



Consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regulin les condicions per exercir les modalitats de busseig professional en aigües interiors marítimes o continentals de les Illes Balears

La Direcció General de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació vol iniciar el procediment d'elaboració d'un decret per regular les condicions per exercir les modalitats de busseig professional en aigües interiors marítimes o continentals de les Illes Balears.

Amb la finalitat de donar compliment a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es posa a disposició de la ciutadania, dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma la informació relacionada amb els aspectes següents:

A) Problemes que es pretenen solucionar

En l'àmbit estatal, l'activitat subaquàtica professional es recull al Decret 2055/1969, de 25 de setembre, de presidència del Govern, pel qual es regula l'exercici d'activitats subaquàtiques i preveu les modalitats de busseig esportiu, professional i militar, amb les titulacions escaients. Així mateix, l'Ordre de 25 d'abril de 1973, també de presidència, aprovà el Reglament per a l'exercici d'activitats subaquàtiques en aigües marítimes i interiors i n'establí les atribucions.

Mitjançant l'Ordre de 18 de desembre de 1992 —que derogà la de 25 d'abril de 1973—, el Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació assumí les competències en matèria de busseig professional i es varen establir els requisits, coneixements i mitjans mínims exigibles per obtenir les titulacions de busseig professional que

regulen ex novo les titulacions i les especialitats professionals, així com els requisits necessaris per obtenir-les.

No obstant l'anterior, mitjançant l'Ordre de 22 de desembre de 1995, el mateix Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, òrgan competent per regular totes les activitats pesqueres en aigües exteriors, així com per dictar la normativa bàsica d'ordenació del sector pesquer en virtut de l'article 149.1.19 de la Constitució, derogà, entre d'altres, l'Ordre de 18 de desembre de 1992 pel fet que no s'ajustava plenament a l'atribució competencial descrita.

Aquesta situació va comportar, per una banda, tornar a la regulació prevista en aquesta matèria al Decret 2055/1969, de 25 de setembre, i, per l'altra, va provocar una llacuna legal amb relació als requisits, coneixements i mitjans mínims exigibles per obtenir les titulacions de busseig professional i les seves atribucions, regulats per l'Ordre de 18 de desembre de 1992.

B) La necessitat i oportunitat d'aprovar-la

El busseig professional fa referència a la modalitat de busseig que es du a terme per a l'exercici d'una activitat econòmica o empresarial i que no es pot desenvolupar a l'empara de les altres modalitats de busseig. Els bussos professionals han de seguir una formació i un entrenament específic, atès que es tracta d'una activitat d'alt risc. Aquesta comprèn tasques tan dispars com l'obra hidràulica, el salvament o el reflotament d'embarcacions, entre d'altres. Aquesta quantitat de tasques converteix el busseig en una opció professional molt viable, especialment a les zones de costa. Així, d'entre el conjunt de les activitats subaquàtiques, el busseig ha experimentat una importància creixent en els darrers anys.

Atès el temps transcorregut des que es va dictar l'Ordre de la Conselleria d'Agricultura i Pesca de 21 de juny de 2000, s'ha pogut constatar la necessitat de regular aspectes d'aquesta activitat que afecten, entre d'altres, la formació, el reconeixement de títols de busseig professional i les condicions d'acreditació necessàries per actuar en els diferents àmbits del sector, els quals fan necessari tractar la regulació de les condicions d'exercici del busseig professional de manera integral d'acord amb les competències de la Comunitat Autònoma.

Amb aquest Decret també es pretén regular l'autorització i obertura de centres d'ensenyament de busseig professional i el desenvolupament i control d'exàmens per a l'accés a les titulacions de busseig professional, competència que, si bé havia estat traspassada a la nostra Comunitat Autònoma, no ha estat desenvolupada normativament.

Alhora i pel que fa al busseig científic, també es pretén regular les condicions per desenvolupar aquesta activitat i l'autorització corresponent.

En tot cas i en tots els tipus es preveu optar per un règim d'autorització per exercir l'activitat de busseig professional/treball subaquàtic en l'àmbit de les Illes Balears, atès que en el marc del que disposa la Llei bàsica estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i l'exercici d'aquestes, es compleix el requisit de no discriminació, ja que la norma reglamentària preveurà un sistema de reconeixement dels títols de busseig professional, exclusivament als efectes laborals, per als ciutadans d'un estat membre de la Unió Europea i de la resta d'estats signataris de l'Acord sobre l'espai econòmic europeu.

També es compleix el principi de necessitat —per raons imperioses d'interès general—, perquè el bé jurídicament protegit és la seguretat de les persones, com també el de proporcionalitat, perquè no hi ha altres mesures menys restrictives que permetin obtenir el mateix resultat, en particular quan un control a posteriori es produeixi massa tard per ser realment eficaç.

Així mateix, també es limitarà la durada de l'autorització per desenvolupar treballs subaquàtics, ja que, en compliment del que disposa l'article 7 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, concorren raons de seguretat de les persones autoritzades, la qual cosa obliga l'Administració atorgant a vetlar periòdicament pel manteniment de les condicions adients per a l'exercici d'aquesta.

C) Els objectius de la norma

- Regular les condicions per exercir les modalitats de busseig professional, extractiu i científic en aigües interiors, marítimes o continentals, així com en ambients subterranis o hàbitats artificials en els quals se sotmetin les persones a un medi hiperbàric, sense perjudici de les normes de seguretat per exercir les activitats subaquàtiques establertes a la normativa vigent.
- Crear l'acreditació de professionalitat subaquàtica.
- Reformar el sistema d'autorització per desenvolupar treballs subaquàtics.
- Establir les condicions per autoritzar els centres d'ensenyament que vulguin impartir cursos per obtenir els títols acadèmics de formació professional, els certificats de professionalitat, així com les acreditacions parcials o totals de qualificacions professionals en matèria de busseig professional.
- Crear el Registre General de l'Activitat Subaquàtica Professional de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el qual figurin els bussejadors professionals, els metges especialitzats en medicina hiperbàrica, els treballadors autònoms, les

empreses de busseig professional i els centres de formació en busseig professional que desenvolupin l'activitat a les Illes Balears.

D) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La Direcció General de Pesca i Medi Marí considera que s'ha d'optar per la redacció d'un Decret per regular les condicions per exercir les modalitats de busseig professional en aigües interiors marítimes o continentals de les Illes Balears.

E) Antecedents normatius

- La Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.
- L'Ordre del conseller d'Agricultura i Pesca de 21 de juny de 2000 per la qual s'estableixen les condicions per a l'exercici del busseig professional a les Illes Balears.

Palma, 7 de gener de 2020

El director general

Juan Mercant Terrasa