



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte de Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador

Antecedents

1. El 29 d'abril de 2021, l'Associació pel Foment del Pebre de Mallorca va sol·licitar la modificació del Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre bord de Mallorca proposant — per afectar positivament a la qualitat del producte final — l'eliminació de la densitat mínima de plantació i, la supressió de la capacitat màxima — prevista al Decret que es modifica en 10 Kg — dels envasos de transport del pebre. En tot cas consta a l'expedient un estudi justificatiu de la modificació del Plec de Condiciones de la DOP en relació a la capacitat dels envasos de transport elaborat per, Ingeniera Agrònoma, el 17 de març de 2021.

2. En data 4 de maig de 2021, la directora general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador, en la qual es justifiquen el punts següents

- Problemes que es volen solucionar
- La necessitat i l'oportunitat de la norma
- Objectius de la norma
- Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

3. En data 7 de maig de 2021, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció del Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació

d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell, en els termes següents:

- a) Ordenar a la directora general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador, prevista en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015.
- b) Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la secretaria general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

4. En aquesta fase consten 8 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 21 de maig de 2020 i fins data 10 de juny de 2020 hi va restar publicada segons el certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica.

En el marc de la consulta prèvia no consten al·legacions.

5. En data 1 de juliol de 2021, la Consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador, en els termes següents:

Primer.- Ordenar la iniciació del procediment de redacció i d'aprovació del Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador.

Segon.- Designar la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària de la Conselleria d' Agricultura, Pesca i Alimentació com a òrgan responsable del procediment i la formació del corresponent expedient administratiu, amb subjecció a les disposicions legals aplicables.

Tercer. Sotmetre el projecte de disposició a l'audiència i informació pública de les entitats que agrupen i/o representen els sectors afectats.

Quart. Fixar el termini d'audiència i informació pública en quinze dies.

6. Es va elaborar l'esborrany del projecte de Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador. En tot cas consta a l'expedient un estudi justificatiu de la modificació del Plec de Condiciones de la DOP en relació a la capacitat dels envases de transport elaborat per Jerònia Trobat Sbert, Ingeniera Agrònoma, el 17 de març de 2021.

7. Per mitjà dels oficis de 27 de juliol de 2021 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador.

8. En data 22 de juliol de 2021, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell, que es va publicar al BOIB Núm. 100 de 27 de juliol de 2021, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 19 d'agost de 2021, del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 28 de juliol i fins data 17

d'agost de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 8 visites.

9. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es varen rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte de Decret esmentat per part de les entitats següents:

- Conselleria de Salut i Consum
- Medi Ambient i Territori
- Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Consell d'Eivissa
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria d'Educació i Formació Professional

Alhora varen presentar al·legacions:

- La Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- La Conselleria d'Afers Socials i Esports

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, s'analitzen degudament a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

10. Mitjançant escrit de data 18 d'agost de 2021, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

11. En data 20 d'agost de 2021 va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador.

12. D'acord amb l'article 53 del Reglament (UE) 1151/2012 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de novembre de 2012, sobre els règims de qualitat dels productes agrícoles i alimentaris ambdues modificacions s'han de considerar de menor importància, a més, la sol·licitud de modificació l'ha formulada l'agrupació que va presentar la sol·licitud de registre de la DOP "Pebre bord de Mallorca-

Pimentón Mallorca”, per la qual cosa no és necessari dur a terme el procediment nacional oposició. Per això en data 5 d’octubre de 2021 es va dictar la resolució de la directora general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, per la qual es publica la decisió favorable de la modificació del Plec de condicions de la Denominació d’Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca (BOIB Núm. 139 de 9 d’octubre de 2021)

Consideracions Jurídiques

1. D’acord amb l’article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de Decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d’un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.
2. El procediment sobre el qual s’informa té la finalitat d’aprovar una disposició de caràcter general amb rang de Decret, d’acord amb l’article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, de conformitat amb l’apartat 1 de l’article 47 esmentat, les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Consell de Govern. I d’acord amb l’apartat 2 del mateix article, els decrets són signats pel president, o pel president i pel conseller competent, en aquest cas per la consellera d’Agricultura, Pesca i Alimentació.
3. El projecte de Decret de referència inclou un Preàmbul, en el qual s’inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en el que s’insereix, d’acord amb l’apartat 4 de l’article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l’adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En la redacció del Decret queden suficientment justificats la seva adequació a tals principis, i en el sentit en que, de conformitat amb la previsions dels articles 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i 129 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s’ha pronunciat el Consell Consultiu en els Dictàmens 19 i 72/2017.
4. Pel que fa al rang normatiu de la norma, s’ha proposat acertadament el rang de Decret. En aquest sentit l’article 132 de la Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears regula les denominacions de qualitat diferenciada i inclou les indicacions geogràfiques protegides, i estableix que han de tenir un “reglament o

plec de condicions”, ahora que la disposició final quarta autoritza el Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els consells insulars, en els àmbits competencials respectius, per dictar les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament i l’execució de la Llei.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d’aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s’esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d’indefinit, més concretament, de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d’emanar del poder executiu. Per tant es tracta d’un reglament executiu, en desenvolupament de normativa Autonòmica; jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja què es tracta d’una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

5. Pel que fa als aspectes formals, el projecte de Decret s’estructura de la forma següent:

Preàmbul

Article únic

Modificació de l’annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s’aprova el Plec de condicions de la Denominació d’Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se’n regula el Consell Regulador

Disposició final única

Entrada en vigor

6. Pel que fa a l’anàlisi competencial, l’article 30.43 de l’Estatut d’autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria de denominacions d’origen i altres indicacions de procedència relatives als productes de la Comunitat Autònoma, títol competencial que legitima l’aprovació d’aquesta norma atès el que estableix l’article 58.1 de l’Estatut.

L’article 132 de la Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears regula les denominacions de qualitat diferenciada i inclou les indicacions geogràfiques protegides. En aquest sentit, estableix que han de tenir un “reglament o plec de condicions” i la disposició final quarta autoritza el Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els consells insulars, en els àmbits competencials respectius, per dictar les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament i l’execució de la Llei.

Finalment, , el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de denominacions d'origen.

7. En relació a la tramitació del procediment i atesos els antecedents d'aquest informe, es constata el següent:

a) D'acord amb les previsions de l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament, s'ha substanciat una consulta prèvia, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, la consellera competent per a l' inici del procediment ha ordenat la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat de que ciutadania tengui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini de deu dies.

En el marc de la consulta prèvia no s'han presentat al·legacions.

b) De conformitat amb el que disposa l'article 60.1 de la Llei 1/2019, la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària de la Conselleria d' Agricultura, Pesca i Alimentació com a òrgan responsable del procediment inicià l'elaboració de la memòria d'impacte normatiu, com a document dinàmic que, amb la incorporació dels continguts de l'apartat 2 de del precepte esmentat, s'ha anat actualitzant en les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

c) Consta a l'expedient la resolució motivada de la Consellera de 1 de juliol de 2021, d'inici del procediment d'elaboració del Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador.

d) S'han complert les previsions de l'article 58 de la Llei 1/2019, atès que:

— Pel que fa a l'audiència s'ha atorgat un termini de 15 dies hàbils per donar-la a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears,

Consells Insulars, Director General de la Indústria Alimentària del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació; CAEB, PIMEM, Asociación Agraria Jóvenes Agricultores (ASAJA), Unió de Pagesos de Mallorca, Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, Unió de Cooperatives Agroalimentàries de Balears, Associació Intersectorial Agrària (UPA - AIA), Associació pel Foment del Pebre de Mallorca.

- Respecte a la informació pública, consta a l'expedient l'anunci publicat al BOIB núm. 100 de 27 de juliol de 2021.
- Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 19 d'agost de 2021, del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 28 de juliol i fins data 17 d'agost de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 8 visites.

e) Del informes i dictàmens preceptius prevists a l'article 59 de la Llei 1/2019, consta que mitjançant escrit de dia 18 d'agost de 2021, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona, que fou contestat en data 20 d'agost de 2021 en relació al projecte de Decret esmentat.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni es necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

En tot cas s'ha complet la tramitació davant la Comissió de la Unió Europea.

f) Les aportacions del Servei Jurídic, una vegada revisat el Projecte de Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador i

atès el caràcter eminentment tècnic de la norma, han estat referides al procediment.

g) Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul informa sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat, eficàcia: Perquè aquesta norma és l' instrument adequat per modificar el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida.
- Principi d'eficàcia: Atès que es tracta d'una modificació de norma que s'insereix amb caràcter estable en el marc normatiu autonòmic i manté la coherència amb la resta de l'ordenament jurídic que hi sigui d'aplicació.
- Principi de proporcionalitat. Aquest Decret conté el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador respectant l'ordre competencial previst al nostre Estatut d'Autonomia.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es crearà un marc que fins ara no existia i es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència: En relació amb el qual s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma han estat consultades les entitats representatives dels sectors agroalimentaris afectats.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

h) Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

i) En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte de Decret de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- La memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les

consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; I possibilitaran que el els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes. Aquest article seria aplicable en l'exercici de potestat reglamentària.

En tot cas, l' Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa de 4 de març de 2019.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del projecte de Decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador, inform favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 27 d'octubre de 2021

La cap del Serveis Jurídics