



Memòria de la consulta prèvia al projecte de Decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB)

Aquest projecte de decret es tramita per establir el marc jurídic bàsic aplicable en l'àmbit de les Illes Balears al Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) i alhora regular-ne el funcionament.

La normativa nacional i comunitària estableix que en l'etiqueta dels vins ha de figurar com a indicació obligatòria el número de l'envasador i que, opcionalment, hi pot figurar a una àmplia gamma d'altres begudes alcohòliques.

La mateixa normativa comunitària, en el Reglament delegat (UE) 2018/273 de la Comissió, d'11 de desembre, que completa el Reglament (UE) 1308/2013, defineix l'envasador com qualsevol persona física o jurídica, o agrupació d'aquestes, que envasi vi o el faci envasar en el seu nom.

En l'àmbit nacional, el Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques es va crear en aplicació de l'obligació que tenien els envasadors de vi d'incorporar a l'etiqueta del vi el número de registre d'envasadors, d'acord amb el que fixava la Llei 25/1971, de 2 de desembre, de l'estatut de la vinya, del vi i dels alcohols, i el Decret 835/1972, que reglamentàriament desenvolupava la Llei 25/1971.

Aquesta normativa va ser derogada per la Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la vinya i del vi, que estableix a la disposició addicional quarta que l'òrgan competent de cada comunitat autònoma haurà de dur un registre d'envasadors de vins i que es mantindrà vigent el registre d'envasadors d'altres begudes alcohòliques distintes del vi.

L'article 4 del Reial decret 1363/2011, de 7 d'octubre, que desplega la normativa comunitària en matèria d'etiquetatge, presentació i identificació de determinats productes vitivinícoles, estableix l'obligatorietat de figurar el número de registre d'envasador de vins que li hagi assignat la comunitat autònoma.

Pel que fa a l'àmbit de les Illes Balears, en aplicació de la normativa estatal, és vigent un registre d'envasadors de vi i begudes alcohòliques, on figuren els operadors de les Illes Balears que envasen vi o altres productes alcohòlics.

Alhora, atès el marc normatiu estatal i europeu, i en aplicació de la Llei 24/2003, es fa del tot necessari en l'àmbit autonòmic regular mitjançant aquesta norma reglamentària el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

En aquest marc competencial sorgeix l'oportunitat i la necessitat d'aprovar aquest Decret, en l'elaboració i la tramitació del qual el Govern ha de comptar, en tot moment, amb la participació tant dels consells insulars, als quals es garanteix l'exercici de la potestat reglamentària, com dels sectors implicats.

D'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'aprovació d'aquest Decret queden suficientment justificats els principis següents:

- De necessitat i eficàcia, perquè aquesta norma és l'instrument més adequat per regular el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), incorporant figures, fins ara no existents, d'operadors que sense disposar amb instal·lacions pròpies ordenin envasar vi o begudes alcohòliques.
- De proporcionalitat, atès que aquest Decret estableix el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) y específicament el procediment de tramitació de les inscripcions a l'àmbit de Mallorca , sense perjudici de la potestat reglamentària dels consells insulars (Menorca, Eivissa i Formentera) en el seus àmbits insulars.
- De seguretat jurídica, atès que es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic, tant en l'Estatut d'autonomia com en la Llei 8/1999 i aplica els principis de protecció de dades.
- De transparència, en relació amb el qual s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma, i, finalment, d'eficiència, atès que la iniciativa normativa no implica noves càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Amb la finalitat de complir l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es posa a disposició dels ciutadans, els subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma la informació relacionada amb els aspectes següents:

a) Problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa

El marc normatiu estatal i europeu, i en aplicació de la Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la vinya i del vi, a la disposició addicional quarta estableix que l'òrgan competent de cada comunitat autònoma haurà de dur un registre dels envasadors de vins i d'altres begudes alcohòliques distintes del vi.

En l'àmbit autonòmic, es fa del tot necessari regular, mitjançant aquesta norma reglamentaria amb forma de decret, el que ha de ser el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), incorporant figures, que fins ara no existien, com són els envasadors que sense disposar amb instal·lacions pròpies ordenin envasar vi o begudes alcohòliques, i a la vegada per a garantir adequadament que els productes vitivinícoles i les begudes alcohòliques que s'envasin a les Illes Balears ho facin d'acord amb els principis de seguretat i que la informació als consumidors d'aquest producte és l'adequat i d'acord amb la normativa específica.

Tots aquells operadors que figurin inscrits en la data d'aprovació d'aquest Decret en el Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques que disposa la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, automàticament, quedaran incorporats al nou Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears.

b) La necessitat i l'oportunitat de la norma

Es fa del tot necessari aprovar aquest Decret, per tal de disposar del marc jurídic en l'àmbit de les Illes Balears pel que fa al Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) i, alhora, regular-ne el funcionament.

Actualment, a les Illes Balears hi ha un Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques, on figuren tots els operadors de les Illes Balears que envasen vi o productes alcohòlics, per la qual cosa el que es pretén amb aquesta norma es donar el marc jurídic a aquest Registre i establir i fixar l'organització, gestió i el funcionament i a la vegada el procediment per inscriure-s'hi a l'àmbit de l'illa de Mallorca.

c) Objectius de la norma

Amb l'aprovació de la norma es pretén:

- Establir, en l'àmbit de les Illes Balears, el marc jurídic del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).
- Regular el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).
- Regular els procediments per inscriure-s'hi, donar-se'n de baixa i fer-hi les modificacions del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB), per aquells operadors que desenvolupin la seva activitat a l'àmbit insular de Mallorca.

En aquest registre s'han d'inscriure tots aquells operadors de les Illes Balears que envasin o ordenin envasar i posin al mercat vi i qualsevol beguda alcohòlica.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

El Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) serà un registre informàtic únic, de caràcter públic i de naturalesa tecnicoadministrativa, en el qual es recolliran les informacions obligatòries dels operadors que envasin o ordenin envasar, en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, vins o begudes alcohòliques.

Aquest Registre dependrà de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, mitjançant la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, i es gestionarà amb els mitjans personals i materials d'aquesta.

Els consells insulars de Menorca, Eivissa i Formentera són responsables de gestionar els registres d'envasadors de vins i begudes alcohòliques corresponents als operadors de les quals l'activitat d'envasament estiguin situades en els àmbits territorials insulars respectius i comunicaran les dades de les seves inscripcions a la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, que les inclourà al Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

En aquest marc competencial sorgeix l'oportunitat i la necessitat d'aprovar aquest Decret, que, tant en la redacció com en la tramitació el Govern, ha de comptar en tot moment amb la participació activa dels consells insulars.

e) Antecedents normatius

En l'àmbit estatal, el Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques es va crear en aplicació de l'obligació que tenien els envasadors de vi d'incorporar a l'etiquetatge del vi el número de registre d'envasadors d'acord amb el que fixava la Llei 25/1970, de 2 de desembre, de l'estatut de la vinya, del vi i dels alcohols, i el Decret 835/1972, que reglamentàriament desenvolupava la Llei 25/1970.

Aquesta normativa va ser derogada per la Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la vinya i del vi, que, a la disposició addicional quarta, estableix que l'òrgan competent de cada comunitat autònoma haurà de dur un registre d'envasadors de vins i que es mantindrà vigent el registre d'altres begudes alcohòliques distintes del vi.

L'article 4 del Reial decret 1363/2011, de 7 d'octubre, que desplega la normativa comunitària en matèria d'etiquetatge, presentació i identificació de determinats productes vitivinícoles, estableix l'obligatorietat de figurar el número de registre d'envasador de vins que l'hi hagi assignat la comunitat autònoma.

En l'àmbit de la Unió Europea, el Reglament delegat (UE) 2018/273 de la Comissió, d'11 de desembre, que completa el Reglament (UE) 1308/2013, defineix l'envasador com qualsevol persona física o jurídica, o agrupació d'aquestes, que envasi vi o el faci envasar en el seu nom. I el Reglament (CE) 33/2019, de 17 d'octubre de 2018, pel qual es completa el Reglament (UE) 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa a les sol·licituds de protecció de denominacions d'origen, indicacions geogràfiques i termes tradicionals del sector vitivinícola, al procediment d'oposició, a les restriccions d'utilització, a les modificacions del plec de condicions, a la cancel·lació de la protecció, i a l'etiquetatge i la presentació, a l'article 46, defineix la figura de l'envasador de productes vitivinícoles i estableix com han de figurar les dades dels envasadors d'aquests, en aplicació del Reglament (CE) 1308/2013, de 29 d'abril de 2008, pel qual s'estableix l'organització comuna del mercat vitivinícola, en la secció 3, dedicat a l'etiquetatge i presentació en el sector vitivinícola, que estableix a l'article 119 com a indicació obligatòria que ha de figurar la de l'envasador en una àmplia relació de productes vitivinícoles.

Palma, 26 d'abril de 2022

El director general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària

Aram Ortega Adzerias