



Informe relatiu a l'esborrany definitiu del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears

El dia 7 de novembre de 2022, va tenir entrada a la Direcció General de Funció Pública un escrit de la secretària general de la Conselleria de Salut i Consum pel qual se sol·licita informe relatiu a l'esborrany definitiu del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears.

Cal recordar que, el 4 d'agost de 2022 aquesta direcció general ja va emetre informe preceptiu en relació amb aquest projecte de decret, a sol·licitud efectuada el dia 20 de juliol de 2022.

Per tot això, un cop examinada la documentació tramesa, el Departament Jurídic de la Direcció General de Funció Pública emet el següent

Informe

1. En primer lloc, per evitar innecessàries repeticions, donam per reproduïdes les consideracions jurídiques del nostre informe de 4 d'agost de 2022 i per això, en el present informe només s'aportaran observacions en relació amb la redacció de l'esborrany definitiu dels estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears.

L'informe de 4 d'agost de 2022 relatiu a la versió tramesa el 20 de juliol contenia, en el seu punt vuitè, diverses observacions relatives a l'articulat. Tot seguit passam a analitzar el resultat de dites observacions en la versió definitiva que ara informam:

a) En relació amb l'observació en què dèiem que podia existir un solapament de competències entre les del nou ens i les de la Direcció General de Salut Pública i Participació, cal dir que es mantén la redacció de dites competències, si bé ara, els punts 2, 5, 10 i 11 de l'article 3 anterior es corresponen ara amb les lletres b, c, j i k de l'actual article 3.1.

Així mateix, cal notar la introducció d'un nou punt segon a aquest article 3 on queda més clar que l'ens pot dur a terme tot tipus de potestats administratives, excepte l'expropiació forçosa. En relació amb aquest aclariment, cal recordar que dites potestats administratives només poden ser exercides per personal funcionari.

b) Quant a l'estructura orgànica de l'ens, únicament es pot comprovar la introducció de la figura del vicepresident que no estava prevista en la versió anterior dels estatuts.

c) S'ha pogut constatar que l'article 9 queda redactat en els mateixos termes que la versió anterior i per això reproduïm l'observació que varem fer en el nostre informe de 4 d'agost:

«L'article 9 del projecte d'estatuts, que regulen les funcions de la presidència de l'ens, diu que li correspon proposar al Consell de Govern el nomenament i el cessament dels òrgans unipersonals de direcció de l'Agència, després d'oïr el Consell Rector de l'Agència.

Aquesta funció sembla que no és congruent amb la redacció de l'article 7.4 que remet aquesta funció a allò que disposi la Llei 7/2010, de 21 de juliol. L'article 21.1 d'aquesta llei disposa que:

Correspon al Consell de Govern, per mitjà d'un acord, el nomenament i el cessament de les persones titulars de la gerència i dels altres òrgans unipersonals de direcció dels organismes autònoms. **El nomenament i el cessament s'han de fer a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció de l'ens**, oït prèviament l'òrgan col·legiat superior de direcció de l'ens, i s'han de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears en el termini màxim de deu dies.

El nomenament o la contractació dels gerents i dels altres òrgans unipersonals de direcció de la resta d'ens instrumentals del sector públic autonòmic s'ha de fer d'acord amb el que estableixin la normativa aplicable i els estatuts de cada ens. En tot cas, el nomenament o la contractació i el cessament de qualsevol d'aquests òrgans unipersonals de direcció, quan no

corresponguin al Consell de Govern, s'han de comunicar a aquest òrgan en el termini màxim de set dies, i els acords pels quals el Consell de Govern es doni per assabentat s'han de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears en el termini màxim de deu dies

Efectivament encara que la presidència de l'ens recaigui en la persona titular de la conselleria d'adscripció, formalment correspon fer les propostes de nomenament i cessament al titular de la conselleria d'adscripció i no al president o presidenta de l'ens encara que concorrin ambdós càrrecs en la mateixa persona».

d) S'observa que, tal com s'havia proposat en l'informe anterior, s'ha previst que formi part del Consell Rector (article 11) un representant de la Conselleria competent en matèria de Funció Pública com a vocal (punt 2, lletra c).

e) Quant a la lletra k) de l'article 15, relatiu a funcions del director exectiu, tal i com havíem observat, s'ha suprimit la referència a la carrera professional dels treballadors de l'Agència atès que aquesta competència correspon als òrgans de l'Administració que ja la tenen encomanada en funció del la naturalesa jurídica dels empleats i de la seva relació orgànica amb l'Administració.

