



GOVERN
ILLES
BALEARSES

VALIB

Justificant d'enviament

Data de generació:

08/02/2022 11:10

Informació de l'enviament

Identificador:	73692	Estat actual:	Entregat
Origen:	A04013546 Secretaría General Medio Ambiente y Territorio	Destí:	A04022933 Comisión de Medio Ambiente de las Illes Balears
Enviat per:	Secretària de la secretària general	Entregar a:	CMAIB
Usuari:	Isabel Massanet Pons	Rebut per:	Bàrbara Genovart
Data d'enviament:	08/02/2022 10:01	Data d'arribada:	08/02/2022 11:10

Dades de l'objecte enviat

Tipus:	Documentació
Descripció:	Dictamen núm. 4/2022 Consell Consultiu: Proj. de decret règim jurídic i funcionament CMAIB i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental.



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIÓ PÚBLICA
B I IGUALTAT

Sr. Miquel Mir Gual
Conseller de Medi Ambient i Territori

Document: ofici
Expedient: 27/2021
Emissor (DIR 3): A04035948 (bfs)

Assumpte: tramesa de dictamen del Consell Consultiu

Us tramet, adjunt, el Dictamen del Consell Consultiu núm. 4/2022, relatiu a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental.

Així mateix, us faig la devolució expressa de l'expedient tramès al seu dia a l'alt òrgan consultiu, perquè se'n puguin continuar les actuacions.

Us prec que, un cop aprovada la disposició a què es refereix el dictamen esmentat, comuniqueu immediatament el BOIB en el qual s'ha publicat a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat perquè al seu torn pugui notificar-ho al Consell Consultiu en el termini de quinze dies que disposa l'apartat 2 de l'article 28 del Decret 38/2020, de 28 de desembre, d'aprovació del seu Reglament d'organització i funcionament.

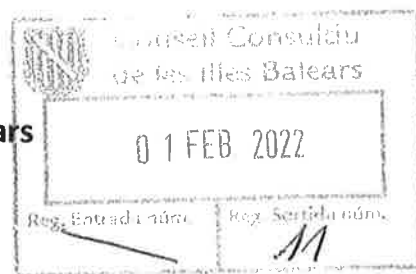
Palma, 3 de febrer de 2022

La consellera

Mercedes Garrido Rodríguez



Consell Consultiu de les Illes Balears



Sra. Francesca Lluch Armengol i Socias
Presidenta de les Illes Balears

R/n: exp.108/2021

Us tramet adjunt el Dictamen núm. 4/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.

En compliment de l'article 28.2 del Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, us deman que ens remeteu una còpia de la disposició o la resolució objecte del dictamen, dins el termini dels quinze dies següents a la data en què s'hagi dictat.

El president

DIEGUEZ SEGUI
ANTONIO JOSE
- 19979542V

Firmado digitalmente
por DIEGUEZ SEGUI
ANTONIO JOSE -
19979542V
Fecha: 2022.01.31
10:05:31 +01'00'

Antonio José Diéguez Seguí

Palma, 28 de gener de 2022



Consell Consultiu de les Illes Balears

DICTAMEN núm. 4/2022,

relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental

En la sessió de dia 18 de gener de 2022 el Consell Consultiu, format pel Sr. Antonio José Diéguez Seguí, president, la Sra. Maria Ballester Cardell, consellera secretària, i els consellers Sr. Octavi Josep Pons Castejón, Sr. Felio José Bauzá Martorell, Sra. Catalina Pons-Estel Tugores, Sra. María de los Ángeles Berrocal Vela, Sr. José Argüelles Pintos, Sra. Antonia María Perelló Jorquera i Sr. Bartolomé Jesús Vidal Pons, amb l'assistència de la lletrada en cap —amb veu però sense vot—, ha acordat per unanimitat dels presents emetre el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

1. El 10 de juny de 2021 es registra d'entrada a la seu del Consell Consultiu la consulta formulada per la presidenta de les Illes Balears, a instància del conseller de Medi Ambient i Territori, en relació amb el Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.

Aquesta petició de dictamen s'acompanya d'una còpia compulsada i d'una altra en disc compacte de l'expedient d'aquest Projecte de decret, amb un índex dels diferents documents que el conformen.

2. L'expedient aportat amb la consulta conté una fase prèvia, amb els documents següents:

a) L'informe per a la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un decret que reguli l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, i, si escau, el desplegament d'altres aspectes del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears. Aquest informe el subscriu, en data 6 d'octubre de 2020, el cap del Departament d'Avaluacions Ambientals, i s'hi detallen els problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa, la necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma projectada, els objectius d'aquesta norma i les possibles solucions alternatives de caire normatiu i no normatiu.

b) La Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori, de 6 d'octubre de 2020, per la qual ordena l'inici de les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret.

c) El certificat de la cap de negociat de la Direcció General de Participació i Voluntariat de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, de 5 de novembre de 2020, en el qual s'acredita la publicació en la pàgina web Participació Ciutadana de la

consulta pública prèvia del Projecte de decret objecte del nostre dictamen, durant el període comprès entre el 15 d'octubre i el 4 de novembre de 2020, i que s'hi han registrat 31 visites.

3. En la fase inicial de l'expedient, consten els documents següents:

a) La memòria justificativa del cap del Departament d'Avaluacions Ambientals de 28 d'octubre de 2020 sobre la necessitat i oportunitat de tramitar el Projecte de decret pel qual es regulen l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, així com el desplegament d'altres aspectes del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

b) La Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori, de 28 d'octubre de 2020, per la qual ordena l'inici del procediment per a la redacció, la tramitació i l'aprovació del Decret projectat. En aquesta Resolució es designa com a òrgan responsable de la tramitació la mateixa Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

c) El primer esborrany en llengua catalana del Projecte de decret, que consta d'un preàmbul (encara que erròniament porta per títol «exposició de motius»), vint-i-dos articles, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

d) La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, subscripta pel cap del Departament d'Avaluacions Ambientals, l'1 de febrer de 2021 (primera versió), en la qual figuren uns antecedents, una justificació de l'oportunitat de la proposta normativa i del rang normatiu, l'adequació de la regulació proposada als objectius i finalitats perseguits, el marc normatiu i competencial en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions afectades, una referència al procediment que s'haurà de seguir abans d'aprovar el Decret projectat, una avaluació del Projecte respecte als principis de bona regulació, una previsió sobre l'avaluació i control posterior de la norma un cop hagi estat aprovada, i l'anàlisi de l'impacte de la norma projectada sobre la infància, l'adolescència, la família i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.

