



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B SECRETARIA GENERAL
/

Document: Informe
Expedient: 145/2022
Emissor (DIR3): A04027068

Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears

Antecedents

1. El 15 de juliol de 2022 la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors va rebre un ofici signat electrònicament el mateix dia per la secretària general de la Conselleria de Salut i Consum, pel qual sol·licitava l'emissió del corresponent informe, en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, d'acord amb l'article 35.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i l'article 59.1.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Amb l'ofici esmentat, s'adjuntava la documentació següent:
 - a) El Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears,.
 - b) La Resolució de la consellera de Salut i Consum signada electrònicament el 25 de maig de 2022 d'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret esmentat.
 - c) La memòria justificativa i sobre els informes preceptius i l'informe econòmic relatiu al Projecte de decret esmentat, signada electrònicament el 13 de juliol de 2022 per la directora general de Salut Pública i Participació.
 - d) L'informe jurídic del cap del Departament Jurídic de la Conselleria de Salut i Consum signat electrònicament el 15 de juliol de 2022 relatiu a l'esborrany del Projecte de decret esmentat.
2. El 19 de juliol de 2022 la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors va signar electrònicament un ofici per mitjà del qual es va trametre el Projecte de decret i la resta de documentació que s'esmenta en l'antecedent 1 a la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat perquè emetés un informe, de conformitat amb la lletra c) de l'article 2.2 del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la

Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en relació amb la tutela dels ens integrants del sector públic instrumental autonòmic respecte de la legislació aplicable en matèria de personal que exerceix la Direcció General de Funció Pública.

El mateix 19 de juliol de 2022 la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors va signar electrònicament una nota interna per mitjà de la qual es va trametre el Projecte de decret i la resta de documentació que s'esmenta en l'antecedent 1 a la Direcció General de Pressuposts perquè emetés un informe, de conformitat amb el que estableix la lletra a) de l'article 2.3 del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en relació amb la tutela pressupostària dels ens integrants del sector públic instrumental autonòmic que exerceix la Direcció General de Pressuposts.

3. El 4 d'agost de 2022 el cap del Servei de Règim Jurídic de la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat va emetre l'informe relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears.
4. El 14 de setembre de 2022 el cap del Servei de Pressuposts del Sector Públic de la Direcció General de Pressuposts va signar electrònicament l'informe sobre els primers Estatuts de l'Agència de Salut Pública, amb el vistiplau del director general de Pressuposts (per mitjà de la signatura electrònica del mateix dia).

El punt 5 de l'apartat "Altres consideracions" d'aquest informe diu que:

5. Pel que fa a l'articulat dels Estatuts proposats, cal fer aquestes observacions:

5.1. Art. 7.3: S'ha d'eliminar, i retocar els altres que hi estiguin relacionats.

L'Agència no ha de poder crear d'òrgans de direcció unipersonals diferents del director executiu, si aquests no figuren especificats als Estatuts. I no pareix justificat que n'hi pugui haver perquè l'Agència comptarà amb tota l'estructura humana de l'actual Direcció General de Salut Pública i Participació, tal com estableix la disposició addicional tercera de la Llei 16/2010.

5.2. Art. 7.7: S'ha d'eliminar, i retocar els altres que hi estiguin relacionats, pels motius exposats al punt anterior.

5.3. Art. 10.2.b): Caldria analitzar si és raonable que la vicepresidència l'ocupi la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública, tenint

en compte que tota l'estructura humana de l'actual Direcció General de Salut Pública i Participació ha de passar a l'Agència, com ja s'ha dit. Per tant, pareix que l'esmentada Direcció General hauria de desaparèixer.

A no ser que les competències en matèria de salut pública hagin de recaure en tot cas en una de les altres direccions generals de la Conselleria competent en matèria de salut, cas en que sí que seria raonable la redacció del precepte esmentat.

5.4. Art. 10.5: Convendria aclarir la redacció de la part final.

5.5. Art. 11.e): L'aprovació de la proposta d'avantprojecte de pressupost anual de l'Agència per part del Consell Rector ha de poder ser després de que s'hagi tramès a la Conselleria competent en matèria de pressuposts, atès que no ha de poder suposar un bloqueig del procés d'elaboració dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma.

5.6. Art. 11.i): Pareix que convendria concretar a quin òrgan de la conselleria competent en matèria de salut s'ha d'elevat la proposta d'una terna de candidats per a la direcció executiva.

5.7. Art. 14.2: S'ha d'eliminar, d'acord amb els punts 5.1 i 5.2 anteriors.

5.8. Art. 18.2: Pareix que convindria establir un règim supletori mentre no s'aprovi un reglament de funcionament intern.

5.9. Art. 18.4: Pareix que convendria preveure la possibilitat de que per determinades circumstàncies justificades s'hagin d'emetre els informes, les propostes i els dictàmens en un termini inferior als dos mesos.

5.10. Art. 21.1: Encara que l'article 23.1 de la Llei 16/2010 estableix que l'Agència ha de tenir un pressupost propi i independent del pressupost de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, això no és així en l'elaboració dels pressuposts generals per al 2023, per la qual cosa s'haurà de modificar la redacció d'ambdós preceptes.

5.11. Art. 22.1: Convendria revisar la redacció.

5.12. Art. 24.1.a): S'ha d'eliminar, d'acord amb els punts 5.1 i 5.2 anteriors.

5.13. Art. 26: S'ha d'eliminar, d'acord amb els punts 5.1 i 5.2 anteriors, o s'ha de referir només a la direcció executiva.

5.14. Art. 27, 2n paràgraf: Pareix que contradiu la disposició addicional tercera de la Llei 16/2010. Veure els punts 5.1 i 5.3 anteriors.

Aquest informe conclou que:

Per tot això, s'informa desfavorablement la redacció proposada dels Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears.

Aquest informe serà favorable si es fan les modificacions indicades en els punts 5.1, 5.2, 5.5, 5.7, 5.10, 5.12 i 5.13 del punt 5 de l'apartat anterior.

Així mateix, s'haurien de tenir en compte la resta d'observacions del punt 5 de l'apartat anterior.

5. Finalment, la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors ha demanat verbalment al Departament Jurídic i Administratiu que, en relació amb el Projecte de decret que s'esmenta en l'antecedent 1, emeti l'informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals que es desprèn de la tutela que li correspon exercir d'acord amb la lletra *b)* de l'article 3.2 del Decret 11/2021.

Consideracions jurídiques

1. Amb caràcter introductori, cal relacionar la normativa a tenir en compte que és la següent:
 - La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, els capítols I i III del títol I d'aquesta Llei, relatius, respectivament, a les disposicions generals sobre els organismes públics (organismes autònoms i entitats públiques empresarials) i a les normes específiques aplicables als organismes autònoms.
 - La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i, en particular, l'article 81, pel que fa als principis generals d'actuació de les entitats que integren el sector públic institucional, i els articles 82 i 83, sobre l'obligació d'inscriure a l'Inventari d'entitats del sector públic estatal, autonòmic i local la creació, transformació, fusió o extinció de qualsevol ens integrant del sector públic institucional, independentment de quina sigui la seva naturalesa jurídica.
 - La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, l'article 1.2, pel que fa a l'aplicació d'aquesta Llei a tots els ens de dret públic dependents de l'Administració de la Comunitat Autònoma, inclosos els organismes autònoms.
 - La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en particular aquelles disposicions aplicables als organismes autònoms del sector públic autonòmic.

- La Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, en particular el títol VII sobre l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, que comprèn els articles 17 a 25, segons el contingut dotat per la disposició final primera de la Llei 2/2021, de 8 de novembre, per la qual es modifiquen la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, i el Decret llei 11/2020, de 10 de juliol, pel qual s'estableix un règim sancionador específic per fer front als incompliments de les disposicions dictades per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19. Així mateix, les quatre disposicions addicionals (primera, segona, tercera i quarta) de la Llei 16/2010 que es varen afegir per la disposició final primera de la Llei 2/2021.

A més, s'ha de tenir en compte la modificació de l'article 17 de la Llei 16/2010 feta per la disposició final sisena de la Llei 3/2022, de 15 de juny, de mesures urgents per a la sostenibilitat i la circularitat del turisme de les Illes Balears.

- El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, la lletra b) de l'article 3.2, pel que fa a les competències de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors en matèria de tutela dels ens del sector públic instrumental autonòmic respecte de la legislació general i en matèria d'hisenda aplicable a aquests ens, sens perjudici de les competències inherents a la tutela pressupostària i a la tutela de la legislació aplicable en matèria de personal dels ens esmentats que, d'acord amb la lletra a) de l'article 2.3 i la lletra c) de l'article 2.2 d'aquest Decret 11/2021, corresponen, respectivament, a la Direcció General de Pressuposts i a la Direcció General de Funció Pública.
2. S'ha de confirmar la procedència d'emetre aquest informe, en el marc de l'article 35.1 de la Llei 7/2010 –segons el qual, una vegada en vigor la llei de creació de l'organisme (públic), el Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció, i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, ha d'aprovar els estatuts per decret– en relació amb la lletra b) de l'article 3.2 del Decret 11/2021.

A més, cal dir que aquest informe juntament amb l'informe de la Direcció General de Pressuposts constitueixen l'informe de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts a què es refereix l'article 35.1 de la Llei 7/2010, això és, de l'actual Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, amb la delimitació competencial en matèria de tutela dels ens instrumentals integrants del sector públic autonòmic que es desprèn del Decret 11/2021 esmentat abans, al qual s'hi ha d'afegir l'informe de la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat que respon a la competència d'aquesta Direcció General en matèria de tutela de la legislació en matèria de personal dels ens instrumentals esmentats.

Pel que fa a l'informe de la Direcció General de Pressuposts, aquesta Direcció General va emetre informe el 14 de setembre de 2022, segons assenyala l'antecedent 4. Aquest informe diu literalment que "[...] serà favorable si es fan les modificacions indicades en els punts 5.1, 5.2, 5.5, 5.7, 5.10, 5.12 i 5.13 del punt 5 de l'apartat anterior". Així, ateses les propostes de modificació que fa l'informe de la Direcció General de Pressuposts, algunes de les quals es poden considerar sobre la tutela pressupostària i d'altres en matèria de legalitat, la consideració jurídica 5 d'aquest informe es pronunciarà sobre les esmentades propostes de modificació i també sobre les altres propostes de modificació contingudes en el punt 5, és a dir, les dels punts 5.3, 5.4, 5.6, 5.8, 5.9, 5.11 i 5.14.

Pel que fa a l'informe de la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, aquesta Direcció General va emetre informe el 4 d'agost de 2022, segons esmenta l'antecedent 3.

3. Addicionalment, pel que fa al control de la legislació general i en matèria d'hisenda en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, cal posar de relleu, en primer lloc, que l'organisme autònom Agència de Salut Pública de les Illes Balears va ser creat per l'article 17 –que s'ubica dins el títol VII– de la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears. Encara que el títol VII de la Llei 16/2010 va ser derogat per la Llei 9/2011, de 23 de desembre, de pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2012, resulta que posteriorment el títol VII esmentat va ser dotat de contingut per la disposició final primera de la Llei 2/2021, de 8 de novembre, per la qual es modifiquen la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, i el Decret Llei 11/2020, de 10 de juliol, pel qual s'estableix un règim sancionador específic per fer front als incompliments de les disposicions dictades per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19.

A més, l'article 17 de la Llei 16/2010 es va modificar per la disposició final sisena de la Llei 3/2022, de 15 de juny, de mesures urgents per a la sostenibilitat i la circularitat del turisme de les Illes Balears. Així, avui dia l'apartat 1 d'aquest article 17 disposa que:

1. Es crea l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears com un organisme autònom, adscrit a la conselleria competent en matèria de salut, per al desenvolupament i l'execució de les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de salut pública, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia financera i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats.

També cal posar de relleu les quatre disposicions addicionals de la Llei 16/2010 que es varen afegir per la disposició final primera de la Llei 2/2021. Concretament, es tracta de les disposicions addicionals primera (sobre el traspàs de competències, això és, la subrogació de l'Agència –quan assumeixi les seves funcions– en la posició jurídica de l'Administració autonòmica en tot el que afecti l'àmbit de les seves competències), segona (sobre el manteniment dels béns adscrits), tercera (sobre el traspàs del personal a l'Agència) i quarta (sobre competències en matèria de personal).

Així, el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears comprèn materialment el contingut mínim i obligatori que exigeix l'article 35.2 de la Llei 7/2010 per als estatuts dels organismes públics i, en concret, per als organismes autònoms, sens perjudici de l'observació que es fa tot seguit sobre les potestats administratives i dels suggeriments que es fan en la consideració jurídica 4 i de les observacions i dels suggeriments que s'assenyalen en la consideració jurídica 5:

- Les funcions i competències de l'organisme (art. 3 dels Estatuts), i la distribució de les competències entre els òrgans de direcció (art. 9 sobre les funcions de la Presidència, art. 11 sobre les funcions del Consell Rector i art. 14 sobre les atribucions de la direcció executiva).

Encara que l'article 3 dels Estatuts es refereix a les competències de l'Agència de Salut Pública, aquest article 3 no indica les potestats administratives que aquesta Agència pot exercir, que és un aspecte que han de regular els estatuts dels organismes públics, d'acord amb la lletra a) de l'article 35.2 de la Llei 7/2010. Així, com a OBSERVACIÓ, es considera que en l'article 3 s'hauria de numerar com a apartat núm. 1 l'expressió "Són competències de l'Agència de Salut Pública:", i afegir un nou apartat, el núm. 2, amb la redacció següent:

2. Per dur a terme aquestes competències l'entitat pot exercir totes les potestats administratives que siguin necessàries, incloses la potestat sancionadora i la de foment, excepte l'expropiatòria, per mitjà dels òrgans que estableixen aquests Estatuts.

- La configuració dels òrgans col·legiats (en l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears els òrgans col·legiats són el Consell Rector i el Consell Assessor de Salut Pública), amb les indicacions següents: les competències (art. 11 sobre les funcions del Consell Rector i art. 17 sobre les funcions del Consell Assessor de Salut Pública); la integració administrativa o dependència jeràrquica (l'art. 10.1 preveu que el Consell Rector és l'òrgan superior de govern); la composició i els criteris per designar-ne el president i la resta de membres (art. 10 sobre la composició del Consell Rector i art. 16 sobre la naturalesa i composició del Consell Assessor de Salut Pública); les funcions de decisió, proposta, informe, seguiment o control i qualsevol altra que els sigui atribuïda (art. 11 sobre les funcions del Consell Rector i art. 17 sobre les funcions del Consell Assessor de Salut Pública). Pel que fa a la indicació dels actes i les resolucions dels òrgans col·legiats que exhaureixen la via administrativa, l'article 29.2.a) dels Estatuts recull com a actes (d'òrgans col·legiats) que exhaureixen la via administrativa els dictats pel Consell Rector.
- La determinació del president i de la resta d'òrgans unipersonals de direcció de l'organisme i també la seva forma de designació (art. 8 sobre la Presidència, , i art. 13 sobre la direcció executiva). Pel que fa a la indicació dels actes i les resolucions dels òrgans unipersonals que exhaureixen la via administrativa, l'article 29.2.a) dels Estatuts recull com a actes (d'òrgans unipersonals) que exhaureixen la via administrativa els dictats pel director executiu. Ara bé, pel que fa als actes dels òrgans unipersonals que exhaureixen la via administrativa, es fa un suggeriment en la consideració jurídica 4.
- La determinació dels òrgans de contractació. Així, segons l'article 23.1 dels Estatuts, l'òrgan de contractació de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears és el director executiu de l'Agència. Ara bé, sobre qui hauria de ser l'òrgan de contractació, es fa un suggeriment en la consideració jurídica 4.
- El patrimoni que, si n'hi ha, els sigui assignat per complir les seves finalitats (art. 22 sobre el règim patrimonial, sens perjudici del suggeriment que es fa en la consideració jurídica 5) i els recursos econòmics mitjançant els quals s'hagi de finançar l'organisme (art. 20 sobre el règim econòmic).

4. D'altra banda, es fan els SUGGERIMENTS següents:

- a) Se suggereix substituir el terme "desenvolupament" o el verb "desenvolupar" pel terme o verb més precís de "desplegament" o "desplegar" en la disposició final primera del Projecte de decret i en els articles 21.2 *in fine* i 25.1 *in fine* dels Estatuts.
- b) En l'apartat I del preàmbul del Projecte de decret el vuitè paràgraf diu que "Aquest desplegament es va fer per la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, [...]", però falta especificar que es tracta del desplegament de l'article 31.4 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, de manera que es proposa afegir aquesta referència a l'inici del vuitè paràgraf esmentat amb la redacció següent:

D'altra banda, l'article 31.4 de l'Estatut d'autonomia estableix que correspon a la Comunitat Autònoma, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, el desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de salut i sanitat. Aquest desplegament es va fer per la Llei 5/2003, [...].

- c) L'article 1 dels Estatuts es refereix a la naturalesa, normativa d'aplicació i adscripció de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears. Se suggereix afegir una menció a la lletra a) de l'article 2.1 de la Llei 7/210, de manera que es proposa la redacció següent per a l'apartat 1 de l'article 1 esmentat:

1. L'Agència de Salut Pública de les Illes Balears és un organisme autònom dels que preveu la lletra a) de l'article 2.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, creat per al desenvolupament i l'execució de les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de salut pública, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia financera i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats.

- d) L'article 4 dels Estatuts es refereix a les relacions amb la conselleria competent en matèria de salut que s'articulen mitjançant un "contracte-programa plurianual". Se suggereix substituir l'adjectiu "plurianual", que vol dir que té lloc diverses vegades a l'any, per l'adjectiu "pluriennal", que significa que té una durada de dos o més anys.
- e) L'article 7 dels Estatuts preveu l'estructura orgànica de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears. Pel que fa als òrgans superior de direcció, l'apartat 2 d'aquest article 7 preveu que aquests òrgans superiors són: a) el president, b) el Consell Rector i c) el director executiu.

Aquest article 7 dels Estatuts no preveu com a òrgan de direcció una vicepresidència de l'Agència, ni tampoc la preveu l'article 21 (sobre l'estructura orgànica de l'Agència de Salut Pública) de la Llei 16/2010.

Ara bé, es proposa crear com a òrgan de direcció una vicepresidència de l'Agència. La creació de la vicepresidència de l'Agència com a òrgan de direcció s'ha de considerar com un desplegament reglamentari de l'estructura orgànica que preveu l'article 21 de la Llei 16/2010. Concretament, l'article 21.3 de la Llei 16/2010 estableix que "Els estatuts de l'entitat han d'establir l'estructura orgànica bàsica de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, la seva composició i funcions". Cal tenir en compte que la vicepresidència tindria com a funcions la de substituir el president i donar suport al president en determinades funcions jurídiques, i, a més, el vicepresident seria la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública, de manera que no tindria dret a una retribució addicional per exercir el càrrec de vicepresident de l'Agència.

Així, es considera adient que hi hagi un vicepresident de l'Agència per tal de substituir el president en cas de vacant, absència o malaltia d'aquest (o alguna causa legal d'impediment) i també per donar suport al president en algunes funcions jurídiques. En concret, les funcions que s'haurien d'atribuir al vicepresident serien determinades funcions del director executiu que preveu l'article 14.1 dels Estatuts –en concret, les de les lletres b), l), m), r), s), t), u), v) i w)– i que suposen l'exercici de potestats administratives. Atès que, d'acord amb l'article 13.2 dels Estatuts en relació amb l'article 21.2 de la Llei 7/2010, el director executiu està sotmès a una relació laboral especial d'alta direcció, llavors, no pot exercir potestats administratives. Per això, es considera que les funcions esmentades de l'article 14.1 dels Estatuts s'han d'eliminar d'aquest article 14.1 i s'han d'atribuir a un òrgan que exerceixi potestats administratives com és el vicepresident.

Així, se suggereix que en l'article 7.2 s'afegeixi com a òrgan superior el vicepresident, de manera que es proposa la redacció següent per a l'article 7.2:

2. Són òrgans superiors i centrals de direcció de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears:
 - a) el president
 - b) el vicepresident
 - c) el Consell Rector
 - d) el director executiu

En cas d'acceptar aquest suggeriment sobre la vicepresidència, s'hauria d'afegir una nova secció i dos nous articles en els Estatuts de la manera que s'explica tot seguit:

- S'afegiria una nova secció, la núm. 2, amb l'epígraf "La vicepresidència de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears".
- S'hauria de canviar la numeració de l'actual Secció 2a (sobre el Consell Rector) del capítol II que passaria a ser la Secció 3a.
- S'hauria de canviar la numeració de l'actual Secció 3a (sobre la direcció executiva) del capítol II que passaria a ser la Secció 4a.
- S'afegiria dos nous articles, l'article 10, amb l'epígraf "La vicepresidència", i l'article 11, amb l'epígraf "Les funcions".

D'una banda, l'article 10 tindria la redacció següent:

La vicepresidència l'exercirà la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública.

D'altra banda, l'article 11 tindria la redacció següent:

1. Corresponen a la vicepresidència de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears les funcions següents:

- a) Exercir, en cas d'urgència o per delegació del Consell Rector, les accions, les excepcions, els recursos i les reclamacions administratives o judicials necessàries per a la defensa dels drets i dels interessos de l'Agència de Salut Pública i retre'n comptes al Consell Rector.
- b) Dictar les resolucions, les instruccions i les circulars relatives al funcionament i l'organització interns de l'Agència i ordenar l'execució dels actes administratius que requereixin l'activitat de l'ens.
- c) Actuar com a òrgan de contractació de l'Agència de Salut Pública, en els termes que s'estableixen en la legislació sobre contractes del sector públic.
- d) Dictar la resolució dels procediments en matèria de personal.
- e) Proposar al conseller competent en matèria de salut la resolució dels procediments de responsabilitat patrimonial.
- f) Acordar l'adquisició a títol oneros de béns immobles i drets reals i l'arrendament de béns immobles.
- g) Proposar a l'òrgan competent de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'exercici de la potestat sancionadora per infraccions en matèria de salut pública.
- h) Assumir les facultats que no estan expressament atribuïdes a altres òrgans i les que, si escau, li atribueixen les disposicions vigents, així com les que la presidència i el Consell Rector li encomanin.

- i) Resoldre els recursos contra els actes administratius que dicten els òrgans inferiors de l'Agència.

2. A més, la vicepresidència de l'Agència assumirà les funcions atribuïdes a la presidència en cas de vacant, absència, malaltia o una altra causa legal d'impediment de la persona que ocupi la presidència.

- S'hauria de canviar la numeració de l'actual article 10 (sobre la composició del Consell Rector) que passaria a ser l'article 12, i, així, successivament, per a la resta d'articles.

D'altra banda, l'article 7.3 dels Estatuts diu que "Per a una gestió més bona de les competències, [...]". Se suggereix substituir l'adjectiu "bona" per un adjectiu més precís com ara "eficient".

- f) L'article 9 dels Estatuts preveu les funcions de la presidència. Segons la lletra c) de l'article 9.1 esmentat, correspon a la presidència la funció de proposar al Consell de Govern el nomenament i el cessament dels òrgans unipersonals de direcció de l'Agència, després d'oïr el Consell Rector de l'Agència.

Encara que la presidència de l'Agència correspon a la persona titular de la conselleria competent en matèria de salut (*vid.* article 8 dels Estatuts), s'ha de tenir en compte que, segons l'article 21.1 de la Llei 7/2010, qui fa la proposta de nomenament i cessament de les persones titulars de la gerència i dels altres òrgans unipersonals de direcció dels organismes autònoms és la persona titular de la conselleria d'adscripció de l'ens.

Per tant, no correspon al president de l'Agència fer la proposta de nomenament i de cessament dels òrgans unipersonals de direcció de l'Agència, sinó que correspon fer-ho a la persona titular de la conselleria d'adscripció de l'ens. Per això, es proposa eliminar la lletra c) de l'article 9.1 esmentat i tornar a numerar les lletres restants de l'article 9.1.

D'altra banda, en cas d'acceptar el suggeriment sobre el vicepresident de l'Agència que es fa en la lletra anterior, se suggereix modificar l'apartat 2 de l'actual article 9, que passaria a tenir la redacció següent:

En cas de vacant, absència, malaltia o una altra causa legal d'impediment, el president ha de ser substituït per la persona a qui correspongui la vicepresidència de l'Agència o, en defecte d'aquesta, pel membre del Consell a qui ho delegui en cada cas.

g) L'article 10 dels Estatuts detalla la composició del Consell Rector. L'apartat 2 d'aquest article 10 disposa que el Consell Rector està format pels membres següents:

- a) El president de l'Agència, que és el titular de la conselleria competent en matèria de salut.
- b) El vicepresident, que és la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública.
- c) Actuen com a vocals:
 - 1r. El secretari general de la conselleria competent en matèria de salut.
 - 2n. El director general del Servei de Salut de les Illes Balears.
 - 3r. Un representant de la Conselleria d'Hisenda.
 - 4t. Un representant de la conselleria competent en agricultura, ramaderia i pesca.
 - 5è. Un representant de la conselleria competent en medi ambient.
 - 6è. Un representant de la conselleria competent en treball, concretament en matèria de salut laboral.
 - 7è. Un representant de la conselleria competent en educació.
 - 8è. Un representant de la conselleria o departament competent en serveis socials.
 - 9è. Tres vocals designats pel conseller competent en matèria de salut.

Es considera que la redacció de l'article 10.2 no és prou clara sobre qui presideix el Consell Rector ja que es parla del president de l'Agència sense especificar que ho sigui del Consell Rector, i també es parla del vicepresident, sense especificar que seria del Consell Rector.

Així, per tal d'evitar confusions en aquest aspecte, i també per tal de substituir la referència a un representant de la Conselleria d'Hisenda per la d'un representant de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts –en els termes que indica l'article 20.3 de la Llei 7/2010–, i sobre la base que s'ha acceptat el suggeriment sobre el vicepresident de l'Agència que es fa en la lletra f), se suggereix la redacció següent per a l'apartat 2 d'aquest article 10 (que amb la nova numeració seria l'article 12):

2. El Consell Rector està format pels membres següents:

- a) El president del Consell Rector, que és el president de l'Agència, és a dir, el titular de la conselleria competent en matèria de salut.
- b) El vicepresident del Consell Rector, que és el vicepresident de l'Agència, és a dir, la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública.
- c) Actuen com a vocals:
 - 1r. El secretari general de la conselleria competent en matèria de salut.
 - 2n. El director general del Servei de Salut de les Illes Balears.
 - 3r. Un representant de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts.
 - 4t. Un representant de la conselleria competent en agricultura, ramaderia i pesca.
 - 5è. Un representant de la conselleria competent en medi ambient.
 - 6è. Un representant de la conselleria competent en treball, concretament en matèria de salut laboral.

- 7è. Un representant de la conselleria competent en educació.
- 8è. Un representant de la conselleria o departament competent en serveis socials.
- 9è. Tres vocals designats pel conseller competent en matèria de salut.

h) L'article 13 dels Estatuts tracta sobre el nomenament i la naturalesa de la direcció executiva. Se suggereix la redacció següent per a l'apartat 2 de l'article 13:

2. El Govern nomena i separa el director executiu a proposta del conseller competent en matèria de salut, havent oït el Consell Rector, en els termes que preveu l'article 21 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

i) L'article 14 dels Estatuts preveu les funcions de la direcció executiva. Concretament, la lletra m) de l'article 14.1 atribueix a la direcció executiva la funció d'actuar com a òrgan de contractació de l'Agència de Salut Pública.

Se suggereix modificar l'òrgan de contractació per tal que sigui el vicepresident i no el director executiu, segons el que s'explica tot seguit.

Una de les novetats de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, és que s'ha ampliat l'àmbit subjectiu dels ens considerats administracions públiques i, així, no tan sols els organismes autònoms, sinó fins i tot les entitats públiques empresarials que no es financin majoritàriament amb ingressos de mercat tenen la consideració d'administracions públiques, als efectes d'aquesta Llei. A més, una altra novetat és que s'ha ampliat l'àmbit objectiu del recurs especial en matèria de contractació de l'article 44 d'aquesta Llei i, així, un dels actes susceptibles d'aquest recurs, quan es refereix als contractes de l'apartat 1 de l'article 44, són les modificacions basades en l'incompliment del que estableixen els articles 204 i 205 d'aquesta Llei, perquè s'entén que la modificació havia de ser objecte d'una adjudicació nova.

Dins de les prerrogatives de l'Administració pública (dins la categoria de la qual s'inclouen els organismes autònoms), l'article 190 de l'LCSP enumera la prerrogativa de modificar els contractes administratius per raons d'interès públic.

Així, la prerrogativa de modificació dels contractes administratius és una potestat administrativa, que s'ha d'exercir pels òrgans als quals s'ha atribuït l'exercici de potestats administratives.

D'altra banda, cal tenir en compte que, d'acord amb l'article 13.2 dels Estatuts en relació amb l'article 21.2 de la Llei 7/2010, el règim jurídic contractual del director executiu serà el laboral especial d'alta direcció, que es regeix per les clàusules estipulades en el contracte de treball corresponent, per la qual cosa es considera que aquest òrgan no podria exercir potestats administratives com la de modificar els contractes de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears.

D'acord amb l'exposat, es recomana que l'òrgan de contractació sigui un òrgan unipersonal que tingui atribuït l'exercici de potestats administratives com és el president.

En cas d'acceptar aquest suggeriment, caldria eliminar la funció de la lletra m de l'article 14.1 que atribueix a la direcció executiva la funció d'actuar com a òrgan de contractació, i afegir aquesta funció al vicepresident, tal i com ja s'ha suggerit en la lletra f), en el nou article 11.1 (relatiu a les funcions del vicepresident) i també caldria modificar l'article 23.1, la redacció del qual preveu que l'òrgan de contractació de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears és el director executiu, de manera que s'hauria de substituir la referència al director executiu per la del vicepresident.

A causa que el director executiu estarà sotmès a la relació laboral especial d'alta direcció (*vid.* article 21.2 de la Llei 7/2010), no podrà exercir potestats administratives, i, per tant, també s'haurien d'eliminar de l'article 14.1 les funcions següents (amb la corresponent nova numeració de les lletres que quedin en l'article 14.1):

- La de la lletra b) "Exercir, en cas d'urgència o per delegació del Consell Rector, les accions, les excepcions, els recursos i les reclamacions administratives o judicials necessàries per a la defensa dels drets i dels interessos de l'Agència de Salut Pública i retre'n comptes al Consell Rector".
- La de la lletra l) "Dictar les resolucions, les instruccions i les circulars relatives al funcionament i l'organització interns de l'Agència i ordenar l'execució dels actes administratius que requereixin l'activitat de l'ens".
- La de la lletra r) "Dictar la resolució dels procediments en matèria de personal".
- La de la lletra s) "Proposar al conseller competent en matèria de salut la resolució dels procediments de responsabilitat patrimonial".
- La de la lletra t) "Acordar l'adquisició a títol oneros de béns immobles i drets reals i l'arrendament de béns immobles".

- La de la lletra u) “Proposar a l’òrgan competent de l’Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l’exercici de la potestat sancionadora per infraccions en matèria de salut pública”.
- La de la lletra v) “Assumir les facultats que no estan expressament atribuïdes a altres òrgans i les que, si escau, li atribueixen les disposicions vigents, així com les que la presidència i el Consell Rector li encomanin”.
- La de la lletra w) “Resoldre els recursos contra els actes administratius que dicten els òrgans inferiors de l’Agència”.

Se suggereix que totes aquestes funcions anteriors s’atribueixin al vicepresident de l’Agència, tal i com ja s’ha suggerit en la lletra f).

D’altra banda, se suggereix introduir en l’article 14 dels Estatuts un nou apartat, el núm. 3, amb la redacció següent:

3. En el supòsit de vacant, absència, malaltia o una altra causa legal, les funcions de la direcció executiva les assumirà, temporalment, la persona que ocupi la direcció general competent en matèria de salut pública, llevat que la presidència de l’Agència de Salut Pública de les Illes Balears designi una altra persona.

En cas d’acceptar el suggeriment de la lletra f), una altra opció de redacció del nou apartat núm. 3 de l’article 14 seria aquesta:

3. En el supòsit de vacant, absència, malaltia o una altra causa legal, les funcions de la direcció executiva les assumirà, temporalment, el vicepresident de l’Agència, llevat que la presidència de l’Agència de Salut Pública de les Illes Balears designi una altra persona.

- j) L’article 29 dels Estatuts tracta sobre els actes administratius. Concretament, la lletra a) de l’article 29.2 dels Estatuts recull com a actes (d’òrgans unipersonals) que exhaureixen la via administrativa els dictats pel director executiu.

Ara bé, tal i com s’ha explicat abans, resulta que, d’acord amb l’article 13.2 dels Estatuts en relació amb l’article 21.2 de la Llei 7/2010, el règim jurídic contractual del director executiu serà el laboral especial d’alta direcció. A causa d’això, es considera que el director executiu no podrà dictar actes administratius i, per tant, s’hauria d’eliminar en la lletra a) de l’article 29.2 dels Estatuts la referència als actes administratius del director executiu.

D'altra banda, l'article 53.2 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, preveu que:

2. En els ens que integren l'administració instrumental exhaureixen la via administrativa els actes emanats dels òrgans de direcció unipersonals o col·legiats, si així ho preveuen els seus estatuts o la norma de creació.

Així, se suggereix afegir en la lletra *a)* de l'article 29.2 dels Estatuts els actes del president com a actes que exhaureixen la via administrativa.

Per tant, es proposa la redacció següent per a la lletra *a)* de l'article 29.2:

a) Els actes administratius que dicten el Consell Rector i el president exhaureixen la via administrativa.

D'altra banda, la lletra *b)* de l'article 29.2 dels Estatuts diu que "Contra els actes que dicten altres òrgans inferiors es pot interposar un recurs d'alçada davant el director executiu".

Ara bé, cal tenir en compte el que s'ha dit abans sobre el director executiu, el qual està sotmès a una relació laboral especial d'alta direcció.