Així mateix, quant a la lletra r) del mateix article que diu consideravem que calia matisar que únicament es podien dictar per part de la direcció executiva les resolucions que siguin escaients en virtut de la relació funcional entre l'empleat i l'ens, però no les corresponents a la relació orgànica. Consideram que l'incís introduït ara «dins del seu àmbit competencial en aquesta matèria» resulta insuficient i caldria matisar que únicament disposa, en relació amb el personal funcionari i estatutari, competències en funció de la relació funcional entre l'empleat i l'ens. Això inclou aspectes com ara l'atribució de funcions, control horari o règim de permisos, vacances i llicències. Però no aspectes com ara la carrera administrativa, la mobilitat, etc.

f) Es reitera el comentari que ja es va fer en relació amb l'anterior article 15 (actual article 16) sobre l'organització dels centres insulars de salut pública. És a dir, la memòria o pla d'actuació inicial de l'ens ha de recollir la seva justificació i abast perquè no és possible, amb la redacció de l'article 16, determinar quants òrgans directius acabaran per integrar aquests centres insulars de salut.

g) En relació amb l'article 26 anterior (actual article 27) consideràvem que era necessari evitar ambigüitats i expressar clarament el tipus de directiu a què es refereix. En aquest sentit, la rúbrica de l'article es refereix ara a «personal directiu professional» quan abans només parlava de «personal directiu», cosa que remet a l'article 22 de la Llei 7/2010.

h) Pel que fa a l'observació realitzada en relació amb l'anterior article 24 (actual article 25) sobre règim de personal, s'ha aclarit la lletra c) del punt 1, en el sentit d'expressar la normativa que permet l'adscripció a l'ens del personal estatutari. Això no obstant cal revisar la redacció per fer referència a l'article, que consideram que és el 25 de la Llei 16/2010, que permet la seva adscripció a ens que no són els serveis de salut.

Cal recordar que l'adscripció de personal estatutari, que no s'ordena mitjançant relació de llocs de feina sinó mitjançant plantilla de personal, s'haurà de fer a través dels instruments que pugui preveure la normativa aplicable a aquest personal que és competència, en l'àmbit de la nostra comunitat autònoma, del Servei de Salut de les Illes Balears.

Pel que fa a personal procedent d'altres administracions, es podrà adscriure en funció de la descripció dels llocs de feina a la relació de llocs de feina (llocs oberts a altres administracions).

i) Quant al règim jurídic del personal al servei de l'ens, anterior article 25, actual article 26 dels estatuts s'ha incorporat la referència al personal directiu professional que també es regeix per la Llei 7/2010 i pel Reial Decret 1382/1985, d'1 d'agost, pel qual es regula la relació laboral de caràcter especial del personal de alta direcció.

j) Pel que fa al traspàs del personal a l'Agència, regulat a l'anterior article 27, actual article 28 de l'esborrany definitiu, s'ha millorat la redacció sobre el manteniment de la dependència orgànica de la relació funcional.

Això no obstant, no s'ha aclarit la forma d'adscripció del personal estatutari segons la llei que regula aquest personal.

k) Finalment, pel que fa a les previsions relatives a carrera professional del personal al servei de l'ens que es formulaven a l'anterior redacció de l'article 28, s'ha suprimit el punt segon a l'actual article 29 i en coherència amb això, s'ha modificat el títol de l'article que només fa referència ara a «Formació» .

2. D'acord amb el punt 2.o) de la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 24 de febrer de 2021 per la qual es deleguen competències en matèria de gestió de personal es delega en la directora general de Funció Pública l'emissió dels informes a què fa referència la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, quan l'emissió correspongués a la persona titular de la conselleria competent en matèria de funció pública.

Conclusió

Un cop examinada des de l'òptica de la normativa en matèria de personal la documentació aportada juntament amb l'escrit de sol·licitud les observacions que es poden realitzar són les que s'han consignat en aquest informe.

Palma, a la data de la signatura electrònica

El cap del servei de Règim Jurídic

Oscar Móra Orvay

Vist i plau
El cap del Departament Jurídic

Rafel Alomar Lladó



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

RAFAEL ALOMAR LLADO

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 17-Nov-2022 01:55:03 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Signant

OSCAR MORA ORVAY

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 16-Nov-2022 02:47:59 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: INF_35_2022_Esborrany_definitiu_Estatuts_Ag__ncia_Salut_IB.pdf

Data captura: 17-Nov-2022 02:08:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 6