



G CONSELLERIA
O SALUT I CONSUM
I SECRETARIA GENERAL
B

Document: informe jurídic
Expedient: SC/SJ 18/2021
Emissor (DIR3): A04022386
Codi SIA: 2329285

Informe en relació a l'Esborrany de decret pel qual es modifica el Decret 63/2019, de 2 d'agost, d'estructura orgànica bàsica del Servei de Salut de les Illes Balears

Tramés l'expedient administratiu elaborat i vist l'esborrany de referència, el tècnic del Servei Jurídic que subscriu, emet el següent

Informe

1. Aquest projecte reglamentari du causa de l'article 16 del Decret 39/2006, de 21 d'abril, pel qual s'aproven els Estatuts del Servei de Salut, que disposa que l'estructura bàsica del Servei de Salut s'ha d'aprovar mitjançant un decret del Consell de Govern a proposta de la Conselleria competent en matèria de Salut.
2. La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el seus articles 53.3 i 59.2.b estableix un informe dels serveis jurídics competents. Per acomplir allò que disposa la Llei s'emet aquest informe.
3. El Consell de Govern és l'òrgan competent per aprovar un Decret, ja que la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix a l'art. 46.1 que la potestat reglamentària de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears correspon al Govern, sense perjudici d'allò que es disposa a l'apartat 2 pel que fa a la potestat reglamentària dels consellers.

Per altra banda, l'article 47.1 de la mateixa Llei disposa que les disposicions reglamentàries procedents el Govern tindran forma de Decret. Totes aquestes normes es compleixen en el present cas.

Pl. d'Espanya, 9
07002 Palma
Tel. 971 17 73 83
salut.caib.es



4. Escau en primer lloc analitzar la competència material de la comunitat autònoma de les Illes Balears per dur a terme aquesta regulació.

Així doncs, l'article de l'Estatut 30. 48 atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria de promoció de la salut en tots els àmbits, en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat, mentre que l'article 31.4 li atribueix el desplegament legislatiu i l'execució en matèria de salut i sanitat, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat.

D'aquest precepte resulta el marc estatutari d'aquesta norma, i per altra banda de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, que regula en el seu Títol V (articles 64 a 91) el Servei de Salut de les Illes Balears, i de l'article 16 del Decret 39/2006, de 21 d'abril, pel qual s'aproven els Estatuts del Servei de Salut, que hem esmentat abans, resulta els marc legal i reglamentari dins el que s'insereix aquest projecte normatiu i la competència material de l'Administració autonòmica per elaborar-lo i aprovar-lo.

D'aquest conjunt normatiu, podem deduir i afirmar la competència de la comunitat autònoma de les Illes Balears per dictar una disposició reglamentària que desenvolupi les particularitats de l'estructura orgànica bàsica del Servei de Salut de les Illes Balears.

5. Reconeguda la competència de l'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per dictar la norma objecte d'aquest informe, la competència per elaborar un projecte de disposició reglamentària relatiu a les qüestions pròpies de la seva conselleria correspon a cada conseller, d'acord amb l'art. 56.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Aquest requisit ha quedat complert atès que és la consellera de Salut i Consum la que ha dictat la resolució d'inici del procediment d'elaboració del Decret i ha encomanat la tramitació a la Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum.

6. El projecte de modificació del Decret 63/2019, de 2 d'agost, consta d'un preàmbul i 2 articles, amés de una disposició final.

Es pretén eliminar la lletra b) de l'article 16, que atribueix a la Subdirecció de Gestió de Personal la gestió de la formació continua del personal dels Serveis Centrals, i inserir una lletra e) a l'article 17 (en conseqüència, la present lletra e) passa a ser la lletra f)), en el sentit d'afegir una nova funció a la Subdirecció de Relacions Laborals: l'anàlisi, estudis, informes-proposta i gestió en matèria de formació continua del personal dels Serveis Centrals.

7. Del conjunt d'aquest articulat, no s'ha observat l'existència de disposicions incompatibles amb normes de rang legal.

Escau fer palès que si bé es cert que la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, regula al seu article 69 l'estructura orgànica del Servei de Salut, es podria especular que l'estructura configurada per l'Esborrany objecte d'aquest informe no s'ajusta a la legalitat. Ara bé, no podem oblidar que la redacció de l'actual article 69, va ser donada per la disposició final segona del Decret llei 10/2012, de 31 d'agost, el qual va establir també, a la seva disposició final quarta, que les normes que es modificaven mitjançant la disposició final segona del Decret llei tenien rang reglamentari.

Atesos aquests extrems podem concloure que les disposicions del projecte normatiu que modifiquen l'estructura orgànica del Servei de Salut, respecte de la configurada per l'article 69 de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, no són disposicions "contra legem", il·legals per vulneració del principi de jerarquia normativa, ja que s'ha de considerar aquell article de la Llei, com una disposició reglamentària, el qual és modificable per una norma d'igual rang reglamentari.

8. Desaparegut l'informe de la Secretaria General dins dels expedients de tramitació de disposicions reglamentàries (tot distribuint-se la seva funció entre la memòria d'impacte normatiu i l'informe del Servei Jurídic de la Conselleria), i d'acord amb l'article 59.2.b, de la Llei 1/2019, de 31 de gener, la tasca de fer valoració del procediment seguit s'ha atribuït expressament a l'informe jurídic.

Així doncs, i atès que és tracta d'una disposició reglamentària amb finalitat d'ordenació estructural d'un ens administratiu, que no afecta substantivament els objectius i finalitats d'aquesta, ja que el Servei de Salut de les Illes Balears segueix sent l'ens del Sector Públic Autònom encarregat —en essència— de garantir la prestació d'assistència sanitària, en totes les seves modalitats, a les persones amb dret a aquesta, podem deduir que es tracta d'una norma de caràcter estrictament organitzatiu de l'Administració Sanitària, és per la qual cosa que aquest projecte normatiu, resta exclòs de l'aplicació de les normes del procediment ordinari d'elaboració de disposicions reglamentàries que estableix la Llei 1/2019, de 31 de gener, d'acord amb allò que es disposa a l'article 53.2 in fine, de la mateixa norma legal, sense perjudici que es requereixi, d'acord amb l'apartat 3 del mateix article, una ordre d'inici, els informes preceptius prevists legalment i si n'és el cas una memòria dels efectes pressupostaris que genera.

L'expedient inclou, a banda del text de l'Esborrany de decret, una memòria justificativa de la necessitat de elaborar i aprovar la norma, justificació de la improcedència de alguns tràmits del procediment; inclou també una memòria de l'impacte econòmic de l'aplicació del Decret; també inclou una Resolució de la consellera de Salut i Consum, disposant l'inici de l'expedient i encomanat la seva instrucció a la Secretaria General de la Conselleria; aquest informe jurídic.

No s'ha inclòs a l'expedient la memòria d'impacte normatiu en els termes que es regulen a l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, ja que no es exigible d'acord amb el caràcter organitzatiu de la norma.

Pel mateixos motius, i l'absència d'efectes ad extra de la norma, s'ha prescindit també —d'acord amb allò que es disposa a l'article 55.2 *b* de la Llei 1/2019, de 31 de gener—, del tràmit de consulta prèvia, i pel mateix motiu dels tràmits d'audiència i informació pública d'acord amb allò que es disposa a l'article 58.3 de la mateixa Llei.

Pel que fa als informes preceptius que s'han d'incorporar a l'expedient d'acord amb l'article 53.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, i que es relacionen a l'article de la mateixa Llei escau dir:

- No s'ha de sotmetre a informe preceptiu del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, d'acord amb allò que es disposa a l'article 2.1 *a* primer i 2.4 de la Llei 10/2000, de 30 de desembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, ja que no podem classificar aquest Esborrany normatiu, dins cap de les categories de projectes normatius que exigeixen aquest dictamen amb caràcter preceptiu,
- Tampoc no resulta preceptiu el dictamen del Consell Consultiu, d'acord amb l'art. 18.7 *a* de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.
- No conté cap disposició que estableixi un silenci administratiu desestimatori.
- No conté limitacions a la llibertat d'establiment ni a l'accés a activitats econòmiques.
- Pel que fa a la normativa de caràcter sectorial d'aplicació, no és exigible amb caràcter preceptiu cap informe, ja que la sol·licitud d'informes envers projectes de disposicions reglamentaries per part del Consell de



G
O
I
B
/

Salut de les Illes Balears es potestativa, d'acord amb l'article 42 *b* de la Llei 5/2003, de 4 d'abril.

9. Finalment, s'ha comprovat que l'expedient d'elaboració normativa s'ha publicat a la web, en la forma que indica la Instrucció de 30 d'agost de 2018.

Pel que s'exposa es conclou, que es pot informar favorablement l'Esborrany de decret de modificació del Decret 63/2019, de 2 d'agost, pel qual s'aprova l'estructura orgànica bàsica del Servei de salut de les Illes Balears.

Aquest és el parer de qui subscriu, que no obstant això, es sotmet a qualsevol altre que millor fonamentat en dret es pugui emetre.

Palma, 21 d'abril de 2021

La cap de servei del Departament Jurídic Administratiu

Carmen Palma Ocete

Pl. d'Espanya, 9
07002 Palma
Tel. 971 17 73 83
salut.caib.es



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

CARMEN PALMA OCETE

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 21-abr-2021 09:19:26 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_jurídico_modificación_Decreto_63_2019.pdf

Data captura: 21-abr-2021 09:36:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 6

Adreça de validació: