



Informe relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears

El dia 20 de juliol de 2022, va tenir entrada a la Direcció General de Funció Pública un escrit de la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors pel qual se sol·licita l'informe preceptiu relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears.

Un cop examinada la documentació tramesa, el Departament jurídic de la Direcció General de Funció Pública emet el següent

Informe

1. La Resolució de la consellera de Salut i Consum, de 25 de maig de 2022, d'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, exposa el següent:

1. La Llei 5/2003, de 4 d'abril, de Salut de les Illes Balears, estableix en el títol II les actuacions de protecció de la salut pública, les quals inclouen, entre d'altres: la protecció de la salut (especialment, el control i el seguiment dels factors mediambientals), l'avaluació dels riscos per a la salut de les persones, la promoció de la salut, l'educació per a la salut i la prevenció de malalties.

La Llei 16/2010, de 28 de desembre, de Salut Pública de les Illes Balears, regula les actuacions, les prestacions i els serveis en matèria de salut pública que es desenvolupen a l'àmbit territorial de la comunitat autònoma, tot garantint la coordinació i la cooperació entre les diferents administracions públiques implicades, i estableix un model de gestió basat en els determinants de salut de la societat.

2. La crisi sanitària mundial provocada per l'aparició d'un nou coronavirus el 2019, que l'Organització Mundial de la Salut va catalogar l'11 de març de 2020 com a pandèmia per COVID-19, ha posat de manifest la necessitat d'establir instruments àgils, flexibles i eficaços per gestionar les emergències sanitàries, dirigits a combatre aquest tipus de crisis de salut pública.

En aquest sentit, per mitjà de l'article 17 de la Llei 16/2010, es crea l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears com a organisme autònom per a l'execució de les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de salut pública, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia financera i plena capacitat d'obrar per complir les finalitats assignades, capaç de donar resposta als reptes actuals i futurs de la salut pública.

2. L'Agència de Salut Pública de les Illes Balears es regula al títol VII (articles 17 a 25) de la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, el contingut del qual va ser donat per la *Llei 2/2021, de 8 de novembre, per la qual es modifiquen la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, i el Decret llei 11/2020, de 10 de juliol, pel qual s'estableix un règim sancionador específic per fer front als incompliments de les disposicions dictades per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19*. Això no obstant, tot i que la Llei 2/2021, de 8 de novembre, modificà la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, i dotà de contingut el títol VII de la Llei 16/2010 relatiu a l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, la denominació i el contingut de l'apartat primer de l'article 17 no creà de manera expressa l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, la qual cosa va justificar la seva modificació amb la disposició final sisena de la Llei 3/2022, de 15 de juny, de mesures urgents per a la sostenibilitat i la circularitat del turisme de les Illes Balears, que diu:

Disposició final sisena

Modificació de l'article 17 de la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears

Es modifica la denominació i l'apartat primer de l'article 17 de la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, amb la redacció següent:

"Article 17

Creació i naturalesa

1. Es crea l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears com un organisme autònom, adscrit a la conselleria competent en matèria de salut, per al desenvolupament i l'execució de les competències de la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de salut pública,

amb personalitat jurídica pròpia, autonomia financera i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats.”

3. El règim jurídic dels organismes autònoms del sector públic autonòmic es regula a la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Pel que fa al règim jurídic del personal directiu (que inclou el personal contractat en règim laboral especial d'alta direcció) es regula als articles 20 a 22 d'aquesta llei; i la regulació de la resta de personal no directiu es preveu a l'article 23 (aplicable amb caràcter general a tots els ens del sector públic autonòmic) i a l'article 39 (específic per als organismes autònoms).

L'article 23 d'aquesta Llei 7/2010 diu:

Article 23. Règim del personal

1. El personal al servei dels ens del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears pot ser personal funcionari o personal laboral. L'exercici de les funcions que impliquen la participació en l'exercici de potestats administratives correspon exclusivament al personal funcionari. En els ens del sector públic instrumental no es permet el nomenament de personal eventual.

2. El personal al servei d'aquests ens instrumentals es regeix per la legislació aplicable en cada cas i per les disposicions d'aquesta llei.

En tot cas, i com a mínim, és d'aplicació a tot el personal al servei d'aquests ens la regulació establerta en l'Estatut bàsic de l'empleat públic quant als deures dels empleats públics i el codi de conducta, els principis ètics, els principis de conducta, els principis rectoris de l'accés a l'ocupació pública i les normes reguladores de la reserva de quota per a persones amb discapacitat.

Així mateix la selecció del personal s'ajustarà als sistemes i procediments que s'estableixen a la Llei de Funció Pública de les Illes Balears.

3. Sense perjudici del que estableix la Llei de funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears per als organismes autònoms, els ens del sector públic instrumental han de disposar d'una relació de llocs de feina pròpia com a instrument d'ordenació dels seus recursos humans.

4. Reglamentàriament s'han d'establir els mecanismes per tal de controlar i vigilar el compliment dels principis i de les normes a què es refereixen els apartats anteriors d'aquest article, com també el compliment dels límits pressupostaris i d'ocupació en la contractació o en el nomenament del personal que es derivin de les lleis de pressuposts generals de la comunitat autònoma.

5. Les entitats del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que no disposen de comitè d'empresa o de delegats de personal han de sotmetre les ofertes públiques d'ocupació i les bases generals de les convocatòries de selecció de personal a la negociació en el si de les meses sectorials de negociació constituïdes a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que correspongui, en funció del sector d'activitat sanitari, d'ensenyament o de serveis generals de què es tracti en cada cas.

Cal recordar que atesa la seva personalitat jurídica pública un organisme autònom pot exercir potestats administratives i el seu exercici correspon exclusivament al personal funcionari.

Pel que fa al règim de personal específic dels organismes autònoms, és el següent:

Article 39. Règim de personal

1. El personal al servei dels organismes autònoms pot ser personal funcionari o personal laboral, en els termes prevists en la normativa reguladora de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
2. Tret que la llei de creació de l'organisme autònom disposi una altra cosa, el personal al servei d'aquest depèn orgànicament de la persona titular de la conselleria competent en matèria de funció pública i funcionalment de l'òrgan superior unipersonal de direcció de l'organisme autònom.
3. Al personal al servei dels organismes autònoms li és aplicable la legislació autonòmica de funció pública, en els mateixos termes establerts per al personal al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, sense perjudici que la llei de creació pugui establir determinacions específiques quant al règim de personal.

4. Pel que fa al règim de personal de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, previst en la seva llei de creació, aquesta disposa el següent:

Article 25. Règim del personal

El personal al servei de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears pot ser personal laboral propi o personal funcionari, estatutari o laboral **adscrit** per l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears **al Servei de Salut de les Illes Balears o als ens que integren el seu sector públic instrumental.**

Una interpretació sistemàtica d'aquesta previsió normativa en el marc de l'article 39 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, s'ha de fer en el sentit que a banda del

personal funcionari o laboral de l'Administració de la comunitat autònoma que pugui ser adscrit a l'ens, aquest podrà disposar, perquè així ho disposa la seva llei de creació, de personal laboral propi o de personal estatutari adscrit ara al Servei de Salut de les Illes Balears o als ens que integren el sector públic instrumental.

Aquestes adscripcions a l'organisme autònom de personal funcionari o laboral es troben regulades a l'article 91 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de Funció Pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, que diu:

Article 91. Canvi d'adscripció del lloc de treball

1. El Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria competent en matèria de funció pública, per reestructuració de l'Administració o per necessitats del servei o funcionals, i a l'efecte d'assignar de manera eficient els recursos humans, pot acordar l'adscripció de llocs de treball i del personal que provisionalment o definitivament els ocupa a unitats, conselleries o ens del sector públic instrumental amb personificació pública, distints d'aquells als quals estava adscrit.

2. Els canvis d'adscripció han de respectar en tot cas les retribucions, les condicions essencials de treball i l'illa de residència del personal afectat. Si escau, s'ha de modificar l'adscripció del lloc proveït provisionalment o definitivament per la persona funcionària afectada.

3. Quan el canvi d'adscripció impliqui un canvi del municipi de residència de la persona funcionària afectada, aquesta té dret a les indemnitzacions establertes reglamentàriament per als trasllats forçosos. En aquests casos s'ha de donar prioritat a la voluntarietat dels trasllats

5. L'article 35.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, disposa que, una vegada vigent la llei de creació de l'organisme, el Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció, amb els informes preceptius previs, ha d'aprovar-ne els estatuts per decret.

6. En aquest cas, a més, és d'aplicació l'apartat 2 de la disposició addicional desena de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, atès que ens trobem davant la translació de funcions desenvolupades per l'Administració de la comunitat autònoma (Direcció General de Salut Pública) a un altre ens públic instrumental (el nou organisme autònom Agència de Salut Pública de les Illes Balears).

Disposició addicional desena. Règim de personal en casos de translació de competències o funcions

1. En el cas que les funcions atribuïdes a una entitat pública empresarial, a un organisme de naturalesa privada de titularitat pública o a un consorci siguin assumides directament per l'Administració de la Comunitat Autònoma o per un organisme autònom, al personal laboral propi de l'entitat afectada se li aplicarà el que disposi la norma o l'instrument jurídic d'extinció, que en cap cas pot implicar l'assoliment de la condició de personal fix de l'Administració de la Comunitat Autònoma sense la superació d'un procés de consolidació, de manera que es garanteixi el compliment dels principis rectors en l'accés a l'ocupació pública que estableix l'article 55 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic i la legislació de funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. **Quan funcions desenvolupades per l'Administració de la comunitat autònoma o un organisme autònom s'atribueixin a un altre ens públic instrumental, els llocs de feina que les tenen assignades i el personal funcionari o laboral que els ocupa s'han d'adscriure a l'ens corresponent en els termes que prevegin els estatuts o la norma de creació de l'ens i, si escau, la norma o l'instrument jurídic d'assumpció de les competències.**

El personal funcionari que passi a prestar serveis en aquests ens instrumentals manté la condició de personal funcionari de l'administració d'origen i queda en la situació administrativa que correspongui.

El personal laboral queda en situació d'excedència voluntària per incompatibilitat i manté els drets que li corresponguin, inclòs el dret a participar en els procediments de provisió de llocs de feina o de promoció interna que convoqui l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears en igualtat de condicions amb la resta de personal de la seva categoria professional.

3. Quan la translació de competències o funcions tenguin lloc entre entitats públiques empresarials, consorcis i/o organismes de naturalesa privada, s'han d'aplicar les regles que, en relació amb l'extinció dels ens afectats, estableixin les normes o els acords del Consell de Govern a què es refereixen els articles 37.2, 52, 56 i 59 d'aquesta llei, segons els casos.

4. En tot cas, prèviament a l'aprovació de la norma o de l'instrument jurídic que pertorqui en cada cas, s'ha de demanar un informe preceptiu i vinculant a la conselleria competent en matèria de funció pública.

7. L'Informe jurídic relatiu a l'esborrany del projecte de decret de referència, quant al règim de personal, diu:

«El Títol V, articles 24 a 28, regula el règim dels recursos humans de l'Agència i preveu que a banda del personal directiu professional propi i del personal propi de l'Agència, aquesta disposi del personal laboral o funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma que se li adscriu, com també del personal estatutari que li sigui adscrit.

De la mateixa forma preveu que el personal funcionari i laboral que, en la data d'inici de l'activitat de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, ocupi llocs de feina en la Direcció

General de Salut Pública i Participació, s'adscriu a l'Agència de Salut Pública (article 27 dels Estatuts).

Es tracta d'un canvi d'adscripció de llocs de treball dels que es preveuen a l'article 91 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de Funció Pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, que es conseqüència també d'allò que es disposa a la disposició addicional desena de la Llei 7/2010, de 21 de juliol.

En qualsevol cas es considera que aquesta darrera previsió normativa s'hauria de modalitzar.

Escau tenir present que, en la mesura que els propis Estatuts preveuen la continuïtat de la Direcció General de Salut Pública i Participació o si més no, d'una direcció general competent en matèria de salut pública, atès que, per una banda la vinculació de l'Agència a la conselleria competent en matèria de salut es du a terme per via de la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública, i per altra que la persona titular d'aquesta Direcció General ostentarà de forma nata la vicepresidència del Consell Rector de l'Agència, és necessari que es prevegi, o bé que es crearan les places de personal funcionari, necessàries pel funcionament de la Direcció general, o bé, que d'aquella adscripció restaran excloses les persones membres o afectades a les unitats administratives corresponents a les competències l'exercici de les quals es reservin a la Direcció General resultant.»

8. Quant al projecte de decret pel qual s'aproven els estatuts d'aquest nou organisme autònom, i pel que afecta al règim de personal, es poden fer les següents observacions:

a) Pel que fa a l'article 3 del projecte d'estatuts, relatiu a competències, atès que la creació del nou ens no va acompanyada de l'extinció de la Direcció General de Salut Pública i Participació, cal analitzar si les competències de l'ens i de l'òrgan poden arribar a solapar-se.

Així, cal recordar que el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a aquesta direcció general les competències següents:

Direcció General de Salut Pública i Participació: promoció de la salut a través de prestacions i serveis destinats a fomentar la salut de la població en la millora d'estils de vida saludables treballant l'empoderament de les persones i el foment d'entorns saludables; vigilància epidemiològica, exercici de les competències en matèria de protecció de la salut pública que s'estableixen en la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, i control i intervenció en brots epidèmics i possibles situacions de risc per a la salut individual i col·lectiva, avaluació continuada i anàlisi de l'estat de salut, de les malalties i de l'impacte en salut de les polítiques públiques de la població general i de

determinats col·lectius vulnerables; promoció per a la reducció de les desigualtats en salut per raó de gènere, de territori, de classe social i de cultura per afavorir els col·lectius més desprotegits; participació dels ciutadans i ciutadanes, dels professionals i de les associacions de pacients; prevenció de les malalties, és a dir, programes de vacunació, cribratge i detecció precoç de càncer i d'altres malalties; prevenció de drogodependències i altres addiccions, i lluita contra el tabaquisme; promoció de la salut sexual i reproductiva; lluita contra la violència masclista; promoció de la salut i vigilància epidemiològica en l'àmbit laboral, i també la resta d'actuacions sanitàries en l'àmbit de la salut laboral que preveu la normativa sanitària; protecció de la salut; salut ambiental, que inclou, entre d'altres, la vigilància de la qualitat de l'aigua de consum humà, de les aigües de bany i de la legionel·losi; ordenació dels aspectes higiènics i sanitaris d'activitats no sanitàries; seguretat alimentària i nutrició; control oficial i registres en matèria de salut pública; vigilància epidemiològica de les zoonosi; anàlisis químiques i microbiològiques de mostres d'aigües i aliments; iniciació i resolució dels procediments sancionadors en matèries pròpies de les seves competències; activitats de formació i investigació en matèries pròpies de les seves competències.

És per això que serà necessari revisar també les competències d'aquesta direcció general. Especialment, sembla que les competències establertes en els punts 2, 5, 10 i 11 de l'article 3 dels estatuts del nou ens han de correspondre a la direcció general.

Aquesta anàlisi és important des del punt de vista de personal perquè el règim jurídic del personal que hagi d'acomplir les funcions que passin a exercir-se pel nou ens o que hagin de romandre a la direcció general queda supeditat a la naturalesa jurídica d'aquestes funcions (si estan relacionades directament o indirecta amb l'exercici de potestats administratives).

b) Pel que fa al personal amb contracte d'alta direcció:

Article 7

Classes d'òrgans

1. L'Agència de Salut Pública de les Illes Balears s'estructura en òrgans superiors de direcció, òrgans de gestió i òrgans d'assessorament.
2. Són òrgans superiors i centrals de direcció de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears:
 - a) el president
 - b) el Consell Rector
 - c) el director executiu

3. Per a una gestió més bona de les competències, **l'Agència pot disposar d'òrgans de direcció unipersonals dins l'estructura central de l'Agència**, vinculats amb els objectius generals de l'ens i directament dependents del director executiu de l'Agència.
4. El nomenament i cessament d'aquests, així com el sistema legal i la remuneració, s'ha d'ajustar al que es disposa en la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i en la resta de disposicions que hi resultin aplicables.
5. Són òrgans de gestió territorials executius:
 - a) els centres insulars de salut pública
6. Són òrgans d'assessorament:
 - a) el Consell Assessor de Salut Pública
 - b) els consells sectorials
7. **L'Agència pot crear llocs de feina de personal directiu professional**, dependents de la direcció executiva o d'altres òrgans directius unipersonals de l'Agència que s'hagin creat, als quals se'ls pot encomanar la gestió d'àrees homogènies d'activitat de l'Agència.
8. El règim jurídic del personal directiu professional és el que s'estableix en l'article 22 de la Llei 7/2010, de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i en la resta de disposicions que hi resultin aplicables.
9. Els òrgans de direcció, gestió i assessorament de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears han de garantir la representació equilibrada entre dones i homes que es preveu en la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Article 24

Règim de personal

1. El personal de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears està integrat per:
 - a) Personal directiu professional contractat sota el règim laboral especial del contracte d'alta direcció.
- (...)

Article 26

Personal directiu

1. Poden accedir a aquesta condició persones sense vinculació laboral prèvia amb l'Administració de la Comunitat Autònoma.
2. El règim jurídic dels directius de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears ha de ser el laboral d'alta direcció i ha d'implicar la incompatibilitat per exercir la funció pública.
3. El personal directiu professional s'ha de regir també per la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en allò que hi resulti d'aplicació.

- c) L'article 9 del projecte d'estatuts, que regulen les funcions de la presidència de l'ens, diu que li correspon proposar al Consell de Govern el nomenament i el

cessament dels òrgans unipersonals de direcció de l'Agència, després d'oir el Consell Rector de l'Agència.

Aquesta funció sembla que no és congruent amb la redacció de l'article 7.4 que remet aquesta funció a allò que disposi la Llei 7/2010, de 21 de juliol. L'article 21.1 d'aquesta llei disposa que:

Correspon al Consell de Govern, per mitjà d'un acord, el nomenament i el cessament de les persones titulars de la gerència i dels altres òrgans unipersonals de direcció dels organismes autònoms. **El nomenament i el cessament s'han de fer a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció de l'ens**, oït prèviament l'òrgan col·legiat superior de direcció de l'ens, i s'han de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears en el termini màxim de deu dies.

El nomenament o la contractació dels gerents i dels altres òrgans unipersonals de direcció de la resta d'ens instrumentals del sector públic autonòmic s'ha de fer d'acord amb el que estableixin la normativa aplicable i els estatuts de cada ens. En tot cas, el nomenament o la contractació i el cessament de qualsevol d'aquests òrgans unipersonals de direcció, quan no corresponguin al Consell de Govern, s'han de comunicar a aquest òrgan en el termini màxim de set dies, i els acords pels quals el Consell de Govern es doni per assabentat s'han de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears en el termini màxim de deu dies

Efectivament encara que la presidència de l'ens recaigui en la persona titular de la conselleria d'adscripció, formalment correspon fer les propostes de nomenament i cessament al titular de la conselleria d'adscripció i no al president o presidenta de l'ens encara que concorrin ambdós càrrecs en la mateixa persona.

d) Pel que fa a l'article 10 del projecte d'estatuts, és necessari que la direcció general de Funció Pública, ateses les seves competències en matèria de personal, formi part del Consell Rector de l'ens.

e) Quant a la lletra k) de l'article 12, cal suprimir la referència a la carrera professional dels treballadors de l'Agència atès que aquesta competència correspon als òrgans de l'Administració que ja la tenen encomanada en funció de la naturalesa jurídica dels empleats i de la seva relació orgànica amb l'Administració.

Per això es proposa que aquesta lletra quedi redacta de la forma següent:

k) Impulsar la formació continuada i la recerca en salut pública, sens perjudici de les competències que, sobre aquesta matèria, puguin tenir atribuïdes altres òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Pel que fa a la lletra r) del mateix article que diu «r) Dictar la resolució dels procediments en matèria de personal» cal matisar que únicament es poden dictar per part de la direcció executiva les resolucions que siguin escaients en virtut de la relació funcional entre l'empleat i l'ens, però no les corresponents a la relació orgànica.

f) Quant a l'organització dels centres insulars de salut pública, prevista a l'article 15 de l'esborrany d'estatuts, la memòria o pla d'actuació inicial de l'ens ha de recollir la seva justificació i abast perquè no és possible, amb la redacció de l'article 15, determinar quants òrgans directius acabaran per integrar aquests centres insulars de salut.

g) En relació amb l'article 26, escau posar-lo en connexió amb allò que estableix l'article 7 que es remet, pel que fa als òrgans unipersonals de direcció, a l'article 21 de la Llei 7/2010; i, pel que fa al personal directiu professional, a l'article 22 de la mateixa llei.

En relació amb aquest article és precís evitar ambigüitats i expressar clarament el tipus de directiu a què és refereix. Si es tracta de personal directiu professional (de l'article 22 de la Llei 7/2010) cal recollir íntegrament aquesta nomenclatura per evitar la confusió amb els òrgans unipersonals de direcció, que tot i ser directius i regir-se la seva relació per un contracte especial d'alta direcció, tenen un règim jurídic diferent, especialment pel que fa al nomenament.

Efectivament, pot arribar a adquirir la condició de personal directiu professional una persona sense vinculació prèvia amb l'Administració de la CAIB però ha de ser objecte d'un procés selectiu amb garantia de concurrència i idoneïtat. A més, els llocs de feina de naturalesa directiva han de figurar a la relació de llocs de feina de l'ens.

En canvi l'òrgan unipersonal de direcció pot ser nomenat lliurement tot complint allò que disposa l'article 21 de la Llei 7/2010.

h) Pel que fa a la resta del personal:

TÍTOL V

RECURSOS HUMANS DE L'AGÈNCIA DE SALUT PÚBLICA DE LES ILLES BALEARS

Article 24

Règim de personal

1. El personal de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears està integrat per:

- a) Personal directiu professional contractat sota el règim laboral especial del contracte d'alta direcció.
- b) Personal funcionari i laboral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que s'hi adscrigui.
- c) Personal estatutari que s'hi adscrigui, d'acord amb la normativa vigent.
- d) Personal procedent d'altres administracions públiques que s'hi adscrigui.
- e) Personal que s'incorpori a l'Agència de Salut Pública, d'acord amb la normativa vigent.

2. El personal que presta els seus serveis a l'Agència de Salut Pública es regeix per les disposicions que li siguin d'aplicació, segons la seva naturalesa funcional o laboral.

Aquest article desenvolupa l'article 25 de la Llei 16/2010 i per això ens remetem als comentaris que hem realitzat més amunt.

L'organisme autònom ha de tenir, segons l'article 23.3 de la Llei 7/2010 una relació de llocs de feina i segons l'article 39 de la mateixa llei «El personal al servei dels organismes autònoms pot ser personal funcionari o personal laboral, en els termes prevists en la normativa reguladora de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears.». La normativa reguladora a què fa referència aquest article és l'article 13 de la Llei 3/2007, relatiu a classes de personal. L'adscripció dels llocs de feina a l'ens es fa mitjançant la determinació de la unitat orgànica d'adscripció a la relació de llocs de feina (arts. 29 i 30 de la Llei 3/2007) i els canvis d'adscripció del personal es duen a terme de la forma establerta a l'article 91 de la mateixa llei.

Pel que fa al personal estatutari, hauria d'expressar-se quina és la normativa, en aquest cas l'article 25 de la Llei 16/2010, que permet la seva adscripció a ens que no són els serveis de salut.

L'adscripció de personal estatutari, que no s'ordena mitjançant relació de llocs de feina sinó mitjançant plantilla de personal, s'haurà de fer a través dels instruments que pugui preveure la normativa aplicable a aquest personal que és competència, en l'àmbit de la nostra comunitat autònoma, del Servei de Salut de les Illes Balears.

Pel que fa a personal procedent d'altres administracions, es podrà adscriure en funció de la descripció dels llocs de feina a la relació de llocs de feina (llocs oberts a altres administracions).

i) Quant al règim jurídic del personal al servei de l'ens, l'article 25 dels estatuts diu:

Article 25

Règim jurídic

El règim jurídic aplicable al personal de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears es regeix pel que es disposa en la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i per la normativa següent:

1. El personal funcionari, sigui de carrera o interí, ha de regir-se per la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i les normes de desenvolupament.
2. El personal estatutari ha de regir-se pel que estableix la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut, i altres normes aplicables al personal estatutari.
3. El personal laboral ha de regir-se per la legislació laboral comuna i els convenis col·lectius que hi resulten d'aplicació.

Això no obstant, també cal fer referència al personal directiu professional que també es regeix per la Llei 7/2010 i pel Reial Decret 1382/1985, d'1 d'agost, pel qual es regula la relació laboral de caràcter especial del personal de alta direcció.

j) Pel que fa al traspàs del personal a l'Agència, regulat en els termes següents en els estatuts:

Article 27

Traspàs del personal a l'Agència de Salut Pública

El personal funcionari i laboral que, en la data d'inici de l'activitat de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, ocupi llocs de feina en la Direcció General de Salut Pública i

Carrer de



Participació, s'adscriu a l'Agència de Salut Pública i passa a dependre orgànicament del conseller competent en matèria de funció pública i, funcionalment, dels òrgans de l'Agència de Salut Pública.

S'exceptua el personal funcionari o laboral que ocupi llocs propis de o afectats a les unitats administratives que hagin de gestionar les competències, l'exercici de les quals es reservi a la Direcció General de Salut Pública resultant de la creació de l'Agència.

Realment, no es produiria un canvi de dependència orgànica atès que ja depenia el personal funcionari i laboral del conseller o consellera competent en matèria de funció pública; únicament canviaria la dependència funcional. Així mateix, com s'ha dit més amunt, el canvi d'adscripció s'ha de fer de conformitat amb l'article 91 de la Llei 3/2007.

A més, tampoc queda clar la forma d'adscripció del personal estatutari segons la llei que regula aquest personal.

k) Finalment, pel que fa a les previsions relatives a carrera professional del personal al servei de l'ens, l'article 28 de l'esborrany d'estatuts diu:

Article 28

Formació i carrera professional

1. L'Agència de Salut Pública de les Illes Balears ha de fomentar la professionalització i la formació permanent del personal que hi presta els seus serveis. Amb aquesta finalitat es poden subscriure convenis amb l'Escola Balear d'Administració Pública o amb altres entitats públiques o privades.

2. La carrera professional del personal de salut pública ha d'establir-se en el marc de la normativa que regula la funció pública. Els professionals sanitaris tenen dret a accedir al sistema de desenvolupament professional que reglamentàriament s'estableix, d'acord amb el que determina la Llei estatal 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries.

Cal recordar, pel que fa al personal estatutari que la carrera professional del personal sanitari està supeditada a l'acompliment de serveis assistencials en el marc del sistema nacional de salut i que altres àmbits mèdics, com ara els del servei de prevenció de riscos laborals de la CAIB, no entren en el sistema de carrera horitzontal propi del personal estatutari sinó de règim general.

Per això, es considera necessari suprimir el punt segon de l'article 28 i en coherència amb això, modificar el títol de l'article que hauria de ser únicament «Formació» .

9. D'acord amb el punt 2.o) de la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 24 de febrer de 2021 per la qual es deleguen competències en matèria de gestió de personal es delega en la directora general de Funció Pública l'emissió dels informes a què fa referència la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, quan l'emissió correspongués a la persona titular de la conselleria competent en matèria de funció pública.

Conclusió

Un cop examinada des de l'òptica de la normativa en matèria de personal la documentació aportada juntament amb l'escrit de sol·licitud les observacions que es poden realitzar són les que s'han consignat en aquest informe.

Palma, a la data de la signatura electrònica

El cap del servei de Règim Jurídic

Oscar Móra Orvay



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

OSCAR MORA ORVAY

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 04-ago-2022 01:31:03 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: INF_25_2022_Estatuts_Agència_Salut_Pública_IB.pdf

Data captura: 04-ago-2022 01:32:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 16