



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte de decret pel qual s'estableixen els principis generals de funcionament dels serveis d'orientació professional i es regulen els requisits que aquests serveis han d'acreditar per a la inscripció posterior en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris

Antecedents

1. En data 3 de març de 2022 la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre un informe sobre la necessitat i oportunitat d'elaborar per al procediment d'urgència un Projecte de decret pel qual s'estableixen els principis generals i es regulen els requisits per acreditar els serveis d'orientació professional per a la seva posterior inscripció en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris.
2. En data 4 de març de 2022, el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball resol iniciar la tramitació urgent del procediment per elaborar el Projecte de decret de referència, designa al SOIB com a òrgan responsable de la tramitació i sotmet el Projecte al tràmit d'audiència pública durant un termini de 5 dies des de l'endemà de la publicació de l'anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.
3. En data 8 de març de 2022, la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears emet la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en relació a l'elaboració del decret de referència.
4. Paral·lelament s'elabora un primer esborrany del Projecte de decret (versió catalana i versió castellana).
5. En data 17 de març de 2022 es va publicar al BOIB núm. 38, a la secció V, el tràmit d'informació pública, per tal de possibilitar la consulta i fer al·legacions a la ciutadania.
6. Mitjançant ofici de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, de 21 de març de 2022, es va sotmetre al tràmit de consulta a les conselleries que integren l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, al Consell de Mallorca, al Consell Insular de Menorca, al Consell Insular d'Eivissa,



al Consell Insular de Formentera, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a les entitats EAPN Illes Balears, Foro para la Calidad (FOQUA), Unión de Asociaciones, Centros y Federaciones de Asistencia a personas con discapacidad de Baleares (UNAC), TRES Salut Mental, Unió Sindical Obrera (USO), Unió General de Treballadors (UGT), Comissions Obreres Illes Balears (CCOO) i la Confederació d'Associacions Empresarials de Balears (CAEB), els quals varen disposar d'un termini de 5 dies hàbils per tal de poder fer les aportacions i suggeriments que consideressin oportuns al Projecte de decret.

7. Mitjançant ofici de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears de 21 de març de 2022 es va sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
8. Mitjançant certificat de la cap de Negociat II del la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de 25 de març de 2022, consta que en data 18 de març de 2022 i fins a dia 24 de març de 2022 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del Projecte de decret de referència i que, d'acord amb les seves dades, es varen registrar 20 visites a l'esmentat projecte.
9. Mitjançant diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de 25 de març de 2022, es fa constar que no es va rebre cap al·legació des de la pàgina de Participació Ciutadana, al correu electrònic destinat a l'efecte.
10. En contestació al tràmit de consulta es varen rebre escrits de les conselleries següents indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte: Conselleria d'Educació i Formació Professional, Conselleria de Mobilitat i Habitatge, Conselleria de Medi Ambient, Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors i la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.
11. Així mateix, es varen rebre escrits d'al·legacions i/o suggeriments per part de la Conselleria de Salut, de la Conselleria de Presidència i Funció Pública i per part del Consell Insular d'Eivissa, que efectuaren les aportacions que varen considerar oportunes. Aquestes aportacions varen ser analitzades en la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 2 de maig de 2022.
12. En data 6 d'abril de 2022 va tenir entrada al Servei d'Ocupació de les Illes Balears l'informe d'impacte de gènere del Projecte de decret de referència, de l'Institut Balear de la Dona, de 30 de març de 2022. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions, tant a nivell lingüístic com de fons, les quals han



quedat analitzades en la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 2 de maig de 2022.

13. En data 2 de maig de 2022 la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears emet la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, en la qual s'analitzen els suggeriments i/o al·legacions realitzades al tràmit d'informació pública i consulta a conselleries, així com l'exposat per l'IB Dona.
14. Com a resultat de les al·legacions s'elabora un segon esborrany del Projecte de decret de referència (versió catalana i versió castellana).
15. Mitjançant ofici del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, de 2 de maig de 2022, es va sol·licitar el dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears sobre el Projecte de decret que es tramita. El CES va rebre l'esmentat ofici el dia 3 de maig de 2022.
16. En data 3 de maig de 2022, la Conselleria de Fons Europeus, contesta al tràmit d'audiència, malgrat no formula al·legacions.
17. Així mateix, cal indicar que en data 21 de març de 2022 es va notificar electrònicament a l'entitat USO Illes Balears el tràmit d'audiència per tal que formulés al·legacions en el termini de 5 dies des de l'endemà de la recepció de l'escrit.

L'entitat en data 24 de març de 2022, i per tant, dins el termini establert a l'efecte, va realitzar aportacions al Projecte de referència mitjançant el registre electrònic (núm. REGAGE22e00009206390). Aquestes aportacions, com consta a diligència de la cap del Servei Jurídic de 6 de maig de 2022, no varen ser trameses a l'òrgan tramitador del Projecte de decret fins al dia 6 de maig de 2022, data en la qual ja s'havia sol·licitat l'emissió del dictamen al Consell Econòmic i Social, i no varen poder ser analitzades ni contestades, cosa que es va dur a terme amb la tercera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de data 18 de maig de 2022. S'ha d'assenyalar que la contestació a les al·legacions no va suposar cap modificació en la redacció de l'esmentat Projecte de decret.

18. En data 5 de maig de 2022, el president del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears resol declarar la urgència en la tramitació del procediment per a l'aprovació del dictamen relatiu al projecte de referència. Aquesta resolució va tenir entrada a l'òrgan tramitador del projecte el 10 de maig de 2022.



19. El 18 de maig de 2022, la directora del SOIB va emetre la tercera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu
20. En data 19 de maig de 2022, el Servei Jurídic del SOIB sol·licita a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball l'emissió de l'informe jurídic relatiu al Projecte de decret de referència de conformitat amb l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, atès el transcurs de 10 dies sense que s'hagués emès el dictamen per part del Consell Econòmic i Social.
21. En data 23 de maig de 2022, el Consell Econòmic i Social emet el dictamen 9/2022 relatiu al Projecte de decret de referència.
22. En data 1 de juny de 2022, la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears emet la quarta versió (definitiva) de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en la qual incorpora els suggeriments efectuats pel CES en el seu Dictamen 9/2022.
23. Com a resultat dels suggeriments efectuats al Dictamen del CES s'elabora una nova versió del Projecte de decret (Tercera versió-Definitiva).
24. En data 1 de juny de 2022 el Servei d'Ocupació de les Illes Balears sol·licita novament l'emissió de l'informe jurídic de conformitat amb l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

1. L'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.
2. El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang de decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'esmentat article 47, les disposicions reglamentaries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president. I de conformitat amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són firmats pel president, o pel president i pel conseller o consellers competents en la matèria.

En el present cas, atès que es tracta d'un Decret, de conformitat amb l'apartat 2, de l'article 47, aquest serà signat per la presidenta i el conseller de Model



Econòmic, Turisme i Treball, atès que la matèria que ens ocupa és competència del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, organisme autònom adscrit a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball de conformitat amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, per la qual s'estableixen les competències i estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 21, de 15 de febrer), modificat pel Decret 25/2021 de 8 de març (BOIB núm. 33, de 9 de març) i de conformitat amb el Decret 22/2020, de 24 de juliol, pel qual s'aprova el text consolidat del Decret d'aprovació dels Estatuts del Servei d'Ocupació de les Illes Balears (BOIB núm. 131, de 25 de juliol).

3. Pel que fa al Projecte de decret que es tramita, inclou un Preàmbul, en el qual es recull la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019. Aquesta Llei afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així doncs, cal tenir en compte la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, segons la part resolutiva de la qual, en relació amb el fonament jurídic 7 b), l'apartat 1 de l'article 129 és contrari a l'ordre constitucional de competència i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

De totes formes, l'article 49.1 *in fine* de la Llei 1/2019, estableix que l'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

Pel que fa al fons, l'objecte del projecte és regular els principis generals de funcionament dels serveis d'orientació professional i els requisits que aquests han de complir per ser acreditats i posteriorment, inscrits en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris.

Pel que fa als aspectes formals, el Projecte de decret conté:



- Preàmbul
- 9 articles
- 1 disposició addicional
- 2 disposicions finals.

4. Pel que fa a la tramitació del procediment, cal tenir en compte els tràmits següents:

4.1 Consulta pública prèvia.

Aquest tràmit de consulta pública prèvia no es va substanciar en base al que preveu l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relatiu a la tramitació d'urgència, el qual disposa que «el conseller competent pot acordar la tramitació urgent del procediment d'elaboració d'avantprojectes de llei, de decrets legislatius i disposicions reglamentàries del Govern quan es doni alguna de les circumstàncies següents:

a) Quan sigui necessari perquè la norma entri en vigor en el termini exigít per a la transposició de directives comunitàries o l'establert en altres lleis o normes del dret de la Unió Europea.

b) Quan es donin circumstàncies excepcionals degudament acreditades que requereixin l'aprovació i l'entrada en vigor urgent de la disposició.»

En base a aquest article, la urgència va ser motivada a l'informe emès per la directora del SOIB en data 3 de març de 2022 i dictada mitjançant Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, de data 4 de març de 2022.

4.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

En data 8 de març de 2022, la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre la primera versió de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu en relació a l'elaboració del Projecte de decret de referència. En aquesta memòria s'inclouen els apartats següents:

1. Oportunitat de la proposta normativa

- 1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu
- 1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

2. Contingut de la norma



Adreça de validació:

https://

CSV:

- 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta
- 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga
- 2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i en relació amb ordenament estatal i europeu

3. Anàlisi dels impactes següents:

- 3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta.

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa.

- 6.1. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació
- 6.2. Control posterior de la qualitat normativa.

7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:

- A) Impacte sobre la infància i l'adolescència
- B) Impacte sobre la família
- C) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere
- D) Impacte climàtic

8.- Conclusions

D'acord amb l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria d'anàlisi d'impacte normatiu com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

En el segon apartat del mateix article s'estableix que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.



b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

- 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

Pel que fa al control posterior de la qualitat normativa, analitzat a l'apartat 6 punt 2 de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, aquest recaurà sobre l'òrgan gestor competent en la matèria, és a dir, el Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

També a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, es varen incloure una anàlisi dels impactes següents:

- Impacte sobre la infància i adolescència, en compliment de l'article 22 quinquès de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, segons el qual les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa sobre la infància i l'adolescència.

- Impacte sobre la família, d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies i en la Llei estatal 40/2003, de 18 de



novembre, de protecció a les famílies nombroses, que exigeix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes i projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en família.

- Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (en relació amb els articles 5.2 i 6 de la mateixa Llei).

- Impacte climàtic, d'acord amb l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears.

Cal senyalar que en data 12 de maig de 2022 es va emetre la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, mitjançant la qual s'ha actualitzat la primera versió de la Memòria amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les al·legacions i suggeriments efectuats, com l'informe de l'IB Dona, en compliment de l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears. En data 18 de maig de 2022 s'ha emès la tercera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, en la qual s'incorpora un nou apartat (E) en el qual s'analitzen les al·legacions efectuades per l'entitat USO al Projecte de decret, així com el motiu de seguir amb la tramitació del Projecte sense disposar del dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Atès que en data 23 de maig de 2022 el Consell Econòmic i Social va emetre el dictamen 8/2022, s'ha dut a terme una nova redacció de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (quarta versió), en la qual s'analitza l'exposat pel CES. Aquest Dictamen implica petites modificacions al Projecte de decret, per la qual cosa, s'ha dut a terme una darrera versió (definitiva) de l'esmentat Projecte.

4.3 Inici del procediment

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

En data 4 de març de 2022 el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar la Resolució per la qual es va iniciar la tramitació urgent del procediment



per elaborar el Projecte de decret de referència, és va designar al SOIB com a òrgan responsable de la tramitació i va sotmetre el Projecte al tràmit d'audiència.

4.4 Audiència i informació pública

Al respecte, l'article 58 de l'esmentada Llei 1/2019, estableix que l'avantprojecte de llei, el projecte de decret legislatiu o el projecte de reglament s'han de sotmetre als tràmits següents:

- a) Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- b) Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- c) Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- d) Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- e) Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

S'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Ara bé, d'acord amb el que disposen els articles 58.1 e) i 61.2 b) de la Llei 1/2019, en relació a l'apartat 3 de la Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, de 4 de març de 2022, per la qual s'inicia el procediment urgent d'elaboració de la norma, es va sotmetre al tràmit d'informació pública durant un termini de 5 dies des de l'endemà de la publicació de l'anunci al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, el qual va ser publicat en el BOIB núm. 38, de 17 de maig de 2022.

Així mateix, es va atorgar un termini de 5 dies hàbils per al tràmit de consulta i audiència del Projecte de decret de referència a les conselleries que integren l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, al Consell de Mallorca, al Consell Insular de Menorca, al Consell Insular d'Eivissa, al Consell



Insular de Formentera, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a les entitats EAPN Illes Balears, Foro para la Calidad (FOQUA), Unión de Asociaciones, Centros y Federaciones de Asistencia a personas con discapacidad de Baleares (UNAC), TRES Salut Mental, Confederació d'Associacions Empresariales de Baleares (CAEB), Comissions Obreres Illes Balears (CCOO), Unió General de Treballadors (UGT) i Unió Sindical Obrera (USO)

Segons el certificat de cap de Negociat II del a Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de 25 de març de 2022, consta que en data 18 de març de 2022 i fins dia 24 de març de 2022 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del Projecte de decret de referència i que, d'acord amb les seves dades, es varen registrar 20 visites a l'esmentat projecte.

Mitjançant diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de 25 de març de 2022, es fa constar que no es va rebre cap al·legació des de la pàgina de Participació Ciutadana, al correu electrònic destinat a l'efecte.

En contestació al tràmit d'audiència s'han rebut al·legacions per part de la Conselleria de Salut, de la Conselleria de Presidència i Funció Pública i per part del Consell Insular d'Eivissa que han estat objecte d'anàlisi en la segona versió de la Memòria d'impacte normatiu, de data 2 de maig de 2022.

Posteriorment, ha quedat constància que l'entitat USO Illes Balears va efectuar al·legacions dins el termini de 5 dies, establert a l'efecte, si bé aquestes no varen ser trameses a l'òrgan tramitador de l'expedient una vegada conclòs el termini. Aquestes al·legacions han estat objecte d'anàlisi en la tercera versió de la Memòria d'impacte normatiu, de data 18 de maig de 2022, les quals no han suposat cap modificació en la redacció de l'esmentat Projecte de decret.

4.5 Informes i dictàmens preceptius

S'han sol·licitat i emès els següents informes o dictàmens:

a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte



potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3 d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en les termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 30 de març de 2022 es va emetre l'informe d'avaluació d'impacte de gènere per l'Institut Balear de la Dona. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions, tant a nivell lingüístic, com de fons, les quals varen ser analitzades en la segona versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu,

b) Dictamen del Consell Econòmic i Social

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

L'article 2.1 a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, disposa que correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb projectes de decret del Govern de les Illes Balears, sempre i quan els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Segons l'article 2.4 de l'esmentada llei, a l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que integren l'àmbit material de les funcions del Consell econòmic i Social, s'entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre altres, al desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la investigació, l'economia social, l'educació, les



competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

L'article 3 de la Llei 10/2000, modificada per la disposició final segona de la Llei 1/2019, disposa que el Consell Econòmic i Social ha d'emetre dictàmens prevists en les lletres a), b) i c) de l'article 2.1 en el termini d'un mes. En cas que la tramesa de l'expedient es faci constar de manera expressa i raonada la urgència, el termini per evacuar-los és de deu dies hàbils des de la recepció. Transcorregut el termini corresponent sense que s'hagi emès el dictamen, s'ha d'entendre evacuat amb els efectes que legalment o reglamentàriament siguin procedents. Quan un projecte o un assumpte dels que preveu aquest article hagi de ser sotmès al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'expedient ha d'incloure el dictamen corresponent del Consell Econòmic i Social, si n'hi havia.

L'article 30.1 del Decret 67/2010, de 28 de maig, que aprova el Reglament que regula l'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, disposa que les opinions del Consell s'expressen baix la denominació de dictamen i no són vinculants.

En data 2 de maig de 2022 es va sol·licitar al Consell Econòmic i Social l'emissió del dictamen en relació al Projecte de decret de referència, amb caràcter urgent. Aquesta sol·licitud va ser recepcionada per l'òrgan consultiu el 3 de maig de 2022, tal i com es desprèn del justificant d'enviament (valib).

Amb data 5 de maig de 2022, el president del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears va dictar Resolució mitjançant la qual declara la tramitació urgent del procediment per a l'elaboració del Dictamen relatiu al Projecte de decret de referència. Aquesta Resolució va ser notificada al SOIB en data 10 de maig de 2022.

En data 18 de maig de 2022, transcorregut el termini de 10 dies hàbils sense que el Consell Econòmic i Social hagi emès el dictamen corresponent, s'entén evacuat i per això es continua amb la tramitació procedent.

En data 23 de maig 2022 el Consell Econòmic i Social emet el dictamen núm. 9/2022 relatiu al Projecte de decret de referència, tal i com s'ha exposat anteriorment, el qual s'ha analitzat en la quarta versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 1 de juny de 2022.

4.6 Publicació en el Portal de Transparència



Adreça de validació:

https://

CSV:

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre d'altres:

- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, l'article 51, relatiu a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

Igualment, l'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En el Portal de Transparència s'ha publicat el Projecte de decret de referència , juntament amb la documentació obrant a l'expedient, de conformitat amb la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018, per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens.

4.7 Dictamen del Consell Consultiu



Adreça de validació:

<https://>

CSV:

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3 del mateix article.

L'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, esmentada anteriorment, preveu la consulta preceptiva en els casos de projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb les excepcions que s'hi esmenten.

L'article 24.2 de la Llei 5/2010, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, referent a terminis per emetre els dictàmens, estableix que en el supòsit del número 7 de l'article 18, entre d'altres, el termini és de trenta dies hàbils.

L'article 21 a) de l'esmentada Llei 5/2010 estableix que pot sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu el president o presidenta, a iniciativa pròpia, o a sol·licitud de qualsevol dels membres del Govern, en tots els casos.

L'article 4.3 de l'esmentada Llei 5/2010 disposa que les disposicions i resolucions sobre assumptes informats pel Consell Consultiu han d'expressar si s'adopten conforme amb el seu dictamen o se n'aparten. En el primer cas, s'usarà la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu», en el segon, la d'«oït el Consell Consultiu».

De conformitat amb l'article 28.2 del Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, dictada la disposició o la resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent n'ha de donar compte al Consell Consultiu en el termini de quinze dies i li ha de comunicar si ha emprat la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu» o «oït el Consell Consultiu» de l'article 4.3 de la Llei 5/2010.

Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració, fins aleshores, del Projecte de decret pel qual s'estableixen els principis generals de funcionament dels serveis d'orientació professional i es regulen els requisits que aquests serveis han d'acreditar per a la inscripció posterior en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris, inform favorablement que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, en la data de la signatura electrònica





GOIB

La tècnica del Servei Jurídic del SOIB
M. Magdalena Alcina Sans

Vist i plau
La cap del Departament Jurídic de la Conselleria de
Model Econòmic, Turisme i Treball

Maria Isabel Fuster Ferrer



Adreça de validació:

<https://>

CSV:



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARIA ISABEL FUSTER FERRER

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 03-jun-2022 10:13:58 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Signant

MARIA MAGDALENA ALCINA SANS

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 03-jun-2022 09:17:26 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_juridic_Projecte_decret_acreditació.pdf

Data captura: 03-jun-2022 10:14:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 17



Adreça de validació:

<https://>

CSV: