



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Projecte de Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears

En compliment del que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la Direcció General de Pesca i Medi Marí, ha elaborat la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació al Decret de referència amb els continguts següents:

PRIMER.- OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA

A) Pel que fa a la justificació de la necessitat de regulació s'ha de fer esment als arguments següents:

El busseig professional fa referència a la modalitat de busseig que es du a terme per a exercir una activitat econòmica o empresarial i que no es pot desenvolupar a l'empara de les altres modalitats de busseig. Així, d'entre el conjunt de les activitats subaquàtiques, el busseig ha experimentat una importància creixent en els darrers anys.

En l'àmbit estatal, l'activitat subaquàtica professional es recull al Reial decret 550/2020, de 2 de juny, pel qual es determinen les condicions de seguretat de les activitats de busseig que deroga el Decret 2055/1969, de 25 de setembre, de presidència del Govern, pel qual es regula l'exercici d'activitats subaquàtiques, si bé estableix un règim provisional de vigència per a determinats articles d'aquest Decret. En una situació similar es troba l'Ordre de 25 d'abril de 1973, també de presidència, que aprovà el Reglament per a l'exercici d'activitats subaquàtiques en aigües marítimes i interiors i en va establir les atribucions.

Mitjançant l'Ordre de 18 de desembre de 1992 —que derogà la de 25 d'abril de 1973—, el Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació va assumir les competències en matèria de busseig professional i es varen establir els requisits, coneixements i mitjans mínims exigibles per a l'obtenció de les titulacions de busseig professional, regulant *ex novo* les titulacions i les especialitats professionals, així com els requisits necessaris per a obtenir-les.

No obstant l'anterior, mitjançant l'Ordre de 22 de desembre de 1995, el mateix Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, òrgan competent per regular totes les activitats pesqueres en aigües exteriors, així com per dictar la normativa bàsica d'ordenació del sector pesquer en virtut de l'article 149.1.19 de la Constitució, derogà, entre d'altres, l'Ordre de 18 de desembre de 1992 pel fet de no ajustar-se plenament a l'atribució competencial descrita.

Aquesta situació va comportar, per una banda, tornar a la regulació prevista en aquesta matèria al Decret 2055/1969, de 25 de setembre, i, per l'altra, va provocar una llacuna legal amb relació als requisits, coneixements i mitjans mínims exigibles per a obtenir les titulacions de busseig professional i les atribucions respectives, regulats per l'Ordre de 18 de desembre de 1992.

Altres modalitats de busseig, com són el científic i per a fins de servei públic, no disposen, atesa la classificació recent, d'una regulació específica pel que fa a les condicions de la realització de l'activitat, si bé la tenen pel que fa a les condicions de seguretat. El busseig extractiu s'entén a tots els efectes com una modalitat del busseig professional.

Pel que fa a les titulacions per a poder exercir el busseig professional, partint del marc de referència que preveu el Decret 2055/1969, de 25 de setembre —i que de manera provisional encara es troba vigent, atesa la disposició transitòria primera del Reial decret 550/2020—, en l'àmbit de l'educació reglada, el Ministeri d'Educació i Ciència, mitjançant el Reial decret 727/1994, de 22 d'abril, va regular per primera vegada l'obtenció del títol de formació professional anomenat Tècnic en Busseig a Mitjana Profunditat i els ensenyaments mínims corresponents, així com els mòduls professionals associats a aquesta titulació. Aquesta disposició es va derogar mitjançant el Reial decret 1073/2012, de 13 de juliol, pel qual s'estableix el títol de Tècnic en Operacions Subaquàtiques i Hiperbàriques i se'n fixen els ensenyaments mínims.

Atès el temps transcorregut d'ençà que es va dictar l'Ordre de la Conselleria d'Agricultura i Pesca de 21 de juny de 2000, s'ha pogut constatar la necessitat de regular aspectes d'aquesta activitat que afecten, entre d'altres, la formació, el reconeixement de títols de busseig professional i les condicions d'acreditació necessàries per a actuar en els diferents àmbits del sector, que fan necessari abordar la regulació de les condicions d'exercici de diverses modalitats de busseig de manera integral d'acord amb les competències de la Comunitat Autònoma.

Alhora, mitjançant aquest Decret, es desenvolupa l'article 92 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears pel que fa a l'acreditació de la professionalitat subaquàtica mitjançant la targeta d'identitat professional, tant per a les titulacions establertes al Decret 2055/1969 com per als títols de formació professional o de les certificacions de professionalitat reglades en el marc legal comú de les qualificacions professionals, així com les titulacions obtingudes a altres països.

Fins ara s'expedien les targetes d'identitat professional que identificaven els bussejadors, on s'indicava quina era la seva titulació professional de bussejador; amb la nova targeta d'acreditació d'identitat subaquàtica professional, les targetes d'identitat professional tendiran a extingir-se.

També, amb aquest Decret, s'estableixen els requisits als centres de formació per a la impartició de cursos per a accedir a les titulacions de busseig professional, competència que, si bé havia estat traspassada a la nostra Comunitat Autònoma, no havia estat desenvolupada normativament.

Alhora i pel que fa al busseig científic i al busseig per a fins de servei públic, també es regulen condicions per a desenvolupar aquestes activitats i les seves autoritzacions.

S'inicia la redacció d'una primera versió de la MAIN analitzant els aspectes següents:

B) Justificació del rang normatiu:

En l'àmbit autonòmic, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors. En l'ús d'aquestes

atribucions, es va aprovar la Llei 6/2013, La Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, que al seu títol X regula el busseig professional, on inclou l'acreditació de la identitat professional, la llibreta d'activitats subaquàtiques o el registre general de l'activitat subaquàtica professional, entre d'altres.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit, més concretament rang de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d'emanar del poder executiu. És tracta per tant d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa autonòmica, jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja què es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

C) En relació als objectius i finalitats de la norma que s'informa es d'assenyalar que el Projecte de decret té per objecte:

L'objecte d'aquesta norma és regular el següent:

- a) Les condicions per a exercir l'activitat del busseig en les modalitats professional, extractiva, científica i per a fins de servei públic.
- b) L'acreditació per al desenvolupament de l'activitat del busseig per a les modalitats indicades a l'apartat a).
- c) Les autoritzacions de treballs subaquàtics.
- d) L'expedició de títols i targetes d'identitat professional que habiliten per a exercir l'activitat del busseig.
- e) L'autorització i obertura de centres d'ensenyament de busseig professional.

2. Així mateix, té com a objectiu crear i regular el funcionament del Registre General d'Activitats Subaquàtiques.

El projecte de Decret de referència s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Capítol I

Disposicions generals

Article 1. Objecte



Article 2. Àmbit d'aplicació

Article 3. Definicions

Capítol II

Condicions per a exercir el busseig

Article 4. Condicions generals per a exercir el busseig

Article 5. Condicions per a exercir el busseig en funció de la modalitat

Capítol III

Acreditació

Article 6. Targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica

Article 7. Titulacions equivalents obtingudes a altres països per a l'obtenció de la targeta d'acreditació professional

Article 8. Llibreta d'activitats subaquàtiques

Capítol III

Expedicions, renovacions, duplicats

Article 9. Targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica

Article 10. Llibreta d'activitats subaquàtiques de les Illes Balears

Article 11. Aspectes comuns a les expedicions, renovacions i duplicats

Capítol IV

Autoritzacions de treballs subaquàtics

Article 12. Autoritzacions per a dur a terme treballs subaquàtics

Capítol IV

Centres de formació

Article 13. Requisits

Capítol V

Registres

Article 14. Funcionament del Registre General de l'Activitat Subaquàtica Professional de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Article 15. Inscripció dels bussejadors professionals en el Registre General de l'Activitat Subaquàtica Professional de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Article 16. Inscripció dels treballadors autònoms i de les empreses de busseig professional autoritzades per a exercir treballs subaquàtics

Article 17. Inscripció dels metges

Article 18. Inscripció dels centres de formació en busseig professional

Capítol VI

Règim sancionador

Article 19. Règim sancionador

Disposició transitòria

Validesa de les targetes d'identitat professional i les autoritzacions de treballs subaquàtics

Disposició derogatòria

Normes derogades

Disposició final primera

Desplegament normatiu

Disposició final segona

Entrada en vigor

SEGON.- CONTINGUT

A) El marc normatiu en que s'insereix el Projecte es compon de normativa europea, estatal i autonòmica.

En l'àmbit autonòmic

- Article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors.
- Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, modificada per la Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears.
- El Decret 226/1999, de 8 d'octubre, atribuï a aquestes competències a la Conselleria d'Agricultura i Pesca.
- El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de busseig professional.
- L'Ordre de la Conselleria d'Agricultura i Pesca de 21 de juny de 2000, es van establir les condicions per a l'exercici del busseig professional a les Illes Balears.

En l'àmbit estatal

- Decret 2055/1969, de 25 de setembre, de presidència del Govern, pel qual es regula l'exercici d'activitats subaquàtiques.
- Reial decret 1002/1999, d'11 de juny, es traspassaren a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les funcions i els serveis en matèria de busseig professional.
- Reial decret 1073/2012, de 13 de juliol, pel qual s'estableix el títol de Tècnic en Operacions Subaquàtiques i Hiperbàriques i se'n fixen els ensenyaments mínims.
- Reial decret 550/2020, de 2 de juny, pel qual es determinen les condicions de seguretat de les activitats de busseig.

B) Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte

Aquest decret deroga l'Ordre del conseller d'Agricultura i Pesca de 21 de juny de 2000 per la qual s'estableixen les condicions per a l'exercici del busseig professional a les Illes Balears.

C) Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

Pel que fa a l'àmbit competencial, mitjançant el Reial decret 1002/1999, d'11 de juny, es traspassaren a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les funcions i els serveis en matèria de busseig professional. Mitjançant l'Ordre de la Conselleria d'Agricultura i Pesca de 21 de juny de 2000, es van establir les condicions per a l'exercici del busseig professional a les Illes Balears.

Alhora, la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, regula en el títol X el busseig professional.

El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, per mitjà de la Direcció General de Pesca i Medi Marí, la competència en matèria de busseig professional.

TERCER.- ANÀLISI DELS IMPACTES SEGUENTS

Coincidint amb l'elaboració dels impactes, econòmic, pressupostari i de càrregues pel Servei de Qualitat Agroalimentària es redacta la segona versió de la MAIN, en el ben entès que la crisi sanitària va dilatar la tramitació d'aquest projecte de decret.

A) Impacte econòmic

El 12 de juliol de 2022, el Cap del Servei d'Ordenació Pesquera elaborà la memòria econòmica en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears del Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears en el termes següents:

La present memòria s'elabora en compliment d'allò que preveu l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears. . El nou Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, té per objecte regular les condicions per a exercir l'activitat del busseig en les modalitats professional, extractiva, científica i per a fins de servei públic, l'acreditació per al desenvolupament de l'activitat del busseig per a les modalitats indicades abans, les autoritzacions de treballs subaquàtics, l'expedició de títols i targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica que habiliten per a exercir l'activitat del busseig així com l'autorització i obertura de centres d'ensenyament de busseig professional.

Atès el temps transcorregut d'ençà que es va dictar l'Ordre de la Conselleria d'Agricultura i Pesca de 21 de juny de 2000, s'ha pogut constatar la necessitat de regular aspectes d'aquesta activitat que afecten, entre d'altres, la formació, el reconeixement de títols de busseig professional i les condicions d'acreditació necessàries per a actuar en els diferents àmbits del sector, que fan necessari abordar la regulació de les condicions d'exercici de diverses modalitats de busseig de manera integral d'acord amb les competències de la Comunitat Autònoma.

Alhora, mitjançant aquest Decret, es desenvolupa l'article 92 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears pel que fa a l'acreditació de la professionalitat subaquàtica mitjançant la targeta d'identitat professional, tant per a les titulacions establertes al Decret 2055/1969 com per als

títols de formació professional o de les certificacions de professionalitat reglades en el marc legal comú de les qualificacions professionals, així com les titulacions obtingudes a altres països.

Fins ara s'expedien les targetes d'identitat professional que identificaven els bussejadors, on s'indicava quina era la seva titulació professional de bussejador; amb la nova targeta d'acreditació d'identitat subaquàtica professional, les targetes d'identitat professional tendiran a extingir-se.

També, amb aquest Decret, s'estableixen els requisits als centres de formació per a la impartició de cursos per a accedir a les titulacions de busseig professional, competència que, si bé havia estat traspassada a la nostra Comunitat Autònoma, no havia estat desenvolupada normativament.

Alhora i pel que fa al busseig científic i al busseig per a fins de servei públic, també es regulen condicions per a desenvolupar aquestes activitats i les seves autoritzacions.

En tot cas i en totes les modalitats, s'ha optat per un règim d'autorització per a exercir aquesta activitat en l'àmbit de les Illes Balears, atès que, en el marc del que disposa la Llei bàsica estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, es compleix el requisit de no discriminació, atès que la norma reglamentària preveu un sistema de reconeixement dels títols de busseig professional, exclusivament als efectes laborals, per als ciutadans d'un estat membre de la Unió Europea i de la resta d'estats signataris de l'Acord sobre l'espai econòmic europeu; de necessitat —per raons imperioses d'interès general—, perquè el bé jurídicament protegit és la seguretat de les persones, i, en darrer terme, de proporcionalitat, perquè no hi ha altres mesures menys restrictives que permetin obtenir el mateix resultat, en particular quan un control a posteriori es produeixi massa tard per a ser realment eficaç.

Així mateix, i arran de la publicació del Reial decret 550/2020, s'han modificat les condicions per a l'obtenció de les autoritzacions per a dur a terme treballs subaquàtics, atès que, en compliment del que disposa l'article 7 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, hi concorren raons de seguretat de les persones autoritzades, la qual cosa obliga l'Administració atorgant a vetlar periòdicament pel manteniment de les condicions adients per a exercir-la.

En consideració a l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el nou Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació

d'òrgans col·legiats, des del moment que la gestió i administració del busseig ja es du a terme per part del Servei d'Ordenació Pesquera i es farà exactament amb els mateixos mitjans que fins ara.

Així mateix, atès que l'aplicació de les mesures previstes al nou Decret no incideixen en la gestió ordinària del Servei d'Ordenació Pesquera i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Pel que respecta al sector directament implicat, amb la creació de la targeta d'acreditació de professionalitat subaquàtica es preveu que més professionals en podran sol·licitar la seva expedició. Per altra banda la simplificació de la tramitació telemàtica de les autoritzacions de treballs subaquàtics així com de la resta de tràmits fan que s'estimi un impacte econòmic positiu sobre el sector.

CONCLUSIÓ

L'objecte del nou Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, per la qual cosa no es necessari fer un estudi del cost i del finançament.

Pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és, per a tots els bussos professionals i que la gran majoria es veuran beneficiats atesa la inclusió de les noves modalitats i l'actualització de la normativa.

B) Impacte pressupostari

El 12 de juliol de 2022, el Cap d'Ordenació Pesquera elaborà la memòria pressupostària en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears del nou Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, en els termes següents:

Aquesta memòria s'elabora a l'empara de l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears. El nou Decret pel qual es regula el busseig en les

modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, té per objecte regular les condicions per a exercir l'activitat del busseig en les modalitats professional, extractiva, científica i per a fins de servei públic, l'acreditació per al desenvolupament de l'activitat del busseig per a les modalitats indicades abans, les autoritzacions de treballs subaquàtics, l'expedició de títols i targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica que habiliten per a exercir l'activitat del busseig així com l'autorització i obertura de centres d'ensenyament de busseig professional.

Atès el temps transcorregut d'ençà que es va dictar l'Ordre de la Conselleria d'Agricultura i Pesca de 21 de juny de 2000, s'ha pogut constatar la necessitat de regular aspectes d'aquesta activitat que afecten, entre d'altres, la formació, el reconeixement de títols de busseig professional i les condicions d'acreditació necessàries per a actuar en els diferents àmbits del sector, que fan necessari abordar la regulació de les condicions d'exercici de diverses modalitats de busseig de manera integral d'acord amb les competències de la Comunitat Autònoma.

Alhora, mitjançant aquest Decret, es desenvolupa l'article 92 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears pel que fa a l'acreditació de la professionalitat subaquàtica mitjançant la targeta d'identitat professional, tant per a les titulacions establertes al Decret 2055/1969 com per als títols de formació professional o de les certificacions de professionalitat reglades en el marc legal comú de les qualificacions professionals, així com les titulacions obtingudes a altres països.

Fins ara s'expedien les targetes d'identitat professional que identificaven els bussejadors, on s'indicava quina era la seva titulació professional de bussejador; amb la nova targeta d'acreditació d'identitat subaquàtica professional, les targetes d'identitat professional tendiran a extingir-se.

També, amb aquest Decret, s'estableixen els requisits als centres de formació per a la impartició de cursos per a accedir a les titulacions de busseig professional, competència que, si bé havia estat traspassada a la nostra Comunitat Autònoma, no havia estat desenvolupada normativament.

Alhora i pel que fa al busseig científic i al busseig per a fins de servei públic, també es regulen condicions per a desenvolupar aquestes activitats i les seves autoritzacions.

En tot cas i en totes les modalitats, s'ha optat per un règim d'autorització per a exercir aquesta activitat en l'àmbit de les Illes Balears, atès que, en el marc del que disposa la

Llei bàsica estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, es compleix el requisit de no discriminació, atès que la norma reglamentària preveu un sistema de reconeixement dels títols de busseig professional, exclusivament als efectes laborals, per als ciutadans d'un estat membre de la Unió Europea i de la resta d'estats signataris de l'Acord sobre l'espai econòmic europeu; de necessitat —per raons imperioses d'interès general—, perquè el bé jurídicament protegit és la seguretat de les persones, i, en darrer terme, de proporcionalitat, perquè no hi ha altres mesures menys restrictives que permetin obtenir el mateix resultat, en particular quan un control a posteriori es produeixi massa tard per a ser realment eficaç.

Així mateix, i arran de la publicació del Reial decret 550/2020, s'han modificat les condicions per a l'obtenció de les autoritzacions per a dur a terme treballs subaquàtics, atès que, en compliment del que disposa l'article 7 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, hi concorren raons de seguretat de les persones autoritzades, la qual cosa obliga l'Administració atorgant a vetllar periòdicament pel manteniment de les condicions adients per a exercir-la.

En consideració a l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el nou Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que la gestió i administració del busseig ja es du a terme per part del Servei d'Ordenació Pesquera i es farà exactament amb els mateixos mitjans que fins ara.

Així mateix, atès que l'aplicació de les mesures previstes al nou Decret no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

CONCLUSIÓ

L'objecte del nou Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, per la qual cosa no es necessari fer un estudi del cost i del finançament.

Pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és, per a tots els bussos professionals i que la gran majoria es veuran beneficiats atesa la inclusió de les noves modalitats i l'actualització de la normativa.

C) Càrregues administratives que comporta la proposta

El cap de servei d' Ordenació Pesquera, el 12 de juliol de 2022, va emetre l'estudi de l' impacte de càrregues administratives derivades del Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, en els termes següents:

1. Estudi de les càrregues administratives

Els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, preveuen que en el procediment per generar normativa és necessari dur a terme la mesura de les càrregues administratives per tal de complir els criteris de simplificació i reduir càrregues administratives injustificades.

La mesura de les càrregues administratives segueix el model de costos estàndard recomanat per la Unió Europea. A partir d'aquest model l'Administració general de l'Estat ha elaborat un mètode simplificat de mesura de càrregues que fa servir una llista d'activitats tipificades amb un cost estimat per cadascuna d'elles.

Les activitats administratives o tasques de gestió són les que els interessats han d'efectuar per tal de complir les obligacions d'informació i els requeriment de dades que exigeix la nova norma. Es consideren activitats administratives emplenar formularis, gestions, aportar dades a l'Administració o mantenir dades a disposició del públic i també formar personal per realitzar aquestes tasques.

L'objectiu és la supressió d'obligacions d'informació innecessàries, evitar duplicacions i homogeneïtzar criteris.

2. Presentació de la norma

L'objectiu general d'aquesta norma es regular el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, així mateix té per objecte regular les condicions per a exercir l'activitat del busseig en les modalitats professional, extractiva, científica i per a fins de servei públic, l'acreditació per al desenvolupament de l'activitat del busseig per a les modalitats indicades abans, les autoritzacions de treballs subaquàtics, l'expedició de títols i targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica que habiliten per a exercir

l'activitat del busseig així com l'autorització i obertura de centres d'ensenyament de busseig professional.

A més, Atès el temps transcorregut d'ençà que es va dictar l'Ordre de la Conselleria d'Agricultura i Pesca de 21 de juny de 2000, s'ha pogut constatar la necessitat de regular aspectes d'aquesta activitat que afecten, entre d'altres, la formació, el reconeixement de títols de busseig professional i les condicions d'acreditació necessàries per a actuar en els diferents àmbits del sector, que fan necessari abordar la regulació de les condicions d'exercici de diverses modalitats de busseig de manera integral d'acord amb les competències de la Comunitat Autònoma.

Alhora, mitjançant aquest Decret, es desenvolupa l'article 92 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears pel que fa a l'acreditació de la professionalitat subaquàtica mitjançant la targeta d'identitat professional, tant per a les titulacions establertes al Decret 2055/1969 com per als títols de formació professional o de les certificacions de professionalitat reglades en el marc legal comú de les qualificacions professionals, així com les titulacions obtingudes a altres països.

Fins ara s'expedien les targetes d'identitat professional que identificaven els bussejadors, on s'indicava quina era la seva titulació professional de bussejador; amb la nova targeta d'acreditació d'identitat subaquàtica professional, les targetes d'identitat professional tendiran a extingir-se.

També, amb aquest Decret, s'estableixen els requisits als centres de formació per a la impartició de cursos per a accedir a les titulacions de busseig professional, competència que, si bé havia estat traspassada a la nostra Comunitat Autònoma, no havia estat desenvolupada normativament.

Alhora i pel que fa al busseig científic i al busseig per a fins de servei públic, també es regulen condicions per a desenvolupar aquestes activitats i les seves autoritzacions.

En tot cas i en totes les modalitats, s'ha optat per un règim d'autorització per a exercir aquesta activitat en l'àmbit de les Illes Balears, atès que, en el marc del que disposa la Llei bàsica estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, es compleix el requisit de no discriminació, atès que la norma reglamentària preveu un sistema de reconeixement dels títols de busseig professional, exclusivament als efectes laborals, per als ciutadans d'un estat membre de la Unió Europea i de la resta d'estats signataris de l'Acord sobre l'espai econòmic europeu; de necessitat —per raons imperioses d'interès general—, perquè el bé jurídicament protegit és la seguretat de les persones, i, en darrer terme, de proporcionalitat, perquè no hi ha altres mesures menys restrictives que permetin obtenir el mateix resultat, en

particular quan un control a posteriori es produeixi massa tard per a ser realment eficaç.

Així mateix, i arran de la publicació del Reial decret 550/2020, s'han modificat les condicions per a l'obtenció de les autoritzacions per a dur a terme treballs subaquàtics, atès que, en compliment del que disposa l'article 7 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, hi concorren raons de seguretat de les persones autoritzades, la qual cosa obliga l'Administració atorgant a vetlar periòdicament pel manteniment de les condicions adients per a exercir-la.

Així mateix, en l'elaboració d'aquest Decret s'ha consultat al sector afectat.

Per al càlcul de les càrregues administratives que impliquen tots els aspectes mencionats, s'han considerat les següents xifres de població afectada per la norma:

	Usuaris afectats	Requereix autorització? Sotmès a taxa?	Han de comunicar registre activitat?
Professionals del sector del busseig professional, extractiu, científic i de servei públic	120	Sí/Sí	Sí

3. Identificació de les càrregues administratives

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret es resumeixen a la taula següent:

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret, aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, dictada per desenvolupar l'Acord de Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB, núm. 42, de 22 de març) es resumeixen a la taula següent:

	Descripció	Tipologia	Sectors	Volum			Cost unitari €	Quant. €
				Expedients	Freq.	població		
Art. 9.1	Expedició/renovació de targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica	Presentació de la documentació necessària per a l'expedició/renovació (indicat art. 9.1)	Bussos	40 exp/any		120	18,56	742,40
Art. 10	Expedició/renovació de llibretes d'activitat subaquàtica de les Illes Balears	Presentació de la documentació necessària per a l'expedició/renovació	Bussos	60 exp/any		180	18,56	1.113,60

		(indicat art. 10)						
Art. 12	Autoritzacions per a dur a terme treballs subaquàtics professionals, extractius i científics	Presentació de la documentació esmentada a l'art. 12.2 i 12.3	Bussos i empreses que realitzen treballs subaquàtics	40 exp/any	60	15,72	628,8	
Art. 13	Declaració responsable centre de formació en busseig	Comunicació	Centres de formació en busseig	5 exp/any	10	0	0	
Arts. 15, 16, 17 i 18	Registres bussos, autònoms i empreses, metges i centres de formació	Inscripció d'ofici	Bussos, autònoms, empreses, metges, centres de formació	170 exp/any	420	0	0	
TOTAL								2.484,80

4. Comparació amb les càrregues anteriors

L'aplicació de la norma sols implica noves càrregues administratives en l'expedició de les targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica. No obstant això, al ser un procediment nou i atesa l'automatització prevista amb la importació de dades ja disponibles al Servei d'Ordenació Pesquera, no es preveu que pugui variar substancialment les càrregues del Servei d'Ordenació Pesquera. Així mateix, aquesta càrrega serà sols a l'inici de l'implantació d'aquest Decret.

A continuació es realitza la comparativa de càrregues administratives associada a la nova normativa i a la normativa anterior:

Identificació de les càrregues segons la normativa anterior	Descripció de la càrrega segons la normativa anterior	Quantificació de la càrrega administrativ a segons la normativa anterior	Identificació de les càrregues segons la normativa analitzada	Descripció de la càrrega segona la normativa analitzada	Quantificació de la càrrega administrativ a segons la normativa analitzada	Diferència entre quantificació de càrregues
Art.4 i 5	Autoritzacions per a realitzar treballs subaquàtics	40 x15,72€/exp = 628,80€/any	Art. 12	Autoritzacions per a realitzar treballs subaquàtics	40 x15,72€/exp = 628,8€/any	0
Art. 6	Expedició de targetes i títols de busseig professional	40 x 18,56€/exp = 742,40€/any	Art. 9.1	Expedició/renovació de targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica	40 x 18,56€/exp = 742,40€/any	0
	Es fan les renovacions de les llibretes de la mateixa manera que s'expedeixen títols	60 x 18,56€/exp = 1.113,60€/any	Art. 10	Expedició/renovació de llibretes d'activitat subaquàtica de les Illes Balears	60 x 18,56€/exp = 1.113,60€/any	0

			Art. 13	Declaració responsable centre de formació en busseig	5 x 0€/exp = 0€/any	0
Art. 8	Creació d'un registre		Arts. 15, 16, 17 i 18	Registres bussos, autònoms i empreses, metges i centres de formació	170 x 0€/exp = 0€/any	0
TOTAL (any)						- 0 €/any

5. Conclusions

Pel que fa referència a la regulació pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, es comprova que l'aplicació del nou decret no suposa un increment de les càrregues administratives per a les empreses i professionals del sector pesquer que vulguin expedir la targeta d'acreditació d'identitat subaquàtica, que cal recordar, no és obligatòria, però facilita l'activitat a les Illes Balears.

D) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'Enjudiciament Civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i al projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. També l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, d'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, ho ha previst.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en l'àmbit dels infants i els menors.

E) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació

sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

F) Impacte de la norma sobre la discapacitat

Atesa la legislació internacional subscripta per Espanya s'exigeix – STS de 15 de març de 2019 – que entre els tràmits d'elaboració dels reglaments autonòmics hi ha l'avaluació del impacte de la norma sobre la discapacitat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

G) Impacte de la norma sobre el canvi climàtic i transició energètica

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, preveu:

1. En los procedimientos de elaboración de leyes y de disposiciones de carácter general y en la actividad planificadora que promuevan o aprueben las administraciones públicas de las Illes Balears, se deberá incorporar la perspectiva climática, de conformidad con los estándares o los objetivos indicados en esta ley y en el Plan de Transición Energética y Cambio Climático.

2. El órgano encargado de tramitar cualquier iniciativa normativa o planificadora deberá incorporar, con carácter preceptivo, una evaluación de impacto climático, que tendrá por objeto analizar la repercusión del proyecto en la mitigación y la adaptación al cambio climático.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

H) Compliment de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

A l'article 14 de la Llei esmentada s'estableix que les autoritats competents intercanviaran informació relativa als projectes normatius que puguin tenir incidència en la unitat de mercat, valorant especialment la coherència d'aquets projectes normatius amb aquesta Llei.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no, atès l'objecte del Decret, no són d'aplicació les previsions normatives referides.

QUART.- ANÀLISI I VALORACIÓ RESUMIDA DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA, I DELS INFORMES EMESOS, I EL SEU REFLEX EN EL TEXT DE LA PROPOSTA, SI ES CAU.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, ens varen rebre escrits de les entitats següents indicant que no s'efectuaven al·legacions:

- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Conselleria Medi Ambient i Territori
- Conselleria Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Consell d'Eivissa

Alhora han presentat al·legacions:

- Dirección General de la Marina Mercante
- Conselleria Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Conselleria d'Afers Socials i Esports
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Scuba Ibiza
- ABRE - Asociación de buceo recreativo de España
- Tramuntana Diving Adventure

En data 12 d'abril de 2022, el Cap del Servei d'Ordenació Pesquera va informar les al·legacions, presentades en tràmit d'audiència pública, valorant-les de forma individual en els termes següents:

Ministerio de Transportes, Movilidad y Agencia Urbana - Dirección General de Marina Mercante

Formula les següents observacions sobre el fons del projecte i proposa redaccions alternatives a distintes parts de l'articulat, en concret:

- 1) Art. 2.1, en relació al busseig per a fins de servei públic:

“1. Este Decreto será aplicable a las modalidades de buceo profesional, extractivo, científico y para fines de servicio público dentro del ámbito de las aguas marítimas y continentales de las Illes Balears.

En el caso del buceo para fines de servicio público se aplicará exclusivamente al llevado a cabo por personal de la Administración autonómica o local en la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, incluidos sus Cuerpos de Policía dependientes”.

S'accepta parcialment quedant la redacció com s'exposa a continuació:

“En el cas del busseig per a fins de servei públic s'aplicarà exclusivament al que es dugui a terme per part de personal de l'Administració autonòmica o local.”

Aquesta modificació afecta la definició de l'article 3.5 que passa a tenir la següent redacció:

“5. Busseig per a fins de servei públic: El que efectua el personal de l'Administració pública autonòmica o local, excepte el busseig militar, per al compliment d'aquests fins.”

2) Art. 2.2, es suggereix excloure explícitament el busseig recreatiu d'aquest Decret:

«2. Este Decreto no será aplicable a las modalidades de buceo recreativo, deportivo o militar».

S'accepta, la redacció passa a ser la següent: **“2. Aquest Decret no serà aplicable a les modalitats de busseig recreatiu, esportiu o militar.”**

3) Art. 4.b), modificar redacció en relació als reconeixements mèdics d'aptitud:

«b) Haber superado un reconocimiento médico de acuerdo con la normativa reguladora de los reconocimientos médicos de aptitud o de las condiciones de seguridad de las actividades de buceo».

S'accepta la modificació, passant a ser la redacció al Projecte de Decret la següent:

“ b) Haver superat un reconeixement mèdic d'acord amb la normativa reguladora dels reconeixements mèdics d'aptitud o de les condicions de seguretat de les activitats de busseig.”

Aquesta modificació implicaria la modificació dels articles 9.1.d), 9.2.c), 9.3.b), 10.1.d), 10.2.d), 10.3.c) i 10.4.a) on la referència al “*certificat mèdic oficial en vigor*” es redacta de la forma següent:

«Certificado médico en vigor, expedido de acuerdo con la normativa reguladora de los reconocimientos médicos de aptitud o de las condiciones de seguridad de las actividades de buceo»

S’accepta, passant a tenir els articles 9.1.d), 9.2.c), 9.3.b), 10.1.d), 10.2.d), 10.3.c) i 10.4.a) la redacció següent:

“Certificat mèdic en vigor, expedit d’acord amb la normativa reguladora dels reconeixements mèdics d’aptitud o de les condicions de seguretat a les activitats de busseig signat per un metge que disposi d’un títol, especialitat, diploma o certificat relacionat amb activitats subaquàtiques o esportives.”

- 4) Art. 6.4.a) sobre els requisits per a obtenir una targeta d’acreditació d’identitat subaquàtica científica:

«a) Titulación de buceo recreativo o, en su caso, profesional»

S’accepta aquesta al·legació ampliant-se així mateix la redacció amb les aportacions del Sr. Peixoto passant aquest punt a tenir la redacció següent:

“a) Titulació o qualificació de busseig recreatiu equivalent a Bussejador líder (ISO 24801-3) o titulació professional.”

- 5) Art. 8.1.f), 8.3 i 10.5 sobre validació anual de la llibreta d’activitats:

Respecte als articles 8.1.f) i 8.3, es proposa substituir «*anual*» per «*periòdic*».

S’accepten aquests suggeriment passant a tenir la redacció següent:

8.1.f) “La validació periòdica de la llibreta d’activitats subaquàtiques professional per part de la Direcció General de Pesca i Medi Marí.”

8.3 “La validació periòdica es podrà obtenir mitjançant els canals següents:”

Respecte a l'article 10.5

«5. En cualquier caso, la libreta de actividades subacuáticas de las Illes Balears caducará al sobrepasarse el periodo de validez del certificado médico presentado, expedido de acuerdo con la normativa reguladora de los reconocimientos médicos de aptitud o de las condiciones de seguridad de las actividades de buceo».

S’accepta aquesta passant a ser la que es mostra a continuació la redacció final:

“5. En qualsevol cas, la llibreta d’activitats subaquàtiques de les Illes Balears expirarà passat el període de validesa del certificat mèdic presentat, expedit d’acord amb la normativa reguladora dels reconeixements mèdics d’aptitud o de les condicions de seguretat de les activitats de busseig.”

- 6) Art. 12.3.k) sobre l’exigència de la titulació professional quan l’activitat ho requereixi, es proposa la següent redacció:

«k) Cuando en las operaciones a llevar a cabo sean insuficientes los requisitos establecidos en las normas de seguridad del buceo recreativo o empleen técnicas de buceo propiamente profesionales, conforme al Real Decreto 550/2020, de 2 de junio, se exigirá alguna de las titulaciones o certificaciones del artículo 6.2».

Així, s’accepta aquest canvi que implica el canvi de redacció de l’article 12.3.a), tercer ítem, que passa a tenir una redacció com la que es mostra a continuació:

“ - Relació dels bussejadors participants en l’estudi o projecte i les seves titulacions corresponents, indicant qui serà el cap de l’equip.”

Així mateix, també es realitzen observacions a l’articulat del projecte que, sense afectar les competències del Ministeri de Transports Mobilitat i Agenda Urbana podrien ser susceptibles de modificació com són les següents:

- 1) Art. 1.1.d), proposa substituir l’expressió «tarjetas de identidad profesional» per la de «tarjetas de acreditación de identidad subacuática».

S’accepta aquest suggeriment substituint-se l’expressió “targetes d’identitat professional” per la de **“targetes d’acreditació d’identitat subaquàtica”**.

- 2) Art. 1.2, proposa substituir l’expressió «Registro General de Actividades Subacuáticas» per la de «Registro General de la Actividad Subacuática Profesional», en consonància amb l’article 14 i següents del projecte.

S’accepta aquest suggeriment substituint-se l’expressió “Registre General d’Activitats Subaquàtiques” per la de **“Registre general de l’activitat subaquàtica”**.

- 3) Art. 5.2, es suggereix exigir per al busseig extractiu una targeta pròpia per a aquesta modalitat de busseig, considerant que es tracta d'una activitat aliena a l'activitat exercida al busseig professional.

Es descarta aquest suggeriment al entendre que qualsevol bussejador que desenvolupi l'activitat de busseig professional en la modalitat extractiva, haurà de disposar en qualsevol cas de l'autorització emesa per part del Servei de Recursos Marins, pertanyent a la Direcció General de Pesca i Medi Marí.

- 4) Art. 5.4.b), s'hauria de precisar quin tipus d'assegurança es requereix. Ens remetem al Reial decret 550/2020.
- 5) Art. 6.1, s'hauria de distingir tants de tipus de targetes com modalitats de busseig que es regulen. El text que es proposa es redactaria així:

S'accepta el suggeriment passant a tenir el punt 1 de l'article 6 la redacció següent:

«1. La targeta d'acreditació d'identitat subaquàtica, segons la modalitat, permet l'exercici de l'activitat de busseig professional, extractiu o científic».

- 6) Art. 6.2.d) sobre l'exercici de la modalitat de busseig professional sense haver realitzat la convalidació. Es proposa la següent redacció:

S'accepta el suggeriment passant a redactar-se l'article 6.2.d) així:

«d) Títols de busseig professional obtinguts per convalidació dels títols de busseig militar d'acord amb l'article 24 del Reglament per a l'exercici d'activitats subaquàtiques a les aigües marítimes i interiors».

- 7) Art. 6.2.e) sobre l'atribució al Centre de busseig de l'Armada per declarar equivalències, es proposa la supressió d'aquest paràgraf.

Atès el suggeriment, s'ha modificat la redacció del mateix, sense arribar a la seva supressió, doncs s'opta per permetre que l'òrgan que en tingui atribuïda la competència determini els títols corresponents de busseig sobre els que es prentegui fer l'equivalència, tal com es proposa a l'al·legació.

La redacció passa a ser la següent:

“e) Certificat de superació d’un curs o títol diferent dels anteriors, que sigui equivalent als títols militars o civils de busseig professional homologat per l’Administració competent.”

- 8) Art. 7.2, considera escaient precisar l’òrgan competent per a resoldre la sol·licitud d’homologació de la titulació en lloc de fer referència al «*Ministeri oportú*». Tampoc s’entén la menció a «*altra estat*», pel que es suggereix la seva supressió.

Atesos els múltiples casos als que ens poden enfrontar, tenint titulacions de treball, educació o militar, s’optà per la redacció del **“Ministeri escaient”** sense concretar. Pel que fa a l’expressió altra estat, la redacció correcta era **“estat membre”**.

- 9) Art. 8.1.e) al regular-se el contingut de la llibreta d’activitat subaquàtiques bastaria amb esmentar els reconeixements mèdics realitzats.

S’accepta la proposta de redacció i aquesta així:

«e) Els reconeixements mèdics realitzats, signats per el metge reconeixedor»

- 10) Art. 12.2.g) es suggereix remetre’ns al Real Decreto 550/2020 modificant-ne la redacció.

S’accepta el suggeriment, passant a tenir l’article 12.2g) la redacció següent:

«g) Pòlisses de contracte d’assegurança, inclosos els rebuts de pagaments actualitzats, tal com exigeix el Real Decret 550/2020, de 2 de juny ».

- 11) Art. 12.2.h) es suggereix substituir el terme «*Titulacions*» per l’expressió «*Targetes d’acreditació d’identitat subaquàtica*».

S’accepta el suggeriment i es substitueix el terme Titulacions per l’expressió **“Targetes d’acreditació d’identitat subaquàtica”**.

- 12) Art. 12.2.i) es suggereix substituir l'expressió «*Libretas de buceo con la revisión médica del especialista en medicina hiperbárica actualizada y validada*» per l'expressió «*Libretas de actividades subacuáticas sin caducar*».

S'accepta el suggeriment i es substitueix l'expressió "Llibretes de busseig amb la revisió mèdica de l'especialista en medicina hiperbàrica actualitzada" per l'expressió "**Llibretes d'activitats subaquàtiques sense caducar**".

- 13) Art. 12.3.d) es suggereix substituir el terme «*Titulacions*» per l'expressió «*Targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica*».

S'accepta el suggeriment i es substitueix el terme Titulacions per l'expressió "**Targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica**".

- 14) Art. 12.3.paràgrafs f) i g) es suggereix remetre'ns al Real Decreto 550/2020 amb la redacció següent:

«f) *Pólizas de contrato de seguro, incluidos los recibos de pago actualizados, como exige el Real Decreto 550/2020, de 2 de junio*».

Que implicaria una nova numeració dels paràgrafs h), i), j).

S'accepta el suggeriment passant a tenir la lletra f la redacció següent:

"f) Pòlisses de contracte d'assegurances, inclosos els rebuts de pagament actualitzats, com estableix el Real Decret 550/2020, de 2 de juny."

Aquesta redacció implica l'eliminació de la lletra g i les modificacions de lletres corresponents.

- 15) Art. 12.3, es suggereix introduir un nou apartat idèntic al paràgraf i) de l'apartat2 que contempli «*Libretas actividades subacuáticas*» amb la redacció «*Libretas de actividades subacuáticas sin caducar*».

S'accepta i s'afegeix així l'apartat "**i) Llibretes d'activitats subaquàtiques sense caducar**".

- 16) Art. 12.4.a) es remet al Real Decreto 550/2020 i es suggereix eliminar aquest paràgraf.

Atès que com també s'indica a l'al·legació, es la Comunitat Autònoma qui pot regular aquest tipus de modalitat, s'enten que eliminant aquest paràgraf es deixaria sense regular aquesta activitat.

- 17) Art. 14.1 en relació a l'expressió de les modalitats de busseig al Registre General de l'Activitat Subaquàtica s'aconsella la substitució de l'expressió «*buceadores profesionales*» per la de «*buceadores de las modalidades de buceo profesional, extractivo o científico*».

S'accepta aquest suggeriment passant a tenir l'article 14.1 la redacció següent:

"14. 1. Al Registre General de l'Activitat Subaquàtica Professional de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, adscrit a la Direcció General de Pesca i Medi Marí, hi figuraran els bussejadors de **les modalitats de busseig professional, extractiu o científic**, els metges especialitzats en medicina hiperbàrica, els treballadors autònoms...."

- 18) Art. 15 es proposa, en consonància amb l'apartat anterior, suprimir al títol de l'article el terme «*profesionales*»; així mateix, s'hauria de substituir l'expressió «*buceadores profesionales*» per la de «*buceadores de las modalidades de buceo profesional, extractivo o científico*».

S'accepta aquest suggeriment passant a tenir el títol de l'article 15 la redacció següent:

"Article 15. Inscripció dels **bussejadors de les modalitats de busseig professional, extractiu o científic** en el Registre General de l'Activitat Subaquàtica Professional de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears"

- 19) Art.16 es proposa, en consonància amb els apartats anteriors 17) i 18), substituir l'expressió «*buceo profesional*»; per la de «*buceo en las modalidades de buceo profesional, extractivo o científico*».

Atès que l'intrusisme s'ha detectat principalment a les empreses de busseig professional, no es considera necessari realitzar aquesta inscripció per a les altres modalitats.

- 20) Art. 17, proposa la supressió de l'article 17.2.

Atesa la inconsistència normativa que sustentava l'article 17.2 es suprimeix aquest.

- 21) Art. 18, es proposa ajustar la seva redacció, passant a tenir la redacció següent:

«La inscripció dels centres de formació en busseig professional es farà d'ofici quan es presenti la declaració responsable prevista a l'article 13.2. s'emeti la resolució d'autorització per a dur a terme els cursos sol·licitats».

Finalment es realitzen les següents observacions, totes de caràcter formal:

- 1) En el artículo 4.e), se sugiere incluir el término «*Real*» antes de la expresión «*Decreto 550/2020*».
- 2) En el artículo 6.2.a), se sugiere citar la Orden de 1973 del siguiente modo: «[...] *el Reglamento para el Ejercicio de Actividades Subacuáticas en las Aguas Marítimas e Interiores, aprobado por la Orden de Presidencia del Gobierno de 25 de abril de 1973*».
- 3) En el artículo 6.2.d), se sugiere citar la normativa del siguiente modo: «[...] *el artículo 24 del Reglamento para el Ejercicio de Actividades Subacuáticas en las Aguas Marítimas e Interiores*».
En este párrafo ya no es necesario reproducir la cita a la orden que aprueba el Reglamento, puesto que basta hacerlo de manera completa solamente en la primera cita en el proyecto.
- 4) En el artículo 7.3, la cita al «*capítulo III*» debiera ser al «*capítulo IV*».
- 5) En el artículo 8.1, la cita al «*capítulo III*» debiera ser al «*capítulo IV*».
- 6) En el capítulo bajo el título de «*Expediciones, renovaciones, duplicados*», la numeración con romanos al «*III*» debiera ser al «*IV*».
- 7) En el capítulo bajo el título de «*Autorizaciones de trabajos subacuáticos*», la numeración con romanos al «*IV*» debiera ser al «*V*».
- 8) En el artículo 12.1, la cita al «*Real decreto 550/2020*» debiere ser efectuada al «*Real Decreto 550/2020, de 2 de junio*».
- 9) En el capítulo bajo el título de «*Centros de formación*», la numeración con romanos al «*IV*» debiera ser al «*VI*».
- 10) En el capítulo bajo el título de «*Registros*», la numeración con romanos al «*V*» debiera ser al «*VII*».
- 11) En el capítulo bajo el título de «*Régimen sancionador*», la numeración con romanos al «*VI*» debiera ser al «*VIII*».

S'accepten totes les observacions.

- Scuba Ibiza

1) Artículo 2. Ámbito de aplicación.

En el punto 2, donde dice "Este Decreto no será aplicable a las modalidades de buceo deportivo ni militar" debería especificarse mucho más, excluyendo también al buceo recreativo.

S'ha acceptat aquesta al·legació a la segona resposta a les al·legacions del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agencia Urbana - Dirección General de la Marina Mercante.

2) En el Capítulo II: Condiciones para ejercer el buceo.

En el artículo 4. Condiciones generales para ejercer el buceo.

Consideramos que el título de este artículo es ambiguo y puede llevar a error. Al decir simplemente "Condiciones generales para ejercer el buceo" se está hablando en general de todas las actividades de buceo sin concretar que se trata de condiciones específicas para las modalidades de buceo que son ámbito de este decreto, es decir, buceo profesional, científico y de extracción. Por tanto, consideramos que el título del artículo 4 debería ser: Condiciones generales para ejercer el buceo profesional, científico y de extracción.

Entenent que a l'article 2 queda ben definit l'àmbit d'aplicació del Decret, no es considera necessari especificar que les condicions generals per a l'exercici del busseig es refereix únicament a les modalitats objecte d'aquets decret.

3) En el mismo artículo el punto 4.b especifica que una condición para ejercer el tipo de buceo que quiere regular este decreto es "Disponer de un reconocimiento médico de aptitud para la práctica de la actividad subacuática en la modalidad correspondiente con una antigüedad inferior a un año, firmado por un médico que disponga de un título, especialidad, diploma o certificado relacionado con actividades subacuáticas o deportivas". Consideramos que estas condiciones son muy excluyentes, teniendo en cuenta que la propia UHMS (Undersea and Hyperbaric Medicine Society) que es el organismo mundial que regula los temas relacionados con la medicina hiperbárica, pone a disposición de cualquier médico (sea cual sea su especialidad) una guía amplia sobre los puntos necesarios a tener en cuenta a la hora de examinar a un buceador y certificar su aptitud médica para bucear.

Por tanto, consideramos que debe eliminarse esta parte quedando la frase de la siguiente manera:

"Disponer de un reconocimiento médico de aptitud para la práctica de la actividad subacuática en la modalidad correspondiente con una antigüedad inferior a un año, firmado por un médico". Esta condición se repite varias veces a lo largo del decreto, por lo que proponemos, que se cambie cada vez que aparece.

S'ha modificat la redacció d'aquest article adaptant-lo a les al·legacions realitzades pel Ministerio de Transportes, Movilidad y Agencia Urbana - Dirección General de la Marina Mercante que ens remeten a la normativa reguladora en matèria de reconeixements mèdics.

- 4) *En el artículo 5: Condiciones para ejercer el buceo en función de la modalidad. En el punto 3.b donde se especifica que, para el buceo científico, "Hay que demostrar la vinculación directa a estudios o proyectos relacionados con una actividad de investigación científica debidamente acreditada", consideramos que genera dudas ya que no determina que significa la frase "débidamente acreditada". Existen grupos, entidades, empresas, ONG que realizan trabajos científicos muchas veces con una parte del personal voluntario, y que no están vinculadas a universidades o similar.*

La vinculació científica dels estudis haurà de ser demostrable per l'acreditació de l'entitat que els sustenti. Una ONG no és una institució científica acreditada, si bé hi poden col·laborar.

- 5) *En el Capítulo III. Acreditación.*

En el artículo 6. Tarjetas de acreditación de identidad subacuática.

En el punto 4.a, se especifica que "La Dirección General de Pesca y Medio Marino" podrá emitir, a solicitud del interesado, una tarjeta de acreditación de identidad subacuática científica a los buceadores que dispongan de una Titulación de buceo recreativo avanzado o superior".

Consideramos que las palabras "Titulación" o "Títulos" no son correctas y deberían ser substituidas por "Cualificación" o "Cualificaciones", tal como se especifica en el D 550/2021 (normas de seguridad en el buceo).

Esta utilización de las palabras "Titulación" o "Titulo" se produce varias veces a lo largo del decreto, por lo que proponemos, que se cambie cada vez que aparece.

También consideramos que, en cuanto a técnica de buceo, el nivel avanzado recreativo puede quedar insuficiente para determinadas inmersiones. Además,

al tener carácter recreativo y no profesional, tal como lo indica la Disposición adicional tercera del RD 550/2021. Títulos y cualificaciones deportivas y recreativas donde dice: "Los títulos y las cualificaciones deportivas y recreativas carecen de condición profesional, por lo que en ningún caso podrán sus poseedores contratar sus servicios ni percibir por su ejercicio emolumento alguno, a excepción de los quías e instructores cuando se dediquen al ejercicio de la enseñanza o el guiado del buceo"

Por este motivo creemos correcto que, en pro de la seguridad, el nivel de exigencia de la titulación recreativa requerida para obtener el título de buceador científico no puede estar basado solamente en la profundidad de la zona a supervisar, sino en las habilidades de seguridad que cada nivel desarrolla. De esta manera, para poder garantizar un nivel mínimo de seguridad, la titulación recreativa mínima para ser buceador científico debería de ser la equivalente a la de "Buceador Líder (ISO 24801-3). Esto además, cumpliría con la condición de profesionalidad exigida para ejercer la labor exigida, tal como lo indica la disposición general tercera, mencionada anteriormente.

S'ha modificat la redacció d'aquest article acceptant l'al·legació del Sr. Peixoto passant a tenir la redacció següent:

"a) Titulació o qualificació de busseig recreatiu equivalent a Bussejador líder (ISO 24801-3) o titulació professional."

6) En el Capítulo III. Acreditación.

En el artículo 6. Tarjetas de acreditación de identidad subacuática.

En el punto 4.c, se especifica que "La Dirección General de Pesca y Medio Marino podrá emitir, a solicitud del interesado, una tarjeta de acreditación de identidad subacuática científica a los buceadores que dispongan de los requisitos siguientes" y el requisito c) es "Certificado de haber realizado un curso de buceo científico impartido por un centro reconocido por la autoridad competente en educación".

Desconocemos a que curso o cursos específicos se quiere hacer referencia. En la actualidad sólo hay un título que podría ser considerado y está impartido por la Universitat de les Illes Balears.

Este título no tiene equivalencias ni reconocimientos internacionales De esta manera, el punto 4.c, no sólo limita el acceso para la obtención del título (sólo existe una entidad que puede realizarlo), sino que también se está incurriendo en una clara discriminación por razón de nacionalidad, excluyendo de forma

patente aquellas personas con residencia fuera del territorio de las Illes Balears. Por otro lado, también supondría una discriminación sobre investigadores o técnicos europeos que no dispondrían de una titulación homologable. Por otro lado, si finalmente se opta por pedir una titulación específica, en el caso de desarrollar un curso de buceo científico con habilitación profesional, consideramos que sería imprescindible que la docencia fuese competencia de profesionales cualificados en el ámbito recreativo y no en el deportivo.

En relació a aquest certificat, aquest curs s'imparteix i/o s'ha impartit a molts altres centres d'investigació de l'Estat espanyol i de l'estranger, no tan sols a la UIB, pel que no existeix discriminació de cap tipus.

7) *En el Capítulo IV: Autorizaciones de trabajos subacuáticos*

En el artículo 12: Autorizaciones para llevar a cabo trabajos subacuáticos, se establece la documentación a presentar: "Antes del inicio de cualquier trabajo subacuático profesional o extractivo en el ámbito de las Illes Balears". Consideramos que el trámite de solicitud de autorización y la documentación a presentar pueden ser adecuadas para obras y trabajos de media o gran envergadura, pero no son lógicas " para trabajos pequeños y que exigen inmediatez, como puede ser, el simple cambio de un grillete en la cadena de fondeo de un puerto deportivo, quitar un cabo enrollado en una hélice o recuperar un teléfono o unas llaves que han caído al agua en un puerto deportivo (algunas veces a menos de 2 m de profundidad).

Proponemos eliminar la frase "Antes del inicio de cualquier trabajo subacuático profesional o extractivo en el ámbito de las Illes Balears" o detallar de alguna manera que existen trabajos para los cuales no será necesario entregar una solicitud específica, y mucho menos toda la documentación que se requiere en la lista que aparece en el decreto.

Por otro lado, para trabajos de mayor envergadura, tampoco consideramos necesario tener que aportar "Antes del inicio de cualquier trabajo subacuático profesional o extractivo en el ámbito de las Illes Balears" la enorme lista de documentación que el borrador dispone, especialmente la que hace referencia a la empresa, ya que toda esta documentación y los permisos relativos a la empresa ya deberían estar en los registros de la Comunidad Autónoma y de la Conselleria correspondiente. sobretodo, teniendo en cuenta que el mismo decreto prevé la creación de un Registro de empresas, con lo que toda la documentación referida, por ejemplo, a las empresas, ya habrá sido entregada y comprobada previamente.

Esta propuesta se debería aplicar en los apartados de la modalidad de buceo profesional o extractivo, científico y de servicio público.

Amb la redacció i el sistema plantejat al Decret, si s'incorporen una vegada totes les dades a la base de dades i documents de la Direcció General de Pesca i Medi Marí el procés d'autorització per a les activitats anual serà simple i quasi bé immediat doncs els documents a valorar seran molt reduïts. Així mateix, si es sol·licita l'autorització per a totes les possibles actuacions a realitzar a principi d'any i s'indica el termini fins a final d'any, aquesta empresa podrà realitzar els treballs desitjats i plantejats durant tot l'any, si escau.

- 8) *En el mismo artículo 12.2, en el apartado j, se especifica que se debe presentar una "copia de la acreditación del desempeño de cursos de primeros auxilios con oxígeno para los accidentes de buceo, de acuerdo con los estándares Divers Alert Network (DAN)". Consideramos que esto vulnera las condiciones de libre mercado ya que se está limitando los estándares de una única empresa: DAN. Existen otras empresas y entidades completamente reconocidas internacionalmente que también dan formación de asistencia con oxígeno y que poseen sus propios estándares y que, sin mermar la calidad de la formación, no necesariamente coinciden en su totalidad con los estándares de DAN Consideramos que la frase "copia de la acreditación del desempeño de cursos de primeros auxilios con oxígeno para los accidentes de buceo, de acuerdo con los estándares Divers Alert Network (DAN)", debería de ser substituida por "copia de la acreditación del desempeño de cursos de primeros auxilios con oxígeno para los accidentes de buceo, emitidas por una empresa o entidad reconocida" Esta referencia se repite varias veces a lo largo del decreto, por lo que proponemos, que se cambie cada vez que aparece.*

S'accepta parcialment, passant la redacció d'aquest punt a ser la següent:

“ j) Còpia de l'acreditació de l'acompliment de cursos de primers auxilis amb oxigen per als accidents de busseig emesa per una empresa o entitat reconeguda, i de suport vital bàsic, d'acord amb els estàndards de l'European Resucitation Council (ERC) per part del cap d'equip de busseig. Aquestes acreditacions o les seves actualitzacions no podran tenir una antiguitat superior a dos anys.”

- 9) *El artículo 17. Inscripción de los médicos.*

Se especifica que los médicos que quieran emitir certificados deberán inscribirse en un registro específico. Considerando lo que hemos explicado anteriormente, referente a los médicos y la no necesidad de poseer una acreditación específica relacionada con medicina de buceo o deportiva, consideramos que este registro específico para médicos no tiene sentido. Consideramos también que cualquier médico de medicina general posee conocimientos suficientes para poder emitir este tipo de certificados.

S'enten que de la mateixa manera que s'ha eliminat l'apartat 2 d'aquest article ateses les al·legacions presentades per la Direcció General de Marina Mercant, s'ha de mantenir el primer apartat doncs ens referim a facultatius especialistes i no a metges de medicina general.

- **ABRE, Asociación de buceo recreativo de España, suggereix els canvis següents:**

- 1) *Solicitamos que cuando se refieran a los requisitos requeridos (bien sea para la tarjeta de acreditación de identidad subacuática u otros), se refieran a la cualificación exigida y no titulación.*

S'accepta aquest suggeriment pel que fa a les titulacions de caràcter recreatiu que podrien influir en el busseig científic i així es modifica l'article 6.4.a), passant a tenir la redacció següent:

"a) Titulació o qualificació de busseig recreatiu equivalent a Bussejador líder (ISO 24801-3) o titulació professional."

- 2) *Capítulo I. Artículo 1. a), b), c), d) y e)*
 - a) *La actividad que llevan a cabo los centros de buceo recreativo y sus trabajadores, es considerado una actividad profesional deberían entonces estar también en esta regulación. Porque sino, como diferenciar cuando realicen la actividad científica en la modalidad de buceo recreativo como establece el RD 550/2020?*

L'activitat del busseig recreatiu i els seus treballadors es troba regulada pel Decret 14/2014, de 14 de març, pel qual s'estableixen els principis generals en matèria de busseig recreatiu a la comunitat autònoma de les Illes Balears el qual serà objecte d'una modificació properament. Tot i això, aquest Decret estableix al seu article 2 que el contingut d'aquest

no serà aplicable a la modalitat de busseig recreatiu, tota vegada s'han acceptat les al·legacions en aquest sentit que sol·licitaven excloure'l explícitament d'aquest Decret.

Quan hagin de realitzar l'activitat científica hauran d'estar inclosos a un projecte d'investigació i llavors podran obtindre la Targeta d'acreditació d'identitat subaquàtica per a la modalitat científica.

- b) Realizaremos una acreditación también para todos los trabajadores de los centros de buceo?*

Tal com s'ha esmentat a la resposta de l'apartat a) no hi haurà targeta acreditativa doncs els busseig recreatiu no és objecte de regulació d'aquest Decret.

- c) Estas autorizaciones eran una competencia que se otorgaba a las CCAA en la orden del 14 oct 1997, esta orden fue derogada y el actual RD 550/2020 no lo exige, solo una comunicación de la actividad a la misma Marina Mercante (por sede electrónica).*

Així es contempla a l'article 13.2, en el qual s'indica que s'haurà de realitzar una declaració responsable a la Direcció General de Pesca i Medi Marí.

- d) Tarjetas de identidad profesional que habilitan para ejercer la actividad del buceo. En esta definición se encuentran también los centros de buceo. Sugerencia: Eliminar el buceo científico de este decreto y que sea la administración quien decida en cada trabajo si se aplica este decreto u otra regulación (dependiendo de la modalidad usada en cada caso)*

S'ha modificat la redacció ateses les al·legacions del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agencia Urbana - Dirección General de la Marina Mercante i ja no són Targetes d'identitat professional sinó targetes d'acreditació d'identitat professional subaquàtica, pel que a més del que s'ha expressat anteriorment a l'apartat a) no s'hi inclouen els Centres de busseig.

S'ha optat per no eliminar el busseig científic, però si donar l'opció a l'"Administració" d'incrementar les exigències formatives a acreditar en funció dels treballs a realitzar.

3) *Artículo 2. Punto 2.*

Este Decreto no será aplicable a las modalidades de buceo deportivo ni militar. Sugerencia: incluir el buceo recreativo en este punto.

Modificació ja incorporada amb l'acceptació d'altres al·legacions.

4) *Capítulo II. Artículo 4. b) y Capítulo II. Artículo 9. Punto 3. b)*

Disponer de un reconocimiento médico aptitud para la práctica de la actividad subacuática en la modalidad correspondiente con una antigüedad inferior a un año, firmado por un médico que disponga de un título, especialidad, diploma o certificado relacionado con actividades subacuáticas o deportivas.

Motivación:

En el actual decreto nos indica que los buceadores profesionales y los que se dediquen a la extracción de recursos marinos vivos, así como los guías e instructores de buceo recreativo, deberán observar las previsiones que para ellos se establecen en la normativa vigente de reconocimientos de aptitud para estos profesionales.

Los buceadores profesionales tienen la exigencia de estar en el régimen del mar (no es opcional) y el ISM (así como la ley de prevención de riesgos laborales) ya tienen determinados como serán los certificados médicos. Incluir esto puede hacer que los buceadores profesionales tengan que realizar hasta 3 certificados médicos diferentes.

Sugerencia: incluir redactado del RD 550/2020.

Al haver-se incorporat les al·legacions en aquest sentit formulades pel Ministerio de Transportes, Movilidad y Agencia Urbana - Dirección General de la Marina Mercante en aquest mateix sentit, ja es dona per acceptat aquest suggeriment.

5) *Capítulo III. Artículo 6. Punto 4. Apartado a)*

La Dirección General de Pesca y Medio Marino podrá emitir, a solicitud del interesado, una tarjeta de acreditación de identidad subacuática científica a los buceadores que dispongan de los requisitos siguientes:

a) *Titulación de buceo recreativo avanzado o superior.*

Motivación: No existe titulación de buceo recreativo avanzado o superior.

Sugerencia: Cambio a Certificación(o cualificación) de buceo recreativo de nivel avanzado o superior

Ja s'ha modificat la redacció ateses les anteriors al·legacions passant aquest a tenir la redacció següent:

“a) Titulació o qualificació de busseig recreatiu equivalent a Bussejador líder (ISO 24801-3) o titulació professional.”

6) *Capítulo IV. Artículo 12.*

Sugerencia: suprimir las autorizaciones de trabajos profesionales.

S'ha optat per mantenir el caràcter d'autorització atès que, en el marc del que disposa la Llei bàsica estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, es compleix el requisit de no discriminació, atès que la norma reglamentària preveu un sistema de reconeixement dels títols de busseig professional, exclusivament als efectes laborals, per als ciutadans d'un estat membre de la Unió Europea i de la resta d'estats signataris de l'Acord sobre l'espai econòmic europeu; de necessitat —per raons imperioses d'interès general—, perquè el bé jurídicament protegit és la seguretat de les persones, i, en darrer terme, de proporcionalitat, perquè no hi ha altres mesures menys restrictives que permetin obtenir el mateix resultat, en particular quan un control a posteriori es produeixi massa tard per a ser realment eficaç.

7) *Capítulo IV, artículo 12 punto 2 letra g):*

Copia de la acreditación del desempeño de cursos de primeros auxilios con oxígeno para los accidentes de buceo, de acuerdo con los estándares Divers Alert Network (DAN), y de apoyo vital básico, de acuerdo con los estándares del European Resuscitation Council (ERC) por parte del jefe de equipo de buceo. Estas acreditaciones o sus actualizaciones no podrán tener una antigüedad superior dos años.

Motivación: En referencia a los requisitos para la autorización para llevar a cabo trabajos subacuáticos, Divers Alert Network (DAN) es una empresa privada y aunque su formación sea muy buena no corresponde limitar la formación en una empresa específica para un procedimiento de autorización público.

Sugerencia: Suprimir la entidad DAN y dejar el resto del texto.

S'ha acceptat parcialment aquesta al·legació, passant la redacció d'aquest punt a ser la següent:

“j) Còpia de l'acreditació de l'acompliment de cursos de primers auxilis amb oxigen per als accidents de busseig emesa per una empresa o entitat reconeguda, i de suport vital bàsic, d'acord amb els estàndards de l'European Resuscitation Council (ERC) per part del cap d'equip de busseig. Aquestes acreditacions o les seves actualitzacions no podran tenir una antiguitat superior a dos anys.”

— Tramuntana Diving Adventure

Al·legacions generals

- 1) *En referència a autoritzar treballs subaquàtics per a projectes científics utilitzant formació de busseig recreativa.*

Al haver estat avaluat aquest projecte de Decret per la pròpia Direcció General de Marina Mercant i no haver realitzat cap al·legació en aquest sentit, és lògic suposar que es fa la mateixa interpretació de l'esperit d'aquesta norma que es fa des d'aquesta Direcció General al entendre que és més lògic que els llicenciats en arqueologia, biologia, ciències del mar o altres titulacions, adquireixin els coneixements de la pràctica del busseig recreatiu equivalent a Bussejador líder (ISO 24801-3) i posteriorment realitzar el curs de busseig científic impartit per un centre reconegut per l'autoritat competent en educació o la obtenció d'un certificat ISO en busseig científic, que no pas que un bussejador professional estudiï un grau o varis per tal de poder realitzar els treballs subaquàtics de modalitat científica.

En qualsevol cas, l'Administració, d'acord amb la redacció del Decret es reserva la prerrogativa d'exigir una titulació de busseig professional en cas de considerar-ho necessari a la vista dels treballs a realitzar i les fondàries a les que s'hagin de realitzar les intervencions.

- 2) *En referència a la modernització, professionalització i adequació de la seguretat de les activitats subaquàtiques professionals a la comunitat autònoma i la menció d'altres activitats com el busseig audiovisual.*

S'ha incorporat el busseig audiovisual a l'exposició de motius dins el llistat de possibles activitats que es poden realitzar en el marc del busseig professional.

3) *En relació amb el procés d'autorització de treballs subaquàtics.*

Aquesta al·legació ja s'ha respost anteriorment argumentant que amb la redacció i el sistema plantejat al Decret, si s'incorporen una vegada totes les dades a la base de dades i documents de la Direcció General de Pesca i Medi Marí el procés d'autorització per a les activitats anual serà simple i quasi bé immediat doncs els documents a valorar seran molt reduïts. Així mateix, si es sol·licita l'autorització per a totes les possibles actuacions a realitzar a principi d'any i s'indica el termini fins a final d'any, aquesta empresa podrà realitzar els treballs durant tot l'any, si escau.

Al·legacions específiques

- 1) *Capítol III, article 6 punt 4 lletra a: Les titulacions de busseig recreatiu no suposen una formació reglada ni una capacitació específica per a desenvolupar una tasca que no sigui la de fer una immersió recreativa a una certa profunditat. Tota tasca fora d'això requereix una planificació i organització que no es contempla en cap formació recreativa.*

Aquest aspecte s'ha respost al punt 1 d'aquest grup d'al·legacions.

- 2) *Capítol III, article 6 punt 4 lletra c: En aquest apartat es fa referència a la necessitat d'ostentar un certificat d'haver realitzat un curs de busseig científic impartit per un centre reconegut per l'autoritat competent en educació. Desconeixem a quin curs específic es vol fer referència tota vegada que a l'actualitat només hi ha un títol propi impartit per la Universitat de les Illes Balears el qual no té equivalències ni reconeixements internacionals.*

Aquest fet, no només limita l'accés per a l'obtenció del títol -ja que només hi ha una entitat que ho realitza- sinó que també s'està incorrent en una clara discriminació per raó de nacionalitat; excloent de forma patent aquelles persones amb residència fora del territori de les Illes Balears, veient-se limitats per les capacitats lingüístiques o geogràfiques.

Per altra banda, també suposaria una discriminació per a investigadors o tècnics Europeus que no tindrien una titulació homologable i per tant no podrien obtenir l'autorització pertinent. En el cas que es desenvolupés un curs de busseig científic amb habilitació professional (que només podria ser de

supervisió, mostratge o altres tasques directives per tots els arguments ja exposats anteriorment) seria imprescindible que les tasques docents fossin competència de professionals qualificats en l'àmbit recreatiu i no en l'esportiu com s'ha estat desenvolupant fins el dia d'avui.

Aquesta al·legació ja s'ha respost anteriorment argumentant que "en relació a aquest certificat, aquest curs s'imparteix i/o s'ha impartit a molts altres centres d'investigació de l'Estat espanyol i de l'estranger, no tan sols a la UIB, pel que no existeix discriminació de cap tipus".

