



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B SERVEI OCUPACIÓ
/ ILLES BALEARS

Informe de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears sobre la necessitat i oportunitat d'elaborar per al procediment d'urgència un Projecte de decret pel qual s'estableixen els principis generals i es regulen els requisits per acreditar els serveis d'orientació professional per a la seva posterior inscripció en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris

En data 30 de juliol de 2020 el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar Resolució mitjançant la qual s'ordenava l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i serveis d'orientació professional i serveis complementaris, així com els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats, i es designava el Servei d'Ocupació de les Illes Balears com a organisme responsable de tramitar-lo.

L'objecte de l'esmentat Projecte de decret és la creació i la regulació del Registre d'entitats i dels serveis d'orientació professional i serveis complementari, i la regulació dels procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats. Aquest Registre i aquests procediments s'estableixen i regulen per donar compliment al mandat del legislador autonòmic recollit en la disposició final segona de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social de la comunitat autònoma de les Illes Balears. L'article 2 de l'esmentada Llei 12/2018 inclou el servei d'orientació professional recollit en la cartera comuna del Sistema Nacional d'Ocupació dins el llistat de serveis socials que poden ser objecte de l'acció concertada per part de les administracions públiques competents de les Illes Balears, i l'article 5 exigeix a totes aquelles entitats que vulguin optar a aquests acords d'acció concertada que compleixin els requisits d'acreditació administrativa i inscripció en el registre corresponent.

El fet que l'orientació professional pugui ser objecte d'un servei d'acció concertada de conformitat amb la Llei 12/2018, de 15 de novembre, fa que la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball hagi de regular la creació i les normes de funcionament del registre d'entitats així com els requisits per a l'acreditació que preveu l'article 5.3 a). La disposició final segona de l'esmentada Llei estableix un termini de devuit mesos perquè s'aprovi el reglament que reguli el Registre d'entitats per poder optar a l'acció concertada dels serveis d'orientació

Carrer Gremi d'Hortelans, 11 1 planta
Polígon Son Rossinyol
07009 Palma
www.soib.es

<https://vd.caib.es/1646294895999-401493032-8789695713781904795>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1646294895999-401493032-8789695713781904795>

CSV: 1646294895999-401493032-8789695713781904795



G
O
I
B
/

professional, serveis que defineix l'article 8.1 del Reial decret 7/2015, de 16 de gener, pel qual s'aprova la cartera comuna de serveis del Sistema Nacional d'Ocupació.

Posteriorment, dins el procediment d'elaboració de l'esmentat projecte de disposició reglamentària, en data 28 d'abril de 2021 el Consell Consultiu de les Illes Balears va emetre el dictamen núm. 28/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris, i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats.

A la consideració jurídica sisena, apartat I, lletra b) de l'esmentat dictamen, l'òrgan superior de consulta de la CAIB exposa que la disposició final segona de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears, fixa un doble manament dirigit a l'executiu autonòmic perquè, en un termini màxim de divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquell text legal, dictàs, d'una banda, la normativa de creació i funcionament del registre d'entitats que podien optar a l'acció concertada en els serveis d'orientació professional, i, d'altra, establís els requisits per obtenir l'acreditació administrativa oportuna per prestar el servei objecte de l'acció concertada i que sorprenentment, el text únicament compleix el primer d'aquests dos encàrrecs, fet que, a més genera una certa inseguretat jurídica, atès que diversos preceptes de la norma projectada es remeten al compliment d'uns requisits que, en el dia d'avui, encara no han estat establerts. Per exemple, l'article 10.4 inclou dins la documentació que s'ha de presentar per obtenir l'acreditació d'un servei un projecte de plantilla de personal, en què se suposa que s'ha de demostrar que el servei està «dotat, tant a l'inici de l'activitat com en les actuacions ulteriors, del personal necessari d'acord amb les ràtios establertes en la normativa d'aplicació», normativa inexistente en l'actualitat. Igualment passa amb l'equipament material o les característiques dels immobles on es presten els serveis, ja que no es disposa d'una normativa concreta que fixi un contingut o uns requisits mínims. La remissió que fa l'article 5.e del Projecte de decret a l'Ordre ESS/381/2018 quan estableix el concepte d'acreditació és clarament insuficient, ja que en aquesta norma estatal no es fixen aquests requisits mínims. Es considera que s'hauria d'haver aprofitat l'ocasió per incloure aquests requisits en la norma projectada i evitar així el buit legal que hi ha actualment. Observació que es formula amb *caràcter essencial*. En el supòsit que s'atengui aquesta observació, atès que suposaria una modificació substancial del contingut del Projecte, s'haurà de seguir la tramitació que estableix la normativa vigent.

Carrer Gremi d'Hortelans, 11 1 planta
Polígon Son Rossinyol
07009 Palma
Tel. 971 711900
www.soib.es

<https://vd.caib.es/1646294895999-401493032-8789695713781904795>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1646294895999-401493032-8789695713781904795>

CSV: 1646294895999-401493032-8789695713781904795



GOIB

La tramitació urgent del Projecte de decret projectat ve motivada per una banda, per l'exposat al Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, i per altra banda pel fet que les entitats que actualment duen a terme l'execució de l'orientació per a l'ocupació, és a dir, els processos d'acompanyament i d'ajuda individual, personalitzada i integral, en els quals la persona, mitjançant diferents actuacions construeix un projecte professional que integra les necessitats personals amb les exigències socials amb l'objectiu final d'incorporar-se al mercat de treball de manera regular, finalitzen el servei en data 31 de desembre de 2022. I precisament, per tal de poder donar continuïtat a les persones en aquest servei i atesa la previsió de la Llei 12/2018, de 5 de novembre, és del tot imprescindible comptar amb la regulació dels requisits per atorgar l'acreditació de l'esmentat servei per posteriorment dur a terme l'acció concertada.

El que es pretén és iniciar el procediment de tramitació d'una convocatòria d'acció concertada pel servei d'orientació professional el darrer trimestre de l'any 2022 i així iniciar-se les accions el mes de gener de 2023, possibilitant una continuïtat als usuaris del servei i amb la finalitat de garantir una adequada equitat i qualitat del servei d'orientació professional.

A tot això, afegir que el retard en l'elaboració del present reglament també es deu a que el Servei d'Ocupació de les Illes Balears ha hagut de fer front aquests darrers sis mesos a l'elaboració de convocatòries extraordinàries de subvencions amb fons provinents de la Unió Europea mitjançant el mecanisme del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, la qual cosa ha impedit que es pogués treballar amb el Projecte de decret que reguli els requisits que han de reunir els serveis d'orientació professional, dedicant gran quantitat de esforç i treball a l'estudi de la normativa aplicable a aquest nou Pla i el posterior desenvolupament de les esmentades convocatòries; i això ha suposat un gran retard en l'elaboració dels Projecte de decret pel qual s'estableixen els requisits per poder acreditar els serveis d'orientació professional.

En aquest sentit, en la mesura en què l'objecte de la norma projectada és indispensable per tal de poder donar continuïtat als usuaris del servei atenent que es tracta de col·lectius vulnerables especialment sensibles als canvis i que, pels mateixos motius, requereix l'aprovació i entrada en vigor amb caràcter d'urgència, s'ha de concloure que concorren les circumstàncies per iniciar el procediment d'elaboració normativa que ens ocupa mitjançant la tramitació d'urgència, en els termes previst en l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Carrer Gremi d'Hortelans, 11 1 planta
Polígon Son Rossinyol
07009 Palma
Tel. 971 711900
www.soib.es

<https://vd.caib.es/1646294895999-401493032-8789695713781904795>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1646294895999-401493032-8789695713781904795>

CSV: 1646294895999-401493032-8789695713781904795



GOIB

D'acord amb el precepte esmentat, la tramitació urgent d'elaboració del projecte normatiu implica que no és necessària la consulta prèvia, que els terminis prevists per a la realització dels tràmits del procediment es redueixen a la meitat i que els terminis de les audiències i de la informació pública es redueixen a cinc dies; i, d'altra banda, l'article 3.1 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, i l'article 24.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, preveuen també la reducció de terminis a 10 i a 15 dies hàbils, respectivament, per emetre els dictàmens en cas d'urgència, si així se sol·licita.

Conclusió

Atès l'exposat al llarg d'aquest informe, se considera necessari i oportú procedir a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'estableixen els principis generals i es regulen els requisits per acreditar els serveis d'orientació professional per a la seva posterior inscripció en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris, per a la qual cosa s'insta al conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball perquè dicti una resolució d'inici de la tramitació urgent del procediment d'elaboració del Projecte de decret esmentat, i designi Servei d'Ocupació de les Illes Balears com a òrgan responsable de tramitar-lo.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears

Pilar Ortiz Vilar

Carrer Gremi d'Hortelans, 11 1 planta
Polígon Son Rossinyol
07009 Palma
Tel. 971 711900
www.soib.es

<https://vd.caib.es/1646294895999-401493032-8789695713781904795>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1646294895999-401493032-8789695713781904795>

CSV: 1646294895999-401493032-8789695713781904795



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1646294895999-401493032-8789695713781904795

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1646294895999-401493032-8789695713781904795>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

PILAR ORTIZ VILAR

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 03-mar-2022 11:39:28 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_urgència_Projecte_decret_acreditació_serveis.pdf

Data captura: 03-mar-2022 11:43:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 5



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1646294895999-401493032-8789695713781904795>

CSV: 1646294895999-401493032-8789695713781904795