



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Projecte de Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques

En compliment del que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la Direcció General de Pesca i Medi Marí, ha elaborat la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació al Decret de referència amb els continguts següents:

PRIMER.- OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA

A) Pel que fa a la justificació de la necessitat de regulació s'ha de fer esment als arguments següents:

Les illes Pitiüses, Eivissa i Formentera, mantenen un model d'explotació pesquera marcadament estacional, amb una activitat intensa durant els mesos d'estiu i una activitat reduïda la resta de l'any, que ha permès mantenir els recursos pesquers de les aigües interiors en un estat excepcionalment bo, tal com posen de manifest els indicadors ambientals. Aquest model no s'ajusta adequadament al marc normatiu actual, de manera que convé redactar una norma específica per a la pesca en els caladors compartits d'aquestes illes, la qual ha de tenir en compte, per una banda, els resultats del seguiment científic i, per l'altra, els aspectes socioeconòmics, com ara que les barques pesquin a la vista les unes de les altres, i l'opinió de les confraries de pescadors afectades.

La particularitat que la producció pesquera d'Eivissa i Formentera es comercialitzi, pràcticament del tot, a les mateixes Pitiüses fa que l'activitat pesquera estigui

l·ligada a la capacitat dels mercats locals i depengui del marcat caràcter estival de l'economia pitiüsa. Aquest fet condiona una pesca molt dirigida als productes que demana el mercat local, en particular els de major preu. Així mateix, les confraries de pescadors de l'illa d'Eivissa i, posteriorment, de Formentera, han estat pioneres al Mediterrani espanyol a diferenciar, d'entre les seves captures, les espècies de més valor comercial amb un sistema d'etiquetatge amb brides individuals que en garanteixen l'origen i la proximitat. Les mesures previstes en aquest Pla de Gestió permetran associar aquest etiquetatge, a més, amb una garantia de sostenibilitat i respecte pel medi marí. En aquest sentit el sector pesquer professional també treballa en potenciar el consum d'espècies poc conegudes però antigament típiques de la cuina local, a la cerca d'una major diversificació de les espècies pescades, en molts de casos capturades amb ormejos específics a punt de desaparèixer com poden ser les soltes per a orenols o per a espets.

L'objectiu primordial del Pla de Gestió és garantir el manteniment de l'activitat, del nombre d'embarcacions, de la producció i dels llocs de treball de la flota artesanal, però compaginant-lo amb una reducció significativa de l'esforç pesquer autoritzat. En definitiva es tracta de garantir la sostenibilitat ambiental, econòmica i social de la pesca professional d'arts menors.

En concret, i pel que fa a les mesures destinades a limitar l'esforç pesquer, es tracta de reduir un 40 % del nombre de dies que es pot pescar, concentrant aquesta reducció de dies en les èpoques que, de manera tradicional, hi ha menys activitat. El control i registre de l'activitat es basarà en l'aplicació del Decret 10/2019, de 15 de febrer, pel qual es regula el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears (SLSEPIB), que es preveu que sigui plenament operatiu el 2022, conjuntament amb la informació proporcionada per les notes de venda de les captures.

També s'incorpora la possibilitat de compaginar, en aigües interiors, l'ús dels tremalls i nanses per a la llagosta amb altres tipus de tremalls, reduint el període d'estada a la mar de les xarxes, i s'autoritza l'ús d'ormejos tradicionals a les illes Pitiüses (solta d'orenols, solta d'espets, moruna de calamars) no prevists al Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Illes Balears. A més, a proposta del Consell Insular d'Eivissa, s'incorporen, com a annexos, els llistats dels punts tradicionals de calada de l'art de la gerretera i dels

arts de parada, a l'efecte del que preveu l'article 16 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.

Un altra innovació, amb voluntat de simplificació administrativa, és l'establiment d'un cens unificat d'embarcacions pesqueres autoritzades per a les tres reserves marines existents a les illes d'Eivissa i Formentera i per a aquelles que es puguin establir en endavant.

Així mateix, per millorar la governança es crea la comissió de seguiment del Pla de Gestió per a la Pesca Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses, òrgan de cogestió en què el sector participarà en la presa de decisions, amb representants de les administracions afectades, del sector pesquer, de les institucions científiques i de les entitats conservacionistes, al qual es dota de capacitat de gestionar l'esforç i les captures en el transcurs de la temporada, i per donar suport a les mesures de regulació de l'oferta que puguin interessar al sector.

Per altra banda, i per tal de garantir una gestió racional dels recursos pesquers, s'estableix un seguiment administratiu i científic continuat de la pesca artesanal i s'especifica amb precisió com s'ha de dur a terme aquest seguiment.

Així mateix, s'ha considerat adient preveure una habilitació per a la modificació dels annexos mitjançant una resolució, atès que la majoria d'aquests són relacions d'embarcacions o de punts geogràfics i, pel que fa a l'habilitació de modificació del pla de control i seguiment, és necessària per adaptar les mesures contingudes en aquest a la darrera informació científica disponible.

En data 6 de març de 2021 es va donar compte del projecte de Decret esmentat al Consell Pesquer a la seva sessió ordinària núm. 34.

Finalment, i a proposta de la Comissió de Seguiment de les reserves marines dels Freus d'Eivissa i Formentera i de la Punta de sa Creu i el Consell Insular de Formentera, es fan tres modificacions puntuals del Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques per facilitar la gestió d'aquesta reserva.

S'inicia la redacció d'una primera versió de la MAIN analitzant els aspectes següents:

B) Justificació del rang normatiu:

En l'àmbit autonòmic, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors. En l'ús d'aquestes atribucions, es va aprovar la Llei 6/2013, que, a l'article 6, regula, entre altres mesures de conservació i gestió, la figura dels plans de gestió. En concret, l'article 6.3 preveu que l'aprovació dels plans de gestió o de recuperació, quan siguin d'àmbit pluriinsular, correspon a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i aquesta norma estableix una regulació mínima comuna aplicable a dues de les quatre illes de l'arxipèlag balear.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit, més concretament rang de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d'emanar del poder executiu. És tracta per tant d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa autonòmica, jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

C) En relació als objectius i finalitats de la norma que s'informa es d'assenyalar que el Projecte de decret té per objecte:

L'objecte d'aquesta norma és l'aprovació del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses, adequat a la tipologia de la seva flota i l'estacionalitat dels seus mercats. Alhora que es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

El projecte de Decret de referència s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Article 1

Objecte i àmbit d'aplicació

Article 2

Arts de pesca

Article 3

Condicions generals d'utilització i calament i característiques tècniques

Article 4

Arts d'emmallament

Article 5

Procediment de sorteig i adjudicació dels punts de calament de les arts de parada

Article 6

Cens d'embarcacions autoritzades

Article 7

Esforç pesquer

Article 8

Descans setmanal

Article 9

Alternança d'arts i ormejos

Article 10

Comissió de cogestió

Article 11

Seguiment

Article 12

Infraccions i sancions

Disposició addicional única

Llistat de punts tradicionals de calament d'arts de tirada

Disposició transitòria primera

Arts i ormejos fora d'ordenació

Disposició transitòria segona

Pesca de la llagosta amb tremalls

Disposició derogatòria única

Derogació normativa

Disposició final primera

Modificacions del Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques

Disposició final segona

Desplegament normatiu

Disposició final tercera

Modificació d'annexos

Disposició final quarta

Entrada en vigor

Annex 1

Descripció dels arts

Annex 2

Llistat de punts tradicionals de calament d'arts de parada a les aigües interiors de les illes Pitiüses

Annex 3

Cens d'embarcacions que poden pescar a les aigües interiors de les Pitiüses

Annex 4

Pla de control i seguiment de la pesqueria d'arts menors a les aigües interiors de les illes Pitiüses

Annex 5

Llistat de punts tradicionals de calament d'arts de tirada, en la modalitat de gerretera, a les aigües interiors de les illes Pitiüses

SEGON.- CONTINGUT

A) El marc normatiu en que s'insereix el Projecte es compon de normativa europea, estatal i autonòmica.

En l'àmbit autonòmic

- Article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors.
- Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, modificada per la Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears.
- Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos marins de la CAIB i el Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors de les Illes Balears.

- Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Illes Balears.
- El Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques per facilitar la gestió d'aquesta reserva.
- Decret 10/2019, de 15 de febrer, pel qual es regula el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears (SLSEPIB)
- El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de recursos marins i de pesca marítima en aigües interiors de les Illes Balears.

B) Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte

Aquest decret es de nova creació, no obstant afecta, perquè el modifica, el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

C) Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

Amb relació a l'anàlisi competencial, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga competència exclusiva a la Comunitat Autònoma en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, cria i recollida de marisc i aqüicultura i, en l'apartat 50, en matèria de pesca marítima a les aigües de les Illes Balears.

