



Consell Consultiu de les Illes Balears

DICTAMEN núm. 52/2022,

relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears

En la sessió del dia 13 de juliol de 2022, el Consell Consultiu, format pel Sr. Antonio José Diéguez Seguí, president, la Sra. Maria Ballester Cardell, consellera secretària, i els consellers Sr. Joan Oliver Araujo, Sr. Octavi Josep Pons Castejón, Sr. Felio José Bauzá Martorell, Sra. Catalina Pons-Estel Tugores, Sra. María de los Ángeles Berrocal Vela, Sr. José Argüelles Pintos, Sra. Antonia María Perelló Jorquera i Sr. Bartolomé Jesús Vidal Pons, amb l'assistència de la lletrada en cap —amb veu però sense vot—, ha acordat per majoria, amb un vot particular, emetre el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

1. El Ple de l'Ajuntament de Calvià, el 24 de setembre de 2020, va aprovar per majoria absoluta traslladar a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears una sol·licitud per unir i ampliar les actuals reserves marines del terme municipal de Calvià (la Reserva Marina de l'Illa del Toro i la de les Illes Malgrats).
2. El 25 de setembre de 2020 la Direcció General de Medi Ambient, Desenvolupament Sostenible i Transició Ecològica de l'Ajuntament de Calvià va emetre un informe tècnic en què justificava la petició a la Conselleria.
3. La petició es formula el 25 de setembre de 2020, fonamentada en l'informe tècnic que s'aporta. S'explica que, d'aquesta manera, la Reserva Marina passaria a disposar d'una extensió de 1.730 hectàrees i tindria la possibilitat d'establir zonificacions. Tot això amb els objectius següents:
 - a) Afavorir un millor rendiment pesquer professional i potenciar les arts menors tradicionals i sostenibles.
 - b) Permetre gestionar correctament l'àrea d'influència de les actuals reserves, sotmeses a una forta pressió, i millorar la seva connectivitat i mida.
 - c) Permetre un major desenvolupament del busseig, i més repartit, al llarg de la costa de Calvià.
 - d) Afavorir un turisme de qualitat i sostenible, així com fomentar la protecció del territori en el municipi.

4. En resposta a aquesta sol·licitud, el director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació va justificar la necessitat de tramitar una consulta prèvia per a la modificació del Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu, el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.
5. Durant el tràmit de consulta prèvia es van rebre nombroses aportacions i suggeriments i es van registrar 331 visites segons un certificat de 29 de març de 2021.
6. Amb l'informe favorable previ del cap del Servei de Recursos Marins de la Direcció General de Pesca i Medi Marí, subscrit pel director general, de 24 d'agost de 2021, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va iniciar el procediment per dur a terme les dites modificacions, designar instructor i sotmetre el Projecte al tràmit d'audiència i informació pública.
7. El 6 de març de 2021 va emetre informe el Consell Pesquer (consta el certificat del secretari, si bé no se n'ha aportat l'acta).
8. L'1 d'octubre de 2021 el cap del Servei de Recursos Marins emet una memòria econòmica en què conclou que no és necessari fer un estudi del cost ni del finançament. Respecte al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és, per a les embarcacions artesanals afectades, el manteniment de les captures (150,0 t) i dels ingressos en primera venda (1.312.452,6 euros).
9. El mateix dia el cap del Servei esmentat va emetre un informe pressupostari, i va concloure que les modificacions proposades no tenen cap incidència en els ingressos ni en les despeses del sector públic.
10. El 15 d'octubre el cap del Servei informà sobre les càrregues administratives, i va comprovar que la proposta suposa una lleugera minva de les càrregues administratives per a 10 embarcacions pesqueres professionals susceptibles de pescar dins la Reserva Marina de les Illes del Toro i de les Illes Malgrats, estimada en 210,00 euros/any.
11. En el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 23, de 12 de febrer de 2022, es va publicar l'anunci del tràmit d'informació pública.
12. S'incorpora a l'expedient la primera versió del Projecte i es remet a la Direcció General de Pesca Sostenible, la Direcció de l'Àrea d'Agricultura i Pesca de l'Administració Perifèrica de l'Estat, el regidor delegat especial per a Medi Ambient, Transició Ecològica i Memòria Democràtica de l'Ajuntament de Calvià, les secretaries generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, els consells insulars, la Federació Balear de Confraries de Pescadors, les confraries de pescadors d'Andratx, Maó i Sant Pere de Palma, OPMallorcamar, el president de la Comissió de Seguiment de les reserves marines de les Illes del Toro i de les Malgrats, la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, la Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques, la Federació Balear de Pesca i Casting, l'Associació Mallorquina de Pesca Marítima Recreativa Responsable, el Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa, World Wildlife Found, la Fundació Marilles, la Fundació Save the Med, la Societat d'Història

Natural de Balears, l'Associació de Centres de Busseig de les Illes Balears, ZOEa Mallorca, l'Ajuntament de Sant Lluís i el Consell Superior d'Investigacions Científiques.

13. Se certifica també que des del 14 de febrer fins al 7 de març de 2022 es va publicar l'enllaç del Projecte a la pàgina Participació Ciutadana, amb 602 visites.

14. Consta la comunicació preceptiva a la Comissió Europea, l'11 de febrer de 2022.

15. Van manifestar que no presentaven al·legacions les conselleries de Fons Europeus, Universitat i Cultura, de Medi Ambient i Territori, d'Hisenda i Relacions Exteriors, de Salut i Consum, de Mobilitat i Habitatge, d'Educació i Formació Professional i de Model Econòmic, Turisme i Treball, així com el Consell Insular d'Eivissa.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports va presentar observacions mitjançant un informe d'una tècnica jurista.

16. Pel que fa al tràmit d'audiència, es presentaren les al·legacions que s'indiquen a continuació.

a) El GOB Menorca sol·licitava destinar recursos humans per a la vigilància de la Reserva i reduir la pressió pesquera a les reserves marines de les Balears.

b) El GOB suggeria estendre l'àmbit territorial de la nova Reserva cap a llevant per incorporar l'entorn de l'illa del Sec, canviar la denominació de *zones especials de busseig* per la de *zones d'usos restringits*, crear una tercera zona d'usos restringits a l'entorn de l'illa del Sec, suprimir l'aprofitament pesquer i l'extracció de flora i fauna a les zones d'usos restringits, eliminar les activitats formatives de les zones que s'esmenten, establir una velocitat màxima per a les embarcacions, impulsar a la zona de la Cala de ses Pedreretes una instal·lació de fondejos de baix impacte i incloure en la Comissió de Seguiment un representant de les organitzacions de conservació de la naturalesa, elegit entre elles.

c) *Pesca Recreativa Responsable* plantejava el dubte i el mal precedent que suposa iniciar un procediment d'elaboració d'un decret impulsat per un ajuntament.

d) OCIBAR SA, concessionària de l'explotació i la construcció del port esportiu Port Adriano, considerava que és incompatible que el Port hagi quedat inclòs en la zona de reserva i proposava que la zona quedàs delimitada entre Punta Prima i Punta des Carregador.

e) El centre de busseig *Mar Balear* suggeria l'ampliació de la Reserva fins a l'illa del Sec, i la qualificació de la nova Reserva Marina (unió de les existents actualment) de *zona d'ús restringit* en què només es puguin realitzar activitats no extractives, llevat d'excepcions puntuals; a més, proposava la prohibició de la pesca recreativa des de terra.

f) El centre de busseig *Isurus-Seemann Sub España, SL* manifestava el seu interès per ampliar la Reserva fins a la zona de l'illa del Sec, i per aconseguir que sigui també qualificada de zona d'ús restringit en què només es puguin realitzar activitats no extractives, llevat d'excepcions, i que no anomenin aquestes àrees *zones especials de*

busseig, ja que aquesta denominació crea una gran susceptibilitat en el sector pesquer; finalment, suggeria prohibir la pesca recreativa des de terra.

