



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B SECRETARIA GENERAL



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I I TERRITORI
B DIRECCIÓ GENERAL
RESIDUS I EDUCACIÓ
AMBIENTAL



Expedient: 77/2021
Document: MAIN (versió definitiva)
Emissor: A04027068
A04026956

Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu relativa al Projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus

Resum de les novetats

Aquesta actualització de la Memòria incorpora una anàlisi més extensiva de la modificació, que s'efectua mitjançant la disposició final primera, del Decret 14/2019, de 15 de març, de notificacions i comunicacions electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears, com també la incorporació de les observacions efectuades pel Dictamen 24/2022 del Consell Consultiu.

1. INTRODUCCIÓ

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relatiu a la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu (en endavant, MAIN), disposa que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar-ne una, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

A més, en l'apartat 2 regula el contingut d'aquesta memòria, que ha de ser el següent:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb l'article 56 d'aquesta mateixa Llei 1/2019, el procediment d'elaboració dels projectes de decret s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

En particular, i pel que fa a la tramitació del Projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors, juntament amb el conseller de Medi Ambient i Territori, ha emès una resolució per la qual ordena l'inici del procediment i designa la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, en col·laboració amb la Direcció General de Residus i Educació Ambiental i l'Agència Tributària de les Illes Balears, com a òrgan responsable de la tramitació. I, d'acord amb l'article 60 de la Llei 1/2019, l'òrgan responsable de la tramitació és qui ha d'elaborar la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que, com a document viu i dinàmic que és, s'ha d'actualitzar amb l'evolució de la tramitació, reflectint les

aportacions, els tràmits i les modificacions que es succeeixen fins a l'aprovació del Projecte de decret.

D'acord amb tot això, s'elabora aquesta tercera versió de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu de l'Avantprojecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

2. OPORTUNITAT, OBJECTIUS DE LA PROPOSTA NORMATIVA I ALTERNATIVES

2. Oportunitat de la proposta

L'article 30.28 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té competència exclusiva per ordenar la seva hisenda, d'acord amb les normes que conté el mateix Estatut, particularment en l'article 120 i els següents. Així mateix, i pel que fa al medi ambient, l'article 30.46 del mateix Estatut d'autonomia, atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat.

La Unió Europea ha orientat les seves polítiques i objectius cap a la reducció dels residus i, fins i tot, cap a la consideració dels residus com a recursos, com a mitjà per facilitar la transició cap a una gestió més sostenible de les matèries primeres i cap a un model d'economia circular. I entén que els sistemes de gestió de residus poden contribuir a aconseguir una economia circular. Així, d'acord amb la Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018 per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus, els estats membres de la Unió han de recórrer a instruments econòmics i altres mesures a fi de proporcionar incentius per a l'aplicació de la jerarquia de residus. Entre els instruments econòmics inclou taxes d'abocadors i d'incineració, sistemes de pagament per generació de residus, règims de responsabilitat ampliada del productor, incentius fiscals a la donació d'aliments i incentius per a les autoritats locals.

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en exercici de la competència legislativa autonòmica en matèria mediambiental, i en línia amb els objectius europeus, va aprovar la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, la qual estableix, en la disposició addicional sisena que, en cas que no es compleixin els objectius que marca aquesta Llei per a l'any 2020, el Govern de les Illes Balears ha de promoure l'establiment d'un cànon per gravar la disposició del rebuig dels residus municipals destinats a dipòsit controlat i a incineració, amb recuperació energètica o sense, a fi que entri en vigor l'1 de juliol de 2021.

Aquesta disposició addicional preveu, així mateix, les característiques bàsiques del tribut i la seva finalitat, que ha de ser fomentar la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent, com també desincentivar l'eliminació en abocador i la incineració.

A més de la Llei 8/2019 i en exercici de la competència exclusiva en matèria d'hisenda, el Parlament de les Illes Balears va aprovar, mitjançant la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, la creació del cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears, la recaptació del qual ha de nodrir el Fons de Prevenció i Gestió de Residus a què es refereix l'article 33 de la Llei 8/2019.

Aquesta Llei 3/2020 crea, doncs, el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i en defineix també els elements tributaris essencials i les principals normes d'aplicació i gestió. No obstant això, per a la plena efectivitat del nou tribut és necessari el desplegament reglamentari de determinats aspectes i també l'aprovació dels models de declaracions i liquidacions corresponents.

En tot cas, i tenint en compte que l'abast propi de tota norma reglamentària ha de ser, únicament, desplegar els aspectes legals que ho requereixen, i, per tant, no reiterar la regulació legal preexistent, aquest Projecte de decret es limita a regular allò que es considera estrictament necessari per al desplegament correcte dels articles 40 a 54 de la Llei 3/2020 esmentada, de manera que tot el que es regula suficientment en la Llei no és objecte de cap menció en el Projecte de decret.

Finalment, i pel que fa a la modificació del Decret 14/2019, de 15 de març, de notificacions i comunicacions electròniques en l'àmbit de l'ATIB, es tracta d'aprofitar els avenços operatius fets en la seu electrònica de l'ATIB per millorar-ne el funcionament i, a més, aprofitar igualment per aclarir alguns aspectes de les notificacions i de les comunicacions.

2.2. Necessitat de la regulació i del rang normatiu

Pel que fa a la necessitat de la regulació i del rang normatiu de reglament, tant la Llei 3/2020, com la Llei 8/2019, ambdues ja esmentades, deriven al desplegament reglamentari, d'una banda, determinats aspectes tributaris del cànon i, de l'altra, l'establiment de criteris de gestió, organització i distribució del Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

Pel que fa a les alternatives, aquest Projecte de decret no és més que el compliment d'una mandat legal consistent en desenvolupar els elements del nou tribut que requereixen desplegament reglamentari; i també, desplegar l'article 33 de la Llei 8/2019, ja esmentat, motiu pel qual no es planteja cap alternativa.

Malgrat tot això, i pel que fa al cànon, és cert que el Consell de Ministres ha tramés al Congrés dels Diputats un Projecte de Llei de residus i sòls contaminats que ha de substituir la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, que inclou un impost sobre el dipòsit de residus en abocaments i la incineració de residus, com a tribut indirecte que, d'acord amb l'exposició de motius, preveu cedir a les comunitats autònomes, de tal manera que substituirà tot tribut autonòmic vigent amb el mateix fet imposable, amb les compensacions que procedeixin, de conformitat amb l'article 6 de la Llei orgànica 1/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes. El motiu principal d'aquest tribut estatal és complir amb les recomanacions de la Comissió Europea efectuades l'any 2018 en relació amb aquesta matèria, i també, la manca de compliment dels objectius marcats per a l'exercici 2020 en la Llei 22/2011 esmentada, pel que fa a la reducció en la producció de residus.

És evident que la irrupció d'aquest tribut estatal —d'estructura molt similar a la prevista en la Llei 3/2020 autonòmica i tipus de gravamen superiors—, en el sistema tributari implicarà que el projecte de decret que ara es tramita perdi vigència en la part relativa al cànon de residus, si bé no en la part que regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus; o, si encara no s'ha aprovat, que en la seva tramitació es vegi transformat en un decret regulador únicament del Fons de Prevenció i Gestió de Residus, però no ja del cànon, sens perjudici que la normativa estatal permeti un cert marge normatiu a les comunitats autònomes. No obstant això, el mandat del legislador autonòmic és clar i el cert és que el Projecte de Llei que recull l'impost estatal encara no s'ha aprovat i, en tot cas, l'entrada en vigor està prevista per al primer dia del segon trimestre natural següent a la publicació de la Llei en el Butlletí Oficial de l'Estat i, podria, fins i tot, no arribar a aprovar-se, motiu pel qual és imperatiu continuar amb aquest procediment, sense perdre de vista l'evolució de la tramitació del Projecte de Llei estatal. Per consultar l'estat de la tramitació del Projecte de Llei:

https://www.congreso.es/proyectos-de-ley?p_p_id=iniciativas&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&iniciativas_mode=mostrarDetalle&iniciativas_legislatura=XIV&iniciativas_id=121%2F00056.

La modificació efectuada mitjançant la disposició final primera, en tant que modifica una norma amb rang reglamentari, s'ha de fer, igualment, per un decret. Si bé es podria haver dut a terme mitjançant un decret de modificació exclusiu del Decret 14/2019, el cert és que s'ha optat per aprofitar la tramitació d'aquest Decret ja que es tracta d'una norma de caràcter parcialment tributari i perquè només es pretén modificar dos articles, sense que sigui una modificació en profunditat.

2.3. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

La proposta normativa té dos objectius. D'una banda, el purament tributari, que consisteix en regular els aspectes imprescindibles per dotar de plena efectivitat el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus i, d'altra banda, el relatiu a desenvolupar els criteris de gestió, organització i distribució del Fons de Prevenció i Gestió de Residus a què fa referència l'article 33 de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears. Però, a més, la disposició final primera adequa la regulació de les notificacions i comunicacions electròniques de l'ATIB a les millores efectuades en els darrers anys en la seu electrònica de l'ATIB.

Pel que fa a la vessant tributària de la norma, es regulen únicament els aspectes que requereixen, per a la plena efectivitat del nou tribut, de desplegament reglamentari, sense reiterar la regulació legal preexistent, de manera que, com ja s'ha dit abans, tot allò que es regula suficientment en els articles 40 a 54 de la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021 no és objecte de cap menció en el Projecte de decret.

Pel que fa a la vessant mediambiental, el títol II del Projecte de decret desplega l'article 33 de la Llei 8/2019 de tal manera que es regulen les normes sobre el destí del Fons i el repartiment entre illes, amb la voluntat de reflectir les particularitats de cada illa, amb la participació de les institucions d'autogovern insulars i dels ens locals en les comissions que hauran de distribuir els recursos del Fons.

3. CONTINGUT I ANÀLISI JURÍDICA DEL PROJECTE

3.1. Contingut

Aquest Projecte de decret consta d'un preàmbul, divuit articles estructurats en tres títols, una disposició addicional, cinc disposicions transitòries i dues disposicions finals. Així mateix, conté dos annexos en els quals es determinen els models de les diferents declaracions que s'aproven en l'articulat del Decret.

Pel que fa a l'articulat, el títol preliminar (article 1) fa referència a l'objecte del Decret, que és doble. D'una banda, desplegar els articles 40 a 54 de la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, pels quals es regula el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears. I, d'altra banda, establir els criteris de gestió, organització i distribució del Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

El títol I del Decret desplega, en allò que és necessari, les normes d'aplicació del cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears. El capítol I (articles 2 i 3) concreta els aspectes relatius als supòsits de no subjecció i d'exempció prevists en la Llei 3/2020. El capítol II concreta el règim específic de la base imposable per al rebuig procedent de les instal·lacions de tractament dels

residus que, d'acord amb la normativa europea vigent, s'han de sotmetre a un procés de triatge en les plantes de selecció autoritzades. Es preveu així l'aplicació del percentatge d'eficiència de cada planta de selecció o de triatge sobre el conjunt dels residus de cada subjecte passiu, de tal manera que només es tributi sobre la part del rebuig pròpiament dit, d'acord amb l'article 45.1.a) de la Llei 3/2020 esmentada, que declara no subjectes la part dels residus que es recuperin en aquestes plantes de selecció.

El capítol III estableix les normes relatives al tipus de gravamen, el qual s'ha de veure afectat per la implantació municipal dels sistemes de recollida selectiva de la fracció orgànica i del pagament per generació.

A continuació, en els articles 7 a 11 (capítol IV), es despleguen les obligacions de caire documental, com és la del substitut d'exigir el tribut al contribuent i d'emetre un justificant del pagament de l'impost que ha de lliurar al contribuent i que tant pot formar part de la factura com ser un document apart. Així mateix, el substitut ha de dur un llibre de registre dels justificants de pagament, portament que ha de fer-se de manera telemàtica, amb el contingut que es detalla en l'article 9 i amb els terminis d'anotacions registrals que regula l'article 10. A més, tenint en compte que el portament ha de ser telemàtic, ha de fer servir un sistema de codificació que permeti clarament la interpretació de les dades.

L'article 11 regula el cens de substituïts que es conforma amb el llistat que cada any la Conselleria de Medi Ambient i Territori ha de trametre a l'Agència Tributària de les Illes Balears, amb la informació del Registre de Producció i de Gestió de Residus de les Illes Balears.

El capítol V (articles 12 i 13) regula les normes relatives a la liquidació de l'impost i que es concreten en l'aprovació dels models de declaració liquidació trimestral i anual i els terminis de presentació d'ambdues declaracions.

Finalment, i pel que fa al títol I, en el capítol VI (article 14) s'estableix l'obligació de presentar les declaracions i declaracions liquidacions d'aquest impost per via telemàtica en la seu electrònica de l'Agència Tributària de les Illes Balears, a l'adreça web <www.atib.es>.

El títol II (articles 15 a 18) regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus a què es refereix l'article 33 de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears. D'una banda, disposa, d'acord amb aquest precepte, que els ingressos del cànon s'integren en el Fons de Prevenció i Gestió de Residus i regula les normes sobre el destí de la totalitat dels recursos del Fons, tant des del punt de vista objectiu, és a dir, en relació amb les actuacions que poden finançar-se amb recursos del Fons, com subjectiu, de manera que determina les persones o entitats que poden ser destinatàries dels recursos. D'altra banda, l'article 17 crea les comissions insulars encarregades de l'aplicació dels recursos, i n'estableix la

composició i el règim jurídic de funcionament i adopció d'acords. Així mateix, es disposa que les actuacions del Pla Director Sectorial de Prevenció i Gestió de Residus Peril·losos de les Illes Balears que s'hagin de finançar amb recursos del Fons de Prevenció i Gestió de Residus s'han de decidir per la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, prèvia consulta a les comissions insulars.

La part final del Decret consta d'una disposició addicional única, que conté una clàusula d'estil en matèria de gènere; cinc disposicions transitòries, que estableixen les particularitats de l'exercici fiscal corresponent a l'any 2022 —que començarà una vegada aprovat i publicat aquest Projecte de decret—, i també les obligacions formals dels ens locals de proveir la informació relativa a la recollida selectiva de la fracció orgànica i a la implantació del pagament per generació a què fa referència l'article 9 de la Llei 8/2019, informació que servirà per a la determinació dels tipus de gravamen regulats en l'article 49 de la Llei 3/2021, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021; i, en la disposició transitòria quarta, un termini per a la constitució de les comissions insulars.

Finalment, mitjançant la disposició final primera, es modifica el Decret 14/2019, de 15 de març, de notificació i comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears, amb la finalitat de millorar la seva redacció, tenint en compte les millores operatives i els avenços fets en la seu electrònica de l'Agència Tributària de les Illes Balears (d'ara endavant, ATIB). En particular, s'aclareix la regulació relativa a la realització i als efectes de les notificacions electròniques que conté l'article 5 del Decret esmentat a fi de deixar clar, d'una banda, que aquesta regulació es refereix exclusivament a les notificacions electròniques (i no a les comunicacions, atès que aquestes es prediquen d'actuacions que, pel seu contingut o finalitat, no requereixen pròpiament del compliment de les formalitats de les notificacions perquè no determinen l'eficàcia de l'actuació que és objecte de comunicació). D'altra banda, per tal de ser congruents amb allò que disposa l'article 41.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'estableix que la manca de la comunicació o avís informatiu d'una notificació electrònica al correu electrònic del destinatari no impedeix que aquesta notificació electrònica sigui considerada vàlida. Al seu torn, la disposició final segona estableix el dia a partir del qual el Decret comença a vigir.

Per acabar amb el contingut del Decret, s'inclouen, com a annexos 1 i 2 d'aquest els models de les declaracions tributàries per a la correcta aplicació de les normes relatives a la liquidació de l'impost que conté el capítol V del títol I.

3.2. Anàlisi jurídica del Projecte. Marc normatiu, disposicions afectades i taula de vigències

El Projecte de decret objecte d'aquest informe s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent.

Pel que fa a la vessant tributària:

- a) L'article 30.28 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, d'acord amb el qual la Comunitat Autònoma té competència exclusiva per ordenar la seva hisenda, d'acord amb les normes del mateix Estatut, particularment en l'article 120 i els següents.
- b) La disposició addicional sisena de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats, preveu que si no es compleixen els objectius d'aquesta Llei per a l'any 2020, el Govern de les Illes Balears ha de promoure l'establiment d'un cànon per gravar la disposició del rebuig dels residus municipals destinats a dipòsit controlat i incineració, amb recuperació energètica o sense, a fi que entri en vigor l'1 de juliol de 2021.
- c) Els articles 40 a 54 de la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, que creen i regulen el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears, i regulen els elements tributaris essencials i les principals normes d'aplicació i gestió.

Pel que fa a la vessant mediambiental:

- a) L'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears esmentat, pel qual s'atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria de medi ambient, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat.
- b) La Directiva 2008/98/CE, del Parlament Europeu i del Consell de 19 de desembre de 2008, sobre els residus i per la qual es deroguen determinades directives i la Directiva 85/116/CE del Parlament Europeu i del Consell de 30 de maig de 1985, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus
- c) L'article 33 de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, que crea el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, destinat a finançar mesures que tinguin per objecte mitigar els impactes adversos sobre la salut humana i el medi ambient associats a la generació i gestió de residus.
- d) La Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, que té caràcter de legislació bàsica i que incorpora al dret espanyol la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008, sobre els residus i per la qual es deroguen determinades directives.

En relació amb la disposició final primera:

- a) Els punts 28 i 36 de l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- b) L'article 96 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

- c) Els articles 14, 41 i 43 i la disposició addicional primera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- d) La Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'Agència Tributària de les Illes Balears.
- e) L'article 115 bis del Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol.
- f) La disposició addicional única del Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de projectes de reglaments, cal esmentar les normes següents:

- a) La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
- b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
- c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes (article 5.3), en relació amb l'informe de l'impacte de gènere.
- d) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb l'avaluació de l'impacte de la norma sobre la família.
- e) La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears (article 11), en relació amb l'avaluació de l'impacte de la normativa sobre la infància i l'adolescència.
- f) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil (article 22 *quinquies*), en relació amb l'avaluació de l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.
- g) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere.
- h) La Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (article 2).
- i) La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears (article 18.7).
- j) La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a la transparència en relació amb el procediment d'elaboració normativa.
- k) La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (article 18), en relació amb l'avaluació d'impacte climàtic que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

3.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears té plena competència per dictar un decret que reguli la matèria a què es refereix aquest Projecte. En concret, els títols competencials en virtut dels quals es dicta aquest Decret són els recollits als apartats 28, 36 i 46 de l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que atribueixen a la Comunitat Autònoma, respectivament, les competències exclusives en matèria d'ordenació de la hisenda autonòmica, d'acord amb el que estableix el propi Estatut, del procediment administratiu derivat de les especialitats de l'organització pròpia, i, en matèria de medi ambient, sens perjudici de la legislació bàsica estatal.

En el si de la Comunitat Autònoma, el Govern de les Illes Balears és l'òrgan titular de la potestat reglamentària, d'acord amb l'article 58.2 de l'Estatut d'autonomia i els articles 17.e) i 46.1 de la Llei 1/2019, de 30 de gener, del Govern de les Illes Balears, sens perjudici de les facultats normatives del president i dels consellers recollides en aquest darrer article. Pel que fa a l'habilitació específica del Govern de les Illes Balears per desplegar, mitjançant un decret, les disposicions de la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, l'article 8.c) de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposa que correspon al conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts en les matèries que regula aquesta llei, proposar al Consell de Govern les disposicions i els acords que pertocuin.

D'altra banda, pel que fa a la competència per desplegar la matèria relativa al Fons de Prevenció i Gestió de Residus, l'article 33 de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats, encomana al Govern de les Illes Balears que estableixi els criteris de gestió, organització i distribució del Fons; i el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, correspon a la Direcció General de Residus i Educació Ambiental la matèria relativa a la gestió de residus.

3.4. Relació amb l'ordenament estatal i europeu

Com ja s'ha indicat abans, el Congrés dels Diputats està debatent, així mateix, un tribut sobre la incineració i abocament de residus, en el sí del Projecte de Llei de residus i sòls contaminats, actualment en tramitació en la Comissió de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana. La necessitat d'aquest nou tribut es fonamenta principalment en l'incompliment dels objectius marcats en la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, per a l'exercici 2020.

A més d'aquest Projecte de Llei estatal, l'article 4 del Reial decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocador,

respecte dels possibles instruments per promoure el canvi a una economia més circular, preveu que la normativa fiscal que estableixin les comunitats autònomes ha d'atendre al que preveu la Llei 22/2011 esmentada, de tal manera que la recaptació es destini a la prevenció en la generació de residus, la implantació de la recollida selectiva de residus, la millora en la gestió dels residus, que ha d'incloure la gestió i descontaminació de sòls contaminats i la restauració d'espais degradats afectats per vessaments il·legals, com també la mitigació de gasos d'efecte hivernacle.

Pel que fa a l'ordenament europeu, la Directiva 2008/98/CE, del Parlament Europeu i del Consell de 19 de desembre de 2008, sobre els residus i per la qual es deroguen determinades directives i la Directiva 85/375/CEE del Parlament Europeu i del Consell de 30 de maig de 1985, per la que es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus, són les que exigeixen que els estats membres de la Unió Europea adoptin mesures per reduir la producció de residus i la contaminació dels sòls, entre les quals poden considerar l'adopció de mesures tributàries per desincentivar-ne la producció i per transformar l'economia cap a un sistema d'economia circular. Aquestes directives han estat objecte de transposició a l'ordenament espanyol mitjançant la ja reiteradament esmentada Llei 22/2011.

4. ANÀLISI DE L'IMPACTE ECONÒMIC, PRESSUPOSTARI, I CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

4.1. Impacte econòmic i pressupostari

L'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears disposa que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre d'altres, els continguts següents:

c) Anàlisi dels impactes següents:

1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

Per tant, d'acord amb aquest precepte, la Direcció General de Model Econòmic i Ocupació ha emès l'informe sobre l'impacte econòmic el qual s'adjunta a aquesta memòria. Així mateix, la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, en tant que òrgan impulsor d'aquesta iniciativa, ha emès l'informe sobre l'impacte pressupostari, el qual s'adjunta, també, a aquesta Memòria i en el qual figuren les previsions d'ingressos i de despeses, tenint en compte, en aquest darrer cas, les despeses de gestió del cànon, que resulten ser del voltant del 5 per cent de l'escenari més pessimista de recaptació que, al mateix temps, és el més optimista

perquè si bé suposa una recaptació baixa, si aquesta es donés implicaria que el nivell de reutilització i reciclatge a les Illes Balears assoleix els objectius previstos en la Llei de residus i sòls contaminats.

4.2. Càrregues administratives

D'acord amb l'article 60.2.c) de la Llei 1/2019, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu també ha d'analitzar les càrregues administratives que comporta la proposta. En relació amb aquesta qüestió, cal fer esment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual se determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, el qual va encomanar a la Conselleria d'Administracions Públiques, mitjançant la Direcció General de Funció Pública, l'elaboració i difusió de la Guia d'elaboració de l'estudi de reducció de càrregues administratives.

En compliment d'aquest encàrrec es va confeccionar la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, de 20 d'abril de 2012, segons la qual l'estudi de càrregues administratives té per objecte identificar i quantificar els costos que, per als ciutadans o les empreses, té la presentació de documentació o informació a l'Administració, en l'inici o tramitació dels procediments.

Pel que fa a l'estudi de càrregues administratives, s'han de distingir les creades en desplegament de la Llei 3/2020 —és a dir, les del cànon—, de les del Fons de Prevenció i Gestió de Residus, sense que es generin càrregues addicionals per la modificació del Decret 14/2019, que s'efectua mitjançant la disposició final primera.

Pel que fa a les càrregues del cànon, aquest tribut va ser creat i regulat, pel que fa als aspectes essencials, per la Llei 3/2020, moment en el qual ja es varen generar unes càrregues administratives, com ara la presentació d'autoliquidacions trimestrals, sobre les quals no es va fer cap anàlisi per la naturalesa pròpia de la Llei de pressuposts, d'acord amb la qual té una tramitació especial que no inclou cap estudi de càrregues. A la vista d'això, s'ha considerat oportú incloure en aquest apartat totes les càrregues que es generen per la imposició del cànon d'abocament i incineració de residus, amb independència de la norma que les hagi creades.

En relació amb el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, no se genera cap càrrega.

Quadre de les càrregues administratives que es creen:

Descripció de la càrrega en la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Tipologia de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Cost unitari	Subjectes passius	Abocadors o instal·lacions d'incineració		TOTAL
					Volum anual per abocador o instal·lació d'incineració	Població (abocador o instal·lació d'incineració)	

Mantenir documentació a disposició de l'administració (art. 2, 3 i 7)	11	obligació de conservar documents	20	Substituts del contribuent	MEN: 12 mesos x 8 (publ+priv)= 96 IBI: 12 mesos x 10 (publ+priv)=120 MALL: 12 mesos x 42 publ. = 504 MALL: 12 mesos x 66 priv. = 792		(96 + 120 + 504 + 792) x 20 = 30.240
Expedició i lliurament dels documents acreditatius del pagament del cànon pel contribuent (art. 7)	4	Presentació convencional de documents i factures	5,00	substituts del contribuent	Idem.		(96 + 120 + 504 + 792) x 5 = 7.560
Informar anualment sobre el percentatge d'eficiència (art. 4)	6	Presentació d'una comunicació electrònica	2,00	substituts del contribuent	1	7(2 plantes TMB, 2 plantes de biometanització i 3 plantes de compostatge)	7 x 2 = 14
Obligació de dur els llibres de registre de declaracions i de justificants de pagament emesos (art. 8)	15	Gestió dels llibres per via electrònica	150,00	substituts del contribuent	1	5 (2 abocadors + 2 plantes TMB + 1 incineradora)	5 x 150 = 750
Autoliquidació anual (art. 13)	2	Presentació d'una sol·licitud electrònica	5,00	substituts del contribuent	1	3 conces.-opers. (2 abocadors + 1 incineradora)	3 x 5 = 15
Autoliquidació trimestral (art. 12)	2	Presentació d'una sol·licitud electrònica	5,00	substituts del contribuent	4	3 (id.)	4 x 3 x 5 = 60
Total càrregues						30.240 + 7.560 + 14 + 750 + 15 + 60 = 38.639	

Per a una millor comprensió del quadre de càrregues, consideram adient fer els aclariments següents:

1. En primer lloc, i pel que fa a la “població”, els subjectes passius substituïts dels contribuents actualment són tres: l'operador de la instal·lació d'incineració de Mallorca (TIRME), i les unions temporals d'empreses que gestionen, a Menorca (UTE Es Milà) i a Eivissa (UTE Giref), les plantes de tractament mecanicobiològic (en endavant, plantes TMB) i els abocadors. A Formentera no hi ha cap abocador ni incineradora.

2. Pel que fa a Menorca, el Consorci de Residus de Menorca, que agrupa la totalitat dels municipis de l'illa, és el responsable de gestionar tots els residus municipals i transportar-los a la planta TMB, i des de la planta, els residus de la fracció resta passen a l'abocador. Si bé la persona jurídica que gestiona la planta i l'abocador és la mateixa, l'activitat de la planta genera una documentació i l'activitat de l'abocador en genera una altra. Tota aquesta documentació s'ha de conservar, però s'ha considerat oportú separar-la per raons informatives, sense que afecti el càlcul final de les càrregues. La repercussió del cànon s'ha de fer a cada ajuntament amb caràcter mensual.

3. Així mateix, entre els productors de residus, a més dels municipis, hi ha entitats privades que estan censades en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears.

4. Pel que fa a l'obligació de mantenir la documentació a disposició de l'Administració, no es comptabilitza la documentació relativa a les causes de força major per entendre que la incidència anual es pràcticament inexistente ja que es tracta de situacions extraordinàries que, afortunadament, no es produeixen tan sovint, essent impossibles de preveure.

5. L'obligació d'informe sobre el percentatge d'eficiència és una obligació que s'estableix per a les plantes TMB, de compostatge i de biometanització. Actualment hi ha dues plantes TMB a Eivissa i a Menorca, tres de compostatge (Mallorca, Menorca i Eivissa) i dues de biometanització (Mallorca i Eivissa), per això la població és de set.

4.3. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el Projecte de decret s'ha sotmès a la corresponent avaluació d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la Dona, informe que s'ha emès el 29 de juliol de 2021. Aquest informe analitza, d'una banda, el llenguatge que es fa servir i, de l'altra, la revisió del contingut, per acabar amb la recomanació que es tenguin en compte les observacions relatives al llenguatge. Concretament, fa tota una sèrie de recomanacions dirigides a promoure un ús no sexista del llenguatge, com ara substituir l'expressió "del representant" per "la persona representant", "el contribuent" per "la persona contribuent", "el titular" per "el o la titular". Així mateix, i, en general, recomana evitar l'ús del masculí com a genèric, especialment quan es refereix a persones físiques. Finalment, recomana que es retiri la disposició addicional única relativa a les denominacions.

Pel que fa al Projecte de decret objecte d'aquest informe, s'han acceptat algunes de les recomanacions efectuades per l'Institut Balear de la Dona, sense perdre de vista el principi de simplificació, que exigeix un llenguatge entenedor i senzill, amb les limitacions pròpies de la necessitat de fer servir el llenguatge tècnic

jurídic tributari. D'acord amb això, es modifica el text del Projecte de decret en el sentit següent:

En l'article 16.2, segon paràgraf, es substitueix l'expressió "També en són beneficiaris (...)" per, "també en són beneficiàries (...), en atenció a què fa referència a persones o entitats. No opera aquesta modificació en el primer paràgraf ja que l'expressió "beneficiaris" fa referència a "ens locals" i no a persones físiques. Així mateix, es modifica l'apartat 3 en el sentit següent: "(...) de tal manera que queden excloses les persones o entitats beneficiàries de les illes (...)".

Es modifica l'apartat 2 de l'article 17 de la manera següent: "la persona titular de la Presidència (...)".

Pel que fa a les expressions "substitut", "contribuent", "representant", "vocal", "assistent" s'ha mantingut la terminologia emprada, perquè la definició d'aquests mots es construeix a partir del terme genèric de «persona», per la qual cosa no es fa necessari utilitzar les dues formes masculina i femenina, ja que la pròpia definició del mot les incorpora (així, per exemple, el representant és la *persona* que en representa una altra). A més, "substitut" i "contribuent" són conceptes jurídics tributaris definits en la Llei general tributària i es considera més adient no alterar la denominació legal.

Respecte de la recomanació d'eliminar la disposició addicional única, s'ha optat per mantenir-la, la qual cosa coincideix amb la doctrina del Consell Consultiu que ja va proposar la introducció d'aquesta clàusula.

En efecte, cal dir que, en relació amb la qüestió referida al llenguatge, es fa precís tenir en compte la doctrina del Consell Consultiu (exposada, entre d'altres, en els dictàmens 148/2008, 53/2009, 70/2009, 153/2009, 194/2009, 74/2010, 22/2012 i 31/2012), segons la qual la incorporació dels dos gèneres en cada ocasió que s'empra el masculí, a més de la utilització de la paraula *persona* o *persones*, en moltes frases, per evitar el masculí (que sempre s'ha entès com a genèric, inclús d'ambdós gèneres), no aporta gaire cosa a la lluita per la igualtat de gènere i, en canvi, dificulta la lectura de la norma i perjudica molt sensiblement la bona redacció.

5. PROCESSOS PARTICIPATIUS

5.1. Consulta prèvia

El Projecte de decret objecte d'aquesta memòria no s'ha sotmès a aquest tràmit de consulta prèvia atès que s'ha entès que concorrien suficients criteris dels esmentats en l'article 55.2 de la Llei 1/2019 com perquè aquesta consulta fos innecessària o, fins i tot, ineficaç. En efecte, l'article 55.2 esmentat preveu que no

és necessària la consulta prèvia en una sèrie de supòsits entre els quals es troben els següents:

- Quan les normes tinguin una escassa incidència econòmica, jurídica o social.
- Quan regulin aspectes parcials d'una matèria.
- Quan el contingut de la regulació vengui substancialment determinat per una norma de rang superior.

D'acord amb el que s'ha indicat, entenem que el Projecte de decret té, en sí mateix, escassa incidència jurídica, especialment perquè, com s'ha exposat en l'apartat 2 d'aquesta Memòria, es limita a desplegar dues lleis, i les desplega parcialment, amb una capacitat d'innovació limitada. Així mateix, la incidència econòmica és escassa ja que, realment, la incidència es va produir amb l'aprovació de les lleis 8/2019 i 3/2020, amb les quals es crea el cànon d'abocament i d'incineració de residus i es defineixen els seus elements tributaris, en concret, la base imposable i el tipus de gravamen, sense que la normativa reglamentària de desplegament pugui modificar ni les tones de residus com a base imposable, ni les quanties establertes en la Llei 3/2020 com a tipus de gravamen de cada tipus de residu.

A més, i com ja s'ha vist en l'apartat 2 d'aquesta Memòria, el Projecte de decret desplega aspectes parcials de la matèria que regulen. D'una banda, i pel que fa al tribut, desplega aspectes formals del fet imposable, especifica l'assignació de la base imposable en funció del percentatge d'eficiència en el supòsit de residus procedents de les plantes de tractament mecànic biològic, concreta unes normes en relació amb el tipus de gravamen, sense afectar l'essència d'aquest, regulat en la Llei 3/2020, i completa determinades normes d'aplicació del cànon. Pel que fa al Fons de Prevenció i Gestió, estableix determinades normes sobre el destí del Fons i crea unes comissions insulars per gestionar els recursos del Fons procedents del cànon.

Finalment, si bé es desprèn del que s'ha indicat fins ara, el contingut d'aquest Projecte de decret ve determinat per les normes de les quals deriva, de tal manera que el resultat de la consulta prèvia difícilment hagués pogut afectar el destí de la norma, sens perjudici que el tràmit d'informació pública i d'audiència serveixi, no només per donar a conèixer-la norma, sinó també per corregir-la i millorar-la.

5.2. Anàlisi i valoració de les al·legacions

D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, el Projecte de reglament s'ha sotmès als tràmits següents:

- a) Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

- b) Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- c) Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- d) Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- e) Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el que indiqui el termini per fer suggeriments i el Butlletí Oficial de les Illes Balears lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

Com a resposta a la consulta a les conselleries de l'administració autonòmica, només la Conselleria d'Afers Socials i Esports ha presentat al·legacions, en les quals recorda que en el preàmbul del Projecte de decret s'ha d'analitzar el compliment dels principis de bona regulació de l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la qual cosa s'ha incorporat a la norma.

Les conselleries de Model Econòmic, Treball i Turisme, d'Educació i Formació Professional, de Salut i Consum, de Mobilitat i Habitatge i de Fons Europeus, Educació i Cultura han presentat oficis amb els quals manifesten que no tenen cap al·legació o suggeriment a fer.

Pel que fa als interessats, s'ha informat els operadors d'abocadors i d'instal·lacions d'incineració, les associacions empresarials més representatives, els col·legis i associacions professionals que es poden veure afectats pel tribut que es tramita i les empreses que desenvolupen la seva activitat en el marc de la gestió de residus.

Atès que la norma afecta els consells insulars i els ajuntaments, se'ls ha informat, directament als consells insulars, i mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) —pel seu caràcter d'organització representativa dels seus interessos—, als ajuntaments.

Així mateix, s'ha exposat el Projecte de decret al públic en general, mitjançant la publicació de l'anunci d'informació pública en el Butlletí Oficial de les Illes Balears d'1 de juliol de 2021 i en el lloc web de participació ciutadana entre els dies 1 de juliol i 6 d'agost de 2021.

Han presentat al·legacions les entitats següents:

- a) El Consell Insular de Menorca
- b) El Consorci de Residus i Energia de Menorca
- c) El Consell Insular d'Eivissa
- d) TIRME, SA
- e) AENA, si bé es limita a manifestar que no té cap suggeriment a fer.

En relació amb aquestes al·legacions, la Direcció General de Residus i Educació Ambiental ha emès l'informe R-81/21-RSC, que s'incorpora a l'expedient. Passam a continuació, i tenint en compte l'informe esmentat, a analitzar les al·legacions presentades.

a) i b) El Consell Insular de Menorca i el Consorci de Residus i Energia de Menorca han presentat les mateixa al·legacions, motiu pel qual les analitzarem conjuntament:

En primer lloc sol·liciten que es modifiqui l'expressió "l'any immediatament anterior" per "els dotze mesos previs", en l'article 4, la qual cosa s'accepta perquè dota de claredat al precepte.

En relació també amb aquest article 4, proposen que es modifiqui la redacció de l'apartat 2 en el sentit de substituir «(...) els operadors de les instal·lacions abans esmentades», per «(...) els titulars de les instal·lacions abans esmentades». No obstant aquesta proposta, no és possible acceptar-la ja que el Projecte de decret fa servir la mateixa expressió que l'article 46.2 de la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per al 2021. A més, i d'acord amb la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, són els operadors de les instal·lacions i no els titulars els que disposen de la informació requerida per la norma.

A la vista d'aquestes propostes en relació amb l'article 4.2, la redacció passa a ser la següent:

2. A aquest efecte, dins la segona quinzena del mes de novembre de cada any, i atenent al valor de la mitjana aritmètica corresponent als dotze mesos previs, els operadors de les instal·lacions abans esmentades han d'informar la Direcció General de Residus i Educació Ambiental respecte al percentatge d'efectivitat que correspon aplicar durant l'exercici anual següent.

Pel que fa a l'article 7 proposa que es detalli el concepte de substitut del contribuent ja que no consta cap definició en el Projecte de decret. Doncs bé, en relació amb aquesta al·legació s'ha de recordar que els subjectes passius d'aquest tribut es troben delimitats i definits en la Llei 3/2020 esmentada, i que d'acord amb l'article 46.2 són subjectes passius substituïts dels contribuents els operadors autoritzats de les instal·lacions d'abocament i d'incineració del rebuig dels residus domèstics o municipals corresponents. Amb aquest Projecte de decret es pretén desenvolupar els aspectes imprescindibles del tribut i no repetir conceptes o definicions que ja es troben suficientment delimitats en la Llei 3/2020 esmentada, motiu pel qual aquesta al·legació no s'accepta.

També observa que no consten els annexos als quals fan referència els articles 12 i 13 del Projecte de decret.

Pel que fa a aquesta al·legació, és cert que no es varen incloure els annexos en el tràmit d'audiència, i podria considerar-se que, essent una mera concreció, en camps i caselles, del que estableix la part normativa del Projecte de decret. No obstant això, en ares a la transparència i la participació, i per reforçar el principi de seguretat jurídica, s'ha optat per obrir un segon període d'audiència als interessats, sense obrir informació pública atès l'interès limitat d'aquests documents, i per un període inferior a l'ordinari, ja que es tracta de donar a conèixer dos documents breus i, si bé es torna a oferir el Projecte de decret en audiència, es fa només per facilitar la comprensió dels models de declaracions liquidacions.

En relació amb l'article 15, sobre la naturalesa i règim jurídic del Fons de Prevenció i Gestió de Residus posen de manifest el risc que, a judici seu, té la recaptació del cànon de dirigir-se principalment al finançament de l'ens que el gestioni i al qual fa referència l'article esmentat. Pel que fa a l'article 16, i amb el mateix criteri que l'observat per l'article 15, manifesten el temor a què els ingressos derivats del cànon no arribin a destinar-se als projectes per als quals es crea, és a dir, per a les finalitats contemplades en l'article 43.2 de la Llei 3/2020 esmentada i en l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 8/2019 també ja reiteradament esmentada.

Doncs, bé, la previsió que les despeses de gestió es financin amb la recaptació d'aquest tribut no és original d'aquest reglament, sinó que ja es disposa així en la Llei 3/2020. Ara bé, per dissipar el temor a què aquestes despeses impliquin una minva important en la part destinada a inversions, el cert és que en la memòria d'impacte pressupostari queda reflectit que la previsió de recaptació és molt superior a les despeses de gestió en què es preveu incórrer, que representen, aproximadament, un 5 % de la previsió més pessimista de recaptació, de tal manera que la major part de la recaptació (un 95 % en el pitjor dels casos) es destinarà a les inversions que acordin les comissions insulars.

En relació amb la composició de les comissions insulars i, concretament, de la Comissió Insular de Menorca, proposen una redacció alternativa pel que fa als membres en representació del Consell Insular i del Consorci, redacció que s'incorpora al text i que és la següent:

«Un representant del Consell Insular de Menorca designat pel titular del departament que ostenti les competències en matèria de medi ambient d'aquesta institució i un representant del Consorci de Residus i Energia de Menorca designat per la Presidència d'aquest organisme i ratificat per la Junta de Govern».

Pel que fa a l'article 18, relatiu als residus perillosos, proposen que s'obri la presa de decisions sobre les actuacions previstes en el Pla Director Sectorial de Prevenció i Gestió de Residus Perillosos a la participació de les comissions insulars o que es creï una comissió *ad hoc* amb representants de cada illa.

S'accepta aquest suggeriment i es modifica el Projecte de decret per incloure una consulta prèvia a les comissions insulars.

Finalment, proposen que el cànon s'apliqui a tota mena de rebuig i no només als residus domèstics o municipals, com a eina de foment del reciclatge i la reutilització dels residus per part de les empreses. Ara bé, el fet imposable del tribut el determina la Llei 3/2020 esmentada i no la norma reglamentària que la desplega, motiu pel qual no és possible acceptar aquesta proposta ja que d'acord amb l'article 42.2 de la Llei 3/2020 el cànon s'aplica als residus de procedència municipal o domèstica.

c) El Consell Insular d'Eivissa presenta, així mateix, una sèrie de suggeriments i al·legacions.

En primer lloc, com a titular del servei de tractament de residus de l'illa d'Eivissa (el servei de recollida correspon als ajuntaments), recomana que es concreti més quin és el concepte de "gestió" de residus i, com a conseqüència d'això, que es delimiti millor el subjecte passiu contribuent, entenent que hauria de ser l'Administració titular del servei de recollida i no la titular del servei de tractament dels residus, ja que la finalitat del cànon és fomentar la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge de residus, amb la fracció orgànica com a prioritària o preferent, i desincentivar l'eliminació en abocador i el tractament en instal·lacions d'incineració.

Una vegada més hem de recordar que els elements essencials del tribut venen determinats legalment i que, per tant, no és possible modificar-los via reglamentària, motiu pel qual aquesta recomanació del Consell d'Eivissa no pot considerar-se. No obstant això, podem recordar que, d'acord amb l'article 46 de la Llei 3/2020, són contribuents les persones o entitats que realitzen el fet imposable, el qual es defineix en l'article 44 com el lliurament als operadors autoritzats (les plantes de tractament). Per tant, entenem que resulta prou clar que té la consideració de contribuent l'administració pública responsable de la recollida de residus.

En segon lloc, pel que fa a l'àmbit d'aplicació del cànon, vist l'article 41 de la Llei 3/2020, considera que el cànon no seria aplicable als residus eliminats en abocador provinents d'altres plantes de tractament (que, en cas d'Eivissa, són d'empreses privades) amb el codi LER 19 12 12, als residus sandach i sanitaris dipositats en cel·la d'especials ni als residus procedents de desarenat i garbellat de depuradores. Considera, així mateix, que no queda clar si el material bioestabilitzat està subjecte a l'impost.

En relació amb això, el Consell Insular d'Eivissa entén que el rebuig d'altres plantes de tractament (concretament, LER 19 12 12) que arriba a l'abocador de Ca

na Putxa hauria d'estat gravat pel cànon ja que representa una part important de les entrades totals.

Per respondre a aquesta al·legació, i d'acord amb l'informe R-81/21-RSC esmentat, s'ha de dir que l'aplicació del cànon es preveu per a aquells residus afectats independentment de la seva procedència pública o privada, qüestió ja definida en l'article 46.1. b) de la Llei 3/2020, com ja s'ha indicat reiteradament. A més, i en relació amb el material bioestabilitzat aquest informe considera que el rebuig procedent d'instal·lacions de gestió de residus que compleix els requisits per considerar-se compost fora d'especificacions o material bioestabilitzat, i per tant de codi LER 19 05 03 o 19 05 09, es pot destinar directament a abocador o a la seva incineració, com també a l'ús com capa de cobertura substituïda de terres naturals en la clausura d'abocadors. I és en aquest darrer ús —que ha de ser autoritzat prèviament— que es pot considerar valorització material i, per tant, resta exclosa de l'aplicació del cànon.

En els altres supòsits (com ara l'eliminació en abocador o la valorització energètica en incineradora) tindria la consideració de rebuig sotmès al cànon.

En tercer lloc, i atès que el Projecte de decret fa referència, únicament al rebuig resta (contenedor gris), entenen que els impropis dels contenidors groc i marró (que s'entendrien gravats en atenció a la Llei 3/2020) no sembla que formin part de l'àmbit d'aplicació del cànon. Consideren que aquest punt s'hauria d'aclarir i, així mateix, establir un sistema per determinar els quilos de rebuig exactes de cada tractament de procedència o, en els casos en que no sigui possible, establir un sistema de càlcul.

Efectivament, tal i com s'indica en l'informe esmentat de la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, l'aplicació del cànon és per a qualsevol residu de procedència o origen municipal o assimilable (també privats) que, per tractar-se d'un rebuig, acaba eliminant-se en abocador o es valoritza energèticament per incineració. Just restaria exclosa l'aplicació del cànon per aquell rebuig que s'acaba valoritzant materialment (supòsit del material bioestabilitzat al qual ja s'ha fet referència).

Això inclou, tal i com indica l'article 42.2 de la Llei 3/2020, el rebuig de les plantes de triatge d'envasos, de biometanització o de compostatge que no acabi valoritzant-se materialment. En el primer cas, són els operadors dels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor en matèria d'envasos i residus d'envasos qui han de convertir-se en subjectes passius contribuents del cànon (art. 46.1.c). Certament, respecte al cas dels rebutjos de les plantes de biometanització o de compostatge cal modificar el Projecte de decret per concretar la repercussió del cànon de forma semblant al de les plantes TMB.

En quart lloc, i en relació amb l'article 17, de les comissions insulars, concretament pel que fa al membre de la comissió insular d'Eivissa procedent del Consell Insular, proposen una fórmula més genèrica, per tal que quedi clar que el competent és qui ostenti la competència en matèria de residus.

Considera el Consell Insular, en relació amb l'apartat 6 d'aquest article 17, que es pot generar confusió en els criteris de distribució dels recursos derivats del fons de Prevenció i Gestió de Residus, essent possible que s'estableixin criteris diferents per a cada comissió. I que no queda clar què correspon a la Comunitat Autònoma pel desenvolupament del Pla de Residus.

S'ha de tenir en compte que amb la creació de comissions insulars el que es pretén, precisament, és atendre de la manera més justa i particular possible a les necessitats de cada illa en matèria de residus, en funció, així mateix, de l'article 43.3 de la Llei 3/2020, ja esmentada, d'acord amb el qual el retorn a cadascuna de les illes ha de ser equitatiu considerant especialment la recaptació provinent de cada una de les illes.

En cinquè lloc, i pel que fa al percentatge d'efectivitat de les plantes de tractament, considera que, essent explotades per empreses concessionàries, obligades a complir uns rendiments contractuals, s'hauria d'evitar que es penalitzi als ajuntaments per un rendiments per sota d'allò exigible contractualment. Proposa l'establiment d'uns mínims acceptables de rendiment per a les plantes sota dels qual no es repercuteixi l'impost del rebut sinó que s'hagi d'assumir pels contractistes. Proposa, així mateix, que també es gravin altres plantes de tractament.

Pel que fa a aquesta proposta del Consell Insular d'Eivissa, s'ha de tenir en compte que les plantes de tractament o triatge dels residus municipals depenen dels consells insulars i no de l'Administració de la Comunitat Autònoma, i que, per tant, les empreses explotadores d'aquestes instal·lacions són entitats concessionàries dels consells insulars. Així mateix, com a operadors de les instal·lacions autoritzades i segons el que preveu el Projecte de decret regulador del cànon, han de comunicar periòdicament a la Direcció General de Residus i Educació Ambiental el rendiment de les seves instal·lacions i serà finalment aquesta Direcció General la que ha de comunicar el percentatge d'efectivitat definitivament aplicable.

Ara bé, si les plantes tenen problemes de rendiment o mal funcionament, aquests s'han de resoldre al marge de la regulació i aplicació del tribut que es tramita.

En sisè lloc, considera que no queda clara l'aplicació del cànon a un gestor privat. En aquest sentit, s'ha de recordar que l'article 46.1 de la Llei 3/2020, reiteradament esmentada, estableix que són subjectes passius en concepte de contribuents les persones o entitats que realitzen el fet imposable i, en particular:

- a) Els ens locals titulars del servei de gestió de residus domèstics o municipals o, si s'escau, els que exerceixen la gestió del servei, d'acord amb la legislació de règim local, amb independència de la modalitat de gestió del servei.
- b) Els productors de residus afectats per aquest cànon que no són objecte del servei municipal de recollida.
- c) Els operadors dels sistemes individuals o col·lectius de responsabilitat ampliada del productor pel que fa al rebuig de les instal·lacions de triatge i selecció dels materials recollits selectivament.

En setè lloc, en relació amb l'article 7.3, proposa que s'estableixi el termini durant el qual s'han de guardar els documents acreditatius del pagament de l'impost.

Aquest termini ve establert en la normativa tributària general sense que un reglament pugui alterar-lo.

En vuitè lloc, el Consell Insular proposa que en l'article 16.2 es prevegi que les actuacions subjectes a finançament les puguin desenvolupar directament les concessionàries.

En relació amb aquesta proposta, entenem que res no impedeix que, amb la redacció exposada en audiència, així sigui, sense que sigui necessari que s'indiqui expressament en el reglament, ja que es podrà decidir en el sí de les comissions insulars, o, fins i tot, els consells insulars i els ajuntaments podran decidir si les accions que proposen dur a terme en el marc del Fons de Residus les han d'executar les concessionàries. No obstant això, s'incorpora en el text del Projecte de decret.

Finalment, recomana que, si no s'ha fet, es consulti als ajuntaments, com a directament afectats per la norma, la qual cosa s'ha fet, a través de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB).

d) TIRME, SA sol·licita que es clarifiqui la situació dels residus procedents de les plantes de metanització i compostatge, en relació amb el cànon.

D'acord amb la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, i com ja s'ha indicat en les al·legacions del Consell Insular d'Eivissa, el rebuig procedent d'aquestes instal·lacions, sempre que compleixi els requisits adients per considerar-se compost fora d'especificacions o material bioestabilitzat, i, per tant de codi LER 19 05 03 o 19 05 09, es pot destinar directament a abocador o a la seva incineració; però també a l'ús com capa de cobertura substituïda de terres naturals en la clausura d'abocadors. En aquest darrer ús —prèviament contemplat i així autoritzat— es pot considerar valorització material i, per tant, resta exclosa de l'aplicació del cànon de residus.

En els altres supòsits (l'eliminació en abocador o la valorització energètica en incineradora) tindria la consideració de rebuig al qual s'hi ha d'aplicar el cànon. D'acord amb aquesta al·legació, s'ha de modificar el Projecte de decret per incloure en el text del Projecte de decret aquesta apreciació, amb una regulació semblant a la ja existent per a les plantes de tractament mecàniciològic (TMB).

Així mateix, TIRME sol·licita que l'entrada en vigor del Decret es demori almenys un mes des de la publicació del Decret en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, ja que, com a substitut del contribuent no tindrà informació suficient sobre quin tipus de gravamen ha d'aplicar a cada municipi i, per tant, proposa que l'entrada en vigor es produeixi un mes després de la notificació per part de la Direcció General de Residus, del tipus de gravamen a aplicar a cada municipi.

Pel que fa a aquest suggeriment, d'acord amb l'article 49 de la Llei 3/2020, ja estableix el tipus de gravamen per a cada tipus de residus i, per tant, no és necessari demorar-ne més l'aplicació del cànon.

5.3. Tràmit d'audiència dels models de declaració liquidació 800 i 890

Atès que els models de declaració liquidació trimestral i de declaració anual no varen formar part del text exposat en audiència i informació pública, per tal de dotar una major seguretat jurídica als responsables de presentar les liquidacions, si bé ja comptaven amb tots els elements necessaris per conèixer les seves obligacions fiscals en relació amb aquest nou tribut, s'ha optat per obrir un segon tràmit d'audiència pública específic, si bé dirigit als interessats i per un termini de 7 dies hàbils ja que es tracta, únicament, d'exposar els models de declaració.

En aquest segon tràmit d'audiència específic, s'ofereix també el text del Projecte de decret, amb la redacció resultant del tràmit d'audiència i d'informació pública i dels informes emesos fins ara, però més aviat com a referència i suport dels models de declaració, que són els documents sobre els quals es fa la consulta. El termini d'aquest tràmit és, efectivament, més breu que l'ordinari, ja que es considera temps suficient per conèixer i analitzar dos documents breus que no són sinó la plasmació del contingut del Projecte de decret; i emparat per la notificació personal als interessats, que els facilita l'accés a la documentació objecte d'audiència com a documents adjunts.

Com a resultat d'aquest tràmit han presentat al·legacions el Consell Insular de Mallorca i el Consorci de Residus i Energia de Menorca. En ambdós casos els suggeriments es refereixen a l'articulat del Projecte de decret i no als models de declaració. Si bé, com ja s'ha dit i es va deixar constància en els oficis tramesos als interessats, aquest tràmit d'audiència es referia, únicament, als esmentats models, es considera oportú valorar i donar resposta en aquesta Memòria a les al·legacions presentades, per la qual cosa s'han tramés a la Direcció General de Residus i Educació Ambiental perquè informin al respecte, la qual cosa han fet

mitjançant l'informe del cap del Servei de Residus i Sòls Contaminats, de 3 de desembre de 2021.

Pel que fa a l'escrit presentat pel Consell Insular de Mallorca que, en el primer tràmit no va presentar cap al·legació, es refereix ara a dos articles, l'article 17 i l'article 18. L'article 17 és el relatiu a les comissions insulars i proposa incrementar en un membre els representants del consell insular, "amb la finalitat d'arribar a una presa de decisions més ponderada i adequada al pes real de les competències de cada un dels membres de la comissió".

En relació amb l'article 18, el Consell Insular proposa eliminar la possibilitat que les actuacions previstes en el Pla Director Sectorial de Prevenció i Gestió de Residus Peril·losos es financin amb recursos de Fons de Prevenció i Gestió de Residus per no ser coherent amb la disposició addicional sisena de la Llei 8/2019, segons la qual la finalitat del cànon ha de ser fomentar la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent, així com desincentivar l'eliminació a l'abocador i la incineració.

Pel que fa a la primera al·legació es considera que la composició de les comissions insulars està equilibrada, i, pel que fa a la segona, tal i com s'indica en la resposta de 3 de desembre de 2021 esmentat, cal aclarir que el Pla Director Sectorial de Prevenció i Gestió de Residus Peril·losos pot incloure també algunes actuacions en matèria de residus no peril·losos, de la mateixa manera que els consells insulars inclouen en els seus plans de residus no peril·losos la gestió conjunta, en alguns casos, de residus peril·losos i no peril·losos (com ara els domiciliaris, RAEEs o RCDs). Per això, el fet que determinades actuacions del Pla Director Sectorial Autonòmic es puguin finançar amb recursos del Fons de Prevenció i Gestió de Residus, amb la consulta prèvia a les comissions insulars, no és contradictori amb la Llei 8/2019.

A més, el Fons de Prevenció i Gestió de Residus no es finança únicament amb el cànon de residus —si bé és previsible que sigui el principal recurs—. Per això, si bé el cànon s'ha de destinar al que disposa la disposició addicional sisena, res no obsta a què el Fons pugui destinar una part dels seus recursos a actuacions relatives a residus peril·losos.

El Consorci de Residus i Energia de Menorca reproduïx les al·legacions que ja va presentar en el primer tràmit d'audiència i informació pública i que ja varen ser valorades, i afegeix una de nova relativa a l'article 16. En aquest nou suggeriment proposa afegir en l'apartat 2 "i amb el preceptiu vistiplau del titular de les instal·lacions". S'accepta la proposta de tal manera que el segon paràgraf de l'article 16.2 quedaria amb la redacció següent:

També poden ser beneficiàries les entitats concessionàries del servei de tractament de residus sempre que així ho aprovi la comissió insular

corresponent i aquestes entitats l'acceptin.

6. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ

L'article 49 de la Llei 1/2019 estableix el principi de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

En un sentit similar, l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació d'acord amb els quals han d'actuar les administracions públiques en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, sens perjudici que el Tribunal Constitucional hagi declarat que l'article esmentat no és d'aplicació a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes (Sentència 55/2018, de 24 de maig).

Per la seva part, l'article 60.2 de la Llei 1/2019 exigeix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu incorpori una avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

En conseqüència, cal informar sobre l'adequació d'aquesta iniciativa normativa als principis següents:

a) En relació amb els principis de necessitat i eficàcia, i com s'ha exposat en el punt 2 d'aquesta memòria, les normes que s'aproven mitjançant aquest Projecte de decret estan justificades per raó de l'interès general, per a aconseguir reduir la producció de residus en les Illes Balears mitjançant una de les mesures recomanades per la Unió Europea en la Directiva 2008/98/CE, del Parlament Europeu i del Consell de 19 de desembre de 2008, sobre els residus i per la qual es deroguen determinades directives i la Directiva 85/117/CE del Parlament Europeu i del Consell de 30 de maig de 1985, per la que es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus. Aquestes directives recomanen, entre d'altres mesures, que es facin servir mesures impositives per desincentivar la producció de residus i per obtenir recursos per finançar instruments de gestió de residus, ja que s'ha demostrat com un dels millors instruments per redirigir la gestió dels residus cap a tractaments més respectuosos i adequats als principis d'economia circular.

b) En relació amb el principi de proporcionalitat, en aquest Projecte de decret es regulen els aspectes imprescindibles per a l'aplicació del cànon de residus i del Fons de Prevenció i Gestió de Residus, en desplegament de la Llei 3/2020 i de la Llei 8/2019, respectivament.

c) El principi de seguretat jurídica queda salvaguardat, atès que aquest Projecte de decret s'insereix plenament i sense contradiccions en l'ordenament jurídic, tant

dins la normativa estatal d'aplicació general que té alguna incidència sobre aquesta matèria, com dins la normativa autonòmica, tant pel que fa a la normativa tributària com pel que fa a la normativa mediambiental.

d) Així mateix, el principi de transparència es garantirà amb la possibilitat d'accedir a tots els documents rellevants que s'emetin en el procediment d'elaboració de la norma, i amb la possibilitat de participar activament en l'esmentada elaboració mitjançant els tràmits d'audiència i informació pública que preveu l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

e) Pel que fa al principi d'eficiència, aquesta iniciativa normativa crea, com s'ha vist, noves càrregues administratives i tindrà un impacte pressupostari en la vessant dels ingressos tal i com s'exposa en la memòria d'impacte pressupostari, amb la finalitat d'obtenir recursos per millorar la gestió dels residus i per fomentar que se'n redueixi la producció, com també en la vessant de les despeses, encara que gairebé insignificant, per un increment derivat de les tasques de gestió.

f) En relació amb els principis de qualitat i simplificació, sorgeixen de l'informe Mandelkern sobre la millora de la regulació, de 5 de juny de 2002, que dona origen a la millora de la qualitat de les normes com a part del moviment generalitzat per a la millora de la governança i de la credibilitat dels governs. Aquest principi es manifesta en els principis esmentats fins ara (a saber, necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, eficiència, transparència) i en el de simplicitat o simplificació, ja que tots ells coadjuven a l'elaboració d'unes normes de millor qualitat que impliquin la menor distorsió possible, una avaluació dels impactes de la norma i la millora de la regulació existent.

Pel que fa a la simplificació, com a principi que forma part del contingut del principi de qualitat, comporta dues vessants. D'una banda, la necessitat constant d'actualitzar les normes vigents per fer-les més efectives i per limitar les barreres burocràtiques que es puguin imposar. De l'altra, millorar i simplificar la redacció de les normes per tal de fer-les més entenedores i de més fàcil compliment. Pel que fa al Projecte de decret que es tramita, aquesta simplificació es manifesta en el tràmit d'audiència, que permet als destinataris de la norma plantejar els dubtes i propostes de millora que considerin oportuns, de tal manera que sigui possible detectar les deficiències de la norma i corregir-les; com també en l'opció per la regulació mínima imprescindible, de tal manera que el Projecte de decret complementi les lleis que desplega només en allò que exigeix un desplegament reglamentari.

7. DICTAMEN DEL CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS

D'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al Consell Econòmic i Social (CES)

de les Illes Balears emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb (entre d'altres i pel que aquí interessa) els projectes de decret del Govern de les Illes Balears SEMPRE QUE ELS ESMENTATS PROJECTES REGULIN DE FORMA DIRECTA I ESTRUCTURAL MATÈRIES SOCIOECONÒMIQUES, LABORALS I D'OCUPACIÓ.

Aquest Projecte de decret regula, com ja s'ha exposat, aspectes parcials del cànon sobre l'abocament i la incineració de residus, i els criteris de gestió, organització i distribució del Fons de Prevenció i Gestió de Residus, ja que la regulació principal, tant del cànon com del Fons, es troba en normes de rang legal. Per tant, podem entendre que el Projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació i, per tant, no cal sol·licitar el dictamen d'aquest òrgan consultiu.

No obstant això, el Consell Consultiu va considerar que aquest Projecte de decret era la primera regulació de dues matèries interrelacionades i d'importància que reputa transversals i que afecten la ciutadania i tots els sectors econòmics, i que ambdues matèries eren de rellevància econòmica i ambiental, motiu pel qual va tornar l'expedient per tal que es sol·licités el dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, la qual cosa es va fer i el CES va emetre el dictamen 4/2022, amb data 22 de març de 2022.

En aquest dictamen, entre d'altres consideracions de caire general, com ara que el procediment s'ha tramés amb correcció i que s'ha d'estar pendent de la tramitació del Projecte de Llei de l'Estat de residus i sols contaminats per a una economia circular, el CES proposa que s'inclogui la consulta a aquest òrgan en el preàmbul de la norma, la qual cosa s'ha fet; i que es modifiqui la data d'1 de març de 2022 que figura en la disposició transitòria quarta. En relació amb aquesta data, s'ha optat per deixar-la en blanc a l'espera que es completi la tramitació ja que és evident que, si bé ha de ser un termini breu, ha de ser suficient per tal que els ajuntaments presentin les ordenances fiscals a que fa referència la disposició, i aquest termini s'ha d'ajustar en el moment en què s'aprovi el Projecte de decret. Finalment, proposen que es publiqui anualment una memòria en la qual es facin constar les actuacions finançades mitjançant el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, a l'objecte de verificar el que disposa l'article 33 de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sols contaminats de les Illes Balears. En relació amb aquesta consideració, s'ha optat per no modificar el Projecte de decret sens perjudici que s'hagi de fer, en compliment, així mateix, de la normativa en matèria de transparència, i per raons de governança.

8. DICTAMEN DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

D'acord amb l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha sol·licitat el dictamen preceptiu d'aquest òrgan consultiu el mes de gener de 2022.

El mes de març de 2022, el Consell Consultiu va sol·licitar, com s'ha indicat en l'apartat anterior, la compleció de l'expedient amb el dictamen del Consell Econòmic i Social. Una vegada emès aquest dictamen, es va trametre al Consell Consultiu amb una nova sol·licitud de dictamen.

Finalment, el Consell Consultiu va emetre el seu parer mitjançant el dictamen 24/2022, d'11 d'abril de 2022, en el qual, d'una banda, entén que el procediment s'ha tramitat conformement a dret, excepte en el punt referit a la modificació de la disposició final primera, en els termes continguts en la lletra C de la consideració jurídica segona; i, de l'altra, efectua unes consideracions de caràcter essencial.

Per tal de valorar de manera més acurada les observacions efectuades en el dictamen 24/2022 esmentat, la Direcció General de Residus i Educació Ambiental ha emès un informe (R-43/22-RSC) en el qual fa propostes per ajustar-se a les consideracions del Consell Consultiu, informe que es té en compte en aquest apartat de la MAIN i en la redacció del Projecte de decret.

D'una banda, pel que fa a la disposició final primera —per la qual es modifica el Decret 14/2019, de 15 de març, de notificacions i comunicacions electròniques de l'Agència Tributària de les Illes Balears—, el Consell Consultiu considera que s'hauria d'ampliar aquesta MAIN, que s'hauria de sol·licitar informe al Consell General de l'ATIB i que s'hauria de fer constar aquesta modificació en el títol del Decret que s'aprovi. D'acord amb això, s'ha ampliat la justificació d'aquesta modificació al llarg d'aquesta Memòria, s'ha sol·licitat l'informe al Consell General, d'acord amb l'article 8.3.j) de la Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'Agència Tributària de les Illes Balears, i es modifica el títol del Projecte de decret d'acord amb el que proposa l'òrgan consultiu.

D'altra banda, pel que fa a les consideracions essencials:

1. S'ha d'afegir en el preàmbul una referència a l'article 30.36 de l'Estatut d'autonomia, en relació amb la modificació del Decret 14/2019, la qual cosa es fa.
2. S'ha d'afegir una referència a l'article 35 de la Llei 8/2019, relatiu a les funcions de l'Ens de Residus de les Illes Balears, en la mesura que disposa que aquest Ens és el responsable de la gestió del Fons de Prevenció i Gestió de Residus i que serà responsable de fer la distribució en el cas que s'estableixi un cànon sobre l'abocament i la incineració de residus.

Efectivament, d'acord amb la Llei 8/2019, l'execució del Fons de Prevenció i Gestió de Residus ha de quedar sota la responsabilitat de l'Ens de Residus, segons les directrius marcades per la conselleria competent en matèria de medi ambient. No obstant això, aquest ens encara no s'ha creat, la qual cosa implica que el Govern de les Illes Balears ha d'establir els mecanismes necessaris —dins el marc legal i

d'acord amb la distribució de competències efectuada pel Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears—, per gestionar el Fons esmentat sense la intervenció d'aquest ens i, al mateix temps, facilitar que, en el moment en què es creï, pugui exercir les atribucions que li corresponen legalment. Per això, es modifica el segon paràgraf de l'article 15.2 del Projecte de decret en els termes següents:

Fins que no es creï l'Ens de Residus de les Illes Balears previst per la Llei 8/2019, el qual ha de gestionar el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, la Direcció General de Residus i Educació Ambiental de la Conselleria de Medi Ambient i Territori ha d'assumir les funcions d'aquest ens en relació amb el Fons esmentat.

3. S'ha de corregir una referència de codi LER en l'article 2, la qual cosa es fa.

4. En relació amb l'article 4, tipus de gravamen, el Consell Consultiu adverteix que es podria interpretar que s'està aprofitant el desenvolupament reglamentari de la base imposable del tribut per estendre l'àmbit material de la meritació del tribut, i exigeix que s'aclareixin els conceptes de residus municipals o domèstics.

La normativa europea obliga a sotmetre a un procés previ de selecció els residus municipals o domèstics —de procedència domiciliària, en definitiva—, abans de la seva eliminació en abocador. Aquesta tasca es desenvolupa, principalment, en les instal·lacions de tractament mecanicbiològic (TMB), de les quals en surt un rebuig (allò no valoritzable) que s'ha d'eliminar en abocador i que, per tant, merita el cànon. Però aquest procés no és exclusiu de les instal·lacions TMB, sinó que també es dona en les de compostatge o biometanització de la fracció orgànica dels mateixos residus municipals o domèstics, on també es genera un rebuig que acaba en abocador i que, per tant, igual que l'anterior, ha de meritjar el cànon.

Per tant, l'article 4 del Projecte de decret regula aquests casos de manera adequada, sense que sigui necessari efectuar cap modificació, ja que, de cap manera, estén l'àmbit d'aplicació a residus que no siguin els rebutjos de residus municipals o domèstics que acaben en abocador (o incineració), malgrat haver sofert un procés entremig de preselecció i valorització.

Si bé poden tenir un codi de classificació distint, el seu origen i procedència és el mateix i sempre és el de residus municipals o domèstics. No s'ha d'oblidar que la finalitat del cànon i el seu esperit, com el de la mateixa Llei, és el d'empènyer en la direcció d'una major valorització en origen en detriment dels abocaments i de la incineració dels residus generats domiciliàriament.

No obstant això, vista l'observació del Consell Consultiu, s'ha considerat oportú aclarir aquest procés en el preàmbul del Projecte de decret.

Així mateix, per dotar de coherència al conjunt de la norma, s'ha corregit un error en la disposició transitòria cinquena, que feia referència únicament a les plantes TMB quan, ha de fer referència també, evidentment, a les plantes de compostatge i de biometanització.

5. Així mateix, i ja en relació amb el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, el Consell Consultiu considera que s'ha de reformular l'article 15 (naturalesa i règim jurídic d'aquest Fons) tenint en compte l'Ens de Residus de les Illes Balears i les funcions d'aquest ens que estableix la Llei 8/2019, per atorgar més coherència a la regulació legal i reglamentària, la qual cosa es fa com ja s'ha indicat.

6. El Consell Consultiu qüestiona la destinació, prevista en l'article 16, dels recursos a estudis i campanyes de sensibilització, ja que considera que s'aparta del destí legal, que és el reciclatge i la reutilització. També en relació amb aquest article 16, si bé ja en l'apartat 2, el Consell Consultiu considera que s'ha d'aclarir el tercer paràgraf, segons el qual en l'àmbit dels residus no municipals, són beneficiàries les persones o entitats que duguin a terme actuacions de les indicades en l'apartat 1 d'aquest article.

Pel que fa a la primera qüestió, és innegable que la reutilització i el reciclatge es fomenten precisament mitjançant estudis i campanyes de sensibilització ciutadana, divulgació i educació ambiental, i aquest és i ha de ser un dels objectius fonamentals del Fons de Prevenció i Gestió de Residus, fonament de la seva creació i destinat, segons el que disposa l'article 33.1 de la Llei 8/2019, a finançar mesures que tinguin per objectiu mitigar els impactes adversos sobre la salut humana i el medi ambient associats a la generació i la gestió dels residus. No obstant això, per tal d'acotar aquests estudis i campanyes de sensibilització, s'afegeix en l'article 16 del Projecte de decret que aquests estudis i campanyes ho siguin dins el marc de l'article 33.1 de la Llei 8/2019 esmentada, i no es puguin destinar, per tant, a estudis d'altre índole.

Pel que fa a la segona qüestió, es modifica el tercer paràgraf de l'article 16.2 en els termes següents:

També poden ser beneficiàries les persones o entitats subjectes passius del cànon que duguin a terme actuacions de les indicades en l'apartat 1 d'aquest article.

7. També considera el Consell Consultiu que s'ha d'aclarir la redacció del tercer apartat de la disposició transitòria quarta, que regula les conseqüències de la presentació o de la manca de presentació de les ordenances fiscals, en relació amb l'article 79 de la Llei 3/2022, ja que no s'entenen prou bé aquestes conseqüències. Per tant, s'ha modificat aquest apartat en els termes següents:

3. Davant la no presentació de les justificacions previstes en els apartats 1 i 2 d'aquesta disposició transitòria s'ha d'entendre que l'ens local no compleix els requisits necessaris per a l'aplicació dels apartats 1 i 3 de l'article 49 de la Llei 3/2020, de 20 de desembre, de

Pel que fa a les consideracions no essencials:

1. El Consell Consultiu considera que la relació entre el tipus de gravamen (articles 5 i 6) i les ordenances fiscals no és clara i proposa que es redacti d'una altra manera.

L'article 49 de la Llei 3/2020, reiteradament esmentada, preveu l'aplicació d'un tipus de gravamen diferent pels productors de residus sotmesos al cànon (bàsicament i fonamentalment ajuntaments) en funció de si la generació inicial dels residus s'ha sotmès a una recollida selectiva prèvia separant la matèria orgànica compostable —que es valoritza apart—, si aquesta separació en origen s'ha incentivat mitjançant l'aplicació d'una taxa específica i un pagament en funció de la generació.

Malgrat aquestes premisses són, a hores d'ara, un imperatiu legal obligat per a tots els municipis de les Illes Balears, havent transcorregut el termini de 24 mesos d'adaptació que establia la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, la realitat és que no es pot considerar que s'hagi assolit en molts dels casos, la qual cosa obliga a establir un tractament diferent per a aquells que sí ho han fet dels que no, amb la finalitat última, evidentment, de fomentar-ne el compliment.

El Projecte de decret estableix que aquesta diferenciació es farà atenent a si s'han modificat (com obligava la Llei 8/2019) les ordenances municipals reguladores de la recollida de residus i fiscals, recollint i establint els principis pertinents de la Llei 8/2019. Finalment, la disposició transitòria quarta del Projecte de decret regula el règim transitori necessari fins que tots els municipis de les Illes Balears hagin implementat aquestes mesures de recollida selectiva i pagament per generació.

Per tant, no es considera necessària cap modificació d'aquests articles, si bé s'ha de corregir l'apartat 1 de la disposició transitòria quarta en quant al termini atorgat per presentar davant la Direcció General de Residus i Educació Ambiental les justificacions necessàries i requerides en aquesta disposició transitòria, que ha de ser abans de l'1 de juny de 2022.

Aquesta documentació permetrà determinar el tipus de gravamen aplicable a cada municipi en funció del correcte compliment dels principis de la Llei 8/2019, amb la modificació en temps i forma de les ordenances municipals.

2. El Consell Consultiu considera que en l'article 17 es podria canviar la denominació de les comissions per una altra més conforme amb la vertadera naturalesa interadministrativa d'aquestes comissions. Així mateix, considera que la referència als criteris de distribució de l'article 43.3 de la Llei 3/2022 és confusa

atès que aquest precepte estableix un principi general sobre l'afectació dels ingressos del cànon i no uns criteris de distribució.

Pel que fa a la denominació de les comissions, es manté la prevista de "comissió insular" de l'illa que correspongui, perquè, malgrat són interadministratives, es vol destacar el fet que existeixi una per a debatre i adoptar acords per atendre les necessitats de cada illa.

Pel que fa als criteris de distribució, el que es pretén és que hi hagi un repartiment del Fons equitatiu i amb un equilibri territorial entre illes adequat, motiu pel qual, a més de modificar l'article 17, s'inclou ja aquest aspecte en l'article 16.3:

3. D'acord amb l'article 43.3 de la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, el retorn equitatiu dels ingressos s'ha de fer en atenció a la recaptació efectiva i atenent a un adequat equilibri territorial entre illes, excloent les persones o entitats beneficiàries de les illes en les quals els contribuents del cànon gaudeixin de l'exempció a què fa referència l'article 45.2.c) de la Llei esmentada.

Atenent als principis anteriors, la Direcció General de Residus i Educació Ambiental ha de decidir la distribució del Fons.

En coherència amb aquest apartat, l'article 17.1 queda amb la redacció següent:

1. A cada illa s'ha de constituir una comissió insular encarregada de l'aplicació dels recursos del Fons provinents del cànon, d'acord amb el marc de la Llei 8/2019, de 21 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, dels diferents plans directors sectorials insulars de prevenció i gestió de residus no peril·losos, dels programes municipals de prevenció i gestió municipals i de la resta de normativa aplicable.

3. També qüestiona el Consell Consultiu que en l'article 18 es permeti destinar recursos del cànon a la prevenció i gestió de residus no peril·losos perquè sembla que es separa de la voluntat del legislador.

Si bé, d'una primera lectura podria semblar que és així, el cert és que una part dels residus municipals són peril·losos i susceptibles d'acabar incorrectament en un abocador o una instal·lació d'incineració, motiu pel qual es considera que no s'aparta de la voluntat del legislador.

4. Finalment, suggereix que es prevegi una disposició relativa a la primera meritació del tribut, la qual cosa no es considera necessari ja que en les diferents disposicions transitòries ja es concreten aspectes relatius a la primera meritació.

9. QUAalsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, com també altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

A més del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere previst en l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, la legislació vigent disposa l'obligació d'avaluar l'impacte dels projectes normatius sobre diferents col·lectius, institucions o aspectes.

9.1. Impacte sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

En l'àmbit autonòmic, la mateixa exigència s'estableix en l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.

Per la matèria que es regula entenem que no es produeix cap impacte específic sobre aquest col·lectiu, sens perjudici de l'impacte, previsiblement favorable, que una gestió de residus més eficient pugui produir en el llarg termini.

9.2. Impacte sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, disposa que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa sobre la família.

Entenem que no es produeix cap impacte concret sobre la família.

9.3. Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la Comunitat Autònoma.

Aquest Projecte de decret no té cap incidència sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.

9.4. Impacte sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

D'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

En aquest punt s'ha de tenir en compte el dictamen del Consell Consultiu 49/2019, que considera que aquest informe no és preceptiu ja que la Llei 4/2019, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears no recull un precepte similar a aquesta disposició addicional primera de la Llei 26/2011 (que no es declara bàsica en aquest aspecte). No obstant això, sí el considera recomanable atès que la rellevància d'aquest informe pot fonamentar-se en el respecte als principis de la Convenció Internacional de les persones amb discapacitat.

Aquest Projecte de decret no conté cap referència a les persones amb discapacitat i, atès el seu contingut, no té cap impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal d'aquestes persones.

9.5. impacte sobre el canvi climàtic

D'acord amb l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general s'ha d'incorporar la perspectiva climàtica, de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. A aquest efecte, l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

D'acord amb això, s'ha de sol·licitar l'informe corresponent a la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic, el qual es va trametre el 8 de juliol de 2021. En aquest informe es conclou que l'encarregada de fer l'informe és la conselleria que tramita la norma, en una interpretació molt ampla de l'expressió "ha d'incorporar-hi" de l'article 18 esmentat quan és evident que ha d'incorporar l'informe d'impacte climàtic de la mateixa manera que ha d'incorporar tota la resta de la documentació (al·legacions, informes d'impacte econòmic, pressupostari, de gènere, etc) amb independència de l'autor, essent raonable que els informes d'impacte específics s'elaborin pels òrgans experts de la matèria corresponent de l'Administració. També conclou que per dur a terme aquesta avaluació es poden tenir en compte les consideracions que estableix l'informe de la Direcció General

d'Energia i Canvi Climàtic. Així mateix, proposa que si es preveu una reducció de la generació de residus es podria arribar a calcular les emissions de gasos d'efecte hivernacle que es deixaran d'emetre.

En les consideracions de l'informe s'analitza la relació del Projecte de decret amb determinats preceptes de la Llei 10/2019 esmentada, concretament, l'article 31.3, de mesures de foment, l'article 58.1 sobre biocombustible i la disposició addicional sisena, de polítiques sectorials. Pel que fa a les mesures de foment, considera que el Projecte de decret dona compliment a l'article 31.3; pel que fa als biocombustibles, l'article 58.1 esmentat preveu que les administracions públiques han de fomentar la generació i el consum del biocombustibles a partir, entre d'altres dels residus, la qual cosa podria considerar-se dins el marc d'actuació del Fons de Prevenció i Gestió de Residus. Pel que fa a la disposició addicional sisena, l'apartat 2 preveu actuacions de lluita contra el canvi climàtic en l'àmbit dels residus, de tal manera que es considera que el Projecte de decret és una eina adequada per assolir els objectius de la Llei 8/2019 i afavoreix el compliment de la disposició addicional sisena de la Llei 10/2019.

Pel que fa a la proposta que es calculi la reducció en l'emissió de gasos d'efecte hivernacle, no ens trobam en posició de calcular-lo actualment, si bé s'espera una reducció progressiva i significativa en els primers exercicis d'aplicació del cànon.

10. CONSELL GENERAL DE L'AGÈNCIA TRIBUTÀRIA DE LES ILLES BALEARS

Finalment, i en relació amb la disposició final primera del Projecte de decret, per la qual es modifica el Decret 14/2019, de 15 de juny, pel qual es regulen la notificació i la comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears, s'ha sotmès al Consell General de 'ATIB en data 17 de maig de 2022, el qual ha acordat donar-se per assabentat i informar favorablement la disposició final primera esmentada, motiu pel qual es dona per efectuat aquest darrer tràmit.

Palma,

La secretària general de la Conselleria
d'Hisenda i Relacions Exteriors

El director general de Residus i
Educació Ambiental

Versió original signada electrònicament per ambdues parts el 18 de maig de 2022