Alhora l'article 6 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears entre altres mesures de conservació i gestió, recull la figura dels plans de gestió. A l'apart 3 de l'article esmentat es preveu que quan siguin d'àmbit pluriinsular han de ser aprovats per

l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. i aquest projecte de decret estableix una regulació mínima comuna aplicable a dues de les quatre illes de l'arxipèlag balear.

Així mateix el Decret 11/2021, de 15 de febrer de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i en l'article 2.10 b estableix que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de recursos marins i de pesca marítima en aigües interiors de les Illes Balears.

TERCER.- ANÀLISI DELS IMPACTES SEGUENTS

Coincidint amb l'elaboració dels impactes, econòmic, pressupostari i de càrregues pel Servei de Qualitat Agroalimentària es redacta la segona versió de la MAIN.

A) Impacte econòmic

Memòria econòmica del nou Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu.

El 28 d'octubre de 2021, el Cap del Servei de Recursos Marins elaborà la memòria econòmica en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears del nou Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu en el termes següents:

La present memòria s'elabora en compliment d'allò que preveu l'article 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears. El nou Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu, té per objecte garantir el manteniment de l'activitat, del nombre d'embarcacions, de la producció i dels llocs de treball de la flota artesanal, però compaginant-lo amb una reducció significativa de l'esforç pesquer autoritzat. En concret, i pel que fa a les mesures destinades a limitar l'esforç pesquer es tracta de reduir, en cinc anys, un 40% del nombre de dies en que es pot pescar (passar dels 335 actuals a 200), concentrant aquesta reducció de dies en les èpoques que, de forma tradicional, hi ha menys

activitat. El control i registre de l'activitat es basarà en l'aplicació del Decret 10/2019, de 15 de febrer, pel qual es regula el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears (SLSEPIB), la qual és previst que sigui plenament operativa en 2022.

En el mateix sentit, s'incorpora la possibilitat de compaginar, en aigües interiors, l'ús dels tremalls per a la llagosta amb altres tipus de tremalls, reduint el període d'estada a la mar de les xarxes, i s'autoritza l'ús d'ormejos propis de les illes Pitiüses no previstos al Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Illes Balears.

Un altre innovació, amb voluntat de simplificació administrativa, és l'establiment d'un únic cens unificat d'embarcacions pesqueres autoritzades per a les tres reserves marines de les illes d'Eivissa i Formentera.

Així mateix, per millorar la governança es crea la comissió de seguiment del Pla de Gestió per a la Pesca Artesanal a les aigües interiors de les Illes Pitiüses, òrgan de cogestió on el sector participarà en la presa de decisions, amb representants de les administracions afectades, del sector pesquer, de les institucions científiques i de les entitats conservacionistes, i se'l dota de capacitat de regular l'esforç i les captures en el transcurs de la temporada i recolzar les mesures de regulació de l'oferta que puguin interessar al sector.

Finalment, el funcionament efectiu de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu, a Formentera, de creació recent, ha posat de manifest algunes disfuncions que, tal com han sol·licitat el Consell Insular de Formentera, convé esmenar per facilitar la gestió de la reserva.

En consideració a l'article 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, el nou Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que la gestió i administració de l'activitat pesquera a les Pitiüses es farà exactament amb els mateixos mitjans que fins ara.

Així mateix, el nou Decret no generarà efectes econòmics ja que l'aplicació de les mesures previstes al mateix no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, la qual cosa suposa que l'entrada en vigor del nou Decret de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous

crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ni l'elaboració de l'estudi del cost i del finançament que es preveu a 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Pel que respecta al sector directament implicat, el nou Decret tindrà un impacte econòmic positiu i suposarà un estímul per al manteniment de l'activitat econòmica. La norma permetrà que les embarcacions de pesca artesanal d'Eivissa i Formentera puguin compaginar, durant els mesos estivals de major activitat econòmica, la captura de llagosta amb la pesca de peix de qualitat (cap-roig, gall de sant Pere, cirviola, déntol), garantint, alhora, la pervivència de poblacions sanes i explotables de peix i marisc a les aigües interiors de les Pitiüses.

El sector pesquer professional potencialment afectat aquest està compost per les 64 embarcacions de la modalitat d'arts menors que actualment tenen port base a Eivissa i Formentera. En concret, l'activitat d'aquestes embarcacions generà, en 2019, una producció de 85.543,5 tones amb un valor econòmic en primera venda de 1.380.073 Euros. L'any 2020, tot i la pandèmia, aquests valors van ser de 89.144,5 tones amb un valor econòmic en primera venda de 1.266.061 Euros.

El nou Decret suposarà un estímul per al manteniment d'aquests ingressos, en particular perquè facilitarà la promoció de la marca «Peix Nostrum», pròpia del peix i marisc d'Eivissa, no tan sols com una certificació d'origen sinó també com una certificació de la sostenibilitat, atès que la reducció de l'esforç prevista és un instrument per assegurar la pervivència del recurs.

CONCLUSIÓ

Atès que l'objecte del nou Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu, no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, per la qual cosa no es necessari fer un estudi del cost i del finançament.

Pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és, per a les embarcacions artesanals afectades, el manteniment de les captures (89,1 t) i dels ingressos en primera venda (1.266.061,0 €).

B) Impacte pressupostari

El 28 d'octubre de 2021, el Cap del Servei de Recursos Marins elaborà la memòria pressupostària en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears del nou Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats, en els termes següents:

Aquesta memòria s'elabora a l'empara de l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears. El nou Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu, té per objecte garantir el manteniment de l'activitat, del nombre d'embarcacions, de la producció i dels llocs de treball de la flota artesanal, però compaginant-lo amb una reducció significativa de l'esforç pesquer autoritzat. En concret, i pel que fa a les mesures destinades a limitar l'esforç pesquer es tracta de reduir, en cinc anys, un 40% del nombre de dies en que es pot pescar (passar dels 335 actuals a 200), concentrant aquesta reducció de dies en les èpoques que, de forma tradicional, hi ha menys activitat. El control i registre de l'activitat es basarà en l'aplicació del Decret 10/2019, de 15 de febrer, pel qual es regula el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears (SLSEPIB), la qual és previst que sigui plenament operativa en 2022.

En el mateix sentit, s'incorpora la possibilitat de compaginar, en aigües interiors, l'ús dels tremalls per a la llagosta amb altres tipus de tremalls, reduint el període d'estada a la mar de les xarxes, i s'autoritza l'ús d'ormejos propis de les illes Pitiüses no previstos al Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Illes Balears.

Un altre innovació, amb voluntat de simplificació administrativa, és l'establiment d'un únic cens unificat d'embarcacions pesqueres autoritzades per a les tres reserves marines de les illes d'Eivissa i Formentera.

Així mateix, per millorar la governança es crea la comissió de seguiment del Pla de Gestió per a la Pesca Artesanal a les aigües interiors de les Illes Pitiüses, òrgan de cogestió on el sector participarà en la presa de decisions, amb representants de les administracions afectades, del sector pesquer, de les institucions científiques i de les entitats conservacionistes, i se'l dota de capacitat de regular l'esforç i les captures en el

transcurs de la temporada i recolzar les mesures de regulació de l'oferta que puguin interessar al sector.

Finalment, el funcionament efectiu de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu, a Formentera, de creació recent, ha posat de manifest algunes disfuncions que, tal com han sol·licitat el Consell Insular de Formentera, convé esmenar per facilitar la gestió de la reserva.

En consideració a l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el nou Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que la gestió i administració de l'activitat pesquera a les Pitiüses es farà exactament amb els mateixos mitjans que fins ara.

Així mateix, atès que l'aplicació de les mesures previstes al nou Decret no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

C) Càrregues administratives que comporta la proposta

El cap de servei de Recursos Marins, el 18 de setembre de 2020, va emetre l'estudi de l'impacte de càrregues administratives derivades del Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, en els termes següents:

Els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, preveuen que en el procediment per generar normativa és necessari dur a terme la mesura de les càrregues administratives per tal de complir els criteris de simplificació i reduir càrregues administratives injustificades.

La mesura de les càrregues administratives segueix el model de costos estàndard recomanat per la Unió Europea. A partir d'aquest model l'Administració general de

L'Estat ha elaborat un mètode simplificat de mesura de càrregues que fa servir una llista d'activitats tipificades amb un cost estimat per cadascuna d'elles.

