



Exp. núm.: SG/SJ/620/2021

Document: informe

Emissor (Dir3): A040022386

Informe jurídic relatiu a l'esborrany del projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears

Antecedents

1. D'acord amb la resolució de la consellera de Salut i Consum de 25 de maig de 2022, es va atribuir a la Direcció General de Salut Pública i Participació la tasca de dur a terme la tramitació d'un expedient per a la l'elaboració d'un projecte de Decret per a l'aprovació dels Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, atribució la qual es va dur a terme sense perjudici de la intervenció de la Secretaria General de la Conselleria en els supòsits en que resulti adient o preceptiu
2. Així les coses, i emès per part de l'Institut Balear de la Dona, el preceptiu informe envers aquest projecte normatiu, es sol·licita del Departament Jurídic de la Conselleria que emeti l'informe jurídic previst en l'article 59.2.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

Informe

1. El Projecte de decret objecte d'aquest informe, porta causa d'allò que disposen els actuals articles 17 a 25 de la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, reintroduïts en el text de la Llei arran de les reformes operades per la disposició final primera de la Llei 2/2021, de 8 de novembre i per la disposició final sisena del Decret Llei 3/2022, d'11 de febrer; disposicions per mitjà de les quals es recuperà la figura de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, entitat autònoma que es va crear i regular originàriament en els articles 17 a 37 del text inicial de la Llei 16/2010, de 28 de desembre, i que foren derogats per mitjà de la disposició derogatòria única, ap i) de la llei 9/2011, de 23 de desembre.

Els nous articles 17 a 25, a banda de crear expressament aquesta Agència com una entitat autònoma de les que es preveuen a l'article 2.1 *a* de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en regula les finalitats, les competències, les seves relacions amb la Conselleria de salut i Consum, la seva estructura orgànica bàsica, el seu règim econòmic financer, pressupostari i patrimonial i el règim genèric del seu personal.

Així doncs es pot considerar que la pròpia Llei ja va més enllà de les disposicions que d'ordinari es fan servir per la creació d'un ens instrumental, i en bona mesura desenvolupen aspectes que usualment són objecte de regulació pels estatuts de l'ens, no és menys cert que aquesta no és una regulació completa, ja que deixa ja sia expressament — com en el cas del desenvolupament de l'estructura orgànica les seva composició i funcions— o sia implícitament com en el cas del règim del personal de l'Agència.

2. El Consell de Govern és l'òrgan competent per a aprovar un Decret. La Llei 1/2019, així ho disposa en l'article 46.1, quan assenyala que la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon al Govern, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

I d'altra banda, l'article 47.1 de la mateixa Llei disposa que les disposicions reglamentàries procedents del Govern adopten la forma de Decret.

3. Quant a la competència material de la comunitat autònoma per a dur a terme aquesta regulació, cal fer esment a l'article 30.48 de l'Estatut d'Autonomia que atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria de promoció de la salut en tots els àmbits en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat, mentre que l'article 31.4 li atribueix el desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de salut i sanitat, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat.

Entesa legalment, d'acord amb allò que es disposa a l'article 2 *a* de la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears com *"El conjunt organitzat d'actuacions de les administracions públiques i de la societat dirigit a vigilar, promoure i protegir la salut de les persones en l'esfera individual i col·lectiva i prevenir-ne la malaltia, mitjançant la mobilització i l'optimització de tots els recursos humans i materials"*; i resultant també, d'acord amb allò que es disposa a l'article 17.1 de la mateixa Llei que l'Agència de Salut Pública és *"un organisme autònom, adscrit a la conselleria competent en matèria de salut, per al desenvolupament i l'execució de les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de salut pública, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia financera i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves*



finalitats.”; resulta doncs d’aquest conjunt normatiu la competència formal i material per a aprovar la disposició reglamentària de la que resultin els estatuts d’aquest ens.

4. La competència per a elaborar el projecte de disposició reglamentària per raó de la matèria correspon a la Conselleria de Salut i Consum, de conformitat amb El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 25/2021, de 8 de març, mitjançant el qual s'atribueix a la citada Conselleria a través de la Direcció General de Salut Pública i Participació, l'exercici de les competències en matèria de *“...promoció de la salut a través de prestacions i serveis destinats a fomentar la salut de la població en la millora d'estils de vida saludables treballant l'empoderament de les persones i el foment d'entorns saludables; vigilància epidemiològica, exercici de les competències en matèria de protecció de la salut pública que s'estableixen en la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, i control i intervenció en brots epidèmics i possibles situacions de risc per a la salut individual i col·lectiva, avaluació continuada i anàlisi de l'estat de salut, de les malalties i de l'impacte en salut de les polítiques públiques de la població general i de determinats col·lectius vulnerables; promoció per a la reducció de les desigualtats en salut per raó de gènere, de territori, de classe social i de cultura per afavorir els col·lectius més desprotegits [...]; prevenció de les malalties, és a dir, programes de vacunació, cribratge i detecció precoç de càncer i d'altres malalties; prevenció de drogodependències i altres addiccions, i lluita contra el tabaquisme; promoció de la salut sexual i reproductiva; lluita contra la violència masclista; promoció de la salut i vigilància epidemiològica en l'àmbit laboral, i també la resta d'actuacions sanitàries en l'àmbit de la salut laboral que preveu la normativa sanitària; protecció de la salut; salut ambiental, que inclou, entre d'altres, la vigilància de la qualitat de l'aigua de consum humà, de les aigües de bany i de la legionel·losi; ordenació dels aspectes higiènics i sanitaris d'activitats no sanitàries; seguretat alimentària i nutrició; control oficial i registres en matèria de salut pública; vigilància epidemiològica de les zoonosi; anàlisis químiques i microbiològiques de mostres d'aigües i aliments[...]*”

Així mateix, l'article 56.1 de la Llei 1/2019, disposa que la competència per a elaborar un projecte de disposició reglamentària relatiu a les qüestions pròpies de la seva conselleria correspon a cada conseller.

5. Quant al procediment d'elaboració normativa, l'article 53.2 de la Llei 1/2019, exclou expressament de l'àmbit de l'aplicació del procediment ordinari d'elaboració normativa les disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu, els requisits d'elaboració del qual se circumscriuen al que es disposa en l'article 53.3 assenyalant a aquest efecte que es requereix l'ordre

d'inici del conseller competent, els informes legals preceptius i, en el seu cas, l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi.

En el sentit exposat, aquest expedient d'elaboració normativa inclou:

- Resolució de 25 de maig de 2022 de la consellera de Salut i Consum, d'inici del procediment d'elaboració i tramitació normativa, encomanant a la Direcció General de Salut Pública i Participació l'elaboració de la norma i la instrucció del procediment.
- Una memòria justificativa de la necessitat de dur a terme aquesta regulació, la qual també informa sobre els informes preceptius que es requereixen i sobre la incidència en la despesa pressupostària del Projecte de decret, signada per la directora general de Salut Pública i Participació el dia 13 de juliol de 2022.
- L'informe d'avaluació d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona, Ibdona, emès el dia 22 de juny de 2022, informe exigible de conformitat amb l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Aquest informe inclou algunes recomanacions lingüístiques i es conclou interessant que entre les funcions de l'Agència es garanteixi el compliment d'allò que es disposa en els articles 47 a 50 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

- Informe de la Secretària General donant resposta a les recomanacions de l'informe d'impacte de gènere esmentat.
- Per altra banda, a aquest expedient, s'hauran d'incorporar l'informe de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, d'acord amb allò que es disposa a l'article 35.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol.

6. No s'ha inclòs en l'expedient la memòria d'impacte normatiu en els termes que es regulen en l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, ja que no és exigible donat el caràcter organitzatiu de la norma.

Per idèntics motius s'ha prescindit – de conformitat amb els disposat en l'article 55.2 b de la Llei 1/2019 -, del tràmit de consulta prèvia i dels tràmits d'audiència i informació pública segons el que es disposa en l'article 58.3 de la mateixa Llei.

7. Quant a la incidència del projecte normatiu en la despesa pressupostària, resta analitzada i palesa a la memòria justificativa incorporada a l'expedient

signada per la directora general de Salut Pública i Participació el dia 13 de juliol de 2022.

8. Quant al contingut del Decret, el text normatiu projectat consta d'un preàmbul, un article únic, per qual s'aproven els Estatus de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, una disposició addicional, una transitòria i dues finals, així com un annex que conté els Estatuts esmentats desenvolupats en 33 articles, distribuïts en 7 títols.

D'acord amb allò que es disposa a l'article 35 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, els requeriments i el contingut mínim dels estatuts d'un Organisme Autònom ha de ser el següent:

Article 35. Estatuts

1. Una vegada en vigor la Llei de creació de l'organisme, el Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció, i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, ha d'aprovar els estatuts per decret.

2. Els estatuts dels organismes públics han de regular:

a) Les funcions i competències de l'organisme, amb la indicació de les potestats administratives que aquest pugui exercir i la distribució de les competències entre els òrgans de direcció, com també el rang administratiu d'aquests en el cas dels organismes autònoms. En el cas de les entitats públiques empresarials, els estatuts també han de determinar els òrgans que tinguin atribuït l'exercici de potestats administratives.

b) La configuració dels òrgans col·legiats, amb les indicacions següents: les competències; la integració administrativa o dependència jeràrquica; la composició i els criteris per designar-ne el president i la resta de membres; les funcions de decisió, proposta, informe, seguiment o control i qualsevol altra que els sigui atribuïda; i la indicació dels actes i les resolucions que exhaureixin la via administrativa.

c) La determinació del president i de la resta d'òrgans unipersonals de direcció de l'organisme i també la seva forma de designació; i la indicació dels actes i les resolucions que exhaureixin la via administrativa.

d) La determinació, si n'hi ha, dels òrgans de participació.

e) La determinació dels òrgans de contractació.

f) El patrimoni que, si n'hi ha, els sigui assignat per complir les seves finalitats i els recursos econòmics mitjançant els quals s'hagi de finançar l'organisme.

g) La facultat d'instar la creació o la participació en altres ens instrumentals quan sigui adequat per a la consecució de les finalitats assignades.

h) Qualsevol altra qüestió que es consideri necessària per al bon funcionament i l'organització de l'organisme públic.

Passant a l'anàlisi dels diferents títols del projecte d'estatuts en relació amb l'article transcrit, es poden fer les següents consideracions:

- El Títol I, articles 1 a 6, es dedica a disposicions de caràcter general com la definició de la naturalesa, finalitats i competències de l'Agència — tot en la línia de la regulació actual de la Llei 16/2010 — la vinculació de l'Agència a la conselleria competent en matèria de salut, per via de la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública, com també la previsió de la formalització de contractes programa, per regular les relacions amb la Conselleria, la condició de mitjà propi de l'Administració de la comunitat autònoma. Ddona compliment a allò disposat en el punt 2 a de l'article 35.
- El Títol II, el més extens del Decret i que compren els articles 7 a 19, regula l'estructura orgànica de l'Agència tot fent distinció entre els òrgans superiors i centrals de direcció, que comprenen el President, el Consell Rector i el Director Executiu de l'Agència; el òrgans territorials executius que són els centres insulars de salut pública i, finalment, els òrgans assessors conformats pel Conseller Assessor de Salut Pública i els consells sectorials.

L'articulat d'aquest Títol regula les funcions d'aquests òrgans i si n'és el cas la composició i el règim del seu funcionament.

La Presidència de l'Agència correspon a la persona titular de la conselleria competent en matèria de salut. La vicepresidència recau en la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública.

El Consell Rector és l'òrgan col·legiat de govern i direcció de l'Agència amb representació de totes les conselleries les matèries competència de les quals guardin relació amb la salut pública.

La direcció executiva assumeix la direcció i la gestió ordinària de l'Agència d'acord amb els criteris d'actuació que fixa el Consell Rector, te consideració d'alt càrrec i és designat pel Consell de Govern a proposta de la persona titular de la conselleria competent en matèria de salut oït el Consell Rector.

Els centres insulars (únics per Menorca, Eivissa i Formentera, i coincidents amb els sectors sanitaris a l'illa de Mallorca), són òrgans de gestió on se situen els equips de salut pública interdisciplinars per executar i intervenir a l'àmbit territorial respecte en tots els programes de salut pública.

Finalment el Consell Assessor de Salut Pública és l'òrgan consultor i d'assessorament sobre els aspectes tècnics i científics de la salut pública integrat per entre deu i vint membres experts en les àrees relacionades amb la salut pública, nomenats per períodes de quatre anys i té funcions d'assessorament, informe i emissió de dictamen i formulació de propostes

Els consells sectorials són òrgans creats ad hoc de participació ciutadana, assessorament, consulta i seguiment sobre les qüestions relacionades amb la salut pública, que es creen per resolució de la persona titular de la conselleria competent en salut, a proposta del Consell Rector.

L'articulat d'aquest Títol dona compliment a les exigències dels apartats 2 b, 2 c i 2 d, de l'article 35.

- El Títol III, article 20 a 22, regula el règim econòmic, pressupostari — l'Agència té pressupost propi d'acord amb la seva norma de creació —, comptable i patrimonial, d'acord amb les exigències de la legislació aplicable de rang superior. Amb aquest títol es cobreixen les prescripcions de l'apartat 2f de l'article 35.
- El Títol IV, article 23, regula el règim de contractació del que resulta que l'òrgan de contractació és la Direcció Executiva de l'Agència i que li serà d'aplicació el règim legal de contractació dels poders adjudicadors que tenen condició de sector públic i administració pública.
- El Títol V, articles 24 a 28, regula el règim dels recursos humans de l'Agència i preveu que a banda del personal directiu professional propi i del personal propi de l'Agència, aquesta disposi del personal laboral o funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma que se li adscriui, com també del personal estatutari que li sigui adscrit.

De la mateixa forma preveu que el personal funcionari i laboral que, en la data d'inici de l'activitat de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, ocupi llocs de feina en la Direcció General de Salut Pública i Participació, s'adscriui a l'Agència de Salut Pública (article 27 dels Estatuts).

Es tracta d'un canvi d'adscripció de llocs de treball dels que es preveuen a l'article 91 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de Funció Pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, que es conseqüència també d'allò

que es disposa a la disposició addicional desena de la Llei 7/2010, de 21 de juliol.

En qualsevol cas es considera que aquesta darrera previsió normativa s'hauria de modalitzar.

Escau tenir present què, en la mesura que els propis Estatuts preveuen la continuïtat de la Direcció General de Salut Pública i Participació o si més no, d'una direcció general competent en matèria de salut pública, atès que, per una banda la vinculació de l'Agència a la conselleria competent en matèria de salut es du a terme per via de la persona titular de la direcció general competent en matèria de salut pública, i per altra que la persona titular d'aquesta Direcció General ostentarà de forma nata la vicepresidència del Consell Rector de l'Agència, és necessari que es prevegi, o bé que es crearan les places de personal funcionari, necessàries pel funcionament de la Direcció general, o bé, que d'aquella adscripció restaran excloses les persones membres o afectades a les unitats administratives corresponents a les competències l'exercici de les quals es reservin a la Direcció General resultant.

- El Títol VI, articles 29 a 31, regula particularitats i detalls del règim jurídic de l'Agència, de forma que els actes de la Direcció Executiva i del Consell Rector posen fi a la via administrativa, que és la persona titular de la conselleria competent en matèria de salut qui resol els expedients de responsabilitat patrimonial que pugui tramitar l'ens i que la representació en judici de l'agència correspon al advocats de la Direcció de l'Advocacia. Amb aquests articles es dona compliment a allò que es disposa als apartats 2 b i 2 e de l'article 35.
- Finalment, el Títol VII, articles 32 i 33, regula la modificació d'estatuts i l'extinció i liquidació de l'Agència, d'acord amb els termes aplicables de la Llei 7/2010, de 7 de juliol.

En definitiva, no s'observen especials obstacles de legalitat al contingut de l'articulat de l'esborrany, amb l'excepció de les objeccions i consideracions que es fan al termes del Títol V.

9. Finalment, s'ha comprovat que l'expedient d'elaboració normativa s'ha publicat en la web, en la forma que indica la Instrucció de 30 d'agost de 2018.

Per tot el que s'ha exposat, s'informa favorablement l'esborrany del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears, atès que i el procediment d'elaboració ha estat l'adequat, de conformitat



Balears, sense perjudici que es consideri adient que s'hagin de seguir les observacions que s'han fet en la consideració jurídica 8 de l'informe en relació a allò que es disposa a l'article 27 dels Estatuts.

Aquest és el parer de qui subscriu, sotmès a qualsevol un altre més ben fonamentat en dret.

Palma, a la data de la signatura electrònica

El cap del Departament Jurídic
Sebastià J. Vanrell Sintes

Plaça d'Espanya,9
07002 Palma
Tel. 971 17 73 83



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

SEBASTIAN JUAN VANRELL SINTES

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 15-jul-2022 10:03:10 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_Jurídic_Projecte_decret_Estatuts_ASPIB.pdf

Data captura: 15-jul-2022 10:03:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 10

Adreça de validació:

