



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB)

Antecedents

1. El Reial Decret 1363/2011, de 7 d'octubre, que desenvolupa la normativa comunitària en matèria d'etiquetatge, presentació i identificació de determinats productes vitivinícoles, en el seu article 4, estableix l'obligatorietat que figuri a l'etiquetatge el número de registre d'envasador de vins que li hagi assignat la comunitat autònoma. Aquest decret estableix, en el seu article 6, la possibilitat de substituir les dades de l'envasador pel seu número de registre d'envasador. A més a l'article 10 permet que l'envasador pugui substituir les dades de la raó social per un nom comercial, sempre que aquest sigui de la seva titularitat, figuri inscrit a la Oficina Espanyola de Patens i Marques i que ho hagi comunicat al Registre de Envasadors per a la seva anotació.

Pel que fa a l'àmbit de les Illes Balears d'acord amb la Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la vinya i el vi, es gestiona informàticament el registre d'envasadors de vi i begudes alcohòliques on figuren tots els operadors de les Illes Balears, sense que se n'hagi desenvolupat reglamentàriament el funcionament. A més, hi ha la necessitat de donar resposta a la inscripció de operadors que utilitzen instal·lacions mòbils o utilitzen d'instal·lacions de les quals no són titulars

Aquests dos aspectes fan necessari la redacció d'aquesta norma, la qual també regula el procediment d'inscripció dels envasadors de vins i begudes alcohòliques que operen a Mallorca, per la manca de transferència de competències al Consell Insular.

2. El 26 d'abril de 2022, el director general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), en la qual es justifiquen el punts següents

- Problemes que es volen solucionar
- La necessitat i l'oportunitat de la norma
- Objectius de la norma
- Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

3. En data 28 d'abril de 2022, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció del Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), en els termes següents:

- a) Ordenar al director general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), prevista en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015.
- b) Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la secretaria general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

4. En aquesta fase consten 24 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 9 de maig de 2022 i fins data 27 de maig de 2022 hi va restar publicada segons el certificat emès per la cap del negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica.

En el marc de la consulta prèvia no consten al·legacions.

5. En data 30 de maig de 2022, la Consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), en els termes següents:

Primer.- Ordenar la iniciació del procediment de redacció i d'aprovació del Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

Segon.- Designar la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació com a òrgan responsable del procediment i la formació del corresponent expedient administratiu, amb subjecció a les disposicions legals aplicables.

Tercer. Sotmetre el projecte de disposició a l'audiència i informació pública de les entitats que agrupen i/o representen els sectors afectats.

Quart. Fixar el termini d'audiència i informació pública en quinze dies.

6. Es va elaborar l'esborrany del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

7. Per mitjà dels oficis de 22 de juny de 2022 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

8. En data 22 de juny de 2022, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), que es va publicar al BOIB Núm. 82 de 25 de juny de 2022, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

9. Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 18 de juliol de 2022, del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 27 de juny de 2022 i fins data 15 de juliol de 2022, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 41 visites.

9. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es varen rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte de Decret esmentat per part de les entitats següents:

- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria Afers Socials i Esports

Alhora varen presentar al·legacions:

- Conselleria Model Econòmic, Turisme i Treball
- Consell d'Eivissa

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, s'analitzen degudament a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

10. Mitjançat escrit de data 15 de setembre de 2022, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona.

11. En data 15 de setembre de 2022 va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

Consideracions Jurídiques

1. D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de Decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

2. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang de Decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, de conformitat amb l'apartat 1 de l'article 47 esmentat, les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Consell de Govern. I d'acord amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són signats pel president, o pel president i pel conseller competent, en aquest cas per la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

3. El projecte de Decret de referència inclou un Preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en el que s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En la redacció del Decret queden suficientment justificats la seva adequació a tals principis, i en el sentit en que, de conformitat amb la previsions dels articles 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'ha pronunciat el Consell Consultiu en els Dictàmens 19 i 72/2017.

4. Pel que fa al rang normatiu de la norma, s'ha proposat acertadament el rang de Decret, en aquest sentit l'article 3.11 d'aquesta Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesanía reserva al Govern de les Illes Balears la potestat relativa als registres interinsulars.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit, més concretament, de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d'emanar del poder executiu. Per tant es tracta d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa Autonòmica; jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

5. Pel que fa als aspectes formals, el projecte de Decret s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Article 1

Objecte i àmbit d'aplicació del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB)

Article 2

Naturalesa jurídica

Article 3

Finalitats del REDIB

Article 4

Funcionament del REDIB

Article 5

Documentació necessària per a la inscripció en el Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) dels operadors ubicats a la illa de Mallorca

Article 6

Procediment d'inscripció dels operadors de la illa de Mallorca

Article 7

Informacions que tenen caràcter públic del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB)

Article 8

Accés a la informació

Article 9

Conservació de la informació

Article 10

Modificació i actualització de dades o baixa en el Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

Article 11

Incompliment de l'obligació de declarar i règim sancionador

Disposició transitòria única

Vigència de les inscripcions existents

Disposició derogatòria única

Normes derogades

Disposició final segona

Entrada en vigor

6. En relació amb l'anàlisi competencial, l'article 30.10 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, com també de qualitat, traçabilitat i condicions dels productes agrícoles i ramaders i dels productes alimentaris que se'n deriven. L'exercici d'aquestes competències s'ha de fer d'acord amb l'ordenació general de l'economia.

L'article 70.12 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears de 2007 reconeix l'agricultura com a competència pròpia dels consells insulars, dins la qual s'inclou el registre de l'activitat vitivinícola i de begudes alcohòliques.

Alhora, l'exposició de motius de la Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesania, estableix que a l'illa de Mallorca les competències en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesania siguin titularitat del Govern de les Illes Balears, inclosa l'activitat registral. A més, l'article 3.11 d'aquesta Llei reserva al Govern de les Illes Balears la potestat relativa als registres interinsulars.

Finalment, el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria d'agricultura.

7. En relació a la tramitació del procediment i atesos els antecedents d'aquest informe, es constata el següent:

a) D'acord amb les previsions de l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament, s'ha substanciat una consulta prèvia, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, la consellera competent per a l'inici del procediment ha ordenat la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat de que ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini de deu dies.

En el marc de la consulta prèvia no s'han presentat al·legacions.

b) De conformitat amb el que disposa l'article 60.1 de la Llei 1/2019, la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació com a òrgan responsable del procediment inicià l'elaboració de la memòria d'impacte normatiu, com a document dinàmic que, amb la incorporació dels continguts de l'apartat 2 de del precepte esmentat, s'ha anat actualitzant en les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

c) Consta a l'expedient la resolució motivada de la Consellera de 28 d'abril de 2022, d'inici del procediment d'elaboració del Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

d) S'han complert les previsions de l'article 58 de la Llei 1/2019, atès que:

— Pel que fa a l'audiència s'ha atorgat un termini de 15 dies hàbils per donar-la a:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Cultura i Igualtat
- Secretari general d'Educació, Universitat i Recerca
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Secretària General d'Administracions Públiques i Modernització
- Secretària General de Medi Ambient i Territori
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Dirección General de la Industria Alimentaria
- Consejo Regulador de la Denominación de Origen Binissalem
- Consejo Regulador de la Denominación de Origen Pla i Llevant
- Consell Regulador de la IGP Vi de la Terra Mallorca
- Asociación Agraria Jóvenes Agricultores (ASAJA)
- Unió de Pagesos de Mallorca
- Unió de Pagesos de Menorca
- UPA - AIA
- CAEB
- Federacion De Petita Y Mitjana Empresa De Menorca (PIME)
- Federació de la Petitat i Mitjana Empresa de Mallorca (PIMEM)
- Petita i Mitjana Empresa d'Eivissa i Formentera - PIMEEF -
- Unió de Cooperatives Agroalimentàries de Balears
- Associació de Bodegues de les Illes Balears (Finca Son Bordils)
- Associació de Vitivinicultors d'Eivissa - PIMEEF -
- Associació de Petits Cellers de les Illes Balears
- Consell de Fabricants de Begudes Espirituoses de Mallorca
- Associació del vi de Menorca
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears

— Respecte a la informació pública, consta a l'expedient l'anunci publicat al BOIB núm. 82 de 25 de juny de 2022.

— Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 18 de juliol de 2022, del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transcisió Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 27 de juny de 2022 i fins data 15 de juliol de 2022, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del

projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 41 visites.

e) Del informes i dictàmens preceptius prevists a l'article 59 de la Llei 1/2019, consta que mitjançant escrit de dia 15 de setembre de 2022, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona, que fou contestat en data 15 de setembre de 2022 en relació al projecte de Decret esmentat.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni es necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

f) Les aportacions del Servei Jurídic, una vegada revisat el Projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) i atès el caràcter eminentment tècnic de la norma, han estat referides al procediment.

g) Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul informa sobre l'adequació a aquests principis.

Per tant i d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat, eficàcia i proporcionalitat: Perquè aquesta norma és l'instrument adequat per regular el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es tracta de una modificació normativa que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic i manté la coherència amb la resta de l'ordenament jurídic que hi sigui d'aplicació.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana i dels sectors agroalimentaris afectats abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

h) Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

i) En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte de Decret de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- La memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes. Aquest article seria aplicable en l'exercici de potestat reglamentària.

En tot cas, l' Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa de 4 de març de 2019.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), inform favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 3 d'octubre de 2022

La cap del Serveis Jurídics