4. Així mateix, l'expedient conté els diferents documents dels tràmits d'audiència i informació pública de la norma projectada:

a) La Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori, d'1 de febrer de 2021, per la qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret durant un termini de quinze dies hàbils des de la publicació del corresponent anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

En aquesta Resolució s'especifica que el Projecte de decret es troba a disposició de les persones interessades a la seu de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i a la pàgina web Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears, i es poden presentar al·legacions a la seu de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, a qualsevol dels llocs que determina l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o per mitjans telemàtics a través de l'apartat «Participació en l'elaboració de normativa» de la dita pàgina web.

b) Els oficis de la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, de 8 de febrer de 2021, de tramesa del Projecte de decret a les secretaries generals de les conselleries que integren l'Administració del Govern de les Illes Balears, perquè es puguin formular *al·legacions i suggeriments* en un termini de quinze dies hàbils. Igualment, s'atorga el tràmit d'audiència a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears i als quatre consells insulars.

c) El certificat de la cap del Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de 2 de març de 2021, en el qual dona compte de la publicació en la pàgina web Participació Ciutadana d'aquest tràmit d'audiència i informació pública en el període comprès entre el 8 i el 26 de febrer de 2021, i que s'hi han registrat 100 visites.

d) Com a conseqüència de la tramesa del Projecte, manifesten que no tenen suggeriments per fer la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, la Conselleria d'Afers Socials i Esports i el Consell Insular d'Eivissa.

D'altra banda, es van rebre escrits d'al·legacions, observacions o suggeriments de la Conselleria de Salut i Consum, dels serveis de Mines i de Canvi Climàtic i Atmosfera de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, i dels consells insulars de Menorca i Formentera.

Així mateix, les entitats Federació Mesa de la Mineria de les Illes Balears, Associació Nacional d'Empresaris Fabricants d'Àrids (ANEFA) - Associació d'Empresaris Fabricants d'Àrids de les Illes Balears (AFA de Balears) i Confederació d'Associacions Empresariales de Balears (CAEB) presenten escrits d'al·legacions amb un contingut idèntic.

5. L'Institut Balear de la Dona, el 7 d'abril de 2021, atenent la petició feta pel president de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, emet l'informe d'impacte de gènere, que conté recomanacions sobre l'ús d'un llenguatge no sexista i inclusiu.

6. El cap del Departament d'Avaluacions Ambientals emet, el 12 d'abril de 2021, amb el vistiplau del president de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, un informe d'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades i els informes emesos en el tràmit d'audiència i informació pública del Projecte de decret.

7. El mateix cap del Departament d'Avaluacions Ambientals, subscriu, el 22 d'abril de 2021, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (segona versió), en què figuren, a més del contingut de la versió inicial, una anàlisi i valoració del procediment que s'ha seguit i de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública. Així mateix, s'analitzen les conclusions de l'informe sobre l'impacte de gènere.

També consta en l'expedient una segona versió en llengua catalana i castellana del Projecte de decret, amb data abril de 2021, en la qual s'incorporen les modificacions resultants de les al·legacions i els suggeriments que s'han acceptat.

8. El 12 de febrer de 2021 el cap de departament del Servei Jurídic de la Conselleria de Medi Ambient i Territori emet un informe favorable sobre el Projecte de decret i sobre el procediment seguit per elaborar-lo.

9. La presidenta de les Illes Balears formula, el 10 de juny de 2021, la petició de dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears a la qual ja s'ha fet referència en l'antecedent 1.

10. El president del Consell Consultiu de les Illes Balears sol·licita, amb un ofici de 21 de juny de 2021, que es completi l'expedient de manera que s'obri un tràmit d'audiència i participació als diferents col·legis professionals i institucions relacionades amb el medi ambient; es deixi constància de l'audiència al Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears; s'inclogui en la memòria d'impacte normatiu una major valoració de l'impacte econòmic i pressupostari, l'estudi de càrregues administratives, l'informe sobre els efectes del silenci i l'anàlisi d'impacte climàtic. Així mateix, es demana que se sotmeti el Projecte de decret al dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, que s'acrediti la publicació que preveu la normativa de transparència i que s'aportin dues còpies autoritzades del text final del Projecte de decret en cada una de les dues llengües oficials.

11. La secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, amb oficis de 6 de juliol de 2021, concedeix un termini d'audiència de deu dies hàbils a les entitats següents: Associació de Llicenciats de Ciències Ambientals de les Illes Balears; Col·legi Oficial de Químics de les Illes Balears; Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears; Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports; Col·legi Oficial d'Enginyers Agrònoms de Llevant; Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Balears; Col·legi Oficial de Farmacèutics de les Illes Balears; Col·legi de Geògrafs de les Illes Balears; Colegio Oficial de Ingenieros Técnicos Forestales y Peritos de Montes; Il·lustre Col·legi d'Advocats de les Illes Balears; Col·legi Oficial de Veterinaris de les Illes Balears; Col·legi Oficial de Metges de les Illes Balears; Col·legi Oficial de Biòlegs de les Illes Balears; Colegio Oficial de Ingenieros de Montes; sindicats CSI-CSIF Unió Autònoma Illes Balears, CCOO Illes Balears i UGT Illes Balears; Terraferida Mallorca; Amics de la Terra Balears; GOB - Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa; Confederació d'Associacions Empresarials de Balears (CAEB); ASAJA Balears; Unió de Pagesos de Mallorca, i PIME Balears (Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears).

Un vegada exhaurit el termini abans esmentat, no hi ha constància en l'expedient que cap d'aquestes entitats hagi presentat al·legacions en el tràmit concedit expressament per fer-ho.

12. El 30 de juliol de 2021 s'incorpora una nova memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (tercera versió), en què s'inclou, a més del contingut de la versió anterior, una nova redacció de l'apartat «Impacte econòmic, pressupostari i càrregues administratives», una justificació sobre la manca d'establiment d'efectes desestimatoris del silenci administratiu (perquè aquests efectes ja venen fixats en la normativa bàsica estatal), una referència al tràmit d'audiència complementari assenyalat en l'antecedent anterior, una

referència a les reunions del Ple i el Comitè Tècnic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears en les quals es va analitzar el Projecte de decret en tramitació, i l'avaluació de l'impacte climàtic de la norma projectada.

13. El conseller de Medi Ambient i Territori, en un ofici de 5 d'agost de 2021, sol·licita l'emissió del dictamen corresponent al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

14. El 17 de setembre de 2021 s'emet el Dictamen 10/2021 del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears sobre el Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.

15. A continuació, consta incorporada a l'expedient una nova versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, subscrita, el 29 de setembre de 2021, pel cap del Departament d'Avaluacions Ambientals (corresponent a la quarta versió), i en la qual figura, a més del contingut de les tres versions precedents, una anàlisi sobre les observacions del dictamen del Consell Econòmic i Social.

Així mateix, s'adjunten dues còpies de les noves versions catalana i castellana del Projecte de decret, les quals porten per data «setembre 2021».

16. El cap de departament del Servei Jurídic emet, el 5 d'octubre de 2021, un informe jurídic sobre el contingut del Projecte de decret i sobre el procediment que s'ha seguit per elaborar-lo.

17. La secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, el 7 d'octubre de 2021, certifica que consta publicada en el Portal de Transparència la informació relativa al Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.

18. El 5 de novembre de 2021 es registra d'entrada una nova petició de dictamen, formulada per la presidenta de les Illes Balears a instància del conseller de Medi Ambient i Territori.

Acompanyen aquesta petició una còpia indexada de l'expedient en paper i en format CD-ROM, amb la corresponent certificació acreditativa que les reproduccions del Projecte normatiu són còpies autèntiques.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera

La presidenta de les Illes Balears està legitimada per formular la consulta i el Consell Consultiu és competent per atendre-la, d'acord amb els articles 18.7 i 21.a de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, així com amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

El Projecte examinat, tot i que en una part important distribueix competències i estableix un sistema d'organització i funcionament d'un òrgan de l'Administració autonòmica, no té només caràcter organitzatiu, perquè, a més de determinar l'organització, les funcions i el règim jurídic de l'òrgan ambiental, regula la tramitació de les avaluacions ambientals, la modificació de les condicions de la declaració d'impacte ambiental o de la declaració ambiental estratègica, el procediment d'avaluació de projectes parcialment o totalment executats o una part del règim d'inspecció i sanció en matèria mediambiental. Així mateix, preveu formes addicionals de publicitat de la documentació que ha de ser objecte d'informació pública en un procediment d'avaluació ambiental.

Finalment, la norma que ens ocupa també regula la participació dels promotors, les persones i entitats interessades en els assumptes que analitza la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears. Precisament, aquest òrgan de consulta ja va tenir ocasió d'examinar aquest aspecte participatiu en els dictàmens 34/2009 i 2/2018, els quals tenien per objecte els projectes normatius que van donar lloc a les regulacions anteriors de l'òrgan ambiental autonòmic:

[...] Aquest és un punt essencial de la proposta normativa per assegurar l'accés a la informació i la participació pública en matèria de medi ambient —en línia amb les exigències constitucionals, estatutàries i legals perquè s'habilitin mecanismes que possibilitin, d'una manera efectiva, la participació dels ciutadans, individualment o col·lectivament, en els processos de decisió que afectin la protecció mediambiental. Arribam a aquesta mateixa conclusió en el Dictamen 34/2009, relatiu al Projecte de decret d'organització, funcions i règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient, que va donar lloc al Decret 29/2009, de 8 de maig, que ara es pretén derogar, quan deim:

«És patent, doncs, que el Projecte que ens ocupa no té només un caràcter organitzatiu, perquè desplega diversos preceptes legals (per exemple, de la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears, i de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació) i perquè les previsions que s'hi fan sobre la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, com a òrgan ambiental de la comunitat autònoma, afecten tots els ciutadans i totes les administracions; per tant, és procedent l'emissió d'aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, i amb aquesta qualitat l'ha sol·licitat el president de les Illes Balears. És convenient recordar, en aquests moments, l'article 23.2 de l'Estatut d'autonomia (Llei orgànica 1/2007), que estableix un mandat als poders públics per vetlar per la protecció de la natura, del territori, del medi ambient i del paisatge.»

Segona

1. El procediment d'elaboració del Projecte de decret s'ha d'ajustar a les previsions de caràcter bàsic que figuren en el títol VI (articles 127 a 133) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en el qual s'estableixen els principis i el procediment que s'han de seguir en l'exercici de la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions.

S'ha de tenir present que la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (publicada en el BOE núm. 151, de 22 de juny) —mitjançant la qual es resol el recurs

presentat per la Generalitat de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015—, considera que el títol VI de la Llei 39/2015 no es troba plenament cobert pels apartats 13 i 14 de l'article 149.1 de la Constitució i, consegüentment, ha declarat inconstitucional l'apartat 2 de la disposició final primera d'aquesta Llei estatal, que reconduïa aquelles previsions als títols competencials esmentats. De fet, la STC 55/2018 declara la inconstitucionalitat o la manca d'encaix amb l'ordre constitucional de competències de diversos preceptes de la Llei 39/2015, perquè estima que, entre altres aspectes, el legislador ordinari no gaudeix de la competència per distribuir els poders normatius entre les diferents institucions autonòmiques ni per assignar o limitar la potestat reglamentària de les comunitats autònomes.

D'acord amb el criteri establert pel Tribunal Constitucional, i pel que ara ens afecta, ja no resultarà exigible a les comunitats autònomes la publicació de les seves iniciatives normatives en el pla anual normatiu ni la realització de l'avaluació normativa que preveuen, respectivament, els articles 130 i 132 de la Llei 39/2015, atès que aquests preceptes han estat declarats contraris a l'ordre constitucional de competències, i pel que fa al tràmit de consulta prèvia, regulat en l'article 133, seguirà sent exigible a les institucions autonòmiques, però no en els mateixos termes fixats en el precepte legal anterior (que únicament s'aplicarà a l'Estat). Altrament, continuen sent aplicables les excepcions incloses en el primer paràgraf de l'apartat 4 del dit article 133 que permeten la no realització d'aquest tràmit de consulta.

D'altra banda, s'han de complir els tràmits prevists en els articles 42 a 62 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, normativa d'aplicació directa, ja que el procediment d'elaboració s'inicia després de l'entrada en vigor d'aquesta Llei autonòmica.

2. En l'expedient consten els tràmits següents:

— La resolució d'inici del procediment d'elaboració dictada pel conseller competent.

— La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (MAIN), document dinàmic que s'ha anat actualitzant en les diferents fases de tramitació de l'expedient i en el qual s'analitza l'oportunitat de la proposta normativa i es justifica la necessitat de la regulació i del rang normatiu, com també l'adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma. Així mateix, es recull el marc normatiu, la llista de disposicions afectades i la justificació de l'adequació a l'ordre de distribució de competències; l'estudi de l'impacte econòmic i pressupostari; l'estudi de càrregues administratives; la valoració del procediment seguit i de les diferents al·legacions presentades en el tràmit d'audiència i dels informes emesos, així com els efectes del silenci administratiu i el compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa. Finalment, hi figura l'avaluació de l'impacte de la norma en projecte sobre la infància i l'adolescència, sobre la família, sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere i sobre el canvi climàtic.

— El tràmit de consulta prèvia a través de la pàgina web Participació Ciutadana, i el d'informació pública, amb publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i en la

pàgina web esmentada i en la de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, així com el tràmit d'audiència a diverses associacions, col·legis professionals, organitzacions sindicals i empresarials i a diverses entitats relacionades amb l'objecte de la norma projectada. A més, s'han consultat les diferents conselleries de l'Administració autonòmica, per mitjà de les corresponents secretaries generals, i s'ha donat participació institucional als quatre consells insulars i a les entitats locals de les Illes, a través de la FELIB.

— L'informe d'impacte de gènere elaborat per l'Institut Balear de la Dona, amb l'anàlisi corresponent de les recomanacions, i els canvis en el Projecte que en resulten, en la MAIN.

— El dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears sobre el Projecte de decret regulador del règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i del procediment de l'avaluació ambiental, amb diverses observacions sobre el seu contingut. Cal tenir en compte que l'article 2.4 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, especifica que, «a l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que composen l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i Social, s'hi entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre d'altres, el desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la recerca, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família».

— La justificació del compliment dels principis generals de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i de l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en la memòria i la seva referència específica en el preàmbul de la norma.

Així mateix, en la MAIN s'especifica que els efectes del silenci administratiu davant la manca de resolució en els procediments d'avaluació ambiental venen determinats per la normativa bàsica estatal, sense que el Projecte de decret modifiqui ni entri a regular els efectes del silenci fixats per la normativa bàsica, la qual cosa suposa que no s'ha d'incloure la motivació específica que exigeix l'article 59 de la Llei 1/2019.

— L'informe del Servei Jurídic sobre el contingut del Projecte de decret i el procediment que s'ha seguit per tramitar-lo.

També s'han complert, en essència, les formalitats pròpies de la consulta. D'acord amb la disposició transitòria primera del Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha enviat la documentació de forma mixta —en paper i en suport digital—, i així trobam, d'una banda, en format de disc compacte, la còpia de l'expedient; de l'altra, en format paper s'inclou, a més de la petició de dictamen, l'índex dels diferents

documents que conformen l'expedient i una diligència per fer constar que els vint-i-quatre documents que es trameten en el dit suport digital concorden amb la documentació arxivada en aquest organisme.

Finalment, s'ha acreditat amb una certificació específica el compliment del deure de publicació en el Portal de Transparència de la documentació d'aquesta iniciativa normativa, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

3. Respecte als tràmits exigibles en el procediment normatiu aplicable, aquest Consell Consultiu ha de formular les observacions següents:

a) De conformitat amb l'article 58 de la Llei 1/2019, en la fase d'audiència i informació pública, i mitjançant una resolució del conseller de Medi Ambient i Territori, se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte de decret; es fixa la durada d'aquest termini en quinze dies hàbils des de l'endemà d'haver-se publicat la Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. Però no hi ha constància formal d'aquesta publicació en l'expedient més enllà d'una referència a la data de publicació en els antecedents de l'informe d'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades i els informes emesos durant aquests tràmits. Es considera que s'ha d'incorporar a l'expedient electrònic una còpia de la publicació de l'anunci corresponent en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

b) En el requeriment de compleció de l'expedient que va emetre el president del Consell Consultiu en relació amb la documentació que acompanyava la primera sol·licitud de dictamen, es demanava que es donàs específicament audiència al Ple de la Comissió de Medi Ambient i es posàs a disposició de tots i cadascun dels membres el text projectat. Si bé és cert que en la MAIN s'afirma que en les sessions ordinàries del Comitè Tècnic i del Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears del mes de desembre de 2020 es va lliurar el primer esborrany de la proposta de decret a tots els membres d'aquests òrgans i que al mes d'abril de 2021 es va tornar a lliurar una nova versió de la norma projectada, amb les modificacions introduïdes arran de l'acceptació d'una sèrie d'al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, en l'expedient no hi ha cap constància del que es va tractar en les dites reunions ni de les possibles deliberacions efectuades pels membres d'aquests òrgans col·legiats. Es considera que s'hauria d'incorporar a l'expedient l'acta de les reunions esmentades o una certificació del punt concret en què el Projecte de decret fou objecte d'anàlisi i debat per part dels representants de les entitats que tenen representació en el si de la Comissió de Medi Ambient.

Totes aquestes observacions es formulen amb caràcter essencial.

Tercera

A l'hora de determinar el marc competencial en què s'insereix el Projecte, s'ha de partir dels l'article 149.1.23a de la Constitució espanyola, segons el qual l'Estat té la competència exclusiva en matèria de «*legislació bàsica sobre protecció del medi*

ambient, sens perjudici de les facultats de les Comunitats Autònomes per a l'establiment de normes addicionals de protecció». Aquest precepte s'ha de posar en relació amb el vigent article 30.46 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer), segons el qual correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de «Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient».

L'article 84 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, quan regula la potestat legislativa i la funció executiva sobre les competències exclusives autonòmiques, especifica que sobre aquestes matèries correspon al Parlament de les Illes Balears la potestat legislativa, segons els termes prevists en el mateix Estatut, sens perjudici de les competències atribuïdes a l'Estat en la Constitució, mentre que corresponen al Govern de la Comunitat Autònoma i als consells insulars la funció executiva, incloses la potestat reglamentària i la inspecció, i l'actuació de foment de les competències que els són pròpies.

En exercici de les competències estatutàries el regulador autonòmic, originàriament i a l'empara de la versió inicial de l'Estatut d'autonomia (en el qual se situava aquest títol competencial en la relació de les competències de desplegament legislatiu i execució, de l'article 11.5), va dictar el Decret 4/1986, de 23 de gener, d'implantació i regulació dels estudis d'avaluació d'impacte ambiental, després modificat pel Decret 85/2004, d'1 d'octubre, objecte del nostre Dictamen 111/2004, en què ja es posà de manifest la conveniència d'un instrument legal per a determinades decisions regulatòries, cosa que després es faria una realitat amb l'aprovació de la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears, la qual fou modificada en nombroses ocasions: concretament, per la disposició addicional desena de la Llei 6/2007, de 27 de desembre, de mesures tributàries i economicoadministratives; per la Llei 6/2009, de 17 de novembre, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica a les Illes Balears; per la disposició addicional tercera de la Llei 7/2012, de 13 de juny, de mesures urgents per a l'ordenació urbanística sostenible, i finalment per la disposició derogatòria única de la Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl.

Posteriorment, la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, aprofità l'ocasió de l'adaptació a la nova Llei estatal 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, per derogar i substituir la Llei 11/2006 i les seves modificacions, a fi d'aportar claredat i seguretat jurídica. Així mateix, en adaptació a la disposició addicional setena de la Llei 21/2013, reconduí als procediments d'avaluació ambiental l'avaluació de repercussions dels plans, els programes i els projectes sotmesos a avaluació ambiental susceptibles d'afectar els espais Xarxa Natura 2000.

Després de l'entrada en vigor de la Llei 12/2016 es produïren una sèrie de novetats que en recomanaren la modificació, que es va dur a terme amb la Llei 9/2018, de 31 de juliol. La disposició final tercera de la Llei 9/2018, de 31 de juliol, per la qual es modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears,

autoritza el Consell de Govern de les Illes Balears «per elaborar, abans del 31 de desembre de 2020, un text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, al qual s'han d'incorporar les disposicions contingudes en aquesta llei i en qualsevol altra norma de rang legal aplicable en matèria d'avaluació ambiental, inclosa, i en el que hi tenguí relació, la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental, com també, si escau, per adequar-la als preceptes bàsics de la Llei estatal 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, amb autorització per regularitzar, aclarir i harmonitzar les disposicions objecte de refosa».

Aquest mandat del legislador autonòmic fou una realitat mitjançant l'aprovació, per part de l'executiu autonòmic, del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears. Els apartats 1 i 2 de l'article 9 d'aquest Decret legislatiu defineixen la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears en els termes següents:

1. La Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears és l'òrgan ambiental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pel que fa als projectes, els plans o els programes subjectes a l'avaluació d'impacte ambiental o l'avaluació ambiental estratègica que hagin de ser adoptats, aprovats o autoritzats per les administracions autonòmica, insular o local de les Illes Balears, o que siguin objecte de declaració responsable o comunicació prèvia davant aquestes.
2. Així mateix, en els termes que s'estableixin reglamentàriament, la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears exercirà la resta de funcions que li atribueixi la legislació vigent.

D'altra banda, l'apartat 4 de l'article 9 d'aquest Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears obre la porta al desplegament reglamentari:

4. L'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears s'han de determinar reglamentàriament. [...]

L'autorització per al desplegament reglamentari també es preveu de forma genèrica en l'apartat 1 de la disposició final primera del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost:

1. El Govern podrà dictar les disposicions necessàries per executar i desplegar aquest Decret legislatiu i el Text refós que aprova.

Sembla clara, per tant, la competència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per elaborar i aprovar la norma projectada. Concretament, el Consell de Govern és l'òrgan competent per aprovar aquest Decret, ja que segons l'apartat 1 de l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon al Govern, sens perjudici d'allò que estableixen els apartats 2 i 3 del dit precepte respecte a la potestat reglamentària dels consellers i el president; l'aprovació es farà efectiva a proposta del conseller de Medi Ambient i Territori com a òrgan competent per promoure'l *ratione materiae* (Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears,

posteriorment afectat pel Decret 25/2021, de 8 de març, de la presidenta de les Illes Balears).

Quarta

Pel que fa al marc normatiu en què s'insereix aquesta iniciativa, essencialment tenim:

A) En l'àmbit europeu

1. Tractat de funcionament de la Unió Europea.

El títol XX (articles 191 a 193) de la tercera part inclou els objectius relacionats amb el *medi ambient* dintre de les polítiques i accions internes de la Unió.

2. Directiva 92/43/CEE, del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres.

Aquesta Directiva de la Unió Europea, anomenada popularment *Directiva d'hàbitats*, té per objecte la conservació, la protecció i la millora de la qualitat del medi ambient, inclosa la conservació dels hàbitats, així com de la fauna i flora silvestres, al territori europeu dels estats membres al qual s'aplica el Tractat. S'hi regulen els espais protegits de la Xarxa Natura 2000.

3. Directiva 2001/42/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 27 de juny de 2001, relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient.

En aquesta Directiva s'estableix l'avaluació ambiental anomenada estratègica, de plans i programes.

4. Directiva 2011/92/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de desembre de 2011, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, que substituï la Directiva 85/337/CEE del Consell, de 27 de juny de 1985, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, i que ha estat modificada per la Directiva 2014/52/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 d'abril.

5. Directiva 2003/35/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de maig de 2003, per la qual s'estableixen mesures per a la participació del públic en l'elaboració de determinats plans i programes relacionats amb el medi ambient i per la qual es modifiquen, pel que fa a la participació del públic i l'accés a la justícia, les directives 85/337/CEE i 96/61/CE del Consell.

6. Directiva (UE) 2019/1024 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, relativa a les dades obertes i la reutilització de la informació del sector públic.

7. Directiva 2003/4/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 28 de gener de 2003, relativa a l'accés del públic a la informació mediambiental.

B) En l'àmbit estatal

1. Constitució espanyola:

Article 45

1. Tothom té dret a gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, i el deure de conservar-lo.
2. Els poders públics vetllaran per la utilització racional de tots els recursos naturals, a fi de protegir i millorar la qualitat de la vida i defensar i restaurar el medi ambient, amb el suport de la indispensable solidaritat col·lectiva.
3. En els termes que la llei fixi, s'establiran sancions penals o, en el seu cas, administratives per als qui violin el que es disposa en l'apartat anterior i l'obligació d'aquests de reparar el dany causat.

[...]

Article 149

1. L'Estat té competència exclusiva sobre les matèries següents:

[...]

23a. Legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sens perjudici de les facultats de les Comunitats Autònomes per a l'establiment de normes addicionals de protecció. [...]

2. Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

Aquesta Llei ha estat modificada per la Llei 33/2015, de 21 de setembre, que ha afegit la disposició addicional desena, la qual determina que només s'han de sotmetre a avaluació ambiental estratègica els plans de gestió d'espais naturals protegits o dels llocs de la Xarxa Natura 2000 que estableixin el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental.

3. Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

És una norma que transposa les directives europees esmentades anteriorment, amb l'objectiu d'incloure una regulació completa de l'avaluació ambiental. Aquesta norma estatal ha estat modificada per la Llei 9/2018, de 5 de desembre, i el Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica.

4. Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, normativa estatal que regula les autoritzacions ambientals integrades.

5. Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació.

6. Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.

Aquesta Llei trasllada la perspectiva climàtica als procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes, que hauran de tenir en compte els objectius de la Llei i els del Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic.

7. Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

8. Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). BOE núm. 171, de 19/07/2006.

B) Normativa autonòmica

1. Estatut d'autonomia de les Illes Balears (Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer):

Article 23. Medi ambient

1. Tota persona té dret a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa. Les administracions públiques de les Illes Balears, en l'àmbit de les seves competències, protegiran el medi ambient i impulsaran un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible.

2. Els poders públics de la comunitat autònoma han de vetllar per la defensa i la protecció de la naturalesa, del territori, del medi ambient i del paisatge. Han d'establir polítiques de gestió, ordenació i millora de la seva qualitat harmonitzant-les amb les transformacions que es produeixen per l'evolució social, econòmica i ambiental. Així mateix, la Comunitat Autònoma ha de cooperar amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima.

3. Les administracions públiques de les Illes Balears promouran polítiques d'equilibri territorial entre les zones costaneres i les de l'interior.

[...]

Article 30. Competències exclusives

La Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en les matèries següents, sens perjudici del que disposa l'article 149.1 de la Constitució:

[...]

46. Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient.

2. Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental.

Aquesta Llei ha estat afectada per diverses normatives posteriors (Llei 6/2009, de 17 de novembre, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica a les Illes Balears; Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears; Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears; Llei 9/2018, de 31 de juliol; Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears; Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19; Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de

la crisi ocasionada per la COVID-19, i Decret llei 1/2021, de 25 de gener, pel qual s'aproven mesures excepcionals i urgents en l'àmbit de l'impost sobre estades turístiques a les Illes Balears per a l'exercici fiscal de 2021, de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, en matèria de renda social garantida i en altres sectors de l'activitat administrativa).

3. Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

El Text refós ha estat desplegat parcialment pel Projecte de decret objecte de la nostra anàlisi. S'ha de tenir present que aquesta norma s'ha vist afectada per l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat – Comunitat Autònoma de les Illes Balears de 24 de maig de 2021 (BOIB núm. 83, de 24 de juny de 2021).

4. Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.

La Llei 10/2019 ha patit diverses modificacions, les darreres operades per la Llei 4/2021, de 17 de desembre, de mesures extraordinàries i urgents per executar les actuacions i els projectes que s'han de finançar amb fons europeus en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, i el Decret llei 9/2021, de 23 de desembre, de mesures urgents en determinats sectors d'activitat administrativa.

5. Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears.

Aquesta Llei ha estat expressament derogada per la Llei 12/2016 i pel Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, i s'hi ha mantingut únicament vigent la disposició addicional cinquena, amb la qual s'afegeix un apartat sisè a l'article 5 de la Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori, que preveu la intervenció de l'òrgan ambiental en el procediment d'avaluació ambiental estratègica a què s'hauran de subjectar els instruments d'ordenació territorial, de conformitat amb la normativa vigent en l'àmbit de la comunitat autònoma.

6. Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

7. Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears.

8. Llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

9. Decret 61/1999, de 28 de maig de 1999, d'aprovació definitiva de la revisió del Pla director sectorial de pedreres de les Illes Balears.

Cinquena

El Projecte de decret que ens ocupa consta d'un preàmbul; vint-i-cinc articles, dividits en quatre títols; una disposició addicional; dues disposicions transitòries; una disposició derogatòria, i una disposició final.

— El títol preliminar (disposicions generals) únicament consta d'un article (l'article 1), que determina l'objecte de la norma, el qual és establir l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears. Així mateix, el Decret regula la tramitació de les avaluacions ambientals, en desplegament del Text refós autonòmic aprovat pel Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost.

— El títol primer, «òrgans, composició i competències de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears», s'estructura en cinc capítols dedicats, respectivament, a la determinació de l'estructura i la naturalesa de la Comissió (articles 2 a 3), al Ple de la Comissió (articles 4 a 6), a la Presidència (articles 7 a 8), al Comitè Tècnic (articles 9 a 10) i a les normes de procediment (articles 11 a 12).

— El títol segon estableix el règim de funcionament del Ple i del Comitè Tècnic (articles 13 a 14). Aquest règim de funcionament s'ajusta a les previsions contingudes en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, per als òrgans col·legiats, amb particularitats relatives a la previsió d'una convocatòria urgent i a una segona convocatòria, el principi d'unitat d'acte, el caràcter públic de les sessions plenàries, la participació de les persones interessades en les reunions del Comitè Tècnic o la possibilitat de participació a distància en les reunions a través de mitjans electrònics.

— El títol tercer es dedica a la regulació de la tramitació de les avaluacions ambientals (articles 15 a 25). Suposa la novetat més important de la norma projectada en relació amb el Decret vigent actualment, ja que recull una regulació més detallada i de desplegament d'una part del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental autonòmica. També inclou una regulació sobre les modificacions de les condicions de les declaracions ambientals i el seguiment del seu compliment, les formes addicionals de publicitat de determinats plans o projectes objecte d'avaluació ambiental, el procediment d'avaluació de projectes totalment o parcialment executats i el règim de seguiment, inspecció i sanció.

— La disposició addicional única adapta l'emissió de l'informe preceptiu i vinculant que estableix l'article 12 del Pla director sectorial de pedreres de les Illes Balears al procediment d'avaluació d'impacte ambiental. Així mateix, assenyala que per a la devolució de la fiança de restauració que preveu el dit Pla director sectorial s'elaborarà un informe tècnic de la Comissió de Medi Ambient i se'n donarà trasllat a la Direcció General competent en matèria d'indústria.

— Les dues disposicions transitòries es dediquen, respectivament, a regular el manteniment provisional de la composició dels òrgans de la Comissió, fins que es faci efectiva l'adaptació a la nova normativa, i l'aplicació transitòria de diversos preceptes de la legislació ambiental.

— La disposició derogatòria conté expressament la derogació del Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, així com de qualsevol disposició de rang igual o inferior que s'oposi al que estableix el nou Decret.

— Per acabar, la disposició final fixa que l'entrada en vigor del nou Decret tindrà lloc l'endemà de la corresponent publicació del text aprovat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Sisena

Un cop analitzat el Projecte, aquest Consell Consultiu considera que la seva regulació s'adequa, amb caràcter general, a l'ordenament jurídic en el qual s'insereix i, més en concret, s'empara en el Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, que és objecte de desplegament reglamentari, i en la Llei estatal 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, i el Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, en tot allò que fa referència a les autoritzacions ambientals integrades.

No obstant això, aquest òrgan assessor estima convenient formular les observacions que s'indiquen a continuació.

1. Amb caràcter general i sobre el Projecte de decret en conjunt, es planteja l'observació següent:

Des del punt de vista de tècnica normativa s'estima que s'hauria de revisar l'estructura de la norma projectada. Sens perjudici que la divisió en títols sigui excepcional en les normes de rang reglamentari (és preferible optar per les divisions en forma de capítols i seccions), la divisió de les parts que conformen la norma que es pretén aprovar ha de respondre a raons sistemàtiques. Així, per exemple, en la norma objecte del nostre dictamen s'inclou un capítol sobre normes de procediment (el capítol V), en el qual es regulen els recursos administratius i en quins casos el procediment pot ser considerat urgent, dins un títol dedicat a «òrgans, composició i competències de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears». Com a observació de caire no essencial, es recomana reestructurar la norma projectada per millorar la seva sistemàtica.

2. De forma més detallada, passam a formular les observacions següents:

a) S'ha detectat una errada en el segon paràgraf de l'apartat II del preàmbul del Projecte de decret, ja que fa referència a «la present exposició de motius», quan realment es tracta del preàmbul; per tant, s'ha de corregir. Aquesta observació es formula amb caràcter essencial.

b) En l'article 8 s'hauria d'especificar que correspon al president o presidenta de la Comissió la resolució de les modificacions no substancials de les resolucions ambientals integrades. Si bé és cert que aquesta competència ja es troba reconeguda indirectament en els articles 6.1.a i 9.3, dedicats a la regulació de les competències i funcions del Ple i

el Comitè Tècnic, es considera que milloraria la seguretat jurídica del Decret si s'especificàs aquesta atribució de forma expressa en el precepte dedicat a la determinació de les competències i funcions de la Presidència. Aquesta observació no té caràcter essencial.

c) Es recomana que, per facilitar la futura aplicació de la norma projectada, al final de la lletra e de l'article 10.3 s'especifiqui que els membres de les conselleries del Govern de les Illes Balears i dels consells insulars ho seran de direccions generals i direccions insulars competents en les matèries esmentades en els apartats 4 i 5 d'aquest mateix precepte. Aquesta observació no és essencial.

d) S'ha de tenir en compte que l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat – Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb el Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, estableix que, quan l'òrgan ambiental a instància motivada de l'òrgan substantiu valori, amb l'informe tècnic previ, que el pla o programa o la seva modificació no té efectes significatius sobre el medi ambient, ho ha de fer sempre analitzant si ens trobam en algun dels supòsits de l'article 8 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental. Per tant, quan l'article 15.3 del Projecte de decret es remet al mecanisme d'exoneració contingut en l'article 19.3 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, s'hauria de mencionar que es tracta de valorar si ens trobam en un dels supòsits que preveu específicament el dit article 8 de la Llei estatal. Aquesta observació es formula amb caràcter essencial.

e) Quan l'article 18.2 fixa els criteris que s'han de tenir en compte a l'hora de determinar les administracions i les persones interessades en la fase de consultes dels procediments d'avaluació ambiental ordinària de plans i projectes, hauria de fer algun tipus de remissió a les lletres g i h de l'article 5.1 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental. Aquesta observació no té caràcter essencial.

f) En l'enumeració que fa l'article 22 dels documents que han de ser objecte de publicació en la web de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, s'hi han d'incloure també, de conformitat amb la previsió expressa de l'article 43.2 del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, les sancions corresponents a infraccions molt greus i greus, amb menció dels subjectes responsables i les infraccions comeses. Aquesta observació es formula amb caràcter essencial.

g) S'hauria de replantejar la inclusió en el Projecte de decret de l'article 24, sobre el procediment d'avaluació de projectes parcialment o totalment executats, ja que la seva redacció pot generar interpretacions equivocades i no s'ajusta a la seguretat jurídica. L'article 14.7 del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, indica expressament que, *«d'acord amb la legislació estatal bàsica d'avaluació ambiental, no seran sotmesos a avaluació d'impacte ambiental els projectes que es trobin parcialment o totalment executats sense haver-se sotmès prèviament al procediment d'avaluació d'impacte ambiental, sense perjudici del previst en els apartats anteriors, del que preveu la legislació bàsica respecte dels casos d'execució de sentències fermes i en el títol V d'aquesta llei»*. Els apartats anteriors de l'article 14 del Decret legislatiu 1/2020 es refereixen únicament a

l'avaluació posterior d'un projecte exclòs del procediment d'avaluació d'impacte en supòsits d'actuacions per fer front a esdeveniments catastròfics i obres d'emergència; d'altra banda, el títol V preveu un tipus de regularització quan s'ha de procedir al restabliment de l'ordre jurídic pertorbat, la reposició de la realitat física alterada i la indemnització per danys i perjudicis, però aquesta regulació es recull en l'article 35, el qual s'ha vist afectat per l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat – Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb el Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, segons el qual «[...] la Comunitat Autònoma de les Illes Balears assumeix el compromís de promoure la corresponent iniciativa legislativa per suprimir aquest precepte, sens perjudici que el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic avaluï, al mateix temps, la problemàtica derivada de l'aplicació pràctica del darrer paràgraf de l'article 9.1 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, i, si escau, la seva possible modificació, en el marc del que es disposa en la Directiva 2011/92/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de desembre de 2011, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, i en la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea».

Altrament, la legislació bàsica estatal especifica que no es farà l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei que es trobin parcialment o totalment executats sense haver-se sotmès prèviament al procediment d'avaluació d'impacte ambiental (darrer paràgraf de l'article 9.1 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, introduït per la Llei 9/2018). Es preveu únicament en la disposició addicional setzena l'avaluació de projectes parcialment o totalment desenvolupats quan es tracti de supòsits en execució de sentència ferma.

En el mateix sentit, s'estima que no es pot mantenir la redacció de la disposició transitòria segona del Projecte de decret. En aquesta disposició es pretén establir la no aplicació de l'article 14.7 abans mencionat del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, i interpretar el règim transitori de la modificació de la Llei estatal 21/2013, de 9 de desembre, operada per la Llei 9/2018, de 5 de desembre. Una norma de rang reglamentari no pot modificar el règim transitori fixat en una norma de rang legal.

Cal dir que ambdues regulacions foren incorporades al Projecte de decret a instància de la mateixa Administració autonòmica un cop finalitzat el termini d'exposició pública, i suposen un canvi prou substancial de la norma projectada. El Consell Consultiu no pot acceptar aquesta forma de procedir en la tramitació de disposicions normatives.

El Consell Consultiu considera que l'article 24 i la disposició transitòria segona del Projecte de decret incorren en vicis de nul·litat (tant per motius de procediment com per la regulació que conté). Aquesta observació és essencial.

h) Segons l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears de 29 de desembre de 2000 pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei —que així mateix resulta aplicable als procediments d'elaboració d'altres normes de rang inferior, amb les diferències estructurals de cadascuna—, les disposicions de la part final s'han de titular i numerar. Aplicant aquesta directriu, la disposició final hauria

de constar com a *disposició final única* i, com també la disposició derogatòria única, hauria de tenir un títol. Aquesta observació no té caràcter essencial.

III. CONCLUSIONS

- 1a.** Aquest dictamen té caràcter preceptiu, la presidenta de les Illes Balears està legitimada per sol·licitar-lo i el Consell Consultiu és competent per emetre'l.
- 2a.** El procediment d'elaboració d'aquest reglament és, en termes generals, ajustat a dret; no obstant això, de conformitat amb les observacions fetes en la consideració jurídica segona, abans que s'aprovi aquesta norma reglamentària s'han d'haver introduït els documents esmentats en la dita consideració jurídica. Aquestes observacions són essencials.
- 3a.** El Govern de les Illes Balears és competent en els termes continguts en aquest dictamen per aprovar la norma projectada mitjançant un acord del Consell de Govern.
- 4a.** Les observacions formulades en les lletres *a, d, f i g* de l'apartat 2 de la consideració jurídica sisena tenen caràcter essencial a l'efecte de l'aprovació del Decret i per a l'ús de la fórmula ritual «d'acord amb el Consell Consultiu», establerta en l'article 4.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora d'aquest organisme. La resta d'observacions efectuades en la consideració jurídica sisena (apartat 1 i lletres *b, c, e i h* de l'apartat 2) no són essencials però, si fossin ateses, millorarien la redacció del text definitiu.

Palma, 18 de gener de 2022

El president

DIEGUEZ SEGUI
ANTONIO JOSE
- 19979542V

Firmado digitalmente por
DIEGUEZ SEGUI ANTONIO
JOSE - 19979542V
Fecha: 2022.01.31
10:08:11 +01'00'

Antonio José Diéguez Seguí

La consellera secretària

BALLESTER
CARDELL MARIA
- DNI 78206099G

Firmado digitalmente
por BALLESTER CARDELL
MARIA - DNI 78206099G
Fecha: 2022.01.31
12:45:01 +01'00'

Maria Ballester Cardell