g) L'Associació de Pescadors de les Illes Balears manifestava la seva oposició, perquè considerava que queda prohibida la pesca recreativa en la modalitat de pesca submarina.

h) Ports de les Illes Balears assenyalava que, atenent la Llei de Ports de les Illes Balears, i per garantir l'activitat portuària, tant dels serveis que s'han de prestar a embarcacions com de les obres que s'han de fer a la zona de servei portuària, i que l'activitat portuària en si mateixa implica l'existència d'alteracions físiques i altres factors que modifiquen els espais en els quals es desenvolupa, la Reserva Marina projectada en aquesta zona portuària resultaria incompatible amb l'exercici de la competència en matèria portuària necessària per dur a terme les activitats pròpies i futures del port. Per aquest motiu, se sol·licitava la modificació dels límits de la nova Reserva, perquè no incloguin la superfície d'aigua compresa entre Punta Prima i Punta des Carregador cap a terra i, en cap cas, la zona I i II portuària i zona contigua del port de *Port Adriano*.

i) La Fundació *Marilles* per a la conservació de la mar balear proposà ampliar la superfície protegida, ampliar la superfície declarada com a zona d'ús restringit i destinar els recursos financers i humans necessaris per garantir el bon funcionament de la Reserva.

j) La Fundació *Save the Med* proposava modificar les coordenades, perquè considerava que eren incorrectes; suprimir el curricà de fons i de superfície i de la potera per a cefalòpodes a la zona especial de busseig de les illes Malgrats; limitar les zones per dur a terme les tasques formatives; regular la velocitat màxima dins les zones especials de busseig i col·locar boies; instal·lar fondejos de baix impacte a la Cala de ses Pedreretes; prohibir la navegació i el fondeig a l'interior de la badia de Santa Ponça, per destinar-la únicament a busseig i *snorkel*; incloure un representant de les associacions de busseig recreatiu a la Comissió de Seguiment prevista en el Projecte.

k) WWF, *Asociación para la Defensa de la Naturaleza*, estava a favor de l'ampliació de la delimitació territorial dels espais de gran valor ecològic.

l) *Mallorca Blue* demanà declarar zones especials per al busseig, i incloure en la Comissió de Seguiment la presència d'una de les organitzacions no governamentals de conservació marina actives a les Illes Balears, elegida per elles mateixes.

m) OCEANA també estimava necessària l'ampliació de la Reserva, ja que suposaria més superfície protegida, i sol·licitava que es consideràs l'establiment de les zones especials per al busseig que s'indicaven.

n) L'Ajuntament de Calvià suggeria modificar el preàmbul en el sentit d'incloure la possibilitat futura d'afegir l'illa del Sec i el seu entorn.

o) El Consell Insular d'Eivissa proposava que la llicència per pescar dins reserves de la disposició addicional segona es pugui sol·licitar en un únic tràmit.

p) La Federació Balear de Confraries de Pescadors proposava un nou polígon i que la presidència de la Comissió de Seguiment recaigui en una persona del sector pesquer professional.

q) La Confraria de Pescadors Sant Pere de Palma i la de Pescadors d'Andratx plantejaven reconsiderar la nova àrea, i proposaven un nou polígon i que la presidència de la Comissió de Seguiment recaigui en el sector pesquer professional.

r) El particular Xavier Pastor Gracia, en nom propi i com a vocal representant de les organitzacions de protecció de la naturalesa en el Consell Pesquer de les Illes Balears, considerava que no s'havia de desapropitar la iniciativa per assolir l'objectiu del 30 % de superfície marina protegida el 2030, per això plantejava ampliar la zona, canviar la denominació de la Reserva i incloure la zona de l'illa del Sec; prohibir la pesca recreativa des de terra; declarar la zona de protecció especial i que cap activitat extractiva estigui permesa; declarar zona especial per al busseig, però amb la denominació de zones d'especial protecció. Finalment, demanava una representació de les organitzacions no governamentals de conservació marina actives a les Illes Balears en la Comissió de Seguiment.

s) Diversos particulars també presentaren al·legacions. Atès el gran volum d'al·legacions proposades no s'esmentaran totes, sinó que se'n farà un resum:

— Alguns usuaris de les actuals reserves marines manifestaren la seva voluntat d'ampliar la zona i incloure la de l'illa del Sec, i que en la zona no hi pugui haver activitats extractives.

— Alguns bussejadors recreatius assenyalaren que hi havia un greuge comparatiu amb els bussejadors esportius i que en la Comissió de Seguiment es troba a faltar una representació dels bussejadors recreatius.

— Altres particulars manifestaren que manquen avals científics per ampliar la Reserva i plantejaven «cómo se puede hacer una reserva con un Puerto de megayates justo en medio». Consideren que és «un atropello» ampliar-la i prohibir la pesca recreativa.

— Alguns bussejadors esportius estimaren que haurien de tenir representació en la Comissió de Seguiment.

— Alguns practicants de pesca submarina suggereixen limitar, però no prohibir, la pesca recreativa.

— Altres particulars (bussejadors, usuaris, fotògrafs submarins) presentaren al·legacions en contra d'haver de pagar taxes a partir d'ara per poder bussejar.

17. Va emetre un informe, el 7 d'abril de 2022, la tècnica del Servei de Planificació al Medi Natural de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient i Territori. L'informe era favorable en relació amb les repercussions ambientals en la Xarxa Natura 2000, ja que «es preveu que les mesures establertes garantiran la conservació d'una part de les espècies d'interès comunitari per les quals es

va declarar la ZEPA ES0000074 Cap de cala Figuera, així com els hàbitats i les espècies protegides per la Directiva Hàbitats 92/43/CEE i la Directiva 2009/147/CE, fora de la Xarxa Natura 2000».

18. La tècnica del Servei de Protecció d'Espècies de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat, amb el vistiplau del cap del Servei, va emetre un informe favorable sobre el Projecte; indicava que «segons l'opinió del Servei de Protecció un increment en l'àrea marina protegida, amb una consegüent regulació de la pesca, només es pot valorar positivament». Hi afegia que a les reserves marines hi ha constància de la recuperació de les espècies submarines, de l'increment de la biomassa (en nombre i talla) i de l'increment de la diversitat específica.

19. Les al·legacions, les aportacions i els suggeriments són valorats en un llarg informe de 13 d'abril de 2022, elaborat pel cap del Servei de Recursos Marins; la majoria, de forma motivada, no són acceptats, i uns altres no es prenen en consideració perquè no són objecte de la norma proposada. Interessa destacar, pel que fa a les al·legacions de Ports de les Illes Balears, que tampoc no s'accepten; els motius que es donen són:

[...] les reserves marines són figures de gestió pesquera i la competència en matèria portuària és perfectament compatible amb la reserva marina, cosa que es pot comprovar a la resta de reserves marines existents a les Illes Balears. Cal recordar que, sense anar més enfora, els clubs nàutics de s'Estanyol de Migjorn i de Sa Ràpita, i els ports de la Colònia de Sant Jordi, Fornells, Cala Rajada i La Savina (un dels ports més importants de les Balears per volum de trànsit) estan ubicats íntegrament dins reserves marines i aquest fet mai ha suposat una dificultat perquè les autoritats portuàries s'hagin vist privades d'exercir la seva competència en matèria portuària [...].

Quant a les al·legacions sobre la Comissió de Seguiment, s'informa que es tracta d'una reserva pesquera que bàsicament regula aquesta activitat del sector pesquer i el busseig i, en conseqüència, no s'accepten els suggeriments.

