'ha comprovat que s'han complert els tràmits següents:

- a) Una Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de data 10 de juny de 2020 mitjançant la qual s'inicia el procediment d'elaboració de les bases esmentades.
- b) Publicació en el BOIB núm. 107, de data 13 de juny de 2020, del tràmit d'informació pública en relació amb el projecte d'ordre de bases i convocatòria d'ajuts assenyalat en l'apartat anterior. El termini per presentar al·legacions era de set dies hàbils a partir del dia següent a la publicació de l'anúncia en el BOIB, per la qual cosa aquest termini s'iniciava el dia 15 i finalitzava dia 23 de juny de 2020. Paral·lelament es va donar tràmit d'audiència a totes les conselleries i es va publicar a la pàgina de participació ciutadana del Govern de les Illes Balears.
- c) A més, en compliment de l'article 51 de la Llei 1/2019, article que no s'exceptua en la seva aplicació pel Decret llei 8/2020, atès que s'ubica en el capítol I del títol IV, s'ha publicat la iniciativa normativa i l'estat de la tramitació del projecte normatiu en la pàgina de transparència de la CAIB, amb la finalitat que tota la ciutadania disposi d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.
- d) Atès que la tramitació d'aquest projecte normatiu inclou la corresponent convocatòria on consta l'import econòmic que es destinarà a les subvencions que es concediran d'acord amb els ajuts regulats, una vegada finalitzat l'informe jurídic, i elevat al Consell de Govern l'autorització prèvia de la despesa, es considera que en aquest cas s'haurà de fiscalitzar amb posterioritat l'expedient, tal com s'explica en el punt cinquè d'aquest informe.

A més, i de conformitat amb el que preveu l'article 52 de la Llei 1/2019, igualment aplicable al present procediment pels motius exposats anteriorment, aquestes bases, una vegada aprovades per la consellera d'Afers Socials i Esports, s'hauran de publicar íntegrament en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, perquè entrin en vigor i produeixin efectes jurídics.

En tercer lloc, cal analitzar si les bases reguladores recullen aquells extrems als quals fa referència l'article 13 del TRLS:

- a) La definició de l'objecte de la subvenció que expressi la finalitat d'utilitat pública o social a què es destina la subvenció: el punt primer d'aquesta ordre regula l'objecte i explicita la finalitat social que és la conciliació familiar; la garantia del lleure; i el pal·liament dels efectes de la COVID-19. Aquesta Ordre regula les quatre línies que s'inclouen i que són objecte de la convocatòria corresponent:

LÍNIA A: ajuts a entitats integrants de l'Administració local i a entitats sense ànim de lucre per desenvolupar escoles d'estiu i campus esportius.

LÍNIA B: ajuts a les famílies per a la contractació de persones treballadores per a la cura de fills o de filles menors de 14 anys en el domicili.

LÍNIA C: ajuts a autònoms, persones jurídiques públiques o privades, amb ànim de lucre o sense, per a la contractació de personal monitor de suport a les escoles d'estiu i campus esportius per a participants amb necessitat de suport generalitzat o amb grau de discapacitat reconegut superior al 75%.

LÍNIA D: ajuts a famílies que inscriguin en els seus fills i filles en escoles d'estiu i campus esportius a Mallorca promoguts per la iniciativa privada.

b) La compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb les ajudes que pugui obtenir el beneficiari de la mateixa administració o d'una altra entitat pública o privada. L'article 10.1 d'aquestes bases regulen aquest punt, i disposa que les subvencions que es regulen són compatibles amb altres ajudes que la persona beneficiària pugui obtenir de l'Administració de la Comunitat autònoma de les Illes Balears o d'altres entitats públiques o privades, amb els límits prevists en els apartats 10.2 i 10.3.

c) Els requisits generals que han de complir els beneficiaris de la subvenció, la forma d'acreditar-los i, si pertoca, el període durant el qual han de mantenir-se. L'article 3 de les bases regula els requisits que han de complir les persones i entitats beneficiàries per cada línia de subvenció, i l'article 7 recull la documentació necessària per acreditar aquests requisits..

d) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció, i, si n'és el cas, la ponderació. Aquestes bases preveuen en l'article 8.4. que les sol·licituds de subvenció es resolen individualment sense seguir el procediment de concurs, tenint en compte que aquesta previsió s'inclou en l'article 17.2. del TRLS, que disposa que les bases poden establir que la selecció de beneficiaris es dugui a terme per procediments que no són de concurs quan no siguin necessàries la comparació i la prelación, en un únic procediment, de totes les sol·licituds entre si. Aquest criteri es concreta en el segon paràgraf de l'article 8.4. atès que, si bé les subvencions es concediran en rigorós ordre d'entrada de dia i hora dels expedients complets, tindran preferència les sol·licituds de les famílies nombroses i de famílies monoparentals presentades el mateix dia.

e) Les regles generals per a la determinació de l'import de la subvenció, com també, si pertoca, l'exigència de finançament propi per cobrir l'activitat subvencionada. Aquestes regles generals s'estableixen en l'article 5, de manera que totes aquelles persones i entitats que reuneixin els requisits per resultar beneficiaris rebran les quantitats individuals previstes en l'article 5, tenint en compte evidentment les disponibilitats pressupostàries.

f) Els òrgans competents per a la iniciació, la instrucció i la resolució del procediment, així com l'existència o no de comissió avaluadora: aquesta previsió s'inclou en l'article 8.

g) Les regles generals sobre els terminis i les pròrrogues, així com, si pertoca, l'obligació de comunicar a l'Administració l'inici de l'activitat subvencionada i el moment en què aquest pot començar. Atès que aquestes bases estableixen també la convocatòria corresponent, no es recull un article concret relatiu als terminis, sinó que aquests s'estableixen al llarg de l'articulat. Per exemple, l'article 6.5 regula el termini de presentació de sol·licituds; l'article 6.6 recull el termini d'esmena; l'article 8.6 el termini màxim per dictar i notificar resolució i l'article 9 c) el termini màxim de comunicació de la sol·licitud o l'obtenció d'altres ajuts.

h) Les obligacions específiques dels beneficiaris que s'estableixen en l'article 9 del projecte.

i) Les condicions generals per al pagament de la subvenció com també la possibilitat de fer pagaments fraccionats i/o pagaments anticipats i el règim general de les garanties que, si pertoca, s'hagi d'exigir als beneficiaris. L'article 11 regula el pagament de les subvencions respecte a cada línia, tenint en compte que en aquest cas la justificació es presenta amb la mateixa sol·licitud, possibilitat no prohibida expressament per la normativa d'aplicació en matèria de subvencions.

No obstant, l'anterior, es permet fer una bestreta del 50% de l'import de la subvenció quan es tracti d'entitats sense ànim de lucre a les què fa referència la línia c, pel que fa a les despeses derivades de la contractació de monitors per atendre les necessitats de participants amb necessitat de suport generalitzat o amb grau de discapacitat reconegut superior al 75%. En aquest cas, s'aplica el procediment específic previst en l'apartat tercer de l'article 25, ja que l'autorització prèvia recau en tots els casos en la consellera d'Hisenda i Pressuposts a diferència del règim general previst en l'article 37 del TRLS.

J) Les regles generals sobre la forma de justificació, del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció, o de l'aplicació dels fons percebuts, tant pel que fa a la despesa realitzada com, si s'escau, al pagament d'aquesta. L'article 11 regula no només el pagament de les subvencions derivades de la convocatòria prevista en aquestes bases sinó també la justificació que s'ha de presentar amb la sol·licitud. Atès el moment de presentació de la justificació, si aquesta presentàs defectes, resultaria d'aplicació l'article 6.6. quant a l'esmena de la sol·licitud.

Atesa la naturalesa de les línies d'ajuts previstes en aquesta ordre, no cal constituir comissió avaluadora, segons el que es preveu en l'article 19.2 del TRLS.

5. D'altra banda, i quant a la convocatòria de subvencions que s'inclou en les bases, sobre la qual també s'informa, s'ha comprovat que no consta prevista en el Pla Estratègic de Subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'exercici de 2018-2020, aprovat per l'Acord del Consell de Govern de 9 de març de 2018, per la qual cosa resulta necessari que s'inclogui la convocatòria en el Pla esmentat abans de la publicació de l'Ordre en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, tenint en compte les quatre línies previstes en la darrera versió del projecte d'acord amb l'al·legació formulada per la Sra. MRL mitjançant la pàgina de participació ciutadana. Quant a l'adaptació a les bases, tenint en compte que la convocatòria i les bases es recullen en un mateix document i s'aproven de forma simultània, no resulta necessari comprovar que la convocatòria s'adapta al contingut de les bases. No obstant això, si que cal analitzar si la convocatòria compleix els requisits prevists en l'article 15 del TRLS quant al contingut de l'acte de convocatòria:

a) La indicació de la disposició o de l'instrument jurídic que estableix les bases reguladores i el Butlletí Oficial de les Illes balears en què s'hagi publicat. En aquest cas concret, i tenint en compte la peculiaritat d'aquest instrument jurídic, atès que estam davant una document que recull conjuntament les bases i la convocatòria de subvencions i que ambdós actes es publicaran de forma simultània, resulta impossible regular aquest extrem.

b) L'import màxim que es destina a la convocatòria i els crèdits pressupostaris als que s'hi imputa. L'article 4 regula l'import total que es destina a la convocatòria i la distribució per partides pressupostàries; per línies i per territori.

c) Els criteris objectius i de preferència, de caràcter específic, que han de regular la concessió d'aquesta subvenció. Atès les característiques del present projecte normatiu que regula

conjuntament les bases reguladores i la convocatòria de subvencions, coincideixen els criteris generals i els de caràcter específic, per la qual cosa ens remetem al punt 4.d) dels fonaments jurídics d'aquest informe.

d) L'import de la subvenció o la forma de determinar-ho, com també, si pertoca, l'exigència de finançament propi o de terceres persones, juntament amb l'import de la subvenció. L'article 5 regula la quantia dels ajuts individuals de caràcter fix per cada sol·licitud presentada distribuïts per cada línia.

e) En el marc del que disposin les bases reguladores, els requisits específics que han de complir els beneficiaris i el moment d'acreditar-los. En aquest punt ens remetem al punt 4.c) dels fonaments jurídics d'aquest informe jurídic quant a la regulació dels requisits de les persones o entitats beneficiàries.

f) Els terminis concrets per efectuar-ne la sol·licitud i qualsevol altre que s'hagi de determinar d'acord amb les bases reguladores. En aquest punt ens remetem al punt 4.g) dels fonaments jurídics d'aquest informe jurídic.

g) La forma, els terminis i les condicions concretes per al pagament total o, si pertoca, fraccionat, i la forma i la quantia de les garanties que, si n'és el cas, s'hagin d'exigir als beneficiaris per al pagament anticipat de les subvencions en els termes establerts en l'article 37 d'aquesta Llei. En aquest punt ens remetem al punt 4.i) dels fonaments jurídics d'aquest informe jurídic.

h) La documentació necessària per a la justificació del compliment de la finalitat de la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts. En aquest punt ens remetem al punt 4.j) dels fonaments jurídics d'aquest informe jurídic. L'article 7, relatiu a la documentació que s'ha de presentar juntament amb la sol·licitud recull la documentació justificativa de la subvenció en relació amb cada línia. Al respecte, cal esmentar l'article 39.7 del TRLS, que disposa que les subvencions que es concedeixin en consideració a la concurrència d'una determinada situació en el receptor no requereixen cap altra justificació que l'acreditació per qualsevol mitjà admissible en dret de la situació esmentada prèviament a la concessió, sense perjudici dels controls que es puguin establir per verificar-ne l'existència.

4. Per tant, d'acord amb els punts anteriors el projecte normatiu recull el contingut de les bases i de les convocatòries de subvencions segons el què es preveu en el TRLS. No obstant l'anterior, revisat el contingut del Projecte normatiu, aquest Servei Jurídic considera oportú fer els suggeriments següents:

- Atès que malgrat s'aprovi per un procediment específic, es tracta d'un Projecte normatiu, consideram oportú que l'Ordre es distribueixi en articles.

- Respecte a l'article 1, relatiu a l'objecte del projecte normatiu, consideram oportú que s'introdueixi un apartat segon amb una remissió expressa al TRLS i normativa de desplegament en allò que no es reguli expressament en el text de les bases i convocatòria.

- Respecte a l'apartat b) de l'article 3, la redacció relativa a la comprovació de la situació de la persona beneficiària quant a les obligacions tributàries i de la seguretat social s'hauria d'incloure en un altre article atès que aquest article fa referència als requisits dels beneficiaris.

- Quant a l'article 4.2. convindria afegir que la redistribució pressupostària dels imports prevists en les línies no exigeix la modificació de les bases i la convocatòria.

- Respecte a l'article 4.5. s'hauria de concretar que a si l'augment de la dotació pressupostària implica o no un nou termini de presentació de sol·licituds.

- Pel que fa a l'article 6, relatiu a la presentació de les sol·licituds, s'hauria de tenir en compte allò que s'estableix en el punt 5.6. de la Instrucció 2/2020, del director general de Modernització i Administració Digital per la qual s'estableixen les pautes per adaptar les convocatòries a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, en relació amb els llocs de presentació de la documentació.

-Quant a l'article 6.3. línia c) seria recomanable substituir activitats realitzades o acabades per relació de persones monitores contractades en relació amb cada activitat realitzada i acabada.

- Respecte a l'article 6 i pel que fa a les declaracions responsables que s'han d'incloure en la sol·licitud, s'hauria d'incloure una referència a l'article 11.2. de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes en la declaració responsable.

A més, consideram oportú que s'inclogui una declaració sobre altres ajuts sol·licitats o atorgats per al mateixa finalitat així com una declaració responsable d'estar al corrent de les obligacions tributàries i de la seguretat social i del compliment de les obligacions previstes en l'article 9 d'aquesta Ordre, l'article 11 del TRLS i la resta de normativa d'aplicació en matèria de subvencions.

Pel que fa a la declaració de dades bancàries el document concret es denomina declaració de veracitat de dades bancàries.

- Respecte a l'article 7.b (línia A), en relació amb la documentació justificativa de la subvenció que han de presentar les entitats sense ànim de lucre, s'hauria de concretar una mica més la documentació justificativa més enllà del llistat de participants, amb una justificació addicional com és la relació de monitors contractats per l'activitat, el preu de realització de les activitats i la justificació acreditativa dels participants que han assistit a l'activitat.

- Quant a l'article 7.b línia B, en l'article 3 del projecte normatiu al qual remet aquest article, no hi ha cap referència als requisits de la jornada per ser beneficiaris.

- Respecte a l'article 7. b), línia C, manca explicar la documentació acreditativa de la constitució en el cas de persones autònomes.

- Pel que fa a l'article 8 , relatiu a la instrucció i resolució del procediment, s'hauria d'explicar què passa si l'entitat interessada presenta la documentació justificativa de forma incorrecta, tenint en compte que la justificació s'ha de presentar amb la sol·licitud. En aquest cas convindria concretar si la justificació s'ha d'esmenar com d'acord amb l'article 68.1 de la Llei 39/2015 o com una esmena posterior de la justificació aportada d'acord amb les prèvies actuacions de comprovació establertes en els articles 41 i 42 del TRLS.

- Pel que fa a l'article 8.4, consideram oportú fer els següents suggeriments:

- ⑩ La redacció del primer paràgraf pot resultar equívoca, quant a que el règim de concessió d'aquests tipus de subvencions són en el marc d'una convocatòria amb concurrència competitiva i no d'acord amb el procediment de concessió directa regulat en l'article 7.1c) del TRLS.
 - ⑩ D'altra banda, tal vegada s'hauria de precisar la segona part d'aquest article, atès que les subvencions no es concedeixen únicament en rigorós ordre d'entrada de dia i hora dels expedients complets sinó que tenen prioritat les sol·licituds de famílies nombroses i de famílies monoparentals presentades el mateix dia, per la qual cosa es prioritzarà la sol·licitud d'una família monoparental sobre la d'una família estàndard en el mateix dia de presentació encara que la segona sol·licitud s'hagi presentat abans.
- Quant al punt 8.8, suggerim fer una referència a la normativa autonòmica d'aplicació, és a dir, l'article 34 del TRLS, quant a la publicitat de les subvencions.
- Quant a l'article 9 relatiu a les obligacions de les persones beneficiàries, es repeteixen aquelles que amb caràcter general es recullen en l'article 11 del TRLS, per la qual cosa proposam fer una remissió genèrica a l'article 11 del TRLS, i en tot cas, especificar les obligacions no incloses en l'article 11, com seria la lletra e).
- Respecte a l'article 11, línia c), atès que les activitats objecte d'aquestes bases s'han de dur a terme entre dia 1 de juliol i dia 31 d'agost de 2020, i tenint en compte que quant a aquesta línia s'han d'aportar documents justificatius com el comprovat dels pagament de la seguretat social i l'irpf, tal vegada el 30 de setembre de 2020 no es disposi encara dels justificants indicats corresponents al mes d'agost.
- Pel que fa a l'article 12.2 de l'ordre, es tracta d'una excepció no contemplada amb caràcter general en el Reial decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es regula la bases de dades nacional de subvencions i la publicitat de les subvencions i altres ajuts públics, ni en el Decret llei 8/2020, en relació al règim específic aplicable aquests tipus de subvencions.
- Quant als articles 13 i 14, atès que reproduïxen el contingut del TRLS i tenint en compte que no és un contingut obligatori de les bases o la convocatòria, per simplicitat recomanem fer una remissió genèrica al TRLS.
- Tenint en compte l'article 13 n) del TRLS, caldria fer una referència als criteris de gradació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció que, d'acord amb el principi de proporcionalitat, han de servir per fixar la quantia que, si escau, s'hagi de reintegrar.
- Per últim, es podria incloure una referència genèrica a la remissió en tot allò no previst en aquesta Ordre, a allò que estableix el TRLS i normativa de desplegament, tenint en compte les peculiaritats contemplades en el Decret llei 8/2020, així com un article relatiu a la subcontractació de les activitats, tenint en compte que s'ha presentat una al·legació en aquest sentit que fa recomanable la introducció d'un article que reguli aquesta qüestió.
5. Respecte al procediment que s'ha de seguir en l'elaboració d'aquest projecte normatiu de caràcter excepcional, una vegada introduïts els canvis proposats pel Servei Jurídic, tenint en compte el procediment concret definit en l'article 25 del Decret llei 8/2020 i atès que s'inclou

dintre de les bases l'acte de convocatòria, que inclou una despesa econòmica concreta i determinada, cal que es segueixi la tramitació següent:

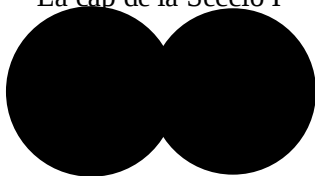
- a) Autorització prèvia de la bestreta per part de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors d'acord amb el que preveu l'article 25.3.c) del Decret llei 8/2020, tenint en compte que el pagament previst en una de les línies (línia C), quant el beneficiari sigui una entitat sense ànim de lucre, es farà mitjançant una bestreta del 50%.
- b) Atès que la convocatòria que inclou les bases té un import superior a 500.000,00 euros, d'acord amb el que estableixen l'apartat 2 de l'article 10.2. de la Llei 19/2019, de 30 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2020, i l'article 15.2 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, el Consell de Govern ha d'autoritzar prèviament la despesa.
- c) Atès l'import màxim del crèdit previst en l'article 4 de l'Ordre, cal sol·licitar la fiscalització prèvia de la Intervenció General d'acord amb l'article 21 del Decret 62/2006, de 7 de juliol, que regula el règim de control intern que ha d'exercir la comunitat autònoma de les Illes Balears, en relació a la fiscalització prèvia dels expedients de despesa pressupostària.

Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració, fins aleshores, del Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials i Esport per la qual s'estableixen les bases reguladores i la convocatòria extraordinària d'ajuts a la conciliació destinades a pal·liar els efectes de la COVID-19, inform favorablement que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, sense perjudici de la necessitat d'introduir les convocatòries de subvencions a les què fa referència el Projecte d'ordre esmentat al Pla Estratègic de Subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'exercici de 2018-2020, aprovat per l'Acord del Consell de Govern de 9 de març de 2018.

Palma, 26 de juny de 2020

La cap de la Secció I



Vist i Plau

La Cap del Servei Jurídic

