



Consell Consultiu de les Illes Balears

DICTAMEN núm. 20/2022,

relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix un pla de gestió per a la pesca professional artesanal a les aigües interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques

En la sessió del dia 11 d'abril de 2022, el Consell Consultiu, format pel Sr. Antonio José Diéguez Seguí, president, la Sra. Maria Ballester Cardell, consellera secretària, i els consellers Sr. Joan Oliver Araujo, Sr. Octavi Josep Pons Castejón, Sr. Felio José Bauzá Martorell, Sra. Catalina Pons-Estel Tugores, Sra. María de los Ángeles Berrocal Vela, Sr. José Argüelles Pintos, Sra. Antonia María Perelló Jorquera i Sr. Bartolomé Jesús Vidal Pons, amb l'assistència de la lletrada en cap —amb veu però sense vot—, ha acordat per unanimitat emetre el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

1. El 22 de febrer de 2022 es registra d'entrada a la seu del Consell Consultiu la consulta formulada per la presidenta de les Illes Balears, a instància de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, en relació amb el Projecte de decret pel qual s'estableix un pla de gestió per a la pesca professional artesanal a les aigües interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.
2. L'expedient aportat amb la consulta conté una fase prèvia, amb els documents següents:
 - a) La memòria per a la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret esmentat a l'encapçalament, mitjançant la qual s'exposen els problemes que es pretenen solucionar amb la nova norma, la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la, els objectius, les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores i els antecedents normatius. Aquesta memòria la subscriu, el 14 d'abril de 2021, el director general de Pesca i Medi Marí.
 - b) La Resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació de 19 d'abril de 2021 per la qual ordena substanciar una consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret. En aquesta Resolució s'estableix un termini de consulta pública de 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el portal Participació Ciutadana o per escrit davant la Direcció General de Pesca i Medi Marí.
 - c) El certificat de la cap de negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria

Democràtica, de 12 de maig de 2021, en què s'acredita la publicació de la consulta pública prèvia del Projecte de decret objecte del nostre dictamen en la pàgina web Participació Ciutadana durant el període comprès entre el 20 d'abril i el 10 de maig de 2021, i que s'hi registraren 44 visites.

d) Una còpia de les aportacions que, durant la fase de consulta pública, van presentar les entitats següents:

— El Servei de Qualitat i Avaluació de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat (Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica).

— El Grup d'Estudis de la Naturalesa de les Pitiüses. Secció Insular del Grup d'Ornitologia Balear i Defensa de la Naturalesa Eivissa (GEN-GOB).

— El WWF España (WWF/Adena, secció espanyola del World Wildlife Fund for Nature).

3. En la fase inicial de l'expedient, consten els documents següents:

a) L'informe del cap del Servei de Recursos Marins, de 18 de juny de 2021, favorable a l'inici de la tramitació d'un decret per establir un pla de gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les Illes Pitiüses i modificar el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu.

b) La Resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació de 21 de juny de 2021 per la qual s'ordena iniciar el procediment d'elaboració del Decret esmentat i es designa la Direcció General de Pesca i Medi Marí com a òrgan responsable de la tramitació. Igualment, s'ordena sotmetre el projecte de disposició que s'ha d'elaborar al tràmit d'audiència de les entitats que agrupen o representen els sectors afectats i al tràmit d'informació pública.

c) El certificat del secretari del Consell Pesquer, de 24 d'agost de 2021, pel qual deixa constància que en la sessió de 6 de març de 2021 es va tractar, en el punt cinquè de l'ordre del dia, «la presentació del decret per l'establiment d'un Pla de Gestió de la Pesca Artesanal a les aigües interiors de les Illes Pitiüses».

d) El cap del Servei de Recursos Marins emet, el 28 d'octubre de 2021, els tres documents següents sobre el Projecte de decret:

— L'estudi de càrregues administratives.

— La memòria econòmica.

— La memòria d'impacte pressupostari.

e) Els primers esborranys en llengües catalana i castellana del Projecte de decret, que consta d'un preàmbul, 12 articles, una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals. A més a més, el projecte normatiu té cinc annexos.

4. Així mateix, l'expedient conté els diferents documents corresponents als tràmits d'audiència i informació pública de la norma projectada:

a) L'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany del Projecte de decret signat, el 25 de novembre de 2021, pel secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació. Aquest anunci es publica en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 165, de 30 de novembre de 2021.

b) Els oficis del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de 29 de novembre de 2021, de tramesa del Projecte de decret a les secretaries generals de les conselleries que integren l'Administració del Govern de les Illes Balears, perquè puguin formular *al·legacions* en un termini de 15 dies hàbils. Igualment s'atorga el tràmit d'audiència a les entitats següents: Federació Balear de Confraries de Pescadors, Confraria de Pescadors de Formentera, Confraria de Pescadors d'Eivissa, Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany, Grup d'Ornitologia Balear i Defensa de la Naturalesa, Low Impact Fishers of Europe (LIFE), Marilles Foundations, WWF España, Agència Estatal del Consell Superior d'Investigacions Científiques (CSIC) i Comissió de Seguiment de la Reserva Marina des Freus d'Eivissa i Formentera. Pel que fa a la participació dels ens territorials, es remet un escrit a la Direcció General de Pesca Sostenible del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, a la directora de l'Àrea d'Agricultura i Pesca de la Delegació del Govern a les Illes Balears, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears i als quatre consells insulars.

c) Un certificat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de 27 de desembre de 2021, en què es dona compte de la publicació en la pàgina web Participació Ciutadana d'aquest tràmit d'audiència i informació pública en el període comprès entre l'1 i el 23 de desembre de 2021, i que s'hi van registrar 44 visites.

d) Com a conseqüència de la tramesa del Projecte, manifesten que no tenen al·legacions a fer la Conselleria de Salut i Consum, la Conselleria de Mobilitat i Habitatge, la Conselleria d'Educació i Formació Professional, i la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura.

Mentre que es van rebre escrits d'al·legacions o suggeriments de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors; la Conselleria d'Afers Socials i Esports; la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball; el Consell Insular d'Eivissa; WWF España; la senyora Rita Pabst Ottawa-René, i les confraries de pescadors de Formentera, Eivissa i Sant Antoni de Portmany.

5. El 18 de gener de 2022 el cap del Servei de Recursos Marins emet un informe sobre les al·legacions presentades a l'esborrany de Projecte de decret.

6. El 7 de febrer de 2022, atenent la petició que havia fet prèviament el secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, l'Institut Balear de la Dona emet l'informe d'impacte de gènere amb recomanacions de caire lingüístic i també sobre el contingut de la norma.

7. La cap del Servei Jurídic de la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació emet l'informe corresponent sobre el contingut i el procediment d'elaboració del Projecte de decret.

8. El 9 de febrer de 2022 el director general de Pesca i Medi Marí subscriu la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu (MAIN).

També consta en l'expedient una segona versió, en llengües catalana i castellana, del Projecte de decret de data 9 de febrer de 2022 amb les modificacions resultat de les al·legacions i els suggeriments que s'han acceptat.

9. El mateix 9 de febrer de 2022, amb un ofici de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es tramet tot l'expedient degudament indexat a la presidenta de les Illes Balears perquè demani el dictamen pertinent al Consell Consultiu de les Illes Balears.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera

La presidenta de les Illes Balears està legitimada per formular la consulta i el Consell Consultiu és competent per atendre-la d'acord amb el que estableixen els articles 18.7 i 21.a de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, així com l'article 59.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

La intervenció d'aquesta institució té caràcter preceptiu, perquè es tracta d'una disposició reglamentària no organitzativa amb efectes *ad extra* que incideix directament sobre l'activitat pesquera i sobre els professionals que treballen en aquest sector.

Segona

1. El procediment d'elaboració del Projecte de decret s'ha d'ajustar a les previsions de caràcter bàsic que estableix el títol VI (articles 127 a 133) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), en què es fixen els principis i el procediment que s'han de seguir en l'exercici de la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions.

S'ha de tenir present que la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (publicada en el BOE núm. 151, de 22 de juny) —amb la qual es resol el recurs presentat per la Generalitat de Catalunya contra alguns preceptes de la LPACAP— considera que el títol VI de la Llei 39/2015 no està plenament cobert pels apartats 13 i 14 de l'article 149.1 de la Constitució i, consegüentment, ha declarat inconstitucional l'apartat 2 de la disposició final primera de dita Llei estatal, que reconduïa aquelles previsions als títols competencials esmentats. De fet, la STC 55/2018 declara la inconstitucionalitat o la manca d'encaix amb l'ordre constitucional de competències de diversos preceptes de la Llei 39/2015, perquè considera que, entre d'altres aspectes, el legislador ordinari no disposa de la competència per distribuir els poders normatius entre les diferents institucions autonòmiques ni per assignar o limitar la potestat reglamentària de les comunitats autònomes.

D'acord amb el criteri establert pel Tribunal Constitucional, i pel que ara ens afecta, ja no resultarà exigible a les comunitats autònomes la publicació de les seves iniciatives normatives en el pla anual normatiu ni dur a terme l'avaluació normativa que preveuen, respectivament, els articles 130 i 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, atès que aquests preceptes han estat declarats contraris a l'ordre constitucional de competències i, pel que fa al tràmit de consulta prèvia, regulat en l'article 133, aquest tràmit continuarà sent

exigible a les institucions autonòmiques, però no en els mateixos termes fixats en el precepte legal anterior (que únicament s'aplicarà a l'Estat). Mentre que continuen sent aplicables les excepcions previstes en el primer paràgraf de l'apartat 4 del dit article 133, que permeten la no realització del tràmit de consulta esmentat.

D'altra banda, s'han de complir els tràmits prevists en els articles 42 a 62 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, normativa d'aplicació directa, ja que el procediment d'elaboració s'inicia després de l'entrada en vigor d'aquesta Llei autonòmica.

2. En l'expedient consten els tràmits següents:

— La resolució d'inici del procediment d'elaboració dictada per la consellera competent per raó de la matèria, mitjançant la qual també es designa l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

— La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu (MAIN), en què figura una justificació de l'oportunitat de la proposta normativa i del rang normatiu; els objectius i les finalitats perseguits; el marc normatiu i competencial en què s'insereix la proposta; la relació de disposicions afectades; l'anàlisi de l'impacte econòmic i pressupostari; un estudi de càrregues administratives; l'anàlisi de l'impacte de la norma projectada sobre la infància i l'adolescència, sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, sobre la discapacitat i sobre el canvi climàtic i la transició energètica. Així mateix, es justifica la manca d'incidència del Projecte sobre la unitat de mercat; es fa una anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i informació pública i dels informes emesos durant la tramitació de la norma projectada, així com del procediment d'elaboració normativa amb especial incidència en el compliment dels principis de bona regulació.

— Els tràmits de consulta prèvia a través de la pàgina web Participació Ciutadana i el d'informació pública, amb publicació de l'anunci corresponent en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. En aquest anunci s'especifica que el Projecte de decret està a disposició de les persones interessades, per consultar-lo i formular les al·legacions que es considerin oportunes, en la seu de la Direcció General de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, i en la pàgina web Participació Ciutadana.

— El tràmit d'audiència a la Federació Balear de Confraries de Pescadors i a les tres confraries de les Pitiüses com a entitats representatives dels pescadors professionals afectats per la norma projectada, així com a diverses organitzacions ecologistes, el CSIC i la Comissió de Seguiment de la Reserva Marina des Freus d'Eivissa i Formentera. A més, s'han consultat les diferents conselleries de l'Administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals corresponents, i s'ha donat participació institucional als quatre consells insulars i a les entitats locals de les illes a través de la FELIB.

Cal destacar també que s'ha remès l'esborrany del Projecte de decret a la directora de l'Àrea d'Agricultura i Pesca de la Delegació del Govern a les Illes Balears i a la Direcció General de Pesca Sostenible, per una banda, com a òrgan específic del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, i, per l'altra, com a organisme encarregat de comunicar-ho a la Comissió Europea per donar compliment a les exigències de la normativa comunitària.

— L'informe d'impacte de gènere elaborat per l'Institut Balear de la Dona, amb l'anàlisi corresponent de les recomanacions i els canvis en el Projecte que es recullen a la MAIN.

— La justificació, en la MAIN, de no haver demanat el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè es considera que l'esborrany de referència no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació en la forma prevista en l'article 2.1.a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre.

— En la MAIN no s'especifica si la norma regula cap supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris. Ara bé, del contingut de la norma projectada tampoc no es dedueix que es produeixi aquest supòsit i, per tant, no s'ha d'incloure la motivació específica que exigeix l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

— La justificació del compliment dels principis generals de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i de l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, en la memòria i la seva referència específica en el preàmbul de la norma.

— L'informe dels Serveis Jurídics sobre el procediment que s'ha seguit en la tramitació del Projecte de decret.

Així mateix, s'han complert, en essència, les formalitats pròpies de la consulta. D'acord amb la disposició transitòria primera del Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha enviat la documentació en paper, però cal recordar a l'Administració consultant que la dita disposició també exigeix que, quan el dictamen tenguí per objecte un avantprojecte de disposició legal o un projecte de disposició reglamentària, l'autoritat o l'òrgan consultant ha de trametre, a més de la documentació que es menciona en l'article 31.2 del Reglament, quatre còpies autoritzades de la versió final de l'avantprojecte o del projecte, dues en cada una de les dues llengües oficials de les Illes Balears, mentre que en el cas que ens ocupa únicament se n'ha presentat una en cada llengua. Recordatori que es formula amb caràcter no essencial per a futures consultes.

Si bé és cert que no s'ha acreditat amb el certificat específic el compliment del que estableixen l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, sí que s'indica que s'ha fet aquesta publicació en l'informe jurídic que s'incorpora al final de l'expedient que s'ha remès.

3. Respecte als tràmits exigibles en el procediment normatiu aplicable, el Consell Consultiu ha de formular les observacions següents:

a) L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, obliga l'òrgan que tramita el procediment a elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a «document dinàmic», el qual «s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa». En la documentació que ha tramès l'Administració consultant únicament hi figura una única MAIN, gairebé al final de la tramitació. Encara que en l'apartat tercer d'aquesta memòria (pàgina 8) s'afirmi que «coincidint amb l'elaboració dels impactes, econòmic, pressupostari i de càrregues pel Servei de Qualitat Agroalimentària es redacta la segona versió de la MAIN», en l'expedient únicament hi

consten tres documents independents que analitzen, respectivament, els impactes econòmic i pressupostari esmentats i fan un estudi de les càrregues administratives. Si realment hi ha versions anteriors de la MAIN, aquestes també haurien de formar part de l'expedient previ a la norma projectada.

b) Pel que fa al contingut de la MAIN, s'ha de completar l'apartat dedicat al marc normatiu en què s'insereix la proposta, ja que aquest no inclou cap de les normes europees i estatals en matèria de pesca i protecció dels recursos marins, i la relació de la normativa autonòmica no inclou algunes de les disposicions que es veuran afectades per la futura norma (com el Decret 45/2018, de 14 de desembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Costa Nord-est d'Eivissa-Tagomago i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina, i les activitats subaquàtiques) o a les quals es remet directament (Decret 31/2021, de 31 de maig, pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears). En el mateix sentit, cal completar la relació de disposicions vigents afectades o derogades pel Projecte de decret (entre les quals també s'han d'incloure aquelles normes de caire més general que són concretades o adaptades al supòsit específic que ens ocupa, com el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca amb arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, o el Decret 31/2021, de 31 de maig, pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears) i l'adequació a l'ordre de distribució de competències i la relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) D'altra banda, es considera necessari corregir una errada detectada en l'apartat de la MAIN dedicat a l'impacte pressupostari de la norma quan s'afirma que el nou decret «no implica [...] la creació d'òrgans col·legiats», quan precisament una de les novetats que preveu introduir la nova normativa és la creació d'una comissió de cogestió del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses, com un òrgan de caire consultiu format per representants dels professionals, les diferents administracions implicades, el sector científic i les entitats que defensen la protecció de la naturalesa i específicament de l'entorn marí. Així mateix, s'hauria de valorar si la posada en marxa i en funcionament d'aquest òrgan de participació suposaran algun tipus de despesa per a l'Administració.

d) Quant a l'informe i el tràmit corresponent que preveuen l'article 59.1.d de la Llei 1/2019, de 31 de gener, i l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, sobre les possibles raons d'interès general que motiven possibles limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, la MAIN es limita a apuntar que, una vegada analitzat el projecte de norma i el seu objecte, es pot concloure que «no són d'aplicació les previsions normatives referides». Aquesta argumentació és clarament insuficient i ha de ser objecte de millora i ampliació abans d'aprovar la norma projectada.

e) Es considera que la MAIN hauria d'incloure alguna referència a la possible incidència del Projecte de decret sobre la família, i donar compliment a les exigències de la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció de les famílies nombroses, que va ser afegida per la disposició final cinquena, apartat tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol. El Consell Consultiu reconeix que el Projecte no inclou cap regulació que pugui incidir en aquesta matèria, per la qual cosa aquesta observació

únicament es formula perquè s'incorpori la motivació corresponent a l'expedient abans de l'aprovació del futur decret.

f) Segons l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incloure una anàlisi de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i una valoració resumida dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau. La MAIN que ara ens ocupa inclou la dita anàlisi, però en relació amb l'informe d'avaluació d'impacte de gènere es limita a fer una valoració parcial, ja que únicament dona resposta a les recomanacions d'aquest informe sobre el llenguatge emprat en la proposta normativa, i deixa sense cap tipus de valoració la recomanació que també fa l'Institut Balear de la Dona de fixar una composició paritària i equilibrada de dones i homes en la Comissió de Cogestió prevista en l'article 10 del Projecte.

g) Finalment, en l'expedient hi figura un certificat del secretari del Consell Pesquer, que deixa constància del fet que en la sessió de caràcter ordinari de 6 de març de 2021 d'aquest òrgan col·legiat autonòmic d'assessorament i consulta «es va tractar en el punt cinquè de l'ordre del dia, la presentació del decret per l'establiment d'un Pla de Gestió de la Pesca Artesanal a les aigües interiors de les Illes Pitiüses», però desconeixem si en aquesta sessió es va fer cap pronunciament concret sobre el Projecte normatiu. D'acord amb el criteri defensat per aquest mateix Consell Consultiu en els dictàmens 15/2015 i 29/2021, s'hauria d'incorporar a l'expedient l'acta de la sessió esmentada o, com a mínim, un certificat del punt concret en què es va tractar aquest assumpte.

Totes aquestes observacions es formulen amb caràcter essencial.

Tercera

Tal com s'ha assenyalat, el Projecte de decret examinat té com a objecte principal l'aprovació del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses. En el preàmbul de la norma s'explica que la figura dels plans de gestió està regulada en la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears.

A l'hora d'establir el marc competencial en què s'insereix el Projecte, s'ha de partir de l'article 149.1.19a de la Constitució espanyola, segons el qual l'Estat té la competència exclusiva en matèria de «pesca marítima, sens perjudici de les competències que s'atribueixin a les Comunitats Autònomes en l'ordenació d'aquest sector». I l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer), fent ús de l'opció prevista en l'article 148.1.11a de la Carta Magna, declara que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té la competència exclusiva en «pesca i activitats recreatives en aigües interiors, cria i recollida de marisc, aqüicultura» (article 30.22) i en matèria de «pesca marítima a les aigües de les Illes Balears» (article 30.50).

Així mateix, l'article 149.1.19a de la CE s'ha de posar en relació amb l'article 31.8 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons el qual correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en els termes que estableixin les lleis i les normes

reglamentàries que, en desplegament de la seva legislació, dicti l'Estat, la funció executiva, entre d'altres, en matèria d'«ordenació del sector pesquer».

Aquests títols competencials atribueixen, amb diferent grau de qualitat, a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears —en sentit genèric o ampli, és a dir, com a subjecte autònom dins el context de tot l'Estat— la competència per legislar, aprovar reglaments i dur a terme l'activitat d'execució en les matèries esmentades. Ara bé, en l'actual redacció estatutària, les diferents potestats s'han atribuït a diferents àmbits institucionals (autonòmic i insular), de manera que la participació del Govern de les Illes Balears s'ha vist limitada i el poder executiu està repartit entre el Govern autonòmic i els quatre consells insulars. Així, l'article 70.12 de l'EAIB estableix que la matèria «pesca» és una competència pròpia dels consells insulars, amb la corresponent potestat reglamentària (article 72.1), exercici de l'activitat de foment i fixació de polítiques pròpies (article 73). I els articles 58.3 i 72.2 atribueixen al Govern de les Illes Balears les competències per establir els principis generals i la coordinació de l'activitat dels consells insulars en la dita matèria, amb una clàusula de tancament, a l'article 69, segons la qual en cap cas no són susceptibles de transferència les competències que per la pròpia naturalesa tenen un caràcter suprainsular, incideixen sobre l'ordenació i la planificació de l'activitat econòmica general en l'àmbit autonòmic o les competències l'exercici de les quals exigeix l'obligació de vetlar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes.

En exercici d'aquestes competències el Parlament de les Illes Balears va aprovar la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears. L'article 1 especifica que aquesta Llei té per objecte regular, en l'àmbit de les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre d'altres, les matèries següents: «a) La protecció i la conservació dels recursos marins vius. b) L'exercici de la pesca marítima, el marisqueig i l'aqüicultura marina. c) *L'ordenació del sector pesquer de les Illes Balears*. [...]».

L'article 2 de la Llei 6/2013 inclou entre les finalitats d'aquesta Llei «la protecció, la conservació i la regeneració dels recursos marins i els seus ecosistemes» (article 2.a) i «l'explotació racional i responsable dels recursos pesquers» (article 2.b).

La conservació i la gestió dels recursos marins vius es regula en el títol II (articles 5 a 18), en el qual trobam, a més de les reserves marines, els plans de gestió, els plans de recuperació per a espècies en situació de conservació desfavorable, o els plans experimentals. La Llei especifica que aquests plans hauran de ser aprovats per «l'Administració de la comunitat de les Illes Balears» quan el seu àmbit sigui «pluriinsular» (article 6.3).

Precisament, el cas que ens ocupa en aquest moment és el de l'establiment d'un d'aquests plans de gestió amb un àmbit d'aplicació que abasta les aigües interiors de dues illes —les d'Eivissa i Formentera—, de manera que la competència de la Comunitat autònoma de les Illes Balears per elaborar i aprovar la norma projectada no sembla discutible.

Concretament, el Consell de Govern és l'òrgan competent per aprovar aquest Decret, ja que l'article 46.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, estableix que la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon al Govern,

sens perjudici d'allò que estableixen els apartats 2 i 3 del precepte esmentat respecte a la potestat reglamentària dels consellers i el president. Aprovació que es farà efectiva a proposta de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació com a òrgan competent per promoure'l *ratione materiae* (Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears).

Més dubtes planteja la regulació de la pesca que es practica dins l'àmbit d'una reserva marina. L'article 8 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, reserva de forma exclusiva per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la potestat de creació, modificació o revocació de les reserves marines, i preveu que es pugui fer una «gestió» compartida d'aquestes zones «de comú acord» entre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els consells insulars, excepte aquells casos expressament prevists en el mateix precepte —si en la delimitació geogràfica de la reserva coincideixen més d'una institució insular, quan aquesta sigui contigua a aigües exteriors o quan la reserva sigui declarada d'interès autonòmic—, en què «la gestió de la pesca en aigües interiors correspon en exclusiva a l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears».

El Projecte de decret que ara ens ocupa preveu unificar els censos d'embarcacions que poden pescar a les aigües interiors de les illes d'Eivissa i Formentera, i estableix expressament que les embarcacions incloses en aquest cens podran pescar indistintament en les tres reserves marines existents a les Pitiüses, cosa que entenem que correspon a l'àmbit competencial de l'executiu autonòmic, atès el caràcter suprainsular d'aquesta modificació i la incidència que té sobre l'ordenació pesquera.

A més, la disposició final primera modifica aspectes puntuals del Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques, normativa que, al seu dia, ja fou aprovada pel Consell de Govern de les Illes Balears a proposta del llavors conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

Quarta

Pel que fa al marc normatiu en què s'insereix aquesta iniciativa, essencialment tenim:

A) *Normativa europea*

— El Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers al mar Mediterrani, i pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 del Consell, de 12 d'octubre, i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94 del Consell, de 27 de juny, pel que fa a la comunicació als serveis de la Comissió.

— El Reglament (UE) núm. 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la política pesquera comuna, pel qual es modifiquen els Reglaments (CE) núm. 1954/2003 i (CE) núm. 1224/2009 del Consell, i es deroguen els Reglaments (CE) núm. 2371/2002 i (CE) núm. 639/2004 del Consell i la Decisió 2004/585/CE del Consell.

— La Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres.

— La Directiva 2008/56/CE, de 17 de juny del 2008, per la qual s'estableix un marc d'acció comunitària per a la política del medi marí (Directiva marc sobre l'estratègia marina).

— La Directiva 2014/89/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol del 2014, per la qual s'estableix un marc per a l'ordenació de l'espai marítim.

— El Reglament (CE) núm. 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre de 2009, pel qual s'estableix un règim de control de la Unió per garantir el compliment de les normes de la política pesquera comuna, es modifiquen els Reglaments (CE)) núm. 847/96, (CE) núm. 2371/2002, (CE) núm. 811/2004, (CE) núm. 768/2005, (CE) núm. 2115/2005, (CE) núm. 388/2006, (CE) núm. 509/2007, (CE) núm. 676/2007, (CE) núm. 1098/2007, (CE) núm. 1300/2008 i (CE) núm. 1342/2008) núm. 2847/93, (CE) núm. 1627/94 i (CE) núm. 1966/2006.

— El Reglament (UE) núm. 1379/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, pel qual s'estableix l'organització comuna de mercats al sector dels productes de la pesca i de l'aqüicultura, es modifiquen els Reglaments (CE) núm. 1184/2006 i (CE) núm. 1224/2009 del Consell i es deroga el Reglament (CE) núm. 104/2000 del Consell.

— El Reglament (UE) 2017/1004 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de maig del 2017, relatiu a l'establiment d'un marc de la Unió per a la recopilació, gestió i ús de les dades del sector pesquer i el suport a l'assessorament científic en relació amb la política pesquera comuna i pel qual es deroga el Reglament (CE) núm. 199/2008 del Consell.

— El Reglament d'Execució (UE) 2015/1962 de la Comissió, de 28 d'octubre de 2015, pel qual es modifica el Reglament d'Execució (UE) núm. 404/2011 de la Comissió, que estableix les normes de desenvolupament del Reglament (CE) núm. 1224/2009 del Consell, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per garantir el compliment de les normes de la política pesquera comuna.

— El Reglament (UE) 2015/2102 del Parlament Europeu i del Consell, de 28 d'octubre de 2015, pel qual es modifica el Reglament (UE) núm. 1343/2011 sobre determinades disposicions aplicables a la pesca a la zona de l'Acord CGPM (Comissió General de Pesca de la Mediterrània).

B) Normativa estatal

— La Constitució espanyola:

Article 45

1. Tothom té dret a gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, i el deure de conservar-lo.

2. Els poders públics vetllaran per la utilització racional de tots els recursos naturals, a fi de protegir i millorar la qualitat de la vida i defensar i restaurar el medi ambient, amb el suport de la indispensable solidaritat col·lectiva.

3. En els termes que la llei fixi, s'establiran sancions penals o, en el seu cas, administratives per als qui violin el que es disposa en l'apartat anterior i l'obligació d'aquests de reparar el dany causat.

[...]

Article 130

1. Els poders públics atendran la modernització i el desenvolupament de tots els sectors econòmics i, assenyaladament, de l'agricultura, la ramaderia, la pesca i l'artesanía, a fi d'equiparar el nivell de vida de tots els espanyols.

[...]

Article 132

1. La llei regularà el règim jurídic dels béns de domini públic i dels comunals inspirant-se en els principis d'inalienabilitat, imprescriptibilitat i inembargabilitat, i també en regularà la desafectació.

2. Són béns de domini públic estatal els que la llei determini i, en qualsevol cas, la zona maritimoterrestre, les platges, la mar territorial i els recursos naturals de la zona econòmica i de la plataforma continental.

[...]

Article 148

1. Les Comunitats Autònomes podran assumir competències en les matèries següents:

[...]

11a. La pesca en aigües interiors, el marisqueig i l'aqüicultura, la caça i la pesca fluvial.

[...]

Article 149

1. L'Estat té competència exclusiva sobre les matèries següents:

[...]

19a. Pesca marítima, sens perjudici de les competències que s'atribueixin a les Comunitats Autònomes en l'ordenació d'aquest sector.

[...]

- La Llei 3/2001, de 26 de març, de pesca marítima de l'Estat.
- La Llei 41/2010, de 29 de desembre, de protecció del medi marí.
- La Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.
- El Reial decret 363/2017, de 8 d'abril, pel qual s'estableix un marc per a l'ordenació de l'espai marítim.
- El Reial decret 1549/2009, de 9 d'octubre, sobre ordenació del sector pesquer i adaptació al Fons Europeu de la Pesca.
- La Llei 59/1969, de 30 de juny, d'ordenació marisquera.
- El Reial decret 670/1978, d'11 de març, sobre confraries de pescadors.

— El Reial decret 114/2013, de 15 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre nacional d'infraccions greus a la política pesquera comuna, s'estableixen les normes d'aplicació del sistema de punts i s'actualitzen els imports de les sancions que preveu la Llei 3/2001, del 26 de març, de pesca marítima de l'Estat.

— El Reial decret 1365/2018, de 2 de novembre, pel qual s'aproven les estratègies marines.

C) Normativa autonòmica

— L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer):

Article 24. Activitat turística i sector primari

[...]

2. Des del reconeixement social i cultural del sector primari de les Illes Balears i de la seva important labor en l'activitat productiva, en el manteniment del paisatge, del territori, del medi ambient, de la cultura, de les tradicions i els costums més definitoris de la identitat balear, les administracions públiques de les Illes Balears adoptaran les mesures polítiques, jurídiques i legislatives que garanteixin els drets d'aquest sector i dels seus agricultors i ramaders en el seu desenvolupament i protecció.

[...]

Article 30. Competències exclusives

La Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en les matèries següents, sens perjudici del que disposa l'article 149.1 de la Constitució:

[...]

22. Pesca i activitats recreatives en aigües interiors, cria i recollida de marisc, aqüicultura.

[...]

50. Pesca marítima a les aigües de les Illes Balears.

[...]

Article 31. Competències de desenvolupament legislatiu i execució

En el marc de la legislació bàsica de l'Estat, corresponen a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el desenvolupament legislatiu i l'execució de les matèries següents:

[...]

8. Ordenació del sector pesquer.

[...]

Article 32. Competències executives

Correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en els termes que estableixin les lleis i normes reglamentàries que, en desenvolupament de la seva legislació, dicti l'Estat, la funció executiva en les matèries següents:

[...]

17. La gestió del domini públic maritimoterrestre, respectant el règim general del domini públic, especialment en allò relatiu a la concessió d'autoritzacions; l'execució d'obres i actuacions al litoral que no siguin d'interès general; la policia administrativa

a la zona de domini públic maritimoterrestre i les concessions i els ancoratges. A aquests efectes, s'entén per domini públic maritimoterrestre el comprès tant per l'àmbit terrestre com per les aigües interiors i la mar territorial.

[...]

Article 70. Competències pròpies

Són competències pròpies dels consells insulars, a més de les que els siguin atribuïdes per la legislació estatal, les matèries següents:

[...]

12. Agricultura, ramaderia i pesca. Qualitat, traçabilitat i condicions dels productes agrícoles i ramaders i dels productes alimentaris que se'n deriven.

[...]

— La Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.

— La Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesania.

— La Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental.

— El Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos marins de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

— El Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

— El Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca amb arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears.

— El Decret 31/2021, de 31 de maig, pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la Pesca amb Arts de Tirada Tradicionals en Aigües de les Illes Balears.

— El Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la Pesca amb Arts de Tirada Tradicionals en Aigües de les Illes Balears.

— El Decret 63/1999, de 28 de maig, pel qual s'estableix la Reserva Marina dels Freus d'Eivissa i Formentera.

— El Decret 132/2005, 23 de desembre, pel que s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc Natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera.

— El Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifica el Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

— El Decret 45/2018, de 14 de desembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Costa Nord-est d'Eivissa-Tagomago i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina, i les activitats subaquàtiques.

— El Decret 10/2019, de 15 de febrer, pel qual es regula el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears.

Cinquena

El Projecte de decret que ens ocupa consta d'un preàmbul, dotze articles, una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals. A més a més, la norma incorpora cinc annexos relacionats amb el contingut de la regulació continguda en el Projecte.

Per començar, l'article 1 estableix quin és l'objecte del Decret —l'aprovació del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses— i l'àmbit d'aplicació —les aigües interiors de les illes d'Eivissa i Formentera.

En els articles 2 a 4 s'enumeren els arts i ormejos autoritzats per a la pesca professional a les Illes Pitiüses, i s'estableixen les condicions generals d'utilització i calament, i les característiques tècniques.

L'article 5 regula el procediment de sorteig i adjudicació dels punts de calament dels arts de pesca. I l'article 6 crea l'anomenat «cens d'embarcacions que poden pescar a les aigües interiors de les Illes Pitiüses», el qual permetrà a les embarcacions que s'hi inscrivin «pescar indistintament en les tres reserves marines existents a les illes d'Eivissa i Formentera», així com en aquelles que «es puguin establir en endavant».

D'altra banda, els articles 7 i 8 es dediquen a fixar limitacions a l'activitat pesquera i estableixen la capacitat de pesca exercida durant un temps determinat (esforç pesquer) i el descans setmanal obligatori. I la possible compatibilitat i alternança entre els diferents arts i ormejos la trobam en l'article 9.

Així mateix, els articles 10 i 11 dissenyen un mecanisme de supervisió i seguiment per part de l'Administració comptant amb la participació dels diferents actors implicats mitjançant un òrgan específic, la Comissió de Cogestió del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses. L'article 12 es remet al títol XII de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, per a tot allò que fa referència a les infraccions i sancions del que es disposa en el futur decret.

Pel que fa a les disposicions que es recullen al final del text articulat, trobam una disposició —la disposició addicional única— dedicada a l'establiment d'una llista de caladors tradicionals d'arts de tirada; dues disposicions transitòries que permeten que, temporalment i amb una autorització específica, es puguin continuar usant els arts i ormejos menys selectius que es feien servir segons la normativa anterior —fins a un màxim de 24 mesos més— i que les embarcacions dedicades exclusivament a la pesca de la llagosta amb tremalls, sense combinar-los amb altres ormejos, puguin continuar emprant-los d'acord amb la normativa anterior —fins a la temporada de 2024—; una

disposició derogatòria que afecta de forma específica uns articles de dues de les disposicions reglamentàries que van establir dues de les tres reserves marines de les Pitiüses; i quatre disposicions finals dedicades, respectivament, a modificar aspectes concrets del Decret que va establir la Reserva Marina de la Punta de sa Creu; a facultar el titular de la conselleria competent en matèria de pesca per dictar les disposicions necessàries per desplegar aquest Decret i per introduir modificacions dels seus annexos, i a establir l'entrada en vigor de la norma projectada.

Finalment, complementen el Decret objecte del nostre dictamen els cinc annexos següents: l'annex 1, en què es recullen tota una sèrie de descripcions dels diferents ormejos tradicionals que no figuren en la normativa actualment vigent; els annexos 2 i 5, que contenen les llistes, amb la ubicació exacta, de caladors tradicionals d'arts de parada i d'arts de tirada, respectivament; l'annex 3, que incorpora el cens d'embarcacions que actualment poden pescar a les aigües interiors d'Eivissa i Formentera, i l'annex 4, que concreta el pla de control i seguiment de la pesqueria d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Pitiüses.

Sisena

L'objecte principal del futur Decret és l'aprovació d'un pla de gestió per a la pesca professional artesanal a les aigües interiors de les Illes d'Eivissa i Formentera i, segons s'apunta en el preàmbul del Projecte de decret, aquests tipus de plans estan prevists en l'article 6 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.

Efectivament, l'article 6 esmentat inclou aquests tipus de plans entre les mesures de conservació i gestió que poden adoptar les administracions competents per a la preservació dels recursos marins. Ara bé, el mateix precepte concreta que es tracta de l'aprovació de «plans de gestió anuals o pluriennals per a espècies que es trobin dins els límits biològics de seguretat», i s'especifica que els dits plans poden incloure limitacions de captures, capacitat i esforç pesquer, mesures tècniques i d'altra classe adaptades a les circumstàncies.

En l'article 4 es concreta que, a l'efecte d'aquesta Llei, els plans de gestió han d'ajustar-se a la definició següent: «mesures reguladores de l'activitat pesquera aplicades a un període de temps determinat i dirigides a espècies que es troben dins els límits biològics de seguretat», i s'entén que una espècie està dins els límits biològics de seguretat quan se'n produeix l'autorenovació de manera sostenible; és a dir, que la mortalitat per pesca a què se sotmet la població d'aquell recurs marí sigui inferior a la que faci disminuir-ne la biomassa reproductora per sota dels nivells que n'assegurin el manteniment a llarg termini.

Aquests plans de gestió que preveu el legislador autonòmic segueixen el model establert en els articles 4.1, 9.7, 13.5, 18 i 19 del Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers al mar Mediterrani

L'objectiu primordial del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses és, en paraules del text normatiu mateix, garantir el manteniment de l'activitat, del nombre d'embarcacions, de la producció i dels llocs de treball de la flota artesanal, però compaginant-ho amb una reducció significativa de l'esforç pesquer autoritzat. En definitiva, es tracta de garantir la sostenibilitat ambiental, econòmica i social de la pesca professional d'arts menors.

Per assolir l'objectiu marcat, el regulador ens argumenta en el preàmbul del Projecte que el futur Pla preveu fonamentalment mesures destinades a limitar l'esforç pesquer, les quals es concreten en una reducció d'un 40 % del nombre de dies en què es pot pescar, concentrant aquesta reducció de dies en les èpoques en què, de manera tradicional, hi ha menys activitat. Així mateix, s'incorpora la possibilitat de compaginar, en aigües interiors, l'ús dels tremalls i nanses per a la llagosta amb altres tipus de tremalls, reduint el període d'estada a la mar de les xarxes, i s'autoritza l'ús d'ormejos tradicionals a les illes Pitiüses (solta d'orenols, solta d'espets, moruna de calamars) no prevists en el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca amb arts menors a les Illes Balears.

Un cop analitzat el contingut del Projecte, el Consell Consultiu considera que la regulació s'adequa, amb caràcter general, a l'ordenament jurídic en què s'insereix, sempre que s'estableixi una periodificació de les seves previsions; és a dir, que es concreti durant quin període de temps determinat —anual o pluriennal— es mantindran les mesures, així com la possibilitat d'establir-ne un calendari en funció dels resultats obtinguts amb el seu seguiment administratiu i científic. Tot això, sens perjudici del fet que es pugui preveure algun mecanisme de pròrroga específica en funció de l'assoliment dels objectius fixats.

D'altra banda, el fet que el Projecte de decret inclogui dins el seu àmbit d'aplicació totes les «aigües interiors» de les illes d'Eivissa i Formentera pot crear problemes d'interpretació i de seguretat jurídica a l'hora de concretar com aquesta nova regulació afecta les reserves marines de les illes Pitiüses que també es troben dins les anomenades aigües interiors. Confusió que es pot veure potenciada pel fet que el mateix Decret, a més, dediqui part del seu contingut —articles 3.3 i 6.5, disposició derogatòria única i disposició final primera— a aspectes directament relacionats amb les reserves marines esmentades. Per evitar-ho, es considera que el text que s'ha d'aprovar hauria d'especificar que, en les reserves marines i en les altres zones protegides, s'hi ha d'aplicar la normativa específica, llevat que el que preveu aquest Decret sigui més restrictiu pel que fa a l'esforç pesquer o marisquer.

Un problema semblant se'ns planteja amb l'aplicació de determinades concrecions de les característiques tècniques i condicions generals d'utilització i calament dels arts i ormejos que contenen els articles 3, 4, 5.3 i 9 del Projecte de decret, les quals contenen algunes diferències en relació amb la regulació continguda amb caràcter general en el Decret 17/2003, de 21 de febrer, i en el Decret 31/2021, de 31 de maig. Per garantir la seguretat jurídica i facilitar la tasca de l'aplicador normatiu, es considera que s'hauria d'especificar en el futur decret algun mecanisme d'encaix amb les normatives autonòmiques sectorials esmentades.

Per acabar aquestes observacions de caire més general, resulta necessari requerir que s'aclareixi l'encaix de la norma projectada amb el Decret 19/2019, de 15 de març, ja que ambdues regulacions inclouen dins el seu àmbit d'aplicació les aigües interiors d'Eivissa i Formentera, i el Projecte de decret conté una llista de punts tradicionals de calament de la modalitat de gerretera, que és una de les dues modalitats que inclou expressament el Decret 19/2019. S'ha de determinar si s'aplica el règim més específic per a les Pitiüses en aquells aspectes que també estan regulats en el Pla d'Arts de Tirada balear (cens, simultaneïtat de captures amb altres arts o modalitats, Comissió de Cogestió, etc.).

Les quatre observacions anteriors de caràcter general i sobre el Projecte de decret en conjunt es formulen amb *caràcter essencial*.

Mentre que, de manera més detallada, passem a formular les observacions següents, també de *caràcter essencial*:

a) A l'article 1 s'hauria d'especificar que, sens perjudici del fet que l'objecte principal de la futura norma continuï sent l'aprovació del Pla del Gestió per a la Pesca Professional Artesanal, el contingut inclou, a més a més, altres aspectes relacionats amb les reserves marines d'Eivissa i Formentera.

b) A l'hora de fixar quins arts i ormejos estan autoritzats dins l'àmbit d'aplicació del Decret, l'article 2 es remet als apartats 1, 2 i 3 de l'article 2 del Decret 17/2003 i a l'apartat 1 de l'article 9 del Decret 31/2021. El mateix passa a l'hora de regular la definició i classificació d'aquests arts i ormejos. Es considera que, per millorar la claredat de la regulació i la seguretat jurídica, s'especifiqui si els arts menors de l'apartat 4 de l'article 2 i de l'article 7 (trampes: nanses i gambí) del Decret 17/2003 o les dels articles 9.2 i 11 del Decret 31/2021 (ormeigs autoritzats per al marisqueig professional individual) poden ser utilitzats o no dins les aigües interiors d'Eivissa i Formentera.

c) S'ha d'especificar si la utilització de les nanses per a pops dins la Reserva Marina dels Freus d'Eivissa i Formentera introduïda per l'apartat 3 de l'article 3 suposa una modificació del que preveu l'article 3 del Decret 63/1999, de 28 de maig, pel qual s'estableix la Reserva Marina dels Freus d'Eivissa i Formentera, i el seu encaix amb el Decret 41/2015, de 22 de maig.

d) La unificació de censos d'embarcacions autoritzades que planteja l'article 6 i el fet que l'apartat 5 prevegi que «les embarcacions incloses en aquest cens podran pescar indistintament en les tres reserves marines existents a les illes d'Eivissa i Formentera» no acaba d'encaixar amb l'obligació que fixa per a cada reserva marina l'article 8.5 *in fine* de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, segons la qual «pel que fa a la pesca professional, cadascuna d'aquestes zones de pesca protegida ha de disposar d'un cens d'embarcacions autoritzades».

e) S'ha de corregir l'errada detectada a l'article 8.3 quan es remet al cens d'embarcacions que poden pescar a les aigües interiors de les Pitiüses de «l'annex 1», quan realment aquest cens és a l'annex 3.

f) L'habilitació que fa la disposició final tercera a favor del titular de la conselleria competent en matèria de pesca per modificar «mitjançant una resolució» tots els annexos del decret es considera adequada per a aquells annexos que es dediquen a recollir les

l·listes de punts de calament i de les embarcacions autoritzades (annexos 2 a 5), però no sembla que sigui la fórmula pertinent per a l'annex 1, en què es fa una descripció concreta de cada un dels nous arts de pesca que introdueix específicament la norma projectada per a les aigües de les Pitiüses. D'acord amb el contingut d'aquest annex i el que preveuen els articles 46 i 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, es considera que la forma més adequada per fer aquest tipus de modificacions ha de ser l'ordre.

III. CONCLUSIONS

1a. Aquest dictamen té caràcter preceptiu, la presidenta de les Illes Balears està legitimada per sol·licitar-lo i el Consell Consultiu és competent per emetre'l.

2a. El procediment d'elaboració d'aquesta disposició general és, en termes generals, ajustat a dret; no obstant això, d'acord amb les observacions fetes en la consideració jurídica segona, abans que s'aprovi aquesta norma reglamentària s'han d'haver introduït les modificacions i incorporat els documents esmentats en aquella consideració jurídica. Aquestes observacions es consideren essencials.

3a. El Govern de les Illes Balears és competent en els termes continguts en aquest dictamen per aprovar la norma projectada mitjançant un acord del Consell de Govern.

4a. Les observacions formulades en la consideració jurídica cinquena també tenen caràcter essencial, a l'efecte de l'aprovació del Decret i per a l'ús de la fórmula ritual «d'acord amb el Consell Consultiu» establerta en l'article 4.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora d'aquest organisme.

Palma, 11 d'abril de 2022

El president

DIEGUEZ SEGUI Firmado digitalmente por
DIEGUEZ SEGUI
ANTONIO JOSE JOSE
- 1 Fecha: 2022.04.26
16:58:08 +02'00'

Antonio José Diéguez Seguí

La consellera secretària

BALLESTER Firmado digitalmente
por BALLESTER
CARDELL - DNI
MARIA - DNI 127
11:16:26 +02'00'

Maria Ballester Cardell