20. En canvi, sí que s'accepten:

- La rectificació de les errades advertides.
- La inclusió de sistemes de vigilància addicionals com els drons aeris o els submarins, i així es dona nova redacció a l'article 7.5.
- La modificació de l'article 8.2, per tal de nomenar aquesta zona *zona d'usos restringits* i canviar les dates en què es poden exercir les activitats que s'hi mencionen.
- La inclusió en el preàmbul de la futura ampliació (a petició de l'Ajuntament de Calvià).
- L'obtenció d'una llicència simultània per a més d'una reserva marina (disposició addicional segona).

21. S'incorpora a l'expedient l'informe favorable, emès per la tècnica de l'Institut Balear de la Dona, que conclou que el Projecte no incideix sobre les desigualtats entre dones i homes i es considera neutre, si bé recorda que la Comissió de Seguiment ha de ser paritària o equilibrada en aplicació de l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

22. El 26 de maig de 2022 la cap dels Serveis Jurídics emet un informe favorable. Considera que no cal la publicació en el Sistema de Cooperació Interadministrativa per donar compliment a la LGUM i informa que s'han complert les exigències en matèria de transparència, d'acord amb el certificat de 27 de maig de 2022 de la funcionària.

23. S'inclou la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu elaborada pel director general de Pesca i Medi Marí de 27 de maig de 2022, en què s'analitzen totes les qüestions procedimentals i els impactes de la norma projectada.

Quant als impactes econòmic i pressupostari, es remet a l'informe d'1 d'octubre de 2021 del cap del Servei de Recursos Marins; respecte a les càrregues administratives, a l'informe de 15 d'octubre de 2021 del cap del Servei esmentat.

Es justifica que el Projecte no té incidència negativa en les famílies nombroses, en la infància i l'adolescència, en l'orientació sexual i la identitat de gènere, en la discapacitat ni sobre el canvi climàtic i la transició energètica.

També es justifica que no cal sol·licitar dictamen al Consell Econòmic i Social, ja que el Projecte no regula de forma directa ni estructural matèries socioeconòmiques, laborals ni d'ocupació.

Pel que fa a les al·legacions i les aportacions, es remet a l'informe del cap del Servei de Recursos Marins de 13 d'abril de 2022.

24. S'incorporen a l'expedient les versions definitives del Projecte en català i castellà, autenticades pel secretari general.

25. El 2 de juny de 2022 la presidenta de les Illes Balears sol·licita formalment dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera

La presidenta de les Illes Balears està legitimada per formular la consulta, d'acord amb l'article 21.a de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, i el Consell Consultiu és competent per atendre-la. La intervenció d'aquesta institució té caràcter preceptiu, ja que es tracta d'una disposició reglamentària no organitzativa, segons l'article 18.7 de la Llei esmentada, atès que la norma en tramitació és el Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

Segona

1. Seran d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte de decret les disposicions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, si bé s'ha de tenir en compte la Sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018 que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, tal com ja s'ha fet constància en els darrers dictàmens d'aquest Consell Consultiu, i que desplega els seus efectes a partir d'haver-se publicat en el BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018, en el sentit següent: no resulta exigible a les comunitats autònomes la publicació de les seves iniciatives legislatives en el pla anual normatiu previst en l'article 132 de la Llei 39/2015; el tràmit de consulta prèvia regulat en l'article 133 segueix sent exigible, encara que no en els mateixos termes establerts en aquest precepte —aplicable a l'Estat—, i se'n podrà prescindir en els termes del que disposa el primer paràgraf de l'apartat 4 d'aquest article 133. D'altra banda, s'han de complir els tràmits prevists en la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

2. En l'expedient consten els tràmits següents:

- Resolució d'inici del procediment per part de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació. Aquesta resolució es dicta després de la petició de 24 de setembre de 2020 de l'Ajuntament de Calