



Document: Informe
Expedient: I-ASP 01/22
Emissor (DIR3): A04026913
Sol·licitant: secretària general de la
Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors

Informe sobre els primers Estatuts de l'Agència de Salut Pública

Antecedents

El passat 19 de juliol es va rebre a aquesta Direcció General una sol·licitud de la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, sobre la proposta de primers Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears tramesa per la secretària general de la Conselleria de Salut i Consum.

Consideracions jurídiques

1. La Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, per mitjà dels seus actuals articles 17 a 25, reintroduïts per la disposició final primera de la Llei 2/2021, de 8 de novembre i per la disposició final sisena del Decret Llei 3/2022, d'11 de febrer, recupera l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, entitat autònoma que es va crear i regular originàriament en els articles 17 a 37 del text inicial de la Llei 16/2010, i que varen ser derogats per la disposició derogatòria única, ap i) de la Llei 9/2011, de 23 de desembre.

L'actual article 17.1 de la Llei 16/2010 estableix això

Es crea l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears com un organisme autònom, adscrit a la conselleria competent en matèria de salut, per al desenvolupament i l'execució de les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de salut pública, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia financera i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats.

Per altra banda, l'article 23.1 estableix el següent:

L'Agència de Salut Pública de les Illes Balears compta amb un pressupost propi i independent del pressupost de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Així mateix, la disposició addicional tercera estableix això:

El personal funcionari i laboral que, a la data d'inici de l'activitat de l'Agència de Salut Pública de les

Illes Balears, ocupi llocs de feina a la Direcció General de Salut Pública i Participació, s'adscriu a l'Agència de Salut Pública i passa a dependre orgànicament del conseller o de la consellera competent en matèria de funció pública i, funcionalment, dels òrgans de l'Agència de Salut Pública.

2. La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estableix el següent a l'article 35:

1. Una vegada en vigor la llei de creació de l'organisme, el Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció, i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, ha d'aprovar els estatuts per decret.
2. Els estatuts dels organismes públics han de regular:
 - a) Les funcions i competències de l'organisme, amb la indicació de les potestats administratives que aquest pugui exercir i la distribució de les competències entre els òrgans de direcció, com també el rang administratiu d'aquests en el cas dels organismes autònoms. En el cas de les entitats públiques empresarials, els estatuts també han de determinar els òrgans que tinguin atribuït l'exercici de potestats administratives.
 - b) La configuració dels òrgans col·legiats, amb les indicacions següents: les competències; la integració administrativa o dependència jeràrquica; la composició i els criteris per designar-ne el president i la resta de membres; les funcions de decisió, proposta, informe, seguiment o control i qualsevol altra que els sigui atribuïda; i la indicació dels actes i les resolucions que exhaureixin la via administrativa.
 - c) La determinació del president i de la resta d'òrgans unipersonals de direcció de l'organisme i també la seva forma de designació; i la indicació dels actes i les resolucions que exhaureixin la via administrativa.
 - d) La determinació, si n'hi ha, dels òrgans de participació.
 - e) La determinació dels òrgans de contractació.
 - f) El patrimoni que, si n'hi ha, els sigui assignat per complir les seves finalitats i els recursos econòmics mitjançant els quals s'hagi de finançar l'organisme.
 - g) La facultat d'instar la creació o la participació en altres ens instrumentals quan sigui adequat per a la consecució de les finalitats assignades.
 - h) Qualsevol altra qüestió que es consideri necessària per al bon funcionament i l'organització de l'organisme públic.

3. Així mateix, la Llei 7/2010 estableix això a l'article 36:

1. La modificació o refosa dels organismes públics s'ha de fer per llei del Parlament de les Illes Balears.
2. No obstant això, quan es tracti de modificacions que afectin únicament aspectes establerts només en els estatuts, la modificació s'ha de fer per decret, d'acord amb les previsions d'aquesta llei, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts.
3. En tot cas, les modificacions o refoses que afectin substancialment aspectes propis del pla d'actuació inicial o de l'estudi economicofinançer, a què es refereix l'article 5, requereixen l'elaboració d'un nou pla d'actuació i d'un nou estudi economicofinançer.

4. Per altra banda, la disposició addicional cinquena de la Llei 7/2010, titulada *Establiment de paràmetres específics*, estableix això:

1. Reglamentàriament s'ha d'establir un quadre que agrupi els ens que integren el sector públic instrumental de la comunitat autònoma en blocs homogenis per raó del seu pressupost, xifra de negocis o qualsevol altre indicador rellevant i, per a cadascun d'aquests blocs, s'han de fixar els paràmetres següents:

- a) El nombre màxim de membres del Consell d'Administració o de l'òrgan col·legiat de direcció equivalent.
- b) El nombre màxim i les retribucions màximes dels gerents i òrgans unipersonals de direcció.
- c) El nombre màxim i les retribucions màximes del personal directiu professional.
- d) Les dietes dels membres del Consell d'Administració.

2. Excepcionalment, i mitjançant acord del Consell de Govern, es poden superar els paràmetres a què es refereixen les lletres b) i c) de l'apartat anterior, respectant en tot cas els límits que s'estableixen en aquesta llei.

En aquest sentit, la disposició addicional setena de la Llei 12/2015, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2016, titulada *Paràmetres específics d'entitats instrumentals*, estableix el següent:

1. Mentre no es produeixi el desplegament reglamentari a què fa referència l'apartat 1 de la disposició addicional cinquena de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, el Consell de Govern pot aprovar, mitjançant un acord, els paràmetres específics que preveu la disposició esmentada.

2. En particular, pel que fa als llinars retributius que s'acordin respecte dels òrgans unipersonals de direcció i del personal directiu professional de les entitats instrumentals del sector públic autonòmic, aquests llinars s'han d'aplicar als nous nomenaments i als nous contractes, i les eventuais diferències retributives respecte de les retribucions corresponents als nomenaments i als contractes anteriors no s'han de computar als efectes del que disposen els articles 13.2 i 15.5 d'aquesta llei.

5. Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Altres consideracions

- 1. El Departament Jurídic i Administratiu d'aquesta Conselleria emetrà l'informe sobre l'esborrany del projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, mentre que l'informe d'aquesta Direcció General se centrarà, sense perjudici de poder fer altres observacions, en els aspectes pressupostaris.
- 2. S'ha presentat un informe jurídic relatiu a l'esborrany del projecte de decret, signat el 15 de juliol pel cap del Departament Jurídic de la Conselleria de Salut i Consum, que conclou això:

Per tot el que s'ha exposat, s'informa favorablement l'esborrany del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, atès que i el procediment d'elaboració ha estat l'adequat, de conformitat amb el que es preveu en la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, sense perjudici que es consideri adient que s'hagin de seguir

les observacions que s'han fet en la consideració jurídica 8 de l'informe en relació a allò que es disposa a l'article 27 dels Estatuts.

L'observació esmentada ja s'ha tengut en compte en l'esborrany del projecte de decret presentat a aquesta Direcció General.

3. També s'ha presentat una *Memòria justificativa i sobre els informes preceptius i l'informe econòmic relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears*, que explica això:

- Memòria econòmica financera

(...)

Pel que fa a la previsió d'evolució pressupostària de l'Agència i des del punt de partida que assumirà pràcticament tota l'activitat del centre de cost 18201, hem de partir dels pressuposts d'aquesta Direcció General per fer una estimació.

Així doncs, els pressuposts de la Direcció General de Salut Pública per a 2022, d'acord amb la Llei 3/2021, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a 2022, eren, distribuïts per programes i capítols de despesa, els següents:

Pressuposts 2022 18201	Despeses Capítol 1	Despeses Capítol 2	Despeses Capítol 4	Despeses Capítol 6
413B - Programes de salut pública	2.440.120,00 €	9.814.338,00 €	323.475,00 €	565.921,00 €
413C - Sanitat ambiental i alimentària.	6.656.824,00 €	652.160,00 €		609.448,00 €
413D - Coordinació de centres insulars.	1.306.592,00 €	126.275,00 €		
413E - Pla autonòmic de drogues.	219.191,00 €	308.825,00 €	1.791.904,00 €	
	10.622.727,00 €	10.901.598,00 €	2.115.379,00 €	1.175.369,00 €

La qual cosa suposa una autorització de despesa inicial de vint-i-quatre milions vuit-cents quinze mil setanta-tres euros (24.815.073,00 €)

A més, a aquesta despesa s'haurà d'afegir la despesa en capítol 1 pròpia del personal estatutari que es preveu que restarà adscrit a l'Agència, a hores d'ara un total de 41 persones (7 metges, 17 infermers, 1 documentalista, 2 treballadors socials, 1 educador social, 1 auxiliar d'infermeria, 10 auxiliars administratius i 2 AE) que suposen una despesa de 1.426.946,90 € a 2022.

Per altra banda i dins del mateix pressupost corrent, s'han generat crèdits per fer front a la despesa que es troben pressupostats en el centre de cost 18101 de Secretaria general al programa 411 de Direcció i Serveis generals de la conselleria de Salut i Consum que s'ha dotat amb un crèdit de 155.000,00 € al subconcepte 24000 "serveis nous" i que, una vegada creat l'organisme autònom, es dotarà amb el crèdit disponible de les partides de despesa del programa que es creï a tal efecte. En qualsevol cas, resulta previsible que la major part d'aquesta despesa s'imputi a capítol 1.

Així mateix s'ha de tenir en compte el costs del programes temporals vinculats a la lluita contra la COVID 19, els quals experimentaran una reducció que s'estima de l'ordre del 50% de les seves dimensions, la qual cosa suposaria una despesa al voltant dels 376.633,95 €

Finalment s'haurà de preveure que dins del cost del capítol 1 pressupostat, s'inclou el cost del personal lloc base de la Conselleria que desenvolupa les seves funcions a la Direcció General de Salut Pública i Participació i que o bé continuarà a aquesta o bé serà adscrit a l'Agència i que a hores d'ara representa una despesa de capítol 1 de 3.017.448,03 € Atesos doncs el total de despesa Pressupostada total per a l'exercici de 2022, que seria imputable a la Direcció General de Salut Pública i Participació —nucli d'origen de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears— seria de 26.397.019,90 €.

Per altra banda, existeix la previsió d'increment d'un mínim de 3 places (un tècnic superior facultatiu i dos auxiliars administratius) ja sigui per nova dotació o per reassignació, la qual cosa suposa una despesa a incrementar en el capítol 1 de la futura Agència de 124.633,58 €.

Per altra banda, el pressupost de l'Agència per 2023, veurà incrementada la seva dotació del capítol 2 degut al important increment de la dotació pressupostària per a l'adquisició de vacunes, suma que s'estima en 3.426.922,00€.

Per concloure escau tenir present que una part, molt reduïda d'ela despesa de pressupostada en el capítol 1 de la Direcció General de Salut Pública i Participació, romandrà a aquest centre de cost i s'estima que es trobarà al voltant dels 350.000,00 €.

És a partir d'aquestes dades o més concretament de la liquidació d'aquestes dades que es pot dur a terme una projecció de la despesa que generarà la posada en funcionament i el desenvolupament de l'activitat de l'Agència de Salut Pública de les illes Balears.

Així doncs els pressupost inicial de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, resumit per programes i capítols de despesa seria el següent:

	cap 1	cap 2	cap 4	cap 6	Total prg
413B	5.440.944	13.246.060	323.475	687.365	19.697.844
413C	5.784.563	652.160	-	441.204	6.877.927
413D	1.306.943	126.275	-	-	1.433.218
413E	217.135	269.148	2.157.324	-	2.643.607
Total capítols	12.749.585	14.293.643	2.480.799	1.128.569	30.652.596

A partir de la liquidació del pressuposts palesa, i aplicant una i una previsió lineal d'increment de la despesa pels quatre exercicis següents no inferior a un 2% per cada any, la projecció pressupostària de l'Agència seria la següent:

	2023	2024	2025	2026	2027
cap 1	12.749.585,00 €	13.004.576,70 €	13.264.668,23 €	13.529.961,60 €	13.800.560,83 €
cap 2	14.293.643,00 €	14.579.515,86 €	14.871.106,18 €	15.168.528,30 €	15.471.898,87 €
cap 4	2.480.799,00 €	2.530.414,98 €	2.581.023,28 €	2.632.643,75 €	2.685.296,62 €
cap 6	1.128.569,00 €	1.151.140,38 €	1.174.163,19 €	1.197.646,45 €	1.221.599,38 €
total	30.652.596,00 €	31.265.647,92 €	31.890.960,88 €	32.528.780,10 €	33.179.355,70 €

4. Aquesta Direcció General ha plantejat dubtes a la Conselleria de Salut i Consum per aclarir determinats punts de la memòria economicofinancera, així com per concretar els increments de costs que podria suposar la posada en marxa de

l'Agència respecte de la situació actual, així com justificació de la necessitat o no de mantenir la Direcció General de Salut Pública.

La resposta rebuda aclareix que els únics increments de costos prevists respecte de la situació actual, es produiran en les despeses de personal, atès que els possibles increments en altres capítols s'haurien produït igualment encara que l'Agència no existís (per exemple, per mor de noves vacunes).

Tal com explica la memòria reproduïda parcialment en el punt anterior, es vol augmentar la plantilla en "un mínim de 3 places" amb un cost de 124.633,58 euros. A més, els 155.000,00 euros de "serveis nous" esmentats (però no explicats) a la memòria, corresponen a 3 càrrecs directius (la direcció executiva i dues sotsdireccions), i en realitat està previst que costin 211.746,60 euros. Per tant, l'increment mínim previst de despeses de personal és de 336.380,18 euros, dels quals no se n'ha justificat ni la necessitat ni les funcions a la documentació presentada.

A més, segons la resposta rebuda està previst que es mantengui a la Conselleria de Salut i Consum la Direcció General de Salut Pública i Participació i el lloc de cap del Departament, cosa que pareix que contradiu la Llei 16/2010 de creació de l'Agència, tal com s'exposa al punt següent.

5. Pel que fa a l'articulat dels Estatuts proposats, cal fer aquestes observacions:

5.1. Art. 7.3: S'ha d'eliminar, i retocar els altres que hi estiguin relacionats.

L'Agència no ha de poder crear d'òrgans de direcció unipersonals diferents del director executiu, si aquests no figuren especificats als Estatuts. I no pareix justificat que n'hi pugui haver perquè l'Agència comptarà amb tota l'estructura humana de l'actual Direcció General de Salut Pública i Participació, tal com estableix la disposició addicional tercera de la Llei 16/2010.

5.2. Art. 7.7: S'ha d'eliminar, i retocar els altres que hi estiguin relacionats, pels motius exposats al punt anterior.

5.3. Art. 10.2.b): Caldria analitzar si és raonable que la vicepresidència l'ocupi la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública, tenint en compte que tota l'estructura humana de l'actual Direcció General de Salut Pública i Participació ha de passar a l'Agència, com ja s'ha dit. Per tant, pareix que l'esmentada Direcció General hauria de desaparèixer.

A no ser que les competències en matèria de salut pública hagin de recaure en tot cas en una de les altres direccions generals de la Conselleria competent en matèria de salut, cas en que sí que seria raonable la redacció del precepte esmentat.

5.4. Art. 10.5: Convendria aclarir la redacció de la part final.

5.5. Art. 11.e): L'aprovació de la proposta d'avantprojecte de pressupost anual de l'Agència per part del Consell Rector ha de poder ser després de que s'hagi tramès a la Conselleria competent en matèria de pressuposts, atès que no ha de poder suposar un bloqueig del procés d'elaboració dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma.

5.6. Art. 11.i): Pareix que convendria concretar a quin òrgan de la conselleria competent en matèria de salut s'ha d'elevat la proposta d'una terna de candidats per a la direcció executiva.

5.7. Art. 14.2: S'ha d'eliminar, d'acord amb els punts 5.1 i 5.2 anteriors.

5.8. Art. 18.2: Pareix que convindria establir un règim supletori mentre no s'aprovi un reglament de funcionament intern.

5.9. Art. 18.4: Pareix que convendria preveure la possibilitat de que per determinades circumstàncies justificades s'hagin d'emetre els informes, les propostes i els dictàmens en un termini inferior als dos mesos.

5.10. Art. 21.1: Encara que l'article 23.1 de la Llei 16/2010 estableix que l'Agència ha de tenir un pressupost propi i independent del pressupost de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, això no és així en l'elaboració dels pressuposts generals per al 2023, per la qual cosa s'haurà de modificar la redacció d'ambdós preceptes.

5.11. Art. 22.1: Convendria revisar la redacció.

5.12. Art. 24.1.a): S'ha d'eliminar, d'acord amb els punts 5.1 i 5.2 anteriors.

5.13. Art. 26: S'ha d'eliminar, d'acord amb els punts 5.1 i 5.2 anteriors, o s'ha de referir només a la direcció executiva.

5.14. Art. 27, 2n paràgraf: Pareix que contradiu la disposició addicional tercera de la Llei 16/2010. Veure els punts 5.1 i 5.3 anteriors.

Conclusió

Per tot això, s'informa desfavorablement la redacció proposada dels Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears.

Aquest informe serà favorable si es fan les modificacions indicades en els punts 5.1, 5.2, 5.5, 5.7, 5.10, 5.12 i 5.13 del punt 5 de l'apartat anterior.

Així mateix, s'haurien de tenir en compte la resta d'observacions del punt 5 de l'apartat anterior.

El cap del Servei de Pressuposts
del Sector Públic

Joan Amor Lladó

Vist i plau
El director general de Pressuposts

Joan Ignasi Morey i Marquès



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENTO ELECTRÓNICO

CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN

DIRECCIÓN DE VERIFICACIÓN DEL DOCUMENTO

INFORMACIÓN DE LOS FIRMANTES

Firmante

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Fecha firma: : 14-sep-2022 11:21:24 AM GMT+0200

"Fecha de firma" es la fecha que tenia el ordenador del firmante en el momento de la firma

Firmante

JUAN IGNACIO MOREY MARQUES

DIRECTOR GENERAL DE PRESSUPOSTS

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA D'HISENDA I RELACIONS
EXTERIORS

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Fecha firma: : 14-sep-2022 04:04:03 PM GMT+0200

"Fecha de firma" es la fecha que tenia el ordenador del firmante en el momento de la firma

METADATOS DEL DOCUMENTO

Nombre del documento: I-ASP_01-_informe_primers_estatuts.pdf

Fecha captura: 14-sep-2022 04:04:00 PM GMT+0200

Las evidencias que garantizan la autenticidad, integridad y conservación a largo plazo del documento se encuentran en el gestor documental de la CAIB

Páginas: 9