



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del projecte de Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears

Antecedents

1. En data 7 de gener de 2020, el director general de Pesca i Medi Marí va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, en la qual es justifiquen el punts següents:

- Problemes que es volen solucionar
- La necessitat i l'oportunitat de la norma
- Objectius de la norma
- Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

2. En data 8 de gener de 2020, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, en els termes següents:

- Ordenar al director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

— Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general de Pesca i Medi Marí en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. En aquesta fase consten 3 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 16 de gener de 2020, i fins data 5 de febrer de 2020 hi va restar publicada segons el certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 6 de febrer de 2020.

En el marc de la consulta prèvia, no consten al·legacions.

4. En data 22 de juny de 2021, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, designant al director general de Pesca i Medi Marí com a òrgan responsable del procediment fixant el termini d'audiència i informació pública en quinze dies.

5. Es va elaborar l'esborrany del projecte de Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

6. Per mitjà dels oficis de 28 de juliol de 2021 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

7. En data 28 de juliol de 2021, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, que es va publicar al BOIB núm. 102 de 31 de juliol de 2021, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 23 d'agost de 2021, de la cap de la Secció IV de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 2 d'agost de 2021, i fins data 20 d'agost de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 51 visites.

8. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte de Decret esmentat per part de les entitats següents:

- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Conselleria Medi Ambient i Territori
- Conselleria Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Consell d'Eivissa

Alhora han presentat al·legacions:

- Dirección General de la Marina Mercante
- Conselleria Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Conselleria d'Afers Socials i Esports
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Scuba Ibiza
- ABRE - Asociación de buceo recreativo de España
- Tramuntana Diving Adventure

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, s'analitzen degudament a la memòria d'impacte normatiu.

1. Mitjançat escrit de data 5 d'abril de 2022, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
2. En data 13 d'abril de 2022, va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

Consideracions Jurídiques

1. D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de Decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.
2. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang de Decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, de conformitat amb l'apartat 1 de l'article 47 esmentat, les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Consell de Govern. I d'acord amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són signats pel president, o pel president i pel conseller competent, en aquest cas per la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.
3. El projecte de Decret de referència inclou un Preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en el que s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En la redacció del Decret queden suficientment justificats la seva adequació a tals principis, i en el sentit en que, de conformitat amb la previsió dels articles 49 de la

Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i, 129.1 de la Llei 39/2015, s'ha pronunciat el Consell Consultiu en els Dictàmens 19 i 72/2017.

4. Pel que fa al rang normatiu de la norma, s'ha proposat acertadament el rang de Decret, atès que es desenvolupa el títol X — que regula el busseig professional — de la Llei 6/2013, La Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit, més concretament rang de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d'emanar del poder executiu. És tracta per tant d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa autonòmica, jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

5. Pel que fa als aspectes formals, el projecte de Decret s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Capítol I

Disposicions generals

Article 1. Objecte

Article 2. Àmbit d'aplicació

Article 3. Definicions

Capítol II

Condicions per a exercir el busseig

Article 4. Condicions generals per a exercir el busseig

Article 5. Condicions per a exercir el busseig en funció de la modalitat

Capítol III

Acreditació

Article 6. Targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica

Article 7. Titulacions equivalents obtingudes a altres països per a l'obtenció de la targeta d'acreditació professional

Article 8. Llibreta d'activitats subaquàtiques

Capítol III

Expedicions, renovacions, duplicats

Article 9. Targetes d'acreditació d'identitat subaquàtica

Article 10. Llibreta d'activitats subaquàtiques de les Illes Balears



Article 11. Aspectes comuns a les expedicions, renovacions i duplicats

Capítol IV

Autoritzacions de treballs subaquàtics

Article 12. Autoritzacions per a dur a terme treballs subaquàtics

Capítol IV

Centres de formació

Article 13. Requisits

Capítol V

Registres

Article 14. Funcionament del Registre General de l'Activitat Subaquàtica Professional de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Article 15. Inscripció dels bussejadors professionals en el Registre General de l'Activitat Subaquàtica Professional de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Article 16. Inscripció dels treballadors autònoms i de les empreses de busseig professional autoritzades per a exercir treballs subaquàtics

Article 17. Inscripció dels metges

Article 18. Inscripció dels centres de formació en busseig professional

Capítol VI

Règim sancionador

Article 19. Règim sancionador

Disposició transitòria

Validesa de les targetes d'identitat professional i les autoritzacions de treballs subaquàtics

Disposició derogatòria

Normes derogades

Disposició final primera

Desplegament normatiu

Disposició final segona

Entrada en vigor

6. Pel que fa a l'anàlisi competencial, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, títol competencial que legitima l'aprovació d'aquesta norma atès el que estableix l'article 58.1 de l'Estatut.

La Llei 6/2013, La Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, que al seu títol X regula el busseig professional, on

inclou l'acreditació de la identitat professional, la llibreta d'activitats subaquàtiques o el registre general de l'activitat subaquàtica professional, entre d'altres.

Finalment, el Decret 11/2021, de 15 de febrer de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i en l'article 2.10 b estableix que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, entre d'altres, la competència matèria de busseig.

7. En relació a la tramitació del procediment i atesos els antecedents d'aquest informe, es constata el següent:

a) D'acord amb les previsions de l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament, s'ha substanciat una consulta prèvia – resolució de 8 de gener de 2020 –, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, la consellera competent per a l' inici del procediment ha ordenat la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat de que ciutadania tengui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini de deu dies.

En el marc de la consulta prèvia no consten al·legacions.

b) De conformitat amb el que disposa l'article 60.1 de la Llei 1/2019, el director general de pesca i medi marí com a òrgan responsable del procediment inicià l'elaboració de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic que, amb la incorporació dels continguts de l'apartat 2 del precepte esmentat, s'ha anat actualitzant en les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

c) Consta a l'expedient la resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i alimentació de data 22 de juny de 2021, per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte de Decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

d) S'han complert les previsions de l'article 58 de la Llei 1/2019, atès que:

1. Pel que fa a l'audiència s'ha atorgat un termini de 15 dies hàbils per donar-la a les entitats següents:
 - Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
 - Secretària general de Presidència, Cultura i Igualtat
 - Secretari general d'Educació, Universitat i Recerca
 - Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
 - Secretària general de Salut i Consum
 - Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
 - Secretari general d'Afers Socials i Esports
 - Secretari general de Mobilitat i Habitatge
 - Secretària General d'Administracions Públiques i Modernització
 - Secretària General de Medi Ambient i Territori
 - Consell Insular de Mallorca
 - Consell Insular de Menorca
 - Consell Insular d'Eivissa
 - Consell Insular de Formentera
 - Dirección General de la Marina Mercante - Capitanía Marítima de Palma
 - Dirección General de la Marina Mercante - Madrid
 - Asociación Patronal de Empresarios de Actividades Marítimas (A.P.E.A.M.)
 - CAEB
 - Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
2. Respecte a la informació pública, consta a l'expedient l'anunci publicat al BOIB Núm. 102 de 31 de juliol de 2021.
3. Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 23 d'agost de 2021, de la cap de la Secció IV de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 2 d'agost de 2021, i fins data 20 d'agost de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 51 visites.

e) Del informes i dictàmens preceptius prevists a l'article 59 de la Llei 1/2019, consta que mitjançant escrit de dia 5 d'abril de 2022, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona, que fou contestat en data 13 d'abril de 2022 en relació al projecte de Decret esmentat.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni es necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

f) Les aportacions del Servei Jurídic, una vegada revisat el projecte de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, s'han focalitzat en temes de competència i redacció del preàmbul i objecte de la norma per tal d'acotar, de forma clara, la pretensió d'aquest projecte de Decret.

g) Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificació, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul informa sobre l'adequació a aquests principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració d'aquesta norma és l' instrument més adequat per a unificar la normativa actual sobre la matèria.
- Principi d'eficàcia. Atès que aquest Decret conté la regulació imprescindible per a regular les condicions per exercir les modalitats de busseig professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.
- Principi de proporcionalitat. Aquest Decret conté la regulació de les condicions per garantir l'exercici de les modalitats de busseig professional,

extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

- Principi de seguretat jurídica. Atès que es una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

h) Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

j) En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte de Decret de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una

vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

- La memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; I possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes. Aquest article seria aplicable en l'exercici de potestat reglamentària.

En tot cas s'han complert, l'Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa de 4 de març de 2019.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del projecte de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, inform favorablement el procediment seguit que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 21 d'abril de 2022
La cap del Serveis Jurídics