



G CONSELLERIA
O AGRICULTURA,
I PESCA I ALIMENTACIÓ
B

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA SOBRE L'OPORTUNITAT DE TRAMITAR UN
DECRET PEL QUAL ES REGULA EL PROCEDIMENT PER A DELEGAR LES
TASQUES DE CONTROL I CERTIFICACIÓ D'ALIMENTS AMB DENOMINACIÓ
D'ORIGEN I INDICACIÓ GEOGRÀFICA PROTEGIDA A LES ILLES BALEARS.
MARC NORMATIU. RELACIÓ DE PERSONES I ENTITATS A QUI S'HA DE
TRAMETRE EN EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA,**

Tal i com disposa l'article 60. 2 a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en la tramitació de les disposicions administratives, s'ha d'adjuntar una memòria que analitzi l'oportunitat de la proposta normativa. Així, en la memòria s'han de justificar la necessitat de la regulació i del rang normatiu i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits.

Per tot això, es redacta la memòria que segueix:

1. JUSTIFICACIÓ DE L'OPORTUNITAT I LA FINALITAT DE LA REGULACIÓ.

La norma té per objecte l'aprovació d'un decret pel qual es regula el procediment per a delegar les tasques de control i certificació d'aliments amb denominació d'origen i indicació geogràfica protegida a les Illes Balears.

Cal fer les consideracions següents:

1. Aquest decret es tramita per establir el marc jurídic bàsic aplicable en l'àmbit de les Illes Balears al procediment per a delegar les tasques de control i certificació d'aliments amb denominació d'origen i indicació geogràfica protegida a les Illes Balears i alhora regular-ne el funcionament.
2. La Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears, recull que les administracions públiques competents en matèria agrària de les Illes Balears han de potenciar, fomentar i promoure mesures d'incentivació per a la implantació de sistemes de gestió i millora de la qualitat en relació amb les empreses agràries i agroalimentàries. I estableix que entre les denominacions de qualitat diferenciada hi ha les denominacions d'origen protegides i les indicacions geogràfiques protegides, figures de qualitat amb reconeixement de la Unió Europea, i que són aquelles que serveixen per a identificar un producte agroalimentari amb unes característiques diferencials, el qual disposa d'un reglament o d'un plec de condicions que ha de ser sotmès a un sistema específic de control que han de complir els operadors.

3. La mateixa Llei 3/2019 estableix que, en aquestes figures de qualitat, el seguiment i control dels seus plecs de condicions el poden fer entitats públiques o privades, que han de vetlar pel compliment dels seus plecs de condicions, i que en aquests organismes de control han de complir la normativa específica de requisits que estableixen les entitats de certificació i aquelles altres que les administracions públiques competents en matèria agrària puguin establir.
4. El Decret 49/2004 de 28 de maig, de règim jurídic i econòmic dels consells reguladors i d'altres ens de gestió i de control de denominació de qualitat estableix que el control i la certificació dels productes emparats per una denominació de qualitat poden ser efectuats pel mateix consell regulador o ens assimilat, sempre que en l'organigrama quedin clarament separades les funcions de gestió i de control, o per un organisme independent de control, autoritzat per l'autoritat competent en matèria de qualitat agroalimentària.
5. El Reglament (UE) 2017/625 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març de 2017, relatiu als controls i altres activitats oficials duits a terme per a garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos, i de les normes sobre salut i benestar dels animals, sanitat vegetal i productes fitosanitaris, l'objecte dels quals és establir el procediment en l'àmbit comunitari per a dur a terme els controls oficials i altres activitats oficials de certificació i control per part de les autoritats competents dels estats membres, estableix la possibilitat de delegar les tasques de control i, específicament, el títol III regula les condicions per a la delegació d'aquestes tasques de control.
6. El Reglament (UE) n ° 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual es crea la organització comú de mercats dels productes agraris i pel qual es deroguen els Reglaments (CEE) n ° 922/72, (CEE) n ° 234/79, (CE) n ° 1037/2001 y (CE) n ° 1234/2007, preveu la facultat de poder delegar les tasques de control i certificació en organismes que actuïn com a organismes de certificació de producte acreditats en el compliment de la norma europea UNE-EN ISO/IEC 17065:2012 específicament pel sector del vi.
7. Altres reglaments, com és el Reglament UE 1151/2012, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de novembre de 2012, sobre els règims de qualitat dels productes agrícoles i alimentosos, i el Reglament per a requisits per a les denominacions d'origen i indicacions estableixen la facultat de poder delegar les tasques de control i certificació en organismes que actuïn com a organismes de certificació de producte, acreditats en el compliment de la norma europea UNE-EN ISO/IEC 17065:2012.

8. El Reglament (UE) 2019/787 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 d'abril de 2019, sobre la definició, designació, presentació i etiquetatge de les begudes espirituoses, la utilització dels noms de les begudes espirituoses en la presentació i etiquetatge d'altres productes alimentosos, la protecció de les indicacions geogràfiques de les begudes espirituoses i la utilització d'alcohol etílic i destil·lats d'origen agrícola en les begudes alcohòliques, i pel qual es deroga el Reglament (CE) 110/2008, reconeix la facultat de poder delegar les tasques de control i certificació en organismes que actuïn com a organismes de certificació de producte acreditats en el compliment de la norma europea UNE-EN ISO/IEC 17065:2012 específicament per a begudes espirituoses.
9. Per tot això, cal establir els mecanismes que permetin a l'Administració delegar el control dels plecs de condicions i la certificació de productes agroalimentaris acollits a una denominació d'origen, indicació geogràfica protegida o especialitat tradicional garantida, en aquells organismes de certificació acreditats, que disposin de la suficient capacitat tècnica, així com de mitjans materials i humans, per a realitzar aquests controls garantint la seva imparcialitat; així com la lleialtat en les transaccions comercials; tot això sense obviar el deure de l'Administració de vetllar per a garantir que aquelles tasques que tenen delegades, es realitzin correctament.
10. Així mateix resulta necessari establir el procediment i els requisits per a l'esmentada delegació, així com la suspensió o retirada de la delegació.
11. Alhora, atès el marc normatiu autonòmic i europeu, es fa del tot necessari en l'àmbit autonòmic regular mitjançant aquesta norma reglamentària el procediment per a delegar les tasques de control i certificació d'aliments amb denominació d'origen i indicació geogràfica protegida a les Illes Balears.
12. En aquest marc competencial sorgeix l'oportunitat i la necessitat d'aprovar aquest Decret, que es farà formalment com a reglament atès el principi de jerarquia normativa.

2. ADEQUACIÓ DE LES MESURES PROPOSADES ALS FINS PERSEGUITS.

2.a. Sobre l'objecte i l'àmbit d'aplicació

L'objecte de l'aprovació d'aquest decret és d'una banda establir el procediment per a delegar tasques de control i certificació en organismes que certifiquin productes emparats per Denominacions d'Origen Protegides, Indicacions Geogràfiques Protegides o Especialitats Tradicionals Garantides, per un altre establir les obligacions dels organismes de control i certificació de productes agroalimentaris així com establir les obligacions dels operadors certificats.

Així mateix mitjançant aquest Decret s'establirà un Directori en el qual s'inclouran els organismes de control i certificació en què l'autoritat competent hagi delegat les tasques de control i certificació.

L'àmbit d'aplicació són els operadors i organismes de control i certificació de productes de les Illes Balears emparats per DOP/IGP/ETG.

2.b. Sobre la delegació de les tasques de control i certificació d'aliments amb denominació d'origen i indicació geogràfica protegida a les Illes Balears

La Llei agrària de les Illes Balears recull que les administracions públiques competents en matèria agrària de les Illes Balears han de potenciar, fomentar i promoure mesures d'incentivació per a la implantació de sistemes de gestió i millora de la qualitat, en relació amb les empreses agràries i agroalimentàries, i el Decret 49/2004 de 28 de maig, de règim jurídic i econòmic dels consells reguladors i d'altres ens de gestió i de control de denominació de qualitat recull que el control i la certificació dels productes emparats per una denominació de qualitat puguin ser efectuats per un organisme independent de control, autoritzat per l'autoritat competent en matèria de qualitat agroalimentària.

Darrerament, hi ha un increment important en el nombre de denominacions d'origen protegides i indicacions geogràfiques protegides reconegudes en l'àmbit d'aquesta Comunitat Autònoma i hi ha una forta demanda per a tramitar en el futur noves denominacions, i cada vegada és major el nombre d'operadors que volen comercialitzar els seus productes acollits a una determinada DOP i IGP. Això obligaria a incrementar els recursos humans propis de la Direcció General, per a poder dur a terme les tasques de control i certificació d'aquells productes agroalimentaris emparats amb una DOP o IGP que no disposin d'organisme de control propi.

L'experiència positiva és la delegació de les tasques de control i certificació que es va posar en marxa amb l'aprovació de l'Ordre del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 23 de desembre de 2016 per la qual es crea el Consell Regulador del Vi de la Terra Mallorca, en què es va autoritzar el Consell Regulador de la Denominació d'Origen Pla i Llevant i el Consell Regulador de la Denominació d'Origen Binissalem per a dur a terme les tasques de control i certificació del Vi de la Terra Mallorca.

2.c. Resultats esperats

Amb la delegació de les tasques de control i certificació en una o més entitats públiques o privades que disposin de les facultats necessàries per a dur-les a terme per a productes emparats per denominacions d'origen protegides o indicacions geogràfiques protegides es permetrà millorar l'agilitat en la realització dels controls i de la tramitació de les certificacions precises per a poder comercialitzar els productes agroalimentaris emparats amb una determinada DOP o IGP per part dels operadors sense disminuir la qualitat dels control, atès que, per a poder fer les tasques delegades de control i certificació, les entitats autoritzades disposaran de personal i mitjans adequats i de l'acreditació corresponent sobre la base de la certificació emesa per l'entitat d'acreditació.

Amb l'aprovació d'aquest decret es disposarà del marc jurídic apropiat i es garantirà seguretat jurídica als operadors certificats i als organismes de control i certificació de productes de les Illes Balears emparats per DOP/IGP/ETG.

Per tot això, la norma s'ha tramitat d'acord amb la normativa vigent i s'adequa als fins perseguits.

3.- MEMÒRIA SOBRE EL MARC NORMATIU, RELACIÓ DE DISPOSICIONS AFECTADES I TAULA DE VIGÈNCIES

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les illes Balears, estableix que els projectes normatius han d'incloure el marc normatiu en què s'insereix la proposta així com una relació de les disposicions afectades i una taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria.

3.1.- Marc normatiu del projecte de Decret

A) En l'àmbit europeu

- El Reglament (UE) 2017/625 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març de 2017, relatiu als controls i altres activitats oficials realitzats per a garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos, i de les normes sobre salut i benestar dels animals, sanitat vegetal i productes fitosanitaris.
- El Reglament UE 1151/2012, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de novembre de 2012, sobre els règims de qualitat dels productes agrícoles i alimentosos.

- Reglamento (UE) n ° 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013 , pel qual es crea la organització comú de mercats dels productes agraris i pel qua es deroguen els Reglaments (CEE) n ° 922/72, (CEE) n ° 234/79, (CE) n ° 1037/2001 y (CE) n ° 1234/2007.
- El Reglament (UE) 2019/787 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 d'abril de 2019, sobre la definició, designació, presentació i etiquetatge de les begudes espirituoses, la utilització dels noms de les begudes espirituoses en la presentació i etiquetatge d'altres productes alimentosos, la protecció de les indicacions geogràfiques de les begudes espirituoses i la utilització d'alcohol etílic i destil·lats d'origen agrícola en les begudes alcohòliques.
- La Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

B) En l'àmbit autonòmic

- La Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears.
- El Decret 49/2004 de 28 de maig, de règim jurídic i econòmic dels consells reguladors i altres ens de gestió i de control de denominació de qualitat.
- El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3.2. Taula de disposicions afectades

No existeix cap disposició normativa afectada.

3.3. Taula de vigències de disposicions anteriors

No és d'aplicació.

4.- PROPOSTA SOBRE AUDIÈNCIA, PARTICIPACIÓ I INFORMACIÓ PÚBLICA

D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears s'ha de trametre als interessats.

Els destinataris de la present norma són tots els operadors i organismes de control i certificació de productes de les Illes Balears emparats per DOP/IGP/ETG.

Al llistat següent es desglossen tots els actors implicats:

- **Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación**
Dirección General de la Industria Alimentaria
P. Infanta Isabel, 1
28071 Madrid
- **Consell Insular de Menorca**
Plaça de la Biosfera, 5
07703 Maó. Menorca
- **Consell Insular d'Eivissa**
Avda d'Espanya, 49
07800 Eivissa
- **Consell Insular de Formentera**
Plaça de la Constitució, 1
07860 Sant Francesc Xavier. Formentera
- **Consell Regulador de la Denominació d'Origen Binissalem**
Celler del Rei, 9
07350 Binissalem
- **Consell Regulador de la DOP Pla i Llevant**
C/Marià Aguiló, n. 3
07200 Felanitx
- **Consell Regulador de la DOP Mahon-Menorca**
Ctra. des Grau, km 0,5 –
07700 MAÓ
- **Consell Regulador de la DOP Oli de Mallorca**
C/ Babieca, num.2
07198 Son Ferriol Palma
- **Consell Regulador de la DOP Oliva de Mallorca**
C/ Babieca, num.2
07198 Son Ferriol Palma
- **Consell Regulador de la IGP Sobrassada de Mallorca**
C. de Cuba, 2-Baixos
07006 Palma
- **Consell Regulador de la IGP Ensaïmada de Mallorca**
C. Josep Darder Metge, n. 28 Entlo. A
07008 - Palma
- **Consell Regulador de la IGP Ametla de Mallorca**
Apartat de correus 126
07350 Binissalem

- **Consell Regulador de la DOP Pebre bord de Mallorca**
C/ Agustí Font 35
07260 Porreres
- **Consell Regulador IGP Oli d'Eivissa**
C/ de sa Blanca dona 15
07800 Eivissa
- **Consell Regulador de la Producció Agrària Ecològica de Balears**
C/ Babieca, num.2
07198 Son Ferriol Palma
- **Confederació d'Associacions Empresarials de Balears CAEB**
C. d'Aragó, 215 2n.
07008 Palma
- **Confederació d'Associacions Empresarials CAEB MENORCA**
C. d'Artrutx, 10 2º 1ª
Polígon POIMA
07714 Maó Menorca
- **Confederació d'Associacions Empresarials CAEB EIVISSA**
Passeig Balafia, s/n
07800 Eivissa
- **Associació de la Petita i Mitjana Empresa PIME**
Av. d'Alemanya, 2, 3r.
07003 Palma
- **Federació de la Petita i Mitjana Empresa de Menorca**
c/ dels Comerciants, 9
Polígon Industrial
07760 Ciutadella Menorca
- **Petita i Mitjana Empresa d'Eivissa**
Avda Espanya, 18
07800 Eivissa
- **Petita i Mitjana Empresa de Formentera**
Avda d'Isidor Macabich, 2º 1º
07860 Sant Francesc Xavier, FORMENTERA
- **Associació de Joves Agricultors ASAJA BALEARS**
C. Aragó, 215
07008 Palma
- **Unió de Pagesos de Mallorca**
Centre BIT Polígon de Can Matzarí
C/ Celleters, 25
07300 Inca
- **Unió de Pagesos de Menorca**
Avda. Jaume Mascaro, 64 baixos
07750 Ferreries. Menorca

- **Associació Intersectorial Agrària**
C/ Montuiri, 22
07630 Campos
- **Federacion Agricola y Ganadera de Menorca FAGME**
Avda de la Constitució, 8
07760 Ciutadella Menorca
- **Agropecuaria i Recursos Naturales AGRENA**
Apartat de correus 331
07760 Ciutadella Menorca
- **Asociación de Empresarios Agrícolas de Menorca AGRAME**
c/ Curniola, 17
07714 Maó Menorca
- **Cooperatives Agro-Alimentaries de Balears**
Polígon de Son Llaüt, parcel·la 37, 1º pis
07320 Santa Maria del Camí
- **Cooperatives Agro-Alimentaries de Menorca**
Polígon Llinaritz
Vial A Parcel·la 6/7
07740 Es Mercadal Menorca
- **Associació de Bodegues de les Illes Balears ABIB**
Camí de Coanegra, s/n
07320 Sta. Maria del Camí
- **Associació de Vitivinicultors d'Eivissa**
Sa Cova
Sant Mateu d'Albarca
07816 Sant Antoni de Portmany. Eivissa
- **Associació de Petits Cellers de les Illes Balears**
Patronat Obrer, 14-B, baixos
07006 Palma
- **Asociación Balear de Industrias Cárnicas**
Aragón, 215 - 2º
07008 Palma
- **Consell de Fabricants de Begudes Espirituoses**
Gremi d'Hortelans, 11 -3º despatx 3
07009 Palma

Per tant, es donarà audiència a cada un d'aquests col·lectius i institucions per un termini de 15 dies en els termes que es preveu a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

D'acord amb l'article 51 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, es publicarà en el lloc web de l'administració autonòmica prevista per aquest motiu.

Palma, 25 de novembre de 2022

El cap de servei de Control i Qualitat Agroalimentària

