



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I I TERRITORI
B COMISSIÓ
/ MEDI AMBIENT
ILLES BALEARS

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del projecte de Decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental

Antecedents

Mitjançant Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 28 d'octubre de 2020, es va ordenar l'inici del procediment de tramitació del projecte de decret que reguli l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i, el desplegament d'altres aspectes del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears. L'ordre designa com a òrgan responsable del procediment a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i ordena que es duguin a terme la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu i les actuacions necessàries per a la redacció de l'avantprojecte i que es tinguin en compte els requisits d'elaboració documental del projecte normatiu.

D'acord amb dita Resolució, s'ha redactat el projecte de Decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa, amb el contingut que indica el mateix article. Aquesta Memòria es fa en compliment del que preveu aquest article.

Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

El Decret Legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, a l'article 9.4 preveu que



reglamentàriament es determinarà l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB).

La disposició final primera del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, preveu que el Govern podrà dictar les disposicions necessàries per executar i desplegar el Decret legislatiu i el Text refós que aprova.

Altres articles del text refós preveuen el desenvolupament reglamentari d'aspectes concrets. Així, l'article 3.4 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, preveu formes addicionals de publicitat de la documentació que hagi de ser objecte d'informació pública en un procediment d'avaluació ambiental.

La Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears és l'òrgan ambiental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pel que fa als projectes, els plans i programes subjectes a l'avaluació d'impacte ambiental o avaluació ambiental estratègica que hagin de ser adoptats, autoritzats o aprovats per les administracions autonòmica, insular o local de les Illes Balears, o que siguin objecte de declaració responsable o comunicació prèvia davant aquestes, d'acord amb l'article 9.1 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears. Al seu apartat segon estableix que, en els termes que s'estableixin reglamentàriament, també exercirà la resta de funcions que li atribueixi la legislació vigent.

Així, la CMAIB, de conformitat amb el que disposa l'article 3.17 del Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC), l'article 9.2 del Decret Legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, i l'article 6.4 de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, exerceix les funcions relatives a les autoritzacions ambientals integrades.

Actualment el desenvolupament reglamentari de l'organització i règim jurídic de la CMAIB, el trobam al Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

El Decret 4/2018 va adaptar l'organització i funcionament de la CMAIB al marc normatiu en compliment del mandat de l'article 7.3 de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears. Arran de la derogació d'aquesta llei pel Decret Legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, i per millorar algunes qüestions de



composició, competències i règim de funcionament, cal adaptar l'organització, procediment i funcionament de la CMAIB a través d'un nou Reglament.

Pel que fa al desenvolupament de la regulació de la tramitació de les avaluacions ambientals es considera necessari introduir algunes pautes i criteris en relació al procediment, per tal de facilitar i orientar la tasca dels òrgans substantius i de l'òrgan ambiental.

2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

L'article 50 de la Llei 1/2019 assenyala que, en compliment dels principis de bona regulació, les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa, entre altres extrems, a l'adequació de les normes als objectius prevists.

Amb caràcter general, la norma té per objecte regular l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i, el desplegament del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

I específicament té l'objectiu de substituir el Decret 4/2018, de 23 de febrer, per adaptar-ho a la nova normativa, arran de l'aprovació del Decret legislatiu 1/2020 i la derogació de la Llei 12/2016.

També es vol desenvolupar la regulació de la tramitació de les avaluacions ambientals, en el marc de la legislació bàsica estatal i de les particularitats previstes al Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

En l'anterior punt queda suficientment justificada l'adequació de la regulació proposada en aquestes finalitats i objectius.

El Text refós estructura la Comissió de Medi Ambient en tres òrgans: el Ple, la Presidència i el Comitè tècnic. També estableix que el Comitè Tècnic pot organitzar-se en subcomitès i ha de garantir-ne una composició multidisciplinària i la representació de les conselleries del Govern implicades, els consells insulars, els ajuntaments, l'Administració de l'Estat i les organitzacions socials en matèria de medi ambient.

Es considera oportú adaptar la composició dels subcomitès i del Ple introduint algunes competències no previstes actualment i sense distingir si les direccions



generals provenen de la conselleria competent en matèria de medi ambient o d'altres conselleries. També es considera necessari introduir algunes qüestions en el procediment i presa de decisions d'aquests òrgans.

Per altra banda, es considera oportú mantenir l'especificitat i independència del subcomitè tècnic d'autoritzacions ambientals integrades respecte del d'avaluació ambiental, amb l'objectiu de garantir una adequada separació de funcions d'avaluació ambiental. I es distingeix la composició d'un i altre subcomitè adaptat a les competències de cada un.

També es considera oportú i necessari introduir un desenvolupament reglamentari en relació a la tramitació de les avaluacions ambientals. En aquest sentit, entre d'altres qüestions, es desenvolupa l'article 3.4 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, que preveu formes addicionals de publicitat de la documentació que hagi de ser objecte d'informació pública en un procediment d'avaluació ambiental.

Contingut: marc normatiu on s'insereix, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

Aquest projecte de Decret consta de 25 articles, dividits en un títol preliminar i tres títols, una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una derogatòria i una final.

Les disposicions generals del títol preliminar precisen l'objecte del Decret, que és l'organització, el règim jurídic i el funcionament de la CMAIB, així com el desenvolupament reglamentari de la tramitació de les avaluacions ambientals, d'acord amb les previsions del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

El títol I (articles 2 a 12) defineix les competències de la CMAIB, els òrgans que la integren, la composició dels mateixos i les competències de cada un d'ells. S'estructura en 5 capítols, el primer relatiu a l'estructuració dels òrgans que integren la CMAIB, dos col·legiats i un òrgan unipersonal: el Ple de la CMAIB, el Comitè Tècnic (dividit en dos subcomitès) i la presidència de la Comissió de Medi Ambient; tres capítols més per desenvolupar cada un d'aquests òrgans, i un darrer capítol per normes comunes de procediment.



El Ple de la Comissió de Medi Ambient es configura als arts. 4 a 6 com un òrgan col·legiat integrat per representants polítics del qual són membres distintes persones titulars de direccions generals i direccions insulars de distintes conselleries i dels consells insulars, amb rang d'òrgan directiu, així com una persona en representació de les associacions d'entitats locals amb més implantació, amb un secretari o secretària, que serà una persona al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El Comitè Tècnic s'estructura en dos subcomitès tècnics. Els membres del subcomitè tècnic d'avaluació ambiental no podran ésser membres del subcomitè d'autoritacions ambientals integrades per reforçar la separació de funcions a nivell d'estructura administrativa. Té naturalesa consultiva i no resolutòria.

En relació a la regulació de la Presidència de la Comissió de Medi Ambient es manté la previsió de l'anterior decret de tenir la consideració d'òrgan assimilat en rang als òrgans directius, nomenat i separat pel Govern de les Illes Balears mitjançant decret, modificant-ne l'atribució de competències.

En relació a les competències, s'atribueixen als distintes òrgans amb capacitat resolutòria, amb el criteri de reservar al Ple de la CMAIB les competències de més rellevància i atorgar a la Presidència la competència residual que inclou la resolució dels expedients amb procediment d'avaluació simplificat, la resolució de les modificacions no substancials en el procediment d'autorització ambiental integrada i els actes administratius de tràmit i impuls dels procediments, a més de les funcions inherents a la presidència dels òrgans col·legiats.

Al capítol cinquè es regula el règim de recursos i el procediment d'urgència dels procediments de la CMAIB.

El títol II (articles 13 i 14) regula el règim de convocatòria, de funcionament i d'adopció d'acords dels òrgans col·legiats, tant del Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears com del Comitè Tècnic, seguint el que preveu, amb caràcter general, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, amb les particularitats d'una convocatòria d'urgència amb l'antelació mínima de 24 hores i d'una segona convocatòria, així com amb la previsió que les sessions respectin, amb caràcter general, el principi d'unitat d'acte, o que les sessions del Ple seran públiques.



Es generalitza la possibilitat de participar a les sessions a distància, que fins ara només es preveia a les illes on no es celebri la reunió presencial. Es regula la convocatòria dels convidats a les sessions del Comitè Tècnic i les intervencions dels interessats, dels promotors i dels membres dels òrgans de la CMAIB.

El títol III (articles 15 a 25) regula la tramitació de les avaluacions ambientals; la modificació de les condicions de les declaracions ambientals i el seguiment del compliment de les mateixes; les formes addicionals de publicitat en determinats plans o projectes que siguin objecte d'avaluació ambiental (article 19); el procediment d'avaluació de projectes totalment o parcialment executats, i el règim de seguiment, inspecció i sanció en matèria de disciplina ambiental.

La disposició addicional recull els informes ambientals prevists al Pla director sectorial de pedreres de les Illes Balears, la disposició transitòria primera estableix el règim transitori de composició dels òrgans de la CMAIB i la disposició transitòria segona aclareix l'aplicació transitòria de diversos articles de la legislació ambiental.

1. Marc normatiu on s'insereix el projecte de decret:

- La Directiva 2001/42/CE del Parlament i del Consell, de 27 de juny de 2001, relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient i la Directiva 2011/92/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de desembre de 2011, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, i que ha estat modificada per la Directiva 2014/52/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 d'abril.
- La Constitució espanyola, que estableix a l'article 45 que els poders públics han de vetllar per la utilització racional dels recursos naturals, amb la finalitat de protegir i millorar la qualitat de vida i defensar i restaurar el medi ambient.
- L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, article 30.46 que atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria de "Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient".
- La Llei estatal 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, que estableix les bases que han de regir l'avaluació ambiental dels plans, programes i projectes que



puguin tenir efectes significatius sobre el medi ambient, i garanteix en tot el territori de l'Estat un elevat nivell de protecció ambiental, amb la finalitat de promoure un desenvolupament sostenible.

- El Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, que regula l'avaluació ambiental en l'exercici de les competències que estableix l'Estatut, en el marc de la legislació bàsica continguda en la Llei 21/2013 i de les directives europees aplicables.
- El Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC), i la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, en relació a les competències i funcions relatives a les autoritzacions ambientals integrades.
- El Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en compliment de les previsions de l'article 7 de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

2. Disposicions vigents a les quals afecta o deroga

D'acord amb el que disposa l'article 60.2. b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en la memòria s'hi ha d'incloure la relació de les disposicions vigents a les quals el projecte de Decret afecta o deroga:

- Es deroga el Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.
- No hi ha altres disposicions que siguin objecte de derogació, suspensió, limitació, modificació o reinterpretació.

3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

- L'article 149 de la Constitució delimita, juntament amb els articles 148 i 150, el repartiment de competències entre l'Estat i les Comunitats Autònomes, integrant-se en el bloc normatiu que permet determinar el grau de descentralització política o



quàntum de poder reconegut a cada un dels ens. En particular, el precepte esmentat determina les competències que corresponen, de manera exclusiva, a l'Estat i que, en principi, no podran pertànyer a les comunitats autònomes, tret que s'utilitzi la tècnica de les Lleis Orgàniques de transferència i delegació previstes en l'art. 150.2 CE.

D'acord amb l'article 149.1.23 de la Constitució s'atribueix a l'Estat la competència de la regulació bàsica en matèria de medi ambient i reserva explícitament a les comunitats autònomes l'establiment de normes addicionals de protecció.

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, al seu article 30.46 atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria de "Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient". Així doncs, la comunitat autònoma té la competència exclusiva en matèria de protecció en tot allò que no hagi regulat l'Estat en la legislació bàsica.

Anàlisi i valoració de les al·legacions presentades i dels informes emesos

L'article 60.2 d) de la Llei 1/2019 estableix que *"La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents: d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau."*

Per tant, una vegada efectuats els tràmits d'audiència i informació pública, i emesos els informes preceptius, s'haurà d'incorporar a la Memòria l'anàlisi i valoració de les al·legacions i dels informes emesos.

En aquest sentit, s'incorpora com annex d'aquesta Memòria, l'informe de data 12 d'abril de 2021 del cap del Departament d'Avaluacions Ambientals amb el vistiplau del president de la CMAIB, d'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades i dels informes emesos en el tràmit d'audiència i informació pública del projecte de Decret, així com el seu reflex en el text de la proposta.

Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

Segons el que s'ha exposat, el present projecte de Decret s'ajusta als principis de bona regulació actualment previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, la norma



és respectuosa amb els principis de necessitat, eficàcia i proporcionalitat en tant que amb ella s'aconsegueix la finalitat perseguida, que consisteix bàsicament en determinar l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, així com dur a terme el desenvolupament reglamentari previst al Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

El present projecte de decret conté la regulació imprescindible per atendre les finalitats esmentades, sense que, en relació a les qüestions organitzatives que s'hi regulen, impliqui cap mesura restrictiva de drets ni imposició d'obligacions respecte a l'anterior regulació. En relació a les qüestions procedimentals que s'hi regulen, no suposen carregues noves diferents a les previstes a la legislació vigent.

Així mateix, és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, particularment amb la normativa que desenvolupa, així com amb la normativa europea i amb la legislació bàsica estatal sobre avaluació ambiental, i els seus objectius es troben clarament definits, complint així els principis de seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

Previsió de l'avaluació posterior de la norma

L'article 130 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, referent a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, estableix que les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per a comprovar la mesura amb la qual les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues impostes per elles. El resultat de l'avaluació es plasmarà en un informe que es farà públic, amb el detall, periodicitat i per l'òrgan que determini la normativa reguladora de l'Administració corresponent.

Prèviament, la Llei 20/2013, de 9 desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 15, referent a l'avaluació periòdica de la normativa, ja va disposar que:

- 1. Totes les autoritats competents avaluaran periòdicament la seva normativa a fi de valorar l'impacte de la mateixa en la unitat de mercat.*
- 2. Sense perjudici de l'avaluació establerta a l'apartat anterior, les conferències sectorials impulsaran l'avaluació periòdica en les matèries de la seva competèn-*



cia, així com els canvis normatius que puguin procedir, en el marc de l'establert en l'article 12 d'aquesta Llei. A aquest efecte, les conferències sectorials concretaran, amb periodicitat anual, el programa d'avaluació que es considera prioritari per al període.(...)

A l'àmbit autonòmic, la Llei 4/2011, de 31 març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en l'article 13, apartat 1, referent a la millora de la regulació, disposa que:

1. S'impulsarà l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'impulsarà la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació amb el fi de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'adoptaran mesures que tendeixin a reduir el número de normes reguladores i la seva dispersió i es fomentaran els textos refosos.

Amb la finalitat de desplegar en la nostra comunitat autònoma el mandat de l'article 130 de la Llei 39/2015, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears inclou una nova regulació pel que fa a l'avaluació normativa, amb els següents termes:

Article 50 Avaluació i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació

1. Les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, l'adequació de les normes als objectius prevists i la justificació dels costs, així com les càrregues administratives que comporten aquestes normes.

2. La conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin expressament la pròpia avaluació, han de tenir caràcter preferent per a l'avaluació, les normes reglamentàries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que tenguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'administració pública. "



El Consell Consultiu s'havia pronunciat al respecte del control posterior de la normativa. Així el Dictamen núm. 19/2017 estableix el següent:

Aunque no sea objeto de este dictamen, sí quiere hacer mención este Consejo Consultivo a la última de las novedades que la Ley 39/2015 ha introducido respecto a la potestad reglamentaria dado que ello puede afectar a futuros expedientes.

Junto al control ex ante al que hemos hecho mención, la Ley 39 exige un control ex post una vez ya finalizado el procedimiento. Hasta ahora, la Administración cumplía su cometido aprobando la norma por el órgano competente y su publicación en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 60 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears. Sin embargo, el art. 130 de la Ley 39/2015 introduce la necesidad de realizar un control ex post de las disposiciones generales que se hayan aprobado mediante la revisión periódica por parte de la Administración de su normativa vigente y ello con una triple finalidad:

- a) para adaptarla a los principios de buena regulación, en el supuesto de que no lo esté.*
- b) para comprobar la medida en que las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos.*
- c) para comprobar si estaba justificado y correctamente cuantificado el coste y cargas impuestas en ellas. Asimismo, se exige que el resultado de la evaluación de plasmará en un informe que se hará público, con el detalle, periodicidad y por el órgano que se determine.*

Aquesta observació s'ha recollit també en el dictamen núm. 72/2017 en què, a més a més, es va recollir la necessitat de que s'inclogui l'avaluació normativa d'una norma en concret dins de la seva memòria d'impacte normatiu. Així, aquest dictamen estableix en la consideració jurídica segona, apartat d), i com a complement a l'establert en el dictamen 19/2017, el següent:

A efectos del cumplimiento de esta disposición, se echa en falta la mención en la memoria de las medidas que se adoptan para implementar esta previsión legal. Como observación esencial, se debe completar la memoria con un apartado en el



que se indiquen las medidas que se llevarán a cabo para hacer efectivo este mandato legal.

Així doncs, cal que la memòria d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duren a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa un cop ja aprovada. Previsió que actualment ja està prevista també a la Llei del Govern de les Illes Balears, com hem indicat.

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita, i sense perjudici de la previsió continguda a l'article 50.2 de la Llei 1/2019 que suposarà l'elaboració per part de la conselleria competent dels criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, avui per avui es preveu, en primer lloc, un **control ordinari** que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en coordinació amb la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori. Al respecte, trobam que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma, atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general. En el cas de la CMAIB, serà la Presidència, que té consideració d'òrgan assimilat en rang als òrgans directius.

Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma, que ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i que ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si de la mateixa es desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficiència de la norma, identificant les càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.



Així mateix, es preveu que l'òrgan gestor pugui consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconsellàs el resultat de l'anàlisi. En aquest cas, per la seva composició multidisciplinària, aquesta consulta i anàlisi es fa a través del Comitè Tècnic i del Ple. A més, entre les competències del Ple de la CMAIB, tant en el Decret 4/2018 com en la proposta de nou Decret, figura la de proposar al conseller o consellera competent de medi ambient l'elaboració de disposicions legals i reglamentàries.

D'altra banda, l'òrgan gestor també tendrà en compte les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervinguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns, dins l'àmbit de les seves competències.

En aquest sentit, a les sessions ordinàries del Comitè Tècnic i del Ple de la CMAIB del mes de desembre de 2020 es va lliurar el primer esborrany de la proposta de Decret per tal que els membres d'aquests òrgans fessin les aportacions i suggeriments que trobessin oportunes, abans del tràmit d'audiència i informació pública.

Posteriorment al tràmit d'informació pública, a les sessions ordinàries del mes d'abril de 2021 es va tornar lliurar al Comitè Tècnic i al Ple el projecte de decret amb les modificacions introduïdes arran de l'acceptació d'una sèrie d'al·legacions presentades en el tràmit d'audiència i informació pública.

Impacte econòmic, pressupostari i càrregues administratives.

Atesa la naturalesa del projecte de decret no es preveu cap nou impacte econòmic, ni incidències econòmiques que puguin afectar als pressupost de la CAIB, i tampoc es preveuen càrregues administratives diferents a les existents.

Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

D'acord amb la lletra g) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria ha d'incorporar qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent.



En aquest sentit, s'incorporen a aquesta memòria els informes d'impactes següents:

1. Impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

En el mateix sentit, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, (BOIB núm. 26, de 28 de febrer de 2019), preveu a l'article 11 que *"Les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència."*

El projecte de decret no regula cap qüestió que tingui per objecte directament o indirecta la infància i l'adolescència i, per tant, es valora que no té impactes sobre la infància i l'adolescència.

2. Impacte de la norma sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, assenyala la necessitat d'incloure, en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu dels avantprojectes de llei i dels projectes de reglaments, l'impacte d'aquests sobre la família.

El present projecte de decret no regula cap qüestió que tingui per objecte la família, motiu pel qual no té impactes sobre les mateixes.

3. Impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (BOIB núm. 69, de 2 de juny), disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi



d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

En el projecte de decret no s'aprecia cap tipus d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere i es garanteix el principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.

Procediment d'elaboració normativa

D'acord amb l'article 60.2.e) de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar la referència al procediment d'elaboració normativa.

1. Consulta prèvia a la ciutadania:

L'article 51 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, disposa el següent:

"Transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web.

En el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics."

I l'article 55.1 de la Llei 1/2019 disposa que *"Amb caràcter previ a l'elaboració..... del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies."*

En compliment d'aquesta previsió i amb anterioritat a l'elaboració del projecte de Decret, s'ha dut a terme la consulta pública prevista a l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i a la Llei 1/2019, per tal de recaptar l'opinió dels subjectes i organitzacions potencialment afectats per la norma.

Així, del 15 d'octubre de 2020 al 4 de novembre de 2020 s'ha publicat a la Pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit de consulta prèvia a l'elaboració de normativa, sense que hi hagi hagut cap aportació:



https://www.caib.es/sites/participacio/ca/decret_que_reguli_laorganitzacio_les_funcions_i_el_ragim_juradic_de_la_comissia_de_medi_ambient_de_les_illes_balears__i_si_escau_el_desplegament_daaltres_aspectes_d_el_text_refas_de_la_llei_daavaluacio_ambiental_de_les_illes_balears/

2. D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller de Medi Ambient i Territori,- habilitat en virtut de l'article 41.b) de la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears-, que designarà l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

Així, mitjançant Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 28 d'octubre de 2020, s'ordena l'inici del procediment de tramitació del projecte de decret i es designa com a òrgan responsable del procediment a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

2. D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, i a l'efecte de la participació de les administracions i de les entitats i interessats afectats, cal que el projecte de decret se sotmeti als tràmits següents:

a) Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

b) Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin, reconegudes per llei.

c) Consulta als consells insulars quan la iniciativa els afecti.

d) Consulta dels ajuntaments directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.

e) Informació pública, quan resulti perceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte s'ha de publicar un anunci en el BOIB que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte. No seria aplicable el punt tercer d'aquest article que indica que es pot prescindir del tràmit d'audiència i informació pública en el cas de normes organitzatives,



atès que a més de qüestions organitzatives, en el projecte de decret es desenvolupen altres aspectes del Text refós.

Així, al BOIB núm.16, de 6 de febrer de 2021 es va publicar la Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.

S'ha consultat també a les conselleries de l'administració autonòmica, als consells insulars i als ajuntaments a través de la FELIB.

Així mateix, del 8 de febrer de 2021 al 26 de febrer de 2021 s'ha publicat a la Pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret:

https://www.caib.es/sites/participacio/ca/audiancia_i_informacia_publica_en_laboracio_de_normativa/

Arran del tràmit d'audiència i informació pública, s'han rebut els informes i al·legacions que consten a l'informe de dia 12 d'abril de 2021 del cap del Departament d'Avaluacions Ambientals que s'adjunta com annex d'aquesta memòria.

3. L'article 59.1 de la Llei 1/2019 estableix que el projecte de reglament s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents, que es poden impulsar simultàniament:

a) El dictamen del Consell Econòmic i Social en els casos que preveu la normativa reguladora. En aquest cas, no es considera necessari perquè no regula de manera directa i estructural matèries socio-econòmiques, laborals i d'ocupació (article 2.1 a) de la Llei 10/2000)

b) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

Així, en compliment del què disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, s'ha sol·licitat en data 11 de febrer de 2021 a l'Institut Balear de la Dona informe sobre l'impacte de gènere en relació amb el projecte normatiu.



En data 15 d'abril de 2021 s'ha rebut informe de l'IBD de data 7 d'abril de 2021 que conclou que *«no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i es considera que la seva aplicació no produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes; encara així es realitza recomanació en quant a l'ús d'un llenguatge no sexista i inclusiu»*.

Arran de la recomanació s'han introduït alguns canvis en el redactat del projecte de Decret per evitar l'ús del masculí com a genèric .

c) En el cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen. No és el cas.

d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

Donat el caràcter del projecte de decret no cal aquest informe, atès que no s'estableixen limitacions diferents a les existents.

e) Altres informes o dictàmens preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

No se'n preveuen.

4. D'acord amb l'article 59.2. b) de la Llei 1/2019, una vegada emesos els informes i dictàmens a què es fa referència a l'apartat anterior, s'haurà d'emetre un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

5. Finalment, completats el tràmits anteriors, d'acord amb l'article 59.3, el projecte s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu en els casos prevists en la seva llei reguladora. Així, d'acord amb la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de consultar preceptivament al Consell Consultiu en els casos d'avantprojectes de disposicions reglamentàries, excepte les de caràcter organitzatiu del Govern de les Illes Balears, com també les modificacions d'aquestes.



No s'aplicaria aquesta excepció perquè a més de qüestions organitzatives també es regulen qüestions procedimentals.

Palma, 22 d'abril de 2021

El cap del Departament d'Avaluacions Ambientals

Gabriel Barceló Milta