Les activitats administratives o tasques de gestió són les que els interessats han d'efectuar per tal de complir les obligacions d'informació i els requeriment de dades que exigeix la nova norma. Es consideren activitats administratives emplenar formularis, gestions, aportar dades a l'Administració o mantenir dades a disposició del públic i també formar personal per realitzar aquestes tasques.

L'objectiu és la supressió d'obligacions d'informació innecessàries, evitar duplicacions i homogeneïtzar criteris.

1. Presentació de la norma

L'objectiu general de les polítiques pesqueres és garantir una explotació racional dels recursos pesquers d'acord amb unes condicions socioeconòmiques i mediambientals sostenibles. Les illes Pitiüses, Eivissa i Formentera, mantenen un model pesquer marcadament estacional, amb una activitat intensa en els mesos d'estiu i una activitat reduïda la resta de l'any, que ha permès mantenir els recursos pesquers de les aigües interiors en un estat excepcionalment bo, tal com posen de manifest els indicadors ambientals. Aquest model no s'ajusta adequadament al marc normatiu actual, de manera que convé redactar una norma específica per a la pesca en els caladors compartits d'aquestes illes, la qual ha de tenir en compte, per una banda, els resultats del seguiment científic, i per l'altra, els aspectes socioeconòmics i l'opinió de les confraries de pescadors afectades.

A més, el funcionament efectiu de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu, a Formentera, de creació recent, ha posat de manifest algunes disfuncions que, tal com han sol·licitat el Consell Insular de Formentera, convé esmenar per facilitar la gestió de la reserva.

En aquest sentit, el Títol II de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, modificada per la Llei 12/2014, de 16 de desembre, en l'article 6 regula, entre d'altres mesures de conservació i gestió, la figura dels plans de gestió. En concret, l'article 6.3 indica que quan els plans de gestió siguin d'àmbit pluriinsular han de ser aprovats per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Així, resulta convenient establir un Pla de Gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les illes Pitiüses i modificar el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu.

Així mateix, en l'elaboració d'aquest Decret s'ha consultat el sector afectat, el Consell Pesquer i els consells insulars afectats.

Per al càlcul de les càrregues administratives que impliquen tots els aspectes mencionats, s'han considerat les següents xifres de població afectada per la norma:

		Usuaris afectats	Requereix autorització? Sotmès a taxa?	Han de comunicar registre activitat?
Embarcacions pesqueres professionals d'arts menors amb port base a les Pitiüses Art. 6	Armadors	63	No/No	No

2. Identificació de les càrregues administratives

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret es resumeixen a la taula següent:

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret, aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, dictada per desenvolupar l'Acord de Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB, núm. 42, de 22 de març) es resumeixen a la taula següent:

	Descripció	Tipologia	Sectors	Volum			Cost unitari €	Quant. €
				expedients	Freq.	població		
Art. 6.1	Presentació de la documentació necessària per incloure's al cens de les reserves marines	Presentació d'una sol·licitud, còpia NIF/CIF, rol o llicència navegació de l'embarcació	Armadors	5 exp/any	7,70	65	17,00	85,00
TOTAL								85,00

3. Comparació amb les càrregues anteriors

L'aplicació de la norma no implica noves càrregues administratives perquè els censos de les reserves marines ja existeixen igual que l'obligació de sol·licitar l'ingrés al cens, cosa que anualment afecta a unes 5 embarcacions de les 65 de la flota pesquera professional artesanal d'Eivissa i Formentera. No obstant, ara ja no han de presentar 2-3 sol·licituds (corresponents a cadascuna de les 3 reserves marines existents) sinó

només una. Cal dir que, una vegada inclosa una embarcació dins d'un cens, la renovació és d'ofici i no és necessari sol·licitar-la quan es publica un nou cens.

A continuació es realitza la comparativa de càrregues administratives associada a la nova normativa i a la normativa anterior:

Identificació de les càrregues segons la normativa anterior	Descripció de la càrrega segons la normativa anterior	Quantificació de la càrrega administrativa segons la normativa anterior	Identificació de les càrregues segons la normativa analitzada	Descripció de la càrrega segons la normativa analitzada	Quantificació de la càrrega administrativa segons la normativa analitzada	Diferència entre quantificació de càrregues
Art. 8,5 Llei 6/2013. Art. 3 Decret 41/2015	Presentació de la documentació necessària per incloure's al cens de cadascuna de les 3 reserves marines de les Pitiüses	15 x17 €/exp = 255 €/any	Art. 6.1	Presentació de la documentació necessària per incloure's al cens únic de reserves marines	5x17 €/exp = 85 €/any	- 170 €/any
TOTAL (any)						- 170 €/any

4. Conclusions

Pel que fa referència a la regulació per la qual s'estableix un Pla de Gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu, es comprova que l'aplicació del nou decret suposa una lleugera minva de les càrregues administratives per a les 65 embarcacions pesqueres professionals amb base a les illes Pitiüses, estimada en - 170,00 €/any.

D) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'Enjudiciament Civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i al projectes de reglaments han d'incloure l' impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. També l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, d'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, ho ha previst.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en l'àmbit dels infants i els menors.

E) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

F) Impacte de la norma sobre la discapacitat

Atesa la legislació internacional subscripta per Espanya s'exigeix – STS de 15 de març de 2019 – que entre els tràmits d'elaboració dels reglaments autonòmics hi ha l'avaluació del impacte de la norma sobre la discapacitat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

G) Impacte de la norma sobre el canvi climàtic i transició energètica

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, preveu:

1. En los procedimientos de elaboración de leyes y de disposiciones de carácter general y en la actividad planificadora que promuevan o aprueben las administraciones públicas de las Illes Balears, se deberá incorporar la perspectiva climática, de conformidad con los estándares o los objetivos indicados en esta ley y en el Plan de Transición Energética y Cambio Climático.

2. El órgano encargado de tramitar cualquier iniciativa normativa o planificadora deberá incorporar, con carácter preceptivo, una evaluación de impacto climático, que tendrá por objeto analizar la repercusión del proyecto en la mitigación y la adaptación al cambio climático.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

H) Compliment de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

A l'article 14 de la Llei esmentada s'estableix que les autoritats competents intercanviaran informació relativa als projectes normatius que puguin tenir incidència en la unitat de mercat, valorant especialment la coherència d'aquests projectes normatius amb aquesta Llei.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no, atès l'objecte del Decret, no són d'aplicació les previsions normatives referides.

QUART.- ANÀLISI I VALORACIÓ RESUMIDA DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA, I DELS INFORMES EMESOS, I EL SEU REFLEX EN EL TEXT DE LA PROPOSTA, SI ES CAU.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, ens varen rebre escrits de les entitats següents indicant que no s'efectuaven al·legacions:

- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria d'Educació i Formació Professional
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura

Ahora han presentat al·legacions:

- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria d'Afers socials i Esports
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Consell d'Eivissa
- WWF
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors Sant Antoni de Portmany
- Sra.

En data 18 de gener de 2022, el Cap del Servei de Recursos Marins va informar les al·legacions valorant-les de forma individual en els termes següents:

En el tràmit de consulta prèvia han presentat al·legacions:

GEN-GOB

Donen la benvinguda a projecte, lloant alguna de les seves característiques, en particular que «s'aposti per un model de governança participatiu» per després fer tota una sèries de consideracions.

La primera, relativa a la coordinació interadministrativa, proposa la integració d'aquesta normativa amb els plans de gestió de les zones de la Xarxa Natura 2000. Aquesta proposta és innecessària atès que l'àmbit d'aplicació són totes les aigües interiors d'Eivissa i Formentera, siguin o no zones de la Xarxa Natura 2000.

La segona, relativa a l'òrgan de governança (la Comissió de Cogestió) proposa tota una sèrie de qüestions quant al funcionament, la composició i l'organització d'aquest òrgan, moltes de les quals (periodicitat de les reunions, composició, proposició d'estudis científics) estan recollides en la proposta de text que s'ha sotmès a informació pública. D'altres, en particular els relatius a la supervisió de la vigilància, el busseig recreatiu o la pesca recreativa són aliens a l'objecte de la norma i no s'han pres en consideració.

La tercera, relativa al seguiment científic, està àmpliament recollida en l'article 11 i l'annex 4 de la norma.

La quarta i última, relativa a la pesca recreativa, no es pren en consideració atès que fa referència a una matèria aliena a l'objecte de la norma.

WWF ESPAÑA

Donen la benvinguda a projecte, lloant alguna de les seves característiques, en particular que «s'aposti per un model de governança participatiu» per després fer tota una sèries de consideracions genèriques relatives a la biodiversitat i l'enfocament ecosistèmic, la governança participativa, el coneixement científic en el context socioeconòmic i la pesca recreativa, les quals són massa inconcretes com per poder atendre la seva petició. No obstant això, i ja en el període d'informació pública, aquesta mateixa entitat ha fet al·legacions més concretes que s'han pogut valorar.

SERVEI DE QUALITAT I AVALUACIÓ

Proposen introduir un sistema de drets de pesca sobre les captures, comercialitzable, és a dir, un sistema de quotes transferibles o ITQ, equivalent al que ja existeix a altres pesqueries del món. Aquesta proposta és poc recomanable atès que, en totes les pesqueries on aquest sistema s'ha aplicat, ha suposat la desaparició de la pesca artesanal tal com la coneixem: si no s'introdueixen mecanismes que facin intransferibles els drets de pesca i les quotes de captura, inevitablement es produeix una concentració de les quotes en molt poques mans atès que els armadors de les barques petites s'estimen més amarrar (i enviar la tripulació a l'atur) i vendre la quota a un altre que sortir a la mar. Això és el que ha passat a molts de ports del Cantàbric, on uns pocs vaixells grossos pesquen allò que abans capturaven desenes d'embarcacions petites. No és el que es cerca amb aquest projecte de decret.

Finalitzat el tràmit de consulta prèvia i mitjançant resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació de 21 de juny de 2021, prèvia proposta del director general de Pesca i Medi Marí, es va iniciar el procediment d'elaboració del Decret esmentat. Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'audiència.

Ahora es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 165 de 30 de novembre de 2021). També el projecte de Decret ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització.

S'han presentat les següents al·legacions:

SRA.

Interpreta que la Disposició final primera, relativa a la modificació del Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu permet que es pugui practicar la pesca submarina a les reserves marines i proposa que aquesta prohibició es mantingui a les reserves marines de Menorca. Aquesta interpretació és errònia i impossible (la prohibició de la pesca submarina a les reserves marines està fixada per la Llei 6/2013, de 7 de novembre, una norma de rang superior). No s'accepta.

CONFRARIA DE PESCADORS D'EIVISSA

Fa les al·legacions següents:

- Al preàmbul proposen incorporar, al segon paràgraf, la frase «Així mateix, dins d'aquesta sostenibilitat cercada pel sector pesquer professional, aquest també treballa en potenciar el consum d'aquelles espècies més desconegudes, però antigament típiques de la cuina local a la cerca d'una major diversificació de les espècies pescades, en molts de casos capturades amb ormejos a punt de desaparèixer com poden ser les soltes per orenols o espetoleres». S'accepta la proposta i es modifica el segon paràgraf del preàmbul, que passa a tenir la següent redacció:

«La particularitat que la producció pesquera d'Eivissa i Formentera es comercialitzi, pràcticament del tot, a les mateixes Pitiüses fa que l'activitat pesquera estigui lligada a la capacitat dels mercats locals i depengui del marcat caràcter estival de l'economia pitiüsa. Aquest fet condiona una pesca molt dirigida als productes que demana el mercat local, en particular els de major preu. Així mateix, les confraries de pescadors de l'illa d'Eivissa i, posteriorment, de Formentera, han estat pioneres al Mediterrani espanyol a diferenciar, d'entre les seves captures, les espècies de més valor comercial amb un sistema d'etiquetatge amb brides individuals que en garanteixen l'origen i la proximitat. Les mesures previstes en aquest Pla de Gestió permetran associar aquest etiquetatge, a més, amb una garantia de sostenibilitat i respecte pel medi marí. En aquest sentit el sector pesquer professional també treballa en potenciar el consum d'espècies poc conegudes però antigament típiques de la cuina local, a la cerca d'una major diversificació de les espècies pescades, en molts de casos capturades amb ormejos específics a punt de desaparèixer com poden ser les soltes per a orenols o per a espets.»

- Al preàmbul proposen incorporar, al final del quart paràgraf, la frase «conjuntament amb la informació proporcionada per les notes de venda de les captures». S'accepta la proposta i es modifica el quart paràgraf del preàmbul, que passa a tenir la següent redacció:

«En concret, i pel que fa a les mesures destinades a limitar l'esforç pesquer, es tracta de reduir un 40 % del nombre de dies que es pot pescar, concentrant aquesta reducció de dies en les èpoques que, de manera tradicional, hi ha menys activitat. El control i registre de l'activitat es basarà en l'aplicació del Decret 10/2019, de 15 de febrer, pel qual es regula el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears (SLSEPIB), que es preveu que sigui

plenament operatiu el 2022, conjuntament amb la informació proporcionada per les notes de venda de les captures».

- A l'article 2: proposen incorporar la «solta de llums» com un altre ormeig tradicional autoritzat, del qual n'aporten les característiques tècniques. S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 1, que passa a tenir la següent redacció:

«Als efectes d'aquest Decret, els arts i ormejos autoritzats per a la pesca professional artesanal a les illes Pitiüses són els que preveuen els punts 1, 2 i 3 de l'article 2 del Decret 17/2003, de 21 de febrer, a més de la xarxa llagostera, la solta d'orenols, la solta d'espets, la solta de llums, la moruna de calamars i la nansa per a la llagosta, l'estructura i les dimensions dels quals han de ser les que es detallen a l'annex 1 d'aquest Decret. També s'han de tenir en consideració els que inclou l'article 9.1 del Decret 31/2021, de 31 de maig, pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears.»

Així mateix, es modifica l'annex 1 per incorporar la descripció i les característiques tècniques de la solta de llums, amb la següent redacció:

“La solta de llums:

Es tracta d'una xarxa d'una sola tela com la descrita a l'article 4 del Decret 17/2003, de 21 de febrer, dirigida a la captura de petits pelàgics, per la qual cosa té una malla mínima de 50 mm. Les seves dimensions màximes són de 50 m de llarg per 4 m de caiguda i es cala a la nit exclusivament des d'una embarcació fondejada la qual empra llum per atreure els peixos.”

- A l'article 3.4: proposen incorporar la frase «En cas d'avaria o qualsevol altre fet que impedeixi el normal funcionament del sistema de la caixa verda, les embarcacions podran continuar la seva activitat en tots els casos i les reparacions o substitucions necessàries s'hauran d'adaptar a l'horari més convenient per a l'embarcació que marqui el seu patró». Aquesta proposta no s'accepta en l'actual redacció atès que no és admissible en els casos que l'avaria sigui responsabilitat del patró i/o armador. No obstant això, es proposa una nova redacció del punt 4, que recull bona part de la proposta:

«4. Totes les embarcacions hauran de dur a bord el dispositiu de localització de la caixa verda que preveu el Decret 10/2019, de 15 de febrer. Les dades que porti la caixa verda no podran ser l'únic instrument per estendre una acta d'infracció i només podran ser considerades proves que donin un suport per a la instrucció de l'expedient sancionador, tal com figura a l'article 4.3 del Decret 10/2019, de 15 de febrer. En cas d'avaria o altre circumstància que impedeixi el normal funcionament de la caixa verda i no sigui atribuïble a les persones responsables del vaixell pesquer, les embarcacions podran continuar la seva activitat amb normalitat.»

- A l'article 4.1: proposen incorporar a l'apartat b) relatiu a les xarxes d'una sola tela, el paràgraf «Excepcionalment, per a la captura de caramel o gerret (*Spicara smaris*) es podran utilitzar, entre els mesos de novembre i abril, i a una profunditat màxima de 40 m, xarxes amb malles de fins a 36 mm». S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 1. b), que passa a tenir la següent redacció:

«b) Xarxes d'una sola tela

La dimensió mínima de les malles no serà inferior a 80 mm i l'alçada màxima de la xarxa serà de 4 m, mesurats des de la ralinga inferior a la superior.

Excepcionalment i per capturar molls (*Mullus spp.*) es podran utilitzar, entre els mesos de juliol i desembre a una fondària màxima de 50 m, xarxes amb malles de fins a 50 mm. L'alçada màxima d'aquestes xarxes serà de 2 m, mesurats des de la ralinga inferior a la superior.

Excepcionalment i per capturar gerret (*Spicara smaris*) es podran utilitzar, entre els mesos de novembre i abril a una fondària màxima de 40 m, xarxes amb malles de fins a 36 mm. L'alçada màxima d'aquestes xarxes serà de 2 m, mesurats des de la ralinga inferior a la superior.»

Així mateix, i per tal de concordar amb el que preveu l'article 4.2 del Decret 17/2003, de 21 de febrer, es modifica el punt 4 de l'article 7, que passa a tenir la redacció següent:

«4. Els arts d'emmallament destinats a la captura de molls (*Mullus spp.*) i del gerret (*Spicara smaris*) tindran un període màxim d'estada a la mar de 3 hores continuades i només es podran calar fent primes i albes, a la posta i sortida del sol, respectivament.»

- A l'article 5.1: proposen la modificació del segon paràgraf de tal manera que la professionalitat pesquera no sigui un requisit indispensable per poder emprar les arts de parada. Aquesta proposta no s'accepta atès que desvirtua l'essència de la professionalitat pesquera.

També es proposa la modificació del tercer paràgraf del punt 1, de tal manera que la data del sorteig pugui ser també fins 10 dies abans del 24 de juny. S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 1, que passa a tenir la següent redacció:

1. «Els punts a utilitzar per calar els arts de parada seran sortejats dins l'àmbit territorial de cada confraria.

Per poder participar en els sortejos, s'haurà de pertànyer a la confraria corresponent, acreditar la professionalitat i disposar de l'ormeig per al qual se sol·licita un punt de calada.

El sorteig serà únic per a tot l'any i es durà a terme coincidint amb la festivitat de Sant Joan (24 de juny) en un termini màxim de deu dies abans o després de la data.»

- A l'article 5.3.: proposen substituir el paràgraf «Si, transcorreguts deu dies des de l'inici del període de calament, hi ha punts que, sense causa justificada, no s'hagin ocupat, el consell insular corresponent podrà adjudicar-los a altres interessats que els hagin sol·licitat, seguint els criteris d'habitualitat i de rendibilitat que estableix l'article 27.3 de la Llei 3/2001, de 26 de març, de pesca marítima de l'Estat» per «El calament d'aquest ormeig no té perquè ser continu al llarg del temps, però si l'embarcació que el té assignat no realitza un calament inicial i qualque interessat ho demana, es comprovarà les intencions de pesca per part de la persona que el té assignat, podent-se fer la renúncia. En aquesta situació, el no fer renúncia al punt de pesca per la persona que el té assignat i no poder acreditar el seu ús durant el període autoritzat mitjançant el sistema SLSPEIB, suposarà l'exclusió de l'embarcació i de l'armador del sorteig de punts d'arts de parada de l'any següent». Aquesta proposta no s'accepta perquè ja el mateix article estableix un mecanisme prou flexible com perquè, mitjançant la intervenció del Consell Insular corresponent, es puguin re-adjudicar punts de calament d'arts de parada que no s'utilitzin i amb major seguretat jurídica que el nou mecanisme proposat.

- A l'article 6.2: proposen modificar aquest paràgraf incrementant els valors màxims de capacitat total de pesca adduint que «el sector i la forta demanda actual del seu producte per part del mercat local condicionen que la important baixada d'activitat i de comercialització per part de la pesca d'arrossegament siguin d'alguna forma amortiguats i absorbits per un gradual creixement de la pesca d'arts menors, regulada al present decret, més selectiva i respectuosa». S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 2, que passa a tenir la següent redacció:

«2. El cens no excedirà el nombre màxim de 100 embarcacions. A més, la suma dels tonatges de les embarcacions incloses en el cens no podrà superar les 1000 GT ni la suma de les potències d'aquestes, la quantitat de 5.000 kW.»

- A l'article 7: proposen «segons les dades recollides al llarg de 2021 pel Consell Insular d'Eivissa el bycatch d'espècies accessòries amb les nanses de polp és molt baix quan resten calades 48 hores i gran part de les captures accessòries són equinoderms, crustacis i gasteròpodes que són alliberats vius immediatament després de la seva captura» que el període de calament de les nanses sigui d'un màxim de 48 hores continuades i no de 24 hores. Atès que el Consell Insular d'Eivissa ratifica aquesta informació, s'accepta la proposta i es modifica l'article 7, que passa a tenir la següent redacció:

«Article 7 Esforç pesquer

1. El període general autoritzat per exercir la pesca artesanal i el marisqueig des d'embarcació serà de 16 hores per dia a la mar, i els arts i ormejos no podran romandre calats més del període establert, llevat dels arts de parada i els tremalls i nanses destinats a la captura de llagosta i les nanses per al pop.
 2. Els tremalls i nanses destinats a la captura de llagosta tindran un període màxim d'estada a la mar de 24 hores continuades, per la qual cosa hauran de ser aixecats del punt de calament abans que transcorri aquest temps.
 3. Les nanses per al pop tindran un període màxim d'estada a la mar de 48 hores continuades, per la qual cosa hauran de ser aixecades del punt de calament abans que transcorri aquest temps.
 4. Els arts d'emmallament destinats a la captura de molls (*Mullus spp.*) i del gerret (*Spicara smaris*) tindran un període màxim d'estada a la mar de 3 hores continuades i només es podran calar fent primes i albes, a la posta i sortida del sol, respectivament.
 5. La veda per al pop que estableix l'article 15 del Decret 31/2021, de 31 de maig, tindrà una durada de 90 dies a les illes Pitiüses.»
- A l'article 7: sol·liciten que, de forma excepcional i per raons de les característiques de la flota, «composta en la seua majoria per embarcacions de petites dimensions que durant l'estiu, pescant dins de la legalitat en lo referent a nombre de xarxes calades a la mar, les quals basen la seva activitat pesquera en un desplaçament de l'ormeig diàriament, sent totalment impossible pels riscos que comporta dur a bord totes les xarxes pel seu gran volum» que en el cas de no sortir els diumenges, havent-hi salpat totes les peces de xarxa dirigides al peix, puguin deixar calades les peces de xarxa llagostera un màxim de 48 hores els caps de setmana de dissabtes a dilluns. Aquesta proposta no s'accepta per diverses raons:
- En primer lloc, la normativa general que regula la pesca d'arts menors a les Illes Balears (Decret 17/2003, de 21 de febrer) estableix, a l'article 9, que el període autoritzat per exercir la pesca d'arts menors és de 16 hores per dia a la mar i que els arts i ormejos no podran romandre calats més del període establert, llevat de les arts de parada. El mateix Decret 17/2003, a l'article 1, deixa clar que aquesta norma no és aplicable a la pesca de la llagosta, la qual «continua regulada per la seva normativa específica», que és l'Ordre del Conseller d'Agricultura i Pesca de 23 de març de 2001, per la qual es regula la pesca de la llagosta (*Palinurus spp.*) a les aigües interiors de les Illes Balears. Aquesta normativa específica és la que inclou la mesura excepcional de les 48 h de calament de xarxes a la mar i, fins ara era una modalitat diferent de la pesca d'arts menors, incompatible amb la resta d'ormejos. L'existència prèvia de l'excepció per a la pesca de la llagosta justifica la

Disposició transitòria segona, d'aplicació per a aquelles embarcacions que es dedicaven exclusivament a aquesta modalitat.

En segon lloc, a diferència de les nanses, que mantenen vives el que capturen al seu interior, l'impacte ambiental dels tremalls és molt gran i directament proporcional a la durada del període que romanen al fons de la mar, atès que maten peixos i altres organismes marins contínuament, molts dels quals deixen de ser aptes per al consum a les poques hores de morir i constitueixen una matança insostenible i fàcilment evitable amb la reducció del temps d'estada a la mar de les xarxes. No podem oblidar que, tal com s'indica al Preàmbul, «L'objectiu primordial del Pla de Gestió és garantir el manteniment de l'activitat, del nombre d'embarcacions, de la producció i dels llocs de treball de la flota artesanal, però compaginant-lo amb una reducció significativa de l'esforç pesquer autoritzat» i que «Les mesures previstes en aquest Pla de Gestió permetran associar aquest etiquetatge (el que diferencia el peix d'Eivissa i Formentera), a més, amb una garantia de sostenibilitat i respecte pel medi marí», cosa absolutament incompatible amb la proposta de la Confraria de Pescadors d'Eivissa.

En tercer lloc, i finalment, l'afirmació de que a les Pitiüses existeixen embarcacions de pesca professional la seguretat de les quals es posa en risc amb el transport de totes les xarxes que legalment poden calar és sorprenent. La normativa vigent (article 4.3 del Decret 17/2003) estableix un màxim de 2.000 m de xarxa per mariner embarcat, fins un màxim de 5.000 m per embarcació. Suposant que es tracti d'embarcacions tan petites que només duen un tripulant, 2.000 m de xarxes ocupen, com a màxim, un volum d'1 m³, el qual cap sense problemes en una embarcació de 5 metres, l'eslora mínima perquè a Espanya una embarcació es pugui dedicar a la pesca professional (article 2, de l'RD 395/2006, de 31 de març, por el que se establecen medidas de ordenación de la flota pesquera que opera con artes fijos y artes menores en el Mediterráneo».

- A l'article 8.2: aquest punt estableix, entre el 16 de setembre i el 14 d'abril, i a excepció dels arts de parada, un descans setmanal obligatori de 41 hores consecutives com a mínim, durant el qual tots els arts i ormejos hauran de romandre a terra. Els interessats demanen la modificació d'aquest article permetent que els ormejos puguin restar estibats a bord de l'embarcació si aquesta roman a port i sense sortir del punt s'amarrament i ho motiven adduint la facilitat de controlar el moviment de l'embarcació mitjançant la caixa verda (el mecanisme del SLSEPIB) i les avantatges quant a menor ocupació d'espai portuari. Efectivament, la instal·lació del SLSEPIB permet un fàcil control de les embarcacions pesqueres que el porten, de manera que el tragí de xarxes de abord de les barques a terra i viceversa es pot evitar amb un seguiment rutinari.

Per això, s'accepta la proposta i es modifica el punt 2 de l'article 8, que passa a tenir la següent redacció:

«2. Entre el 16 de setembre i el 14 d'abril, i a excepció dels arts de parada, s'estableix un descans setmanal obligatori de 41 hores consecutives com a mínim, durant el qual tots els arts i ormejos hauran de romandre a terra o, en el cas d'embarcacions que romanguin a port al seu punt d'amarrament habitual, estibades dalt coberta. L'horari de descans s'establirà mitjançant una resolució de la persona titular de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació.»

- A l'article 8.3: aquest punt estableix que el nombre màxim total de dies que les embarcacions incloses en l'annex 1 podran sortir a pescar al llarg de l'any mai no podrà superar els 210 dies totals i que aquest esforç es controlarà mitjançant l'SLSEPIB i la seva aplicació. Els interessats, en base a una llarga exposició, demanen la modificació d'aquest article permetent que l'SLSEPIB no sigui l'únic medi de control i també es faci servir el mecanisme de les notes de venda (el TRAPESIB). L'argument seria que certs arts de pesca, com els de parada, exigeixen sortides a la mar que no serien d'activitat pesquera sinó tan sols per revisar l'ormeig. Tot considerar que pot ser cert en cas excepcionals, això no justifica que l'SLSEPIB passi a ser un instrument secundari de control accessori al de les Notes de Venda, tot i que no hi ha problema en emprar també el TRAPESIB per controlar l'activitat pesquera. Per això, s'accepta parcialment la proposta i es modifica el punt 3 de l'article 8, que passa a tenir la següent redacció:

«3. El nombre màxim total de dies que les embarcacions incloses en l'annex 1 podran sortir a pescar al llarg de l'any mai no podrà superar els 210 dies totals. Aquest esforç es controlarà mitjançant l'SLSEPIB i la seva aplicació i les notes de venda.»

- A l'article 9, relatiu a l'alternança d'arts i ormejos sol·liciten igualar la moruna a la resta d'arts de parada pel que fa a l'equivalència en reducció d'ormeig «vistes les dimensions i el coneixement de les captures que es té sobre aquest ormeig» (la moruna). A l'esborrany, cada moruna equival a 1.000 metres de xarxa o 500 hams de palangró (tal com està fixat al Decret 17/2003) i proposen reduir-la a 350 metres de xarxa o 200 hams de palangró. Així mateix proposen que aquest art sigui objecte d'un seguiment específic quant a captures, rendiment econòmic i by-catch, el qual sigui recollit a l'article 11.

Pel que fa a la reducció de l'ormeig equivalen a la moruna, és veritat que la informació que consta al Servei de Recursos Marins quant a dimensions de l'art i captures es basa fonamentalment en les morunes de Mallorca, que podrien tenir un comportament diferent a les de les Pitiüses; no obstant això, una moruna és un ormeig molt més gran i eficient que una solta, raó per la qual, s'accepta

parcialment la proposta i es modifica el punt 3 de l'article 9, que passa a tenir la següent redacció:

Les embarcacions que tinguin calats arts de parada els podran compatibilitzar amb un altre ormeig amb les condicions següents:

- Soltes, tonaira, almadrava i moruna de calamars, cadascuna restaran 350 m de longitud màxima de l'ormeig de xarxa que s'hagi de calar o 200 hams de palangró.
- Moruna: cadascuna restarà 500 m de la longitud màxima de l'ormeig de xarxa que s'hagi de calar o 300 hams de palangró.
- A la disposició transitòria segona: Proposen modificar el text de l'esborrany per «Les embarcacions que es dediquin exclusivament a la pesca de la llagosta amb tremalls, sense combinar-los amb altres ormejos, podran continuar emprant-los d'acord amb l'Ordre del conseller d'Agricultura i Pesca de 23 de març de 2001, per la qual es regula la pesca de la llagosta (*Palinurus spp.*) a les aigües interiors de les Illes Balears o la normativa vigent en cada moment (actualment amb un període màxim d'estada a la mar de 48 hores continuades) prèvia comunicació a la Direcció General de Pesca i Medi Marí». Aquesta proposta no s'accepta perquè una disposició transitòria implica una excepció durant un període concret i aquí es proposa una excepció intemporal.
- A l'Annex 2, proposen incorporar nous punts d'arts de parada corresponents a l'àmbit territorial de la Confraria de Sant Antoni de Portmany, dels quals s'accepten tots els que estan ubicats en aigües interiors.
- A l'Annex 3, relatiu al cens d'embarcacions, fan algunes observacions relatives a canvis recents quant als noms i matrícules, de les quals s'accepten les relatives a les embarcacions «GAVITA», «MASCARELL» i «TONI SASTRE». L'embarcació de nom «QUINTALS» encara no consta al Registre General de la Flota Pesquera del MAPA.
- A l'Annex 4, proposen (quan fan referència als arts de parada de l'article 9) incorporar una menció específica a les morunes en el Pla de control i seguiment de la pesqueria d'arts menors a les aigües interiors de les illes Pitiüses descrit en aquest annex. Aquesta proposta no s'accepta perquè aquest Pla no especifica cap art o ormeig concret. Apart d'això, l'apartat 2.b de l'article 10 ja preveu que la Comissió de Cogestió pugui fer «propostes concretes de seguiment tècnic i científic per a espècies objectiu i ormejos de pesca», que seria el cas en qüestió.
- A l'Annex 4, proposen incorporar, en el seu registre 3 relatiu a l'Estudi dels dispositius de localització de vaixells (caixa verda), que s'afegeixi que «l'accés a aquesta informació es realitzarà seguint de forma estricta la normativa vigent de protecció de dades, assegurant la confidencialitat en l'ús d'aquesta informació». Òbviament, no es pot estar més d'acord amb aquesta proposta, però no tan sols

per a les dades de localització de vaixells (caixa verda) sinó també quant a les de les inspeccions, les notes de venda, i la resta d'informació de caràcter personal. No obstant això, es considera que l'Annex 4 no és el lloc més adient per incorporar una referència a la protecció de dades i, per això, es modifica l'article 10 incorporant un nou punt 4, amb la següent redacció:

«4. L'accés a la informació generada als registres previstos a l'Annex 4 es realitzarà seguint de forma estricta la normativa vigent de protecció de dades i assegurant la confidencialitat en l'ús d'aquesta informació.»

- A l'Annex 5, proposen eliminar del llistat de punts tradicionals de calament d'arts de tirada la referència quant a la confraria, atès que la possibilitat d'accés a aquests punts depèn de la distància des del lloc d'amarrament i tradicionalment són explotats per embarcacions de dues o més confraries. S'accepta la proposta i s'elimina la columna relativa a les confraries.

- Finalment, es sol·licita que el Decret citi com a modalitats no autoritzades dins l'àmbit d'aplicació del present pla de pesca les modalitats d'encerclament i palangre. Aquesta proposta no s'accepta perquè és reiterativa amb altres disposicions de la normativa pesquera balear. Així, l'article 20.1 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de Pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, en la seva redacció vigent, estableix que les modalitats de pesca aptes a les aigües competència de la Comunitat autònoma de les Illes Balears són l'arrossegament de fons, l'encerclament, els arts menors i la pesca de corall, de forma que el palangre (tant de fons com de superfície) resten exclosos. Per altra banda, la norma en qüestió es refereix a la «Pesca Artesanal» i la modalitat d'encerclament no es pot considerar així. A més, l'Ordre del conseller d'Agricultura i Pesca de 10 de setembre de 1993, per la qual es regulen les zones de pesca d'encerclament dins aigües interiors de les Illes Balears estableix que, per tal de protegir i fomentar la pesca d'arts menors, la pesca d'encerclament només es pot practicar, en aigües interiors de les Illes Balears, en una zona de l'illa de Mallorca i un altre de Menorca, però no a les illes Pitiüses.

CONFRARIA DE PESCADORS DE SANT ANTONI DE PORTMANY

Aquesta confraria fa les mateixes al·legacions que la Confraria de Pescadors d'Eivissa, les quals ja s'han contestat, a excepció de les següents:

- A l'article 4.1: proposen incorporar a l'apartat b) relatiu a les xarxes d'una sola tela, el paràgraf «Excepcionalment, per a la captura de caramel o gerret (*Spicara smaris*) es podran utilitzar, entre els mesos d'octubre i abril, i a una profunditat

màxima de 40 m, xarxes amb malles de fins a 36 mm.» Aquesta proposta és molt semblant a la de la Confraria d'Eivissa, amb la diferència de que el període autoritzat és de novembre a abril. Aquesta proposta no s'accepta perquè sembla més adient la de la Confraria de Pescadors d'Eivissa.

- A l'article 10: proposen que el representant de les entitats conservacionistes en la Comissió de Cogestió del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les illes Pitiüses sigui un representant de l'entitat WWF i no un proposat per consens entre aquestes. Aquesta proposta no s'accepta tal qual però, a la vista d'altres al·legacions, es considera convenient donar dos representants en la Comissió de Cogestió a les entitats conservacionistes atès que una ONG de caràcter estatal pot donar més visibilitat al Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les illes Pitiüses. Per això, es modifica la composició de la Comissió de Cogestió, i s'hi incorpora un nou membre en representació de les entitats conservacionistes de caràcter estatal.

- A l'article 10: proposen suprimir el representant del sector pesquer artesanal LIFE. Aquesta proposta no s'accepta perquè l'associació LIFE (Low Impact Fishers of Europe) és una agrupació que representa als pescadors artesanals a escala de la Unió Europea, que està present al MEDAC i que segurament pot tenir aportacions originals i difondre la bona tasca dels pescadors pitiüses en les institucions europees.

- A la Disposició final primera, relativa a les Modificacions del Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques, proposen una nova redacció de l'apartat c) de l'article 2.1 del Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques, que tindria la redacció següent: «Tota classe de pesca marítima i de marisqueig entre la línia de costa i els deu metres de fondària, a excepció de l'ús de l'aparell tradicional del rall i dels arts de parada». Aquesta proposta no s'accepta perquè aquest text no coincideix amb la proposta de la Comissió de Seguiment de les reserves marines dels Freus d'Eivissa i Formentera i de la Punta de sa Creu i el Consell Insular de Formentera.

- A la disposició addicional primera: Proposen suprimir la modificació de l'article 11.3 del Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la Pesca amb Arts de Tirada Tradicionals en Aigües de les Illes Balears. Aquesta proposta no s'accepta atès que l'article 4 del Reglament (CE) 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar Mediterrani i

pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94, prohibeix expressament la pesca, entre d'altres, amb arts de tirada sobre el coral·ligen, el maërl i les praderies de fanerògames.

CONFRARIA DE PESCADORS DE FORMENTERA

Totes les al·legacions d'aquest organisme estan incloses entre les que ha presentat la Confraria de Pescadors d'Eivissa, les quals ja s'han contestat, a excepció de la següent:

- A l'article 4.1: proposen incorporar a l'apartat b) relatiu a les xarxes d'una sola tela, el paràgraf «Excepcionalment, per a la captura de caramel o gerret (*Spicara smaris*) es podran utilitzar, entre els mesos d'octubre i març, i a una profunditat màxima de 40 m, xarxes amb malles de fins a 36 mm.» Aquesta proposta és molt semblant a la de la Confraria d'Eivissa, amb la diferència de que el període autoritzat és de novembre a abril. Aquesta proposta no s'accepta perquè sembla més adient la de la Confraria de Pescadors d'Eivissa, atès que tenim coneixement de que el gerret apareix a les aigües costaneres ben avançada la tardor.

CONSELL INSULAR D'EIVISSA

Totes les al·legacions d'aquest organisme estan incloses entre les que ha presentat la Confraria de Pescadors d'Eivissa, les quals ja s'han contestat, a excepció de la següent:

- A l'article 4.1: proposen incorporar a l'apartat b) relatiu a les xarxes d'una sola tela, el paràgraf «Excepcionalment, per a la captura de caramel o gerret (*Spicara smaris*) es podran utilitzar, entre els mesos d'octubre i març, i a una profunditat màxima de 40 m, xarxes amb malles de fins a 36 mm.» Aquesta proposta és molt semblant a la de la Confraria d'Eivissa, amb la diferència de que el període autoritzat és de novembre a abril. Aquesta proposta no s'accepta perquè sembla més adient la de la Confraria de Pescadors d'Eivissa, atès que tenim coneixement de que el gerret apareix a les aigües costaneres ben avançada la tardor.

CONSELL INSULAR DE FORMENTERA

Totes les al·legacions d'aquest organisme estan incloses entre les que ha presentat la Confraria de Pescadors d'Eivissa, les quals ja s'han contestat, a excepció de la següent:

- A l'article 4.1: proposen incorporar a l'apartat b) relatiu a les xarxes d'una sola tela, el paràgraf «Excepcionalment, per a la captura de caramel o gerret (Spicara smaris) es podran utilitzar, entre els mesos d'octubre i març, i a una profunditat màxima de 40 m, xarxes amb malles de fins a 36 mm.» Aquesta proposta és molt semblant a la de la Confraria d'Eivissa, amb la diferència de que el període autoritzat és de novembre a abril. Aquesta proposta no s'accepta perquè sembla més adient la de la Confraria de Pescadors d'Eivissa, atès que tenim coneixement de que el gerret apareix a les aigües costaneres ben avançada la tardor.

GEN-GOB

- Proposen que al punt I del Preàmbul es nombrin les figures de protecció ambiental dins l'àmbit d'aplicació del pla. Xarxa Natura 2000 (ZEC/ZEPA) de competència estatal i autonòmica, Parc Natural de Ses Salines d'Eivissa i Formentera i Reserves Naturals d'Illots de Ponent, es Vedrà i es Vedranell. Aquesta proposta no s'accepta perquè la norma en qüestió és de caràcter pesquer i, tanmateix, l'àmbit d'aplicació són totes les aigües interiors d'Eivissa i Formentera.

- Proposen que al punt II del Preàmbul s'especifiqui que un dels objectius del pla de gestió és garantir la sostenibilitat ambiental, econòmica i social de l'activitat pesquera professional d'arts menors. S'accepta la proposta i es modifica el tercer paràgraf del preàmbul, que passa a tenir la següent redacció:

L'objectiu primordial del Pla de Gestió és garantir el manteniment de l'activitat, del nombre d'embarcacions, de la producció i dels llocs de treball de la flota artesanal, però compaginant-lo amb una reducció significativa de l'esforç pesquer autoritzat. En definitiva, es tracta de garantir la sostenibilitat ambiental, econòmica i social de la pesca professional d'arts menors.

- A l'article 10: Proposen incorporar al punt primer, que el flux d'informació no sigui només entre l'Administració i el sector pesquer sinó també amb el sector científic i les ONG de conservació. S'accepta la proposta i es modifica el primer paràgraf de l'article 10.1, que passa a tenir la següent redacció:

«1. Per tal d'incrementar la col·laboració i el flux d'informació entre l'Administració, el sector pesquer implicat en aquesta pesqueria, el sector científic i les ONG de conservació de la naturalesa, es constitueix la Comissió de Cogestió del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les illes Pitiüses, de caràcter consultiu, que estarà formada pels membres següents:»

- A l'article 10: proposen ampliar els representants científics a la Comissió de Cogestió del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües

Interiors de les illes Pitiüses incorporant un representant del Centre Oceanogràfic de Balears (IEO). Aquesta proposta no s'accepta atès que COB-IEO pertany al CSIC i què sembla més adient que siguin les institucions científiques les que triïn el seu representant i no l'Administració.

- A l'article 10: proposen que hi hagi dos representants de les entitats conservacionistes a la Comissió de Cogestió del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les illes Pitiüses, un de les de caràcter local i un altre d'àmbit nacional. S'accepta la proposta, atès que una ONG de caràcter estatal pot donar més visibilitat al Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les illes Pitiüses i es modifica la composició de la Comissió de Cogestió, i s'hi incorpora un nom membre en representació de les entitats conservacionistes de caràcter estatal.

- A l'article 10: proposen que el funcionament de la Comissió de Cogestió del Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les illes Pitiüses es basi en el consens i, en el cas de que no n'hi hagi, proposen un mecanisme de vot ponderat. Aquesta proposta no s'accepta atès que la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ja preveu l'organització i funcionament dels òrgans col·legiats. No obstant això, s'incorpora un punt 4 a l'article 10, amb la següent redacció:

«4. El règim jurídic d'organització i funcionament de la Comissió és el que preveu la legislació reguladora dels òrgans col·legiats de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.»

- A l'article 11 indiquen que «el pla de gestió hauria de comptar amb un enfocament ecosistèmic i disposar d'un seguiment científic anual dels recursos pesquers amb condició de poder prendre mesures de gestió adaptativa per a garantir la sostenibilitat ecològica, social i econòmica de la pesca artesanal de les Illes Pitiüses. Un marc de cogestió facilita enormement l'aplicació d'aquest enfocament. Ha d'analitzar-se el nivell de selectivitat dels diferents aparells/zones/temps, de manera que es puguin millorar les pràctiques en cas de ser necessari, així com la seva incidència sobre espècies amenaçades o hàbitats vulnerables». Aquesta proposta és una declaració d'intencions molt lloable però de difícil integració en un text articulat, de manera que no té cabuda a l'article 11.

- Proposen la incorporació d'una disposició addicional segona amb la frase «incorporació de vedes espacio-temporals d'arts menors per tal de garantir la sostenibilitat dels recursos pesquers», cosa que no s'accepta per incoherent.

- Proposen la incorporació d'una disposició addicional tercera relativa a la pesca recreativa, cosa que no s'accepta per ser una matèria aliena a l'objecte de la norma.

- A l'annex 4, i pel que respecta al Registre 3 proposen «Incorporar la informació aportada per les caixes verdes en la gestió de les pesqueres d'arts menors de les Illes Pitiüses» cosa que és redundant i no s'accepta.

- A l'annex 4, i pel que respecta al Registre 4 proposen que les embarcacions d'arts menors també aportin informació relativa a la interacció amb «espècies en perill d'extinció o vulnerables com són alguns ocells, cetacis, tortugues marines i taurons i rajades, així com invertebrats protegits». Aquesta proposta no s'adiu amb el contingut de l'annex 4, relatiu al pla de control i seguiment que han d'executar les administracions pesqueres i no els pescadors i es podria entendre que les espècies protegides ja es troben englobades entre les espècies acompanyants, però s'accepta incorporar al registre 4 (Embarcament científic) la recollida d'informació relativa a espècies protegides, afegint la frase:

«- Valoració d'interaccions amb espècies protegides (ocells, mamífers marins, tortugues i condriactis).»

WWF ESPAÑA

Aquesta entitat conservacionista fa exactament les mateixes propostes que el GEN-GOB, les quals ja s'han contestat.

CONSELLERIA D'AFERS SOCIALS I ESPORTS

Els tècnics de la Conselleria fan una sèrie de suggeriments de tipus formal relatius al títol i a la referència a l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

CONSELLERIA DE MODEL ECONÒMIC, TURISME I TREBALL

Els tècnics de la Conselleria fan un suggeriment de tipus formal relatiu al títol de la disposició addicional que es pren en consideració.

CONSELLERIA D'HISENDA I RELACIONS EXTERIORS

Els tècnics de la Conselleria han detectat una errata a una referència normativa que es procedeix a corregir.

En data 26 de gener de 2021, una vegada analitzades — pels Serveis Jurídic i de Recursos Marins— les aportacions en tràmit de consulta prèvia, audiència i informació pública, es redacta una tercera versió de la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, incloent el contingut referent al tràmit previst a l'article 60.2d) de la Llei del Govern de les Illes Balears, en relació als suggeriments fets al projecte de referència.

CINQUÈ.- REFERÈNCIA AL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA, AMB LA CONSTANCIA, SI ESCAU, DE LA TRAMITACIÓ URGENT.

1. CONSULTA PRÈVIA

- En data 14 d'abril de 2021e 2020, el director general de Pesca i Medi Marí va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, en la qual es justifiquen el punts següents:

a) Problemes que es pretenen solucionar

L'objectiu principal d'aquest pla de gestió es la creació d'un marc normatiu per la flota pesquera professional a les illes d'Eivissa i Formentera adequat a la tipologia de flota i estacionalitat del seus mercats i que, alhora, redueixi l'esforç d'una forma substancial.

b) La necessitat i oportunitat d'aprovar-la

Les illes Pitiüses, Eivissa i Formentera, mantenen un sistema pesquer marcadament estacional, amb una activitat molt intensa en els mesos d'estiu i una activitat reduïda la resta de l'any, que ha permès mantenir els recursos pesquers de les aigües interiors en un estat excepcionalment bo, tal com posen de manifest nombrosos indicadors ambientals. Aquest sistema no s'ajusta adequadament al marc normatiu actual, de manera que convé redactar una norma específica per a la pesca en els caladors compartits d'aquestes illes, la qual ha de tenir en compte, per una banda, els resultats del seguiment científic, i per l'altra, els aspectes socioeconòmics i l'opinió de les confraries de pescadors afectades.

c) Els objectius de la norma

- Mantenir el nombre actual d'embarcacions de la flota artesanal, la producció i els llocs de treball.
- Reduir, en cinc anys, en un 40 % el nombre de dies que es pot pescar (passar dels 335 actuals a 200).
- Crear un comitè de cogestió on el sector participarà en la presa de decisions.
- Establir mesures tècniques de les arts de pesca i el seu ús, adaptades als costums de les illes Pitiüses.
- Establir un seguiment científic continuat de la pesca artesanal.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La Direcció General de Pesca i Medi Marí considera que s'ha d'optar per la redacció d'un Decret per establir el Pla de Gestió Pluriinsular i que no hi ha cap altre alternativa.

- En data 19 d'abril de 2021, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques en els termes següents:

1. Ordenar al director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la pesca artesanal a les aigües interiors de les illes Pitiüses, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general de Pesca i Medi Marí en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

— En aquesta fase consten 44 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 20 d'abril de 2021, i fins data 10 de maig de 2021 hi va restar publicada segons el certificat emès per la cap de Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 12 de maig.

En el marc de la consulta prèvia, consten tres al·legacions de Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, GEN GOB i WWF.

2. INICI DEL PROCEDIMENT

En data 21 de juny de 2021, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competents per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

Per mitjà dels oficis de 29 de novembre de 2021 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual s'estableix un Pla

de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

L'esborrany de Decret es va remetre a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Secretari general d'Educació i Formació Professional
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Secretària General de Medi Ambient i Territori
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Directora General de Pesca Sostenible
- Administració Perifèrica de l'Estat (Directora de l'àrea d'Agricultura i Pesca)
- President de la Comissió de Seguiment de les reserves marines dels Freus d'Eivissa i Formentera i de la Punta de sa Creu
- Grup d'Estudi de la Naturalesa – GOB d'Eivissa
- Low Impact Fishers of Europe (LIFE)
- Marilles Foundation
- WWF España
- Consejo Superior de Investigaciones Científicas
- Felib

En 25 de novembre de 2021, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, que es va publicar al BOIB Núm. BOIB núm. 165 de 30 de novembre de, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 27 de desembre de 2021, de la cap de la Secció IV de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 1 de desembre de 2021, i fins data 23 de desembre de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 44 visites.

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau, es recull en el punt anterior.

4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

S'han sol·licitat i emès els informes o dictàmens següents:

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

a) Dictamen del Consell Econòmic i Social

Atès que l'esborrany de referència no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació, no procedeix la sol·licitud del dictamen esmentat.

b) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançat escrit de data 04 de febrer de 2022, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 7 de febrer de 2022, va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

En tot cas en la redacció del projecte de referència i seguint les recomanacions de l'informe de l'IBDONA s'ha utilitzat un llenguatge no discriminatori i s'han aplicat el criteri del Llibre d'estil perquè el llenguatge del text sigui neutre, respectuós i no discriminatori, però també precís, clar, concís i coherent.

c) Informe dels serveis jurídics

D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l'esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni és necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

d) Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

SISÈ.- AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ

Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els

principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul ha d'informar sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració de la norma és clarament necessària per establir un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses.
- Principi d'eficàcia. La finalitat de la norma és clara i no afegeix noves càrregues, perquè l'únic que es pretén és aprovar un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses, adequat a la tipologia de la seva flota i l'estacionalitat dels seus mercats.
- Principi de proporcionalitat. Aquest Decret conté la regulació de les condicions per garantir el manteniment de la pesca professional artesanal, del nombre d'embarcacions, de la producció i dels llocs de treball de la flota artesanal, però compaginant-lo amb una reducció significativa de l'esforç pesquer autoritzat.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar el procediment per elaborar el projecte de decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques

Palma, 9 de febrer de 2022

El director general de Pesca i Medi Marí

Juan Mercant Terrassa