- 3) *Capítol IV, article 12 punt 2 lletra J: En referència als requisits per a l'autorització per a dur a terme treballs subaquàtics, Divers Alert Network (DAN) es una empresa privada i tot i que la seva formació sigui molt bona no correspon limitar la formació a una empresa específica per a un procediment d'autorització públic.*

Aquest punt ja ha estat respost a anteriors al·legacions i s'ha acceptat parcialment, passant la redacció d'aquest punt a ser la següent:

"j) Còpia de l'acreditació de l'acompliment de cursos de primers auxilis amb oxigen per als accidents de busseig emesa per una empresa o entitat reconeguda, i de suport vital bàsic, d'acord amb els estàndards de l'European Resuscitation Council (ERC) per part del cap d'equip de busseig. Aquestes acreditacions o les seves actualitzacions no podran tenir una antiguitat superior a dos anys."

Pel que fa als suggeriments de caràcter formal, per millorar la redacció del projecte de Decret de referència, fets per la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, d'Afers Socials i Esports i de Model Econòmic, Turisme i Treball, s'han pres en consideració i s'han fet les modificacions oportunes al text normatiu.

CINQUÈ.- REFERÈNCIA AL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA, AMB LA CONSTANCIA, SI ESCAU, DE LA TRAMITACIÓ URGENT.

1. CONSULTA PRÈVIA

- En data 7 de gener de 2020, el director general de Pesca i Medi Marí va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del decret pel qual es regula el busseig en les modalitats

professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, en la qual es justifiquen el punts següents:

a) Problemes que es pretenen solucionar

En l'àmbit estatal, l'activitat subaquàtica professional es recull al Decret 2055/1969, de 25 de setembre, de presidència del Govern, pel qual es regula l'exercici d'activitats subaquàtiques i preveu les modalitats de busseig esportiu, professional i militar, amb les titulacions escaients. Així mateix, l'Ordre de 25 d'abril de 1973, també de presidència, aprovà el Reglament per a l'exercici d'activitats subaquàtiques en aigües marítimes i interiors i n'establí les atribucions.

Mitjançant l'Ordre de 18 de desembre de 1992 —que derogà la de 25 d'abril de 1973—, el Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació assumí les competències en matèria de busseig professional i es varen establir els requisits, coneixements i mitjans mínims exigibles per obtenir les titulacions de busseig professional que regulen ex novo les titulacions i les especialitats professionals, així com els requisits necessaris per obtenir-les.

No obstant l'anterior, mitjançant l'Ordre de 22 de desembre de 1995, el mateix Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, òrgan competent per regular totes les activitats pesqueres en aigües exteriors, així com per dictar la normativa bàsica d'ordenació del sector pesquer en virtut de l'article 149.1.19 de la Constitució, derogà, entre d'altres, l'Ordre de 18 de desembre de 1992 pel fet que no s'ajustava plenament a l'atribució competencial descrita.

Aquesta situació va comportar, per una banda, tornar a la regulació prevista en aquesta matèria al Decret 2055/1969, de 25 de setembre, i, per l'altra, va provocar una llacuna legal amb relació als requisits, coneixements i mitjans mínims exigibles per obtenir les titulacions de busseig professional i les seves atribucions, regulats per l'Ordre de 18 de desembre de 1992.

b) La necessitat i oportunitat d'aprovar-la

El busseig professional fa referència a la modalitat de busseig que es du a terme per a l'exercici d'una activitat econòmica o empresarial i que no es pot desenvolupar a l'empara de les altres modalitats de busseig. Els bussos

professionals han de seguir una formació i un entrenament específic, atès que es tracta d'una activitat d'alt risc. Aquesta comprèn tasques tan dispars com l'obra hidràulica, el salvament o el reflatament d'embarcacions, entre d'altres. Aquesta quantitat de tasques converteix el busseig en una opció professional molt viable, especialment a les zones de costa. Així, d'entre el conjunt de les activitats subaquàtiques, el busseig ha experimentat una importància creixent en els darrers anys.

Atès el temps transcorregut des que es va dictar l'Ordre de la Conselleria d'Agricultura i Pesca de 21 de juny de 2000, s'ha pogut constatar la necessitat de regular aspectes d'aquesta activitat que afecten, entre d'altres, la formació, el reconeixement de títols de busseig professional i les condicions d'acreditació necessàries per actuar en els diferents àmbits del sector, els quals fan necessari tractar la regulació de les condicions d'exercici del busseig professional de manera integral d'acord amb les competències de la Comunitat Autònoma. Amb aquest Decret també es pretén regular l'autorització i obertura de centres d'ensenyament de busseig professional i el desenvolupament i control d'exàmens per a l'accés a les titulacions de busseig professional, competència que, si bé havia estat traspassada a la nostra Comunitat Autònoma, no ha estat desenvolupada normativament.

Alhora i pel que fa al busseig científic, també es pretén regular les condicions per desenvolupar aquesta activitat i l'autorització corresponent. En tot cas i en tots els tipus es preveu optar per un règim d'autorització per exercir l'activitat de busseig professional/treball subaquàtic en l'àmbit de les Illes Balears, atès que en el marc del que disposa la Llei bàsica estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i l'exercici d'aquestes, es compleix el requisit de no discriminació, ja que la norma reglamentària preveurà un sistema de reconeixement dels títols de busseig professional, exclusivament als efectes laborals, per als ciutadans d'un estat membre de la Unió Europea i de la resta d'estats signataris de l'Acord sobre l'espai econòmic europeu. També es compleix el principi de necessitat —per raons imperioses d'interès general—, perquè el bé jurídicament protegit és la seguretat de les persones, com també el de proporcionalitat, perquè no hi ha altres mesures menys restrictives que permetin obtenir el mateix resultat, en particular quan un control a posteriori es produeixi massa tard per ser realment eficaç.

Així mateix, també es limitarà la durada de l'autorització per desenvolupar treballs

subaquàtics, ja que, en compliment del que disposa l'article 7 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, concorren raons de seguretat de les persones autoritzades, la qual cosa obliga l'Administració atorgant a vetlar periòdicament pel manteniment de les condicions adients per a l'exercici d'aquesta.

c) Els objectius de la norma

- Regular les condicions per exercir les modalitats de busseig professional, extractiu i científic en aigües interiors, marítimes o continentals, així com en ambients subterranis o hàbitats artificials en els quals se sotmetin les persones a un medi hiperbàric, sense perjudici de les normes de seguretat per exercir les activitats subaquàtiques establertes a la normativa vigent.
- Crear l'acreditació de professionalitat subaquàtica.
- Reformar el sistema d'autorització per desenvolupar treballs subaquàtics.
- Establir les condicions per autoritzar els centres d'ensenyament que vulguin impartir cursos per obtenir els títols acadèmics de formació professional, els certificats de professionalitat, així com les acreditacions parcials o totals de qualificacions professionals en matèria de busseig professional.
- Crear el Registre General de l'Activitat Subaquàtica Professional de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el qual figurin els bussejadors professionals, els metges especialitzats en medicina hiperbàrica, els treballadors autònoms, les empreses de busseig professional i els centres de formació en busseig professional que desenvolupin l'activitat a les Illes Balears.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La Direcció General de Pesca i Medi Marí considera que s'ha d'optar per la redacció d'un Decret per regular les condicions per exercir les modalitats de busseig professional en aigües interiors marítimes o continentals de les Illes Balears.

- En data 8 de gener de 2020, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, en els termes següents:

1. Ordenar al director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general de Pesca i Medi Marí en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

— En aquesta fase consten 3 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 16 de gener de 2020, i fins data 5 de febrer de 2020 hi va restar publicada segons el certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 6 de febrer de 2020.

En el marc de la consulta prèvia, no consten al·legacions.

2. INICI DEL PROCEDIMENT

En data 22 de juny de 2021, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competents per raó

de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

Per mitjà dels oficis de 28 de juliol de 2021 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

L'esborrany de Decret es va remetre a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Cultura i Igualtat
- Secretari general d'Educació, Universitat i Recerca
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Secretària General d'Administracions Públiques i Modernització
- Secretària General de Medi Ambient i Territori
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Dirección General de la Marina Mercante - Capitanía Marítima de Palma
- Dirección General de la Marina Mercante - Madrid
- Asociación Patronal de Empresarios de Actividades Marítimas (A.P.E.A.M.)
- CAEB
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears

En data 28 de juliol de 2021, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de decret pel qual es regula el busseig

en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, que es va publicar al BOIB núm. 102 de 31 de juliol de 2021, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 23 d'agost de 2021, de la cap de la Secció IV de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 2 d'agost de 2021, i fins data 20 d'agost de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 51 visites.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte de Decret esmentat per part de les entitats següents:

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau, es recull en el punt anterior.

4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

S'han sol·licitat i emès els informes o dictàmens següents:

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

a) Dictamen del Consell Econòmic i Social

Atès que l'esborrany de referència no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació, no procedeix la sol·licitud del dictamen esmentat.

b) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançat escrit de data 5 d'abril de 2022, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 13 d'abril de 2022, va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

En tot cas en la redacció del projecte de referència i seguint les recomanacions de l'informe de l'IBDONA s'ha utilitzat un llenguatge no discriminatori i s'han aplicat el criteri del Llibre d'estil perquè el llenguatge del text sigui neutre, respectuós i no discriminatori, però també precís, clar, concís i coherent.

Coincidint amb la recepció de l'informe de l'IBDONA es fa una tercera i darrera redacció de la MAIN.

c) Informe dels serveis jurídics

D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de decret una vegada emesos els informes anteriors ha de

ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni és necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

d) Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

SISÈ.- AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ

Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificació, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul ha d'informar sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració d'aquesta norma és l'instrument més adequat per a unificar la normativa actual sobre la matèria.
- Principi d'eficàcia. Atès que aquest Decret conté la regulació imprescindible per a regular les condicions per exercir les modalitats de busseig professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.
- Principi de proporcionalitat. Aquest Decret conté la regulació de les condicions per garantir l'exercici de les modalitats de busseig professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar el procediment per elaborar el projecte de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Palma, 25 d'abril de 2022

El director general de Pesca i Medi Marí

Juan Mercant Terrassa