



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB)

En compliment del que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, ha elaborat la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació al Decret de referència amb els continguts següents:

PRIMER.- OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA

El Reglament (CE) núm. 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats de productes agrícoles i per la qual es deroguen els reglaments (CEE) 992/72, (CEE) 234/79, (CE) 1037/2001 i (CE) 1234/2007, estableix a l'article 119 com indicació obligatòria la indicació de l'embotellador en els productes vitícoles esmentats dels punts 1 a 11, 13, 15 i 16 de l'apartat II de l'annex VII del reglament esmentat.

El Reglament delegat (UE) 2019/33 de la Comissió de 17 d'octubre de 2018, que completa el Reglament (UE) 1308/2013, defineix a l'article 46 l'embotellador com la persona física o jurídica, o agrupació d'aquestes persones, que embotelli vins o ordeni que els embotellin sota la seva responsabilitat.

En l'àmbit estatal, el Registre d'Envasadors i Embotelladors de Vins i Begudes Alcohòliques estava creat mitjançant la Llei 25/1970, de 2 de desembre, de l'Estatut de la vinya, del vi i dels alcohols, i el Decret 835/1972 que reglamentàriament desenvolupava la Llei 25/1970.

Aquesta normativa va ser derogada per la Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la Vinya i del Vi, que a la seva disposició addicional quarta, estableix que l'òrgan competent de cada Comunitat Autònoma gestionarà un Registre d'envasadors de vins i que es manté vigent el registre d'altres begudes alcohòliques diferents del vi.

El Reial Decret 1363/2011, de 7 d'octubre, que desenvolupa la normativa comunitària en matèria d'etiquetatge, presentació i identificació de determinats productes vitivinícoles, en el seu article 4, estableix l'obligatorietat que figuri a l'etiquetatge el

número de registre d'envasador de vins que li hagi assignat la comunitat autònoma. Aquest decret estableix, en el seu article 6, la possibilitat de substituir les dades de l'envasador pel seu número de registre d'envasador. A més a l'article 10 permet que l'envasador pugui substituir les dades de la raó social per un nom comercial, sempre que aquest sigui de la seva titularitat, figuri inscrit a la Oficina Espanyola de Patens i Marques i que ho hagi comunicat al Registre de Envasadors per a la seva anotació.

Pel que fa a l'àmbit de les Illes Balears d'acord amb la Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la vinya i el vi, es gestiona informàticament el registre d'envasadors de vi i begudes alcohòliques on figuren tots els operadors de les Illes Balears, sense que se n'hagi desenvolupat reglamentàriament el funcionament. A més, hi ha la necessitat de donar resposta a la inscripció de operadors que utilitzen instal·lacions mòbils o utilitzen d'instal·lacions de les quals no són titulars

Aquests dos aspectes fan necessari la redacció d'aquesta norma, la qual també regula el procediment d'inscripció dels envasadors de vins i begudes alcohòliques que operen a Mallorca, per la manca de transferència de competències al Consell Insular.

Alhora, mitjançant aquesta norma es deroga el Decret 17/2011, d'onze de març, pel qual es regula la Comissió de la Vitivinicultura de les Illes Balears, ja que, per qüestions d'eficiència i eficàcia, s'ha creat amb caràcter consultiu la mesa del sector vitivinícola de les Illes Balears, com un espai de trobada específic amb la intenció de millorar el posicionament del vi en el mercat, amb la participació dels diferents representants del sector productor i el de la distribució i comercialització.

En l'elaboració d'aquest Decret s'ha consultat el sector afectat d'envasadors de vins i de begudes alcohòliques, a través de les associacions del sector i dels Consells Reguladors de les DOP i IGP de les Illes Balears, relacionats amb la matèria, i molt especialment els consells insulars.

En paral·lel amb la tramitació esmentada davant la Comissió s'inicia la redacció d'una primera versió de la MAIN analitzant els aspectes següents:

B) Justificació del rang normatiu:

En relació amb l'anàlisi competencial, l'article 30.10 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, com també de qualitat, traçabilitat i condicions dels productes agrícoles i ramaders i dels productes alimentaris que se'n deriven. L'exercici d'aquestes competències s'ha de fer d'acord amb l'ordenació general de l'economia.

L'article 70.12 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears de 2007 reconeix l'agricultura com a competència pròpia dels consells insulars, dins la qual s'inclou el registre de l'activitat vitivinícola i de begudes alcohòliques.

Alhora, l'exposició de motius de la Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesanía, estableix que a l'illa de Mallorca les competències en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesanía siguin titularitat del Govern de les Illes Balears, inclosa l'activitat registral. A més, l'article 3.11 d'aquesta Llei reserva al Govern de les Illes Balears la potestat relativa als registres interinsulars.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit, més concretament rang de decret atès que es tracta d'un reglament executiu que desenvolupa una normativa autonòmica; jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

C) En relació als objectius i finalitats de la norma que s'informa es d'assenyalar que el Projecte de decret té per objecte:

L'objecte d'aquest Decret és regular el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) i el procediment de gestió del Registre Insular de Mallorca.

El projecte de Decret de referència s'estructura en:

Preàmbul

Article 1

Objecte i àmbit d'aplicació del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB)

Article 2

Naturalesa jurídica

Article 3

Finalitats del REDIB

Article 4

Funcionament del REDIB

Article 5

Documentació necessària per a la inscripció en el Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) dels operadors ubicats a la illa de Mallorca

Article 6

Procediment d'inscripció dels operadors de la illa de Mallorca

Article 7

Informacions que tenen caràcter públic del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB)

Article 8

Accés a la informació

Article 9

Conservació de la informació

Article 10

Modificació i actualització de dades o baixa en el Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

Article 11

Incompliment de l'obligació de declarar i règim sancionador

Disposició transitòria única

Vigència de les inscripcions existents

Disposició derogatòria única

Normes derogades

Disposició final segona

Entrada en vigor

SEGON.- CONTINGUT

A) El marc normatiu en que s'insereix el Projecte es compon de normativa europea, estatal i autonòmica.

En l'àmbit europeu

- El Reglament (CE) núm. 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats de productes agrícoles i per la qual es deroguen els reglaments (CEE) 992/72, (CEE) 234/79, (CE) 1037/2001 i (CE) 1234/2007.
- El Reglament delegat (UE) 2019/33 de la Comissió de 17 d'octubre de 2018, que completa el Reglament (UE) 1308/2013. del Parlament Europeu i del Consell pel que fa a les sol·licituds de protecció de denominacions d'origen, indicacions geogràfiques i termes tradicionals del sector vitivinícola, al procediment d'oposició, a les restriccions d'utilització, a les modificacions del plec de condicions, a la cancel·lació de la protecció, i a l'etiquetatge i la presentació.

En l'àmbit estatal

- La Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la Vinya i del Vi.
- El Reial Decret 1363/2011, de 7 d'octubre, que desenvolupa la normativa comunitària en matèria d'etiquetatge, presentació i identificació de determinats productes vitivinícoles

En l'àmbit autonòmic

- L'article 30.10 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma té la

competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, com també de qualitat, traçabilitat i condicions dels productes agrícoles i ramaders i dels productes alimentaris que se'n deriven. L'exercici d'aquestes competències s'ha de fer d'acord amb l'ordenació general de l'economia.

- L'article 70.12 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears de 2007 reconeix l'agricultura com a competència pròpia dels consells insulars, dins la qual s'inclou el registre de l'activitat vitivinícola i de begudes alcohòliques.
- La Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesania La Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca, Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, pesca i artesania.
- La Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears.
- Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria d'agricultura.

B) Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte

Aquest decret deroga el Decret 17/2011, d'onze de març, pel qual es regula la Comissió de la Vitivinicultura de les Illes Balears.

C) Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

En relació amb l'anàlisi competencial, l'article 30.10 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, com també de qualitat, traçabilitat i condicions dels productes agrícoles i ramaders i dels productes alimentaris que se'n deriven. L'exercici d'aquestes competències s'ha de fer d'acord amb l'ordenació general de l'economia.

L'article 70.12 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears de 2007 reconeix l'agricultura com a competència pròpia dels consells insulars, dins la qual s'inclou el registre de l'activitat vitivinícola i de begudes alcohòliques.

Alhora, l'exposició de motius de la Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesania, estableix que a l'illa de Mallorca les competències en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesania siguin titularitat del

Govern de les Illes Balears, inclosa l'activitat registral. A més, l'article 3.11 d'aquesta Llei reserva al Govern de les Illes Balears la potestat relativa als registres interinsulars.

Finalment, el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria d'agricultura.

TERCER.- ANÀLISI DELS IMPACTES SEGUENTS

Coincidint amb l'elaboració dels impactes, econòmic, pressupostari i de càrregues pel Servei de Qualitat Agroalimentària es redacta la segona versió de la MAIN.

A) Impacte econòmic

El 15 de juny de 2022, el Cap del Servei de Qualitat Agroalimentària elaborà la memòria econòmica, en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relativa al Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), en els termes següents:

La present memòria s'elabora en compliment del que preveu la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

L'article 60 c) 1 de la Llei esmentada estableix que s'elaborarà un estudi d'Impacte econòmic que avaluarà les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

Val a dir que el decret de funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i de Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) es tramita amb l'objectiu de donar seguretat jurídica als operadors de vins i de begudes espirituoses, però en realitat el registre ja existeix i es gestiona des de fa anys pel Servei de Qualitat i Control Agroalimentària de la Direcció General de Polítiques per a la Soberania Alimentària.

Així doncs, no hi ha cap impacte econòmic pel sector afectat que en aquest cas són els envasadors de vins i de begudes alcohòliques. Cal considerar també que no té cap efecte sobre la competència i la competitivitat, atès que totes les comunitats autònomes de l'Estat disposen d'un registre anàleg al que es pretén regular amb el decret i per tant, les empreses ubicades fora de les Illes Balears han de fer la mateixa tramitació per a embotellar vins o begudes alcohòliques que les pròpies.

Finalment, aquest decret actualitza el concepte d'envasat i s'adapta als sistemes nous com puguin ser l'embotellat a tercers o en instal·lacions mòbils, però no implica cap impacte econòmic extra o accessori.

B) Impacte pressupostari

El 15 de juny de 2022, el Cap del Servei de Qualitat Agroalimentària ha emès informe en relació a l'impacte pressupostari de la norma de referència, que es transcriu a continuació:

5. PRESENTACIÓ I DADES IDENTIFICATIVES

○ Norma

Projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB)

○ Destinatari

Operadors que desenvolupen l'activitat d'envasat de vi i d'altres begudes alcohòliques, ja sigui per compte propi o a tercers a l'àmbit territorial de les Illes Balears.

6. IDENTIFICACIÓ I VALORACIÓ ECONÒMICA DE LES CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

2.1 IDENTIFICACIÓ

Les tasques que ha d'assumir el Servei de qualitat agroalimentària previstes amb l'aprovació d'aquest Decret seran bàsicament:

- 4.** *Tramitar les noves inscripcions dels nous operadors que ho sol·licitin (una mitjana de 10 anuals).*

Actualment figuren inscrits al registre existent.

	Vins		Espirituoses		Cervesa	Altres	Totals
	Amb DQ	Sense DQ	Amb DQ	Sense DQ			
Mallorca	89	18	10	12	4	3	136
Menorca	8	3	1	2	0	0	14
Eivissa	5	1	4	4	0	0	14
Formentera	3	1	0	0	0	0	4
Totals	105	23	15	18	4	3	168

A aquestes dades s'han d'afegir els 95 operadors inscrits en el registre existent, i que no consta activitat en els darrers anys.

2.2 Valoració econòmica

Per al càlcul s'ha tengut en compte els costos directes de personal d'un tècnic de grau superior (A1) i un auxiliar administratiu (grup C2). Les despeses estimades es desglossen a la taula següent:

Personal funcionari Grup A1	36.138,80 €
Personal Funcionari Grup C2	21.357,48 €

El número de jornades laborals efectives, tenint en compte el període de vacances, assumptes propis, dies festius i cinc dies feiners per setmana s'estima en 227 dies /any.

Segons aquests paràmetres, el cost per jornada laboral efectiva i hora per treballador és la següent:

Personal funcionari Grup A1	159,20 €/jornada	22,74 €/h
Personal funcionari Grup C2	94,08 €/jornada	13,44 €/h

TRAMITACIÓ D'INSCRIPCIONS DE NOUS OPERADORS AL REDIB					
Descripció	Responsable d'execució	Volum		Jornades i cos	Despesa €
		Freqüència	Exp		
Traspàs de les dades dels operadors inscrits de Menorca, Eivissa i Formentera al REDIB	Servei de Control i Qualitat agroalimentària	Mitjana de 1 vegada a l'any	1	1 hora C2	13
Inscripció d'un nou operador amb revisió documental	Servei de Control i Qualitat agroalimentària	Mitjana de 10 vegades a l'any	A demanda	½ jornada C2	470
Inscripció d'un nou operador amb visita de comprovació a les instal·lacions	Servei de Control i Qualitat agroalimentària	Mitjana de 3 vegades a l'any	A demanda	1 jornada A1	477

De la taula anterior es calcula un impacte pressupostari mitjà anual de 960 euros.

3. CONCLUSIONS

De la quantificació de les càrregues de treball del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) es desprèn un cost estimat anual de personal de 960 euros. Cal considerar però, que no són un increment ni un impacte pressupostari atès que ja es fa aquesta tasca sense tenir-ne el marc normatiu.

En conclusió, aquest cost no tindrà repercussió a nivell de despeses de l'administració, ja que s'atendrà amb les tasques de personal disponible del Servei de Control i Qualitat Agroalimentària de la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, que entre d'altres, ja s'ocupava d'aquestes qüestions.

Pel que fa a ingressos, no suposa cap ingrés en el sector públic tenint en compte que no s'estableixen taxes per als operadors que s'inscriguin al registre REDIB.

C) Càrregues administratives que comporta la proposta

El 15 de juny de 2022, el Cap del Servei de Qualitat Agroalimentària va emetre l'estudi de l'impacte de càrregues administratives derivades de l'aplicació del Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d' Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

L'informe es transcriu a continuació:

La present memòria s'elabora en compliment del que preveu l'article 60.2. c) 3. de Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que s'ha de fer una anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta.

Aquest Decret té per objecte establir el marc jurídic bàsic aplicable en l'àmbit de les Illes Balears al Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) i alhora regular-ne el funcionament.

Amb l'aprovació d'aquest Decret, es pretén regular a l'àmbit de les Illes Balears el funcionament del registre dels operadors que envasin o ordenin envasar vins o begudes alcohòliques a les illes Balears, i les dades dels operadors que figuren al registre i vigència de les inscripcions, i específicament, a l'àmbit territorial de Mallorca, el procediment de tramitació de la inscripció dels operadors que ho sol·licitin.

Amb l'aprovació d'aquest Decret es pretén donar cobertura legal a un registre fins ara existent, atesa l'obligació que es tenia de comptar amb aquest registre en aplicació de la Llei 25/1970, de 2 de desembre, de l'estatut de la vinya, del vi i dels alcohols, i el Decret 835/1972, que reglamentàriament desenvolupava la Llei 25/1970, ja derogats, que obligava a disposar de d'un Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques atesa l'obligació que tenien els envasadors de vins d'incorporar a l'etiqueta del vins el número de registre d'envasadors.

Pel que fa a l'àmbit de les Illes Balears, en aplicació del Real Decret 2917/1979 i del Reial Decret 2774/1983 de transferències de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en matèria d'agricultura i específicament de viticultura i de l'antiga normativa nacional que obligava a l'existència d'un registre d'embotelladors de vins i altres begudes alcohòliques, es gestiona un registre de embotelladors de vi i begudes alcohòliques de les Illes Balears, on hi figuren tots els operadors de les Illes Balears que embotellen vi o altres productes alcohòlics.

La Llei 25/1970 de l'estatut de la vinya i del vi, va ser derogada per la Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la vinya i del vi, i que establí a la disposició addicional quarta que l'òrgan competent de cada comunitat autònoma haurà de dur un registre d'envasadors de vins i que es mantindrà vigent el registre d'envasadors d'altres begudes alcohòliques distintes del vins.

Pel que fa a l'àmbit de les Illes Balears, en aplicació de la normativa estatal, és vigent un registre d'envasadors de vi i begudes alcohòliques, on figuren els operadors de les Illes Balears que envasen vi o altres productes alcohòlics.

Aquestes inscripcions les duen a terme en aplicació de la Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesanía, els propis Consell Insulars que comuniquen les seves inscripcions al seu àmbit insular i s'incorporen les dades, per part de la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, al registre d'envasadors de vins i begudes alcohòliques de les Illes Balears.

En canvi, a Mallorca atès que les competències en matèria d'agricultura no foren transferides, la tramitació de la inscripció registral pertoca a la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària.

Cal considerar que l'article 3.11 de la Llei 8/1999, reserva al Govern de les Illes Balears la potestat relativa als registres interinsulars, com n'és el cas d'aquest Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

Pel que fa al càrregues administratives que suposarà l'aprovació d'aquest Decret no serà cap despesa afegida pels operadors ja inscrits ja que tal com es preveu a la **Disposició transitòria única. Vigència de les inscripcions existents** Tots aquells operadors que figurin inscrits a la data d'aprovació d'aquest Decret en el Registre d'Embotelladors de Vins i Begudes Alcohòliques que disposa actualment la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària automàticament queden incorporats al nou Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

Si bé és esperable que hi hagi una mitjana de 10 nous inscrits anuals que tendran les càrregues administratives que es desglossen a la taula següent;

Càrrega administrativa	Cost unitari en euros pels nous inscrits (persones físiques o jurídiques)
<i>Presentació d'una declaració responsable electrònicament</i>	2 euros
<i>Operador amb instal·lacions pròpies fixes Presentació electrònica de cinc documents (còpia NIF, còpia escriptura de constitució, còpia registre sanitari, acreditació titularitat instal·lacions i croquis i memòria descriptiva)</i>	4 euros x 5 documents= 20 euros
<i>Operador amb instal·lacions pròpies mòbils Presentació electrònica de sis documents (còpia NIF, còpia escriptura de constitució, còpia registre sanitari, acreditació titularitat instal·lacions, croquis i memòria descriptiva i contracte de prestació de serveis)</i>	4 euros x 6 documents= 24 euros
<i>Operador que ordenen envasar vi o begudes alcohòliques Presentació electrònica de sis documents (còpia NIF, còpia escriptura de constitució, còpia registre sanitari i contracte amb el titular de les instal·lacions on es realitzarà l'envasat)</i>	4 euros x 4 documents= 16 euros

<i>Operador que vol substituir la raó social per un nom comercial</i> <i>Presentació electrònica d'un document (inscripció a l'Oficina Española de Patents i Marques del nom comercial)</i>	4 euros
--	---------

La quantificació de la taula anterior s'ha fet segons la llista tipificada de càrregues administratives que preveu el mètode simplificat del model de costos estàndard amb els criteris d'assignació de cada categoria segons la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives (abril 2012).

En conclusió, els operadors en funció de la seva casuística podran tenir un cost de càrregues administratives que anirà dels 22 euros als 30 euros.

Tot i aquestes càrregues administratives que es quantifiquen a aquesta memòria, és necessari esmentar que fins a la data els envasadors ja tramiten les sol·licituds al Registre d'envasadors de vi i begudes alcohòliques existent i que per tant, aquestes càrregues administratives no són extres, sinó que ja són les habituals. Aquest decret permetrà proporcionar la seguretat jurídica desitjable als operadors inscrits i als que s'inscriuran en un futur.

D) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'Enjudiciament Civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i al projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. També l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, d'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, ho ha previst.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en l'àmbit dels infants i els menors.

E) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per erradicar l'LGTLBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

F) Compliment de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses

Així mateix el projecte de Decret que s'informa no afecta a les previsions legals previstes a la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (afegida per la disposició final cinquena, apartats tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol).

G) Compliment de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

A l'article 14 de la Llei esmentada s'estableix que les autoritats competents intercanviaran informació relativa als projectes normatius que puguin tenir incidència en la unitat de mercat, valorant especialment la coherència d'aquets projectes normatius amb aquesta Llei.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que, atès l'objecte del Decret, no són d'aplicació les previsions normatives referides.

H) Impacte de la norma sobre el canvi climàtic i transició energètica

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, preveu:

1. En los procedimientos de elaboración de leyes y de disposiciones de carácter general y en la actividad planificadora que promuevan o aprueben las administraciones públicas de las Illes Balears, se deberá incorporar la perspectiva climática, de conformidad con los estándares o los objetivos indicados en esta ley y en el Plan de Transición Energética y Cambio Climático.
2. El órgano encargado de tramitar cualquier iniciativa normativa o planificadora deberá incorporar, con carácter preceptivo, una evaluación de impacto climático, que tendrá por objeto analizar la repercusión del proyecto en la mitigación y la adaptación al cambio climático.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

QUART.- ANÀLISI I VALORACIÓ RESUMIDA DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA, I DELS INFORMES EMESOS, I EL SEU REFLEX EN EL TEXT DE LA PROPOSTA, SI ESCAU.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, ens varen rebre escrits de les entitats següents indicant que no s'efectuaven al·legacions:

- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria Afers Socials i Esports

Ahora han presentat al·legacions:

- La Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball proposa una sèrie de modificacions de redacció al preàmbul i les disposicions que es prenen en consideració.
- El Consell d'Eivissa aporta els següents suggeriments:
 - a) A l'article 2 afegir: [...] que es nodreix dels registres insulars de Menorca, Eivissa i Formentera, així com de les dades aportades pels operadors amb instal·lacions a l'illa de Mallorca.
 - b) A l'article 3 afegir: En el REDIB s'inclouran les dades dels registres insulars d'embotellador de vins i begudes alcohòliques de les illes de Menorca, Eivissa i Formentera juntament amb les dades aportades per les persones físiques o jurídiques o les seves agrupacions, que en el territori de l'illa de Mallorca, efectuïn ...[...].
 - c) A l'article 10 afegir: [...] aquestes hauran de comunicar qualsevol canvi o modificació de l'activitat al Consell Insular de l'illa on estiguin situades les instal·lacions o a la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, per als operadors amb instal·lacions a l'illa de Mallorca. 2. En qualsevol cas, els operadors amb instal·lacions a l'illa de Mallorca [...]
 - d) Al final de l'article 11 afegir: [...] La potestat sancionador de les illes de Menorca, Eivissa i Formentera queda reservada als respectius Consells Insulars en qualitat de competència pròpia.
 - e) Finalment consideren que no es considera ajustat a dret l'obligació a inscriure's en el REDIB al operador que ordenen envasar vins a un operador amb instal·lacions d'embotellat.

Pel que fa a les al·legacions del Consell d'Eivissa en prenen en consideració totes, excepte la darrera ja que el Cap del Servei de IQUA en data 23 de setembre de 2022 va emetre un informe desfavorable en base a les consideracions tècniques següents:

- 1) Cal diferenciar els aspectes relacionats amb el registre d'envassadors de vins i begudes alcohòliques, competència de la comunitat autònoma, dels aspectes relacionats amb l'etiquetatge dels vins, matèria competència de la Unió Europea i de l'Estat
- 2) El Consell Insular d'Eivissa fonamenta l'exclusió del registre d'envassadors dels operadors sense instal·lacions en base a l'art.6 del RD 1663/2011, norma estatal que regula aspectes relacionats amb l'etiquetatge, no amb la gestió del registre d'envassador i per tant no és d'aplicació al registre d'envassadors.

- 3) A més a més a l'apartat 6.2. del RD 1363/2011 fa referència a la utilització del codi d'identificació fiscal a l'etiquetatge d'ús facultatiu, per a aquells operadors no inscrits en el registre d'envassadors de vins, però no estableix les persones que s'han d'inscriure a l'esmentat registre, amb la qual cosa no s'aconseguirà l'objectiu de conèixer els operadors que ordenen envasar vi a les Illes Balears.
- 4) També, cal dir que el RD 1362/2011 únicament es d'aplicació al vi i l'abast del decret en tramitació inclou altres begudes alcohòliques, per la qual cosa caldria establir unes condicions pels envassadors de vi i unes altres per a la resta de begudes alcohòliques, creant un sistema més complicat i menys eficient.

En data 12 setembre de 2022, una vegada analitzades — pel Servei Jurídic — les aportacions en tràmit de consulta prèvia, audiència i informació pública, es redacta una tercera versió de la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, incloent el contingut referent al tràmit previst a l'article 60.2d) de la Llei del Govern de les Illes Balears, en relació als suggeriments fets al projecte de referència.

CINQUÈ.- REFERÈNCIA AL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA, AMB LA CONSTANCIA, SI ESCAU, DE LA TRAMITACIÓ URGENT.

1. CONSULTA PRÈVIA

A) En data 26 d'abril de 2022, el director general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), en la qual es justifiquen el punts següents:

a) Problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa

El marc normatiu estatal i europeu, i en aplicació de la Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la vinya i del vi, a la disposició addicional quarta estableix que l'òrgan competent de cada comunitat autònoma haurà de dur un registre dels envasadors de vins i d'altres begudes alcohòliques distintes del vi.

En l'àmbit autonòmic, es fa del tot necessari regular, mitjançant aquesta norma reglamentària amb forma de decret, el que ha de ser el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), incorporant figures, que fins ara no existien, com són els envasadors que sense disposar amb instal·lacions pròpies ordenin envasar vi o begudes alcohòliques, i a la vegada per a garantir adequadament que els productes vitivinícoles i les begudes alcohòliques que s'envasin a les Illes Balears ho facin d'acord amb els principis de seguretat i que la informació als consumidors d'aquest producte és l'adequat i d'acord amb la normativa específica.

Tots aquells operadors que figurin inscrits en la data d'aprovació d'aquest Decret en el Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques que disposa la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, automàticament, quedaran

incorporats al nou Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears.

b) La necessitat i l'oportunitat de la norma

Es fa del tot necessari aprovar aquest Decret, per tal de disposar del marc jurídic en l'àmbit de les Illes Balears pel que fa al Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) i, alhora, regular-ne el funcionament.

Actualment, a les Illes Balears hi ha un Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques, on figuren tots els operadors de les Illes Balears que envasen vi o productes alcohòlics, per la qual cosa el que es pretén amb aquesta norma es donar el marc jurídic a aquest Registre i establir i fixar l'organització, gestió i el funcionament i a la vegada el procediment per inscriure-s'hi a l'àmbit de l'illa de Mallorca.

c) Objectius de la norma

Amb l'aprovació de la norma es pretén:

- Establir, en l'àmbit de les Illes Balears, el marc jurídic del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).
- Regular el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).
- Regular els procediments per inscriure-s'hi, donar-se'n de baixa i fer-hi les modificacions del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), per aquells operadors que desenvolupin la seva activitat a l'àmbit insular de Mallorca.

En aquest registre s'han d'inscriure tots aquells operadors de les Illes Balears que envasin o ordenin envasar i posin al mercat vi i qualsevol beguda alcohòlica.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

El Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) serà un registre informàtic únic, de caràcter públic i de naturalesa tecnicoadministrativa, en el qual es recolliran les informacions obligatòries dels operadors que envasin o ordenin envasar, en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, vins o begudes alcohòliques.

Aquest Registre dependrà de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, mitjançant la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, i es gestionarà amb els mitjans personals i materials d'aquesta.

Els consells insulars de Menorca, Eivissa i Formentera són responsables de gestionar els registres d'envasadors de vins i begudes alcohòliques corresponents als operadors de les quals l'activitat d'envasament estiguin situades en els àmbits territorials insulars respectius i comunicaran les dades de les seves inscripcions a la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, que les inclourà al Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

En aquest marc competencial sorgeix l'oportunitat i la necessitat d'aprovar aquest Decret, que, tant en la redacció com en la tramitació el Govern, ha de comptar en tot moment amb la participació activa dels consells insulars.

B) En data 28 d'abril de 2022, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), en els termes següents:

1. Ordenar al director general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), prevista en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015, sobre:

- a) Les causes que motiven aquesta iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. Fitxar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la secretaria general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

C) En aquesta fase consten 24 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 9 de maig de 2022 i fins data 27 de maig de 2022 hi va restar publicada segons el certificat emès per la cap del negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica.

En el marc de la consulta prèvia, no consten al·legacions.

2. INICI DEL PROCEDIMENT

En data 30 de maig de 2022, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competents per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

- Per mitjà dels oficis de 22 de juny de 2022 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).
 - En data 22 de juny de 2022, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), que es va publicar al BOIB Núm. 82 de 25 de juny de 2022, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.
 - Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 18 de juliol de 2022, del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 27 de juny de 2022 i fins data 15 de juliol de 2022, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 41 visites.
 - En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es varen rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte de decret esmentat per part de les entitats següents:
 - Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
 - Conselleria de Mobilitat i Habitatge
 - Conselleria de Salut i Consum
 - Conselleria Hisenda i Relacions Exteriors
 - Conselleria Afers Socials i Esports
- Alhora han presentat al·legacions:
- La Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
 - El Consell d'Eivissa

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau, es recull en el punt anterior.

4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

S'han sol·licitat i emès els informes o dictàmens següents:

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

a) Dictamen del Consell Econòmic i Social

Atès que l'esborrany de referència no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació, no procedeix la sol·licitud del dictamen esmentat.

b) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançat escrit de data 15 de setembre de 2022, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 15 de setembre de 2022 va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

En tot cas en la redacció del projecte de referència i seguint les recomanacions de l'informe de l' IBDONA s'ha utilitzat un llenguatge no discriminatori i s'han aplicat el criteri del Llibre d'estil perquè el llenguatge del text sigui neutre, respectuós i no discriminatori, però també precís, clar, concís i coherent.

c) Informe dels serveis jurídics

D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni és necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

d) Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

SISÈ.- AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ

Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul ha d'informar sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat, eficàcia i proporcionalitat: Perquè aquesta norma és l'instrument adequat per regular el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es tracta de una modificació normativa que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic i manté la coherència amb la resta de l'ordenament jurídic que hi sigui d'aplicació.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana i dels sectors agroalimentaris afectats abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar el procediment per elaborar el projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

Palma, 5 d'octubre de 2022

El director general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària

Aram Ortega Adzerias