A més, l'article 58.4 de la Llei 3/2003 disposa que:

4. Els actes i les resolucions dels òrgans superiors de direcció dels ens que integren l'administració instrumental de la comunitat autònoma són objecte de recurs d'alçada davant el conseller titular de la conselleria a la qual estiguin adscrits, sempre que aquests actes no exhaureixin la via administrativa.

Per tant, es considera que el recurs d'alçada contra els actes d'altres òrgans inferiors, quan aquests òrgans dictin actes administratius, s'ha d'interposar davant el conseller titular de la conselleria a la qual estigui adscrita l'Agència de Salut Pública i no davant el director executiu. Per això, es proposa la redacció següent per a la lletra *b)* de l'article 29.2:

b) Contra els actes administratius que, si s'escau, dicten altres òrgans inferiors es pot interposar un recurs d'alçada davant el conseller titular de la conselleria a la qual estigui adscrita l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears.

5. Finalment, cal fer esment a l'informe de la Direcció General de Pressuposts de 14 de setembre de 2022. El punt 5 de l'apartat "Altres consideracions" d'aquest informe comprèn 14 observacions, compreses des del punt 5.1 fins al punt 5.14. En concret, aquest informe conclou que "[...] serà favorable si es fan les

modificacions indicades en els punts 5.1, 5.2, 5.5, 5.7, 5.10, 5.12 i 5.13 del punt 5 de l'apartat anterior".

Per tant, els punts que condicionen el caràcter favorable de l'informe de la Direcció General de Pressuposts són l'estimació de les propostes de modificació que contenen els punts 5.1, 5.2, 5.5, 5.7, 5.10, 5.12 i 5.13.

Així, ateses aquestes propostes de modificació que fa l'informe de la Direcció General de Pressuposts, algunes de les quals es poden considerar sobre la tutela pressupostària dels ens del sector públic i d'altres en matèria de legalitat, es considera adient que aquest informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals es pronunciï sobre les esmentades propostes de modificació (les dels punts 5.1, 5.2, 5.5, 5.7, 5.10, 5.12 i 5.13) i també sobre les altres propostes de modificació contingudes en el punt 5, és a dir, les dels punts 5.3, 5.4, 5.6, 5.8, 5.9, 5.11 i 5.14:

- a) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.1, l'informe de la Direcció General de Pressuposts diu que:

5.1. Art. 7.3: S'ha d'eliminar, i retocar els altres que hi estiguin relacionats. L'Agència no ha de poder crear d'òrgans de direcció unipersonals diferents del director executiu, si aquests no figuren especificats als Estatuts. I no pareix justificat que n'hi pugui haver perquè l'Agència comptarà amb tota l'estructura humana de l'actual Direcció General de Salut Pública i Participació, tal com estableix la disposició addicional tercera de la Llei 16/2010.

L'article 7.3 dels Estatuts disposa que:

3. Per a una gestió més bona de les competències, l'Agència pot disposar d'òrgans de direcció unipersonals dins l'estructura central de l'Agència, vinculats amb els objectius generals de l'ens i directament dependents del director executiu de l'Agència.

Així, aquest informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals està d'acord amb la proposta de la Direcció General de Pressuposts, basada en la tutela pressupostària dels ens del sector públic, d'eliminar l'article 7.3 dels Estatuts, i això tant si es considera, com ho fa l'informe de la Direcció General de Pressuposts, que l'Agència comptarà amb l'estructura de l'actual Direcció General de Salut Pública i Participació, com si es considera, que sí que podria continuar la Direcció General de Salut Pública i Participació o una direcció general competent en matèria de salut pública. A més, cal afegir que l'article 7.3 dels Estatuts no especifica el nombre concret d'òrgans de direcció unipersonal que hi hauria dins

l'estructura de l'Agència. Aquesta proposta d'eliminar l'article 7.3 es formula com a OBSERVACIÓ, que s'ha de tenir en compte per al caràcter favorable d'aquest informe.

- b) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.2, l'informe de la Direcció General de Pressuposts manifesta que:

5.2. Art. 7.7: S'ha d'eliminar, i retocar els altres que hi estiguin relacionats, pels motius exposats al punt anterior.

L'article 7.7 dels Estatuts diu que:

7. L'Agència pot crear llocs de feina de personal directiu professional, dependents de la direcció executiva o d'altres òrgans directius unipersonals de l'Agència que s'hagin creat, als quals se'ls pot encomanar la gestió d'àrees homogènies d'activitat de l'Agència.

Així, aquest informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals està d'acord amb la proposta de la Direcció General de Pressuposts, basada en la tutela pressupostària dels ens del sector públic, d'eliminar l'article 7.7 dels Estatuts. Cal afegir que l'article 7.7 dels Estatuts no especifica el nombre concret de llocs de feina de personal directiu professional que hi hauria dins l'estructura de l'Agència. Aquesta proposta d'eliminar l'article 7.7 es formula com a OBSERVACIÓ, que s'ha de tenir en compte per al caràcter favorable d'aquest informe.

- c) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.3, l'informe de la Direcció General de Pressuposts diu que:

5.3. Art. 10.2.b): Caldria analitzar si és raonable que la vicepresidència l'ocupi la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública, tenint en compte que tota l'estructura humana de l'actual Direcció General de Salut Pública i Participació ha de passar a l'Agència, com ja s'ha dit. Per tant, pareix que l'esmentada Direcció General hauria de desaparèixer.

A no ser que les competències en matèria de salut pública hagin de recaure en tot cas en una de les altres direccions generals de la Conselleria competent en matèria de salut, cas en que sí que seria raonable la redacció del precepte esmentat.

Aquest informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals, a diferència del que assenyala l'informe de la Direcció General de Pressuposts, no considera que la Direcció General de Salut Pública i Participació (o una direcció general competent, entre d'altres matèries, en matèria de salut pública) necessàriament hagi de

desaparèixer una vegada creada l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears. En aquest darrer sentit, la lletra *b)* de l'article 10.2 dels Estatuts preveu que el vicepresident del Consell Rector és la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública, mentre que la lletra *e)* de la consideració jurídica 4 d'aquest informe proposa crear com a òrgan de direcció una vicepresidència de l'Agència, que seria exercida per la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública.

- d) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.4, l'informe de la Direcció General de Pressuposts manifesta que:

5.4. Art. 10.5: Convendria aclarir la redacció de la part final.

L'article 10.5 dels Estatuts disposa que:

Ha d'actuar com a secretari, amb veu i sense vot, el personal funcionari designat pel president de l'Agència entre el personal de la conselleria competent en matèria de salut de la mateixa Agència.

Per tal d'aclarir la redacció de la part final de l'article 10.5 dels Estatuts, es proposa, com a SUGGERIMENT, una primera opció de redacció per a l'article 10.5 dels Estatuts, que seria la següent:

Ha d'actuar com a secretari, amb veu i sense vot, el personal funcionari designat pel president de l'Agència entre el personal de la conselleria competent en matèria de salut.

Com a alternativa a la primera opció, es proposa, també com a SUGGERIMENT, una segona opció de redacció per a l'article 10.5 dels Estatuts:

Ha d'actuar com a secretari, amb veu i sense vot, el personal funcionari designat pel president de l'Agència entre el personal de la mateixa Agència.

- e) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.5, l'informe de la Direcció General de Pressuposts diu que:

5.5. Art. 11.e): L'aprovació de la proposta d'avantprojecte de pressupost anual de l'Agència per part del Consell Rector ha de poder ser després de que s'hagi tramès a la Conselleria competent en matèria de pressuposts, atès que no ha de poder suposar un bloqueig del procés d'elaboració dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma.

La lletra e) de l'article 11 dels Estatuts atribueix al Consell Rector aprovar la proposta d'avantprojecte de pressupost anual de l'Agència de Salut Pública.

Pel que fa al procediment d'elaboració dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'article 44 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, preveu aquest procediment. Concretament, la lletra a) d'aquest article 44.1 preveu que els òrgans i les entitats que integren el sector públic administratiu (dins dels qual hi ha els organismes autònoms com és l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears) han de trametre al conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts els avantprojectes d'estats de despeses i d'estimació d'ingressos corresponents, amb la documentació annexa que s'especifica en l'article següent.

Així, d'acord amb la lletra e) de l'article 11 dels Estatuts, el que aprova el Consell Rector és la proposta d'avantprojecte de pressupost anual. Posteriorment, cal entendre que l'Agència de Salut Pública trametrà al conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts l'avantprojecte de pressupost de l'Agència, d'acord amb l'article 44 de la Llei 14/2014.

Per tant, aquest informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals no considera necessari modificar la redacció de la lletra e) de l'article 11 dels Estatuts.

- f) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.6, l'informe de la Direcció General de Pressuposts manifesta que:

5.6. Art. 11.i): Pareix que convendria concretar a quin òrgan de la conselleria competent en matèria de salut s'ha d'eleva la proposta d'una terna de candidats per a la direcció executiva.

Per tal d'atendre aquesta proposta de modificació, es proposa, com a SUGGERIMENT, la redacció següent per a la lletra i) de l'article 11 dels Estatuts:

i) Elevar a la persona titular de la conselleria competent en matèria de salut la proposta d'una terna de candidats per a la direcció executiva.

- g) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.7, l'informe de la Direcció General de Pressuposts manifesta que:

5.7. Art. 14.2: S'ha d'eliminar, d'acord amb els punts 5.1 i 5.2 anteriors.

L'article 14.2 dels Estatuts disposa que:

2. El director executiu pot delegar determinades funcions, amb caràcter temporal o permanent, als òrgans unipersonals de direcció o personal directiu professional corresponents.

Aquest informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals està d'acord amb la proposta de la Direcció General de Pressuposts, basada en la tutela pressupostària dels ens del sector públic, d'eliminar l'article 14.2 dels Estatuts. Aquesta proposta es formula com a OBSERVACIÓ, que s'ha de tenir en compte per al caràcter favorable d'aquest informe. L'acceptació d'aquesta observació suposaria que l'article 14 dels Estatuts quedaria amb un únic apartat que començaria amb els termes "La direcció executiva té atribuïdes les funcions següents:", sense que fos necessari que estigués numerat amb el número 1.

- h) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.8, l'informe de la Direcció General de Pressuposts manifesta que:

5.8. Art. 18.2: Pareix que convindria establir un règim supletori mentre no s'aprovi un reglament de funcionament intern.

Aquest informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals no considera necessari establir un règim supletori per al Consell Assessor de l'Agència de Salut Pública mentre no s'aprovi un reglament de funcionament intern perquè, en tot cas, s'aplicarà el règim de funcionament dels òrgans col·legiats que preveu la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

- i) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.9, l'informe de la Direcció General de Pressuposts manifesta que:

5.9. Art. 18.4: Pareix que convendria preveure la possibilitat de que per determinades circumstàncies justificades s'hagin d'emetre els informes, les propostes i els dictàmens en un termini inferior als dos mesos.

Aquest informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals no considera necessari preveure la possibilitat que els informes del Consell Assessor de l'Agència de Salut Pública s'hagin d'emetre per determinades circumstàncies justificades en un termini inferior als dos mesos.

- j) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.10, l'informe de la Direcció General de Pressuposts diu que:

5.10. Art. 21.1: Encara que l'article 23.1 de la Llei 16/2010 estableix que l'Agència ha de tenir un pressupost propi i independent del pressupost de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, això no és així en l'elaboració dels pressuposts generals per al 2023, per la qual cosa s'haurà de modificar la redacció d'ambdós preceptes.

L'article 21 dels Estatuts es refereix al règim pressupostari, comptable i de control.

L'article 21.1 disposa que "L'Agència de Salut Pública de les Illes Balears compta amb un pressupost propi i independent del pressupost de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears". El contingut d'aquest article 21.1 és idèntic al del vigent article 23.1 de la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears.

D'altra banda, resulta que, per mitjà d'un ofici signat electrònicament el 9 de setembre de 2022, la secretària general de la Conselleria de Salut i Consum va trametre a la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors les propostes normatives per a la consideració i inclusió en l'articulat del text de l'Avantprojecte de llei de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2023. Una d'aquestes propostes normatives fa referència a l'article 23.1 de la Llei 16/2010, de manera que es proposa modificar aquest article 23.1 que passaria a tenir la redacció següent:

1. L'Agència de Salut Pública de les Illes Balears compta amb un pressupost integrat en el pressupost de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en la forma que es preveu a l'article 40.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Així, en cas que la proposta normativa relativa a l'article 23.1 de la Llei 16/2010 s'incorporés finalment en l'Avantprojecte de llei de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2023 i el projecte de llei de pressuposts fos aprovat pel Parlament de les Illes Balears amb la incorporació d'aquesta proposta normativa, llavors, el que passaria seria que l'article 23.1 de la Llei 16/2010 (en cas que s'aproves la modificació esmentada) preveuria que l'Agència de Salut Pública compta amb un pressupost integrat en el pressupost de l'Administració autonòmica. En canvi, l'article 21.1 dels Estatuts (en cas que s'aproveïssin en la redacció actual) preveuria que l'Agència de Salut Pública compta amb un

pressupost propi i independent del pressupost de l'Administració autonòmica. Davant aquesta (futura) contradicció entre l'article 23.1 de la Llei 16/2010 i l'article 21.1 dels Estatuts, que tenen caràcter de norma reglamentària, operaria el principi de jerarquia normativa i també el de *lex posterior*, de manera que prevaldria el que diria l'article 23.1 de la Llei 16/2010. És a dir, la (futura) modificació de l'article 23.1 de la Llei 16/2010 tindria un efecte de derogació de l'article 21.1 dels Estatuts (en cas que aquests s'aprovessin amb la redacció actual).

Doncs bé, per evitar aquesta futura contradicció i evitar l'efecte futur d'una derogació, es proposa que l'article 21.1 dels Estatuts faci una remissió expressa al que prevegi l'article 23.1 de la Llei 16/2010 en els termes següents:

1. L'Agència de Salut Pública de les Illes Balears compta amb un pressupost en els termes que preveu l'article 23.1 de la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears.

La proposta que es fa sobre aquest article 21.1 es formula com a OBSERVACIÓ, que s'ha de tenir en compte per al caràcter favorable d'aquest informe.

A més, en cas que s'aprovi la modificació proposada de l'article 23.1 de la Llei 16/2010, resultarà que, com s'ha explicat, l'Agència de Salut Pública comptarà amb un pressupost integrat en el de l'Administració autonòmica, la qual cosa suposarà que totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria de l'Agència de Salut Pública estaran compreses (directament) dins el compte general de la Comunitat Autònoma. En canvi, si l'Agència de Salut comptés amb un pressupost propi, llavors, hauria de formular (i aprovar) uns comptes anuals que s'integrarien dins el compte general de la Comunitat Autònoma (*vid. lletra b*) de l'article 136.1 de la Llei 14/2014).

Per això, pel que fa a l'article 11 dels Estatuts, que preveu les funcions del Consell Rector, dins de les quals la lletra *f*) preveu la d'aprovar els comptes anuals, es proposa modificar la lletra *f*) d'aquest article 11 dels Estatuts per tal d'afegir el terme "si escau", és a dir, si és procedent aprovar els comptes anuals (i seria així només en cas que el pressupost de l'Agència fos propi i independent del de l'Administració autonòmica), en el sentit següent:

- f) Aprovar, si escau, els comptes anuals de l'Agència i la memòria de gestió de cada exercici.

La proposta que es fa sobre la lletra f) de l'article 11 es formula com a OBSERVACIÓ, que s'ha de tenir en compte per al caràcter favorable d'aquest informe.

- k) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.11, l'informe de la Direcció General de Pressuposts manifesta que:

5.11. Art. 22.1: Convendria revisar la redacció.

L'article 22.1 dels Estatuts disposa que:

1. El patrimoni de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears l'integren els béns i drets que li són propis i pels que li són adscrits o cedits pel Consell de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o qualsevol altra administració pública.

La redacció de l'article 22.1 dels Estatuts és coherent amb el que disposa l'article 24.1 de la Llei 16/2010, que s'ha de considerar com una llei especial en aquest punt respecte a la Llei 6/2001, d'11 d'abril, del patrimoni de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En concret, l'article 24.1 de la Llei 16/2010 preveu que:

1. El patrimoni de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears ha d'estar integrat pels béns i drets que li són propis i per aquells que li són adscrits o cedits pel Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o qualsevol altra administració pública.

Així, en l'apartat 1 d'aquest article 22 únicament es proposa, com a SUGGERIMENT, substituir la denominació incompleta al "Consell de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears" per la denominació de "Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears".

- l) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.12, l'informe de la Direcció General de Pressuposts manifesta que:

5.12. Art. 24.1.a): S'ha d'eliminar, d'acord amb els punts 5.1 i 5.2 anteriors.

La lletra a) de l'article 24.1 dels Estatuts disposa que:

1. El personal de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears està integrat per:
 - a) Personal directiu professional contractat sota el règim laboral especial del contracte d'alta direcció.

Aquest informe està d'acord amb la proposta de la Direcció General de Pressuposts, basada en la tutela pressupostària dels ens del sector públic, d'eliminar la lletra a) de l'article 24.1 dels Estatuts. Aquesta proposta es formula com a OBSERVACIÓ, que s'ha de tenir en compte per al caràcter favorable d'aquest informe. En cas d'acceptar aquesta proposta, s'haurien de tornar a numerar les lletres de l'article 24.1 dels Estatuts, de manera que l'actual lletra b) passaria a ser la lletra a), i així successivament.

- m) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.13, l'informe de la Direcció General de Pressuposts diu que:

5.13. Art. 26: S'ha d'eliminar, d'acord amb els punts 5.1 i 5.2 anteriors, o s'ha de referir només a la direcció executiva.

L'article 26 dels Estatuts tracta sobre el personal directiu professional.

Aquest informe està d'acord amb la proposta de la Direcció General de Pressuposts, basada en la tutela pressupostària dels ens del sector públic, d'eliminar l'article 26 dels Estatuts. Aquesta proposta es formula com a OBSERVACIÓ, que s'ha de tenir en compte per al caràcter favorable d'aquest informe.

- n) Pel que fa a la modificació indicada en el punt 5.14, l'informe de la Direcció General de Pressuposts manifesta que:

5.14. Art. 27, 2n paràgraf: Pareix que contradiu la disposició addicional tercera de la Llei 16/2010. Veure els punts 5.1 i 5.3 anteriors

L'article 27, relatiu al traspàs del personal a l'Agència de Salut Pública, dels Estatuts disposa que:

El personal funcionari i laboral que, en la data d'inici de l'activitat de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, ocupi llocs de feina en la Direcció General de Salut Pública i Participació, s'adscriu a l'Agència de Salut Pública i passa a dependre orgànicament del conseller competent en matèria de funció pública i, funcionalment, dels òrgans de l'Agència de Salut Pública.

S'exceptua el personal funcionari o laboral que ocupi llocs propis de o afectats a les unitats administratives que hagin de gestionar les competències, l'exercici de les quals es reservi a la Direcció General de Salut Pública resultant de la creació de l'Agència.

D'altra banda, la disposició addicional tercera, sobre el traspàs del personal a l'Agència de Salut Pública, de la Llei 16/2010 preveu que:

El personal funcionari i laboral que, a la data d'inici de l'activitat de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, ocupi llocs de feina a la Direcció General de Salut Pública i Participació, s'adscriu a l'Agència de Salut Pública i passa a dependre orgànicament del conseller o de la consellera competent en matèria de funció pública i, funcionalment, dels òrgans de l'Agència de Salut Pública.

Aquest informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals considera que no hi ha una contradicció entre el segon paràgraf de l'article 27 dels Estatuts i la disposició addicional tercera de la Llei 16/2010, sinó que l'excepció que preveu el segon paràgraf esmentat de l'article 27 s'ha d'entendre com un desplegament reglamentari de la disposició addicional tercera de la Llei 16/2010.

Conclusió

Per tot això, inform favorablement el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, SEMPRE QUE ES TINGUIN EN COMPTE LES OBSERVACIONS QUE CONSTEN EN LA CONSIDERACIÓ JURÍDICA 3 I EN LES LLETRES A), B), G), J), L) I M) DE LA CONSIDERACIÓ JURÍDICA 5, i sens perjudici de la conveniència de tenir en compte els suggeriments indicats en la consideració jurídica 4 i en les lletres d), f) i k) de la consideració jurídica 5 i les observacions que conté l'informe de la Direcció General de Funció Pública.

Palma, 21 de setembre de 2022

El cap del Servei del Sector
Públic Instrumental



Vist i plau
El cap del Departament Jurídic i
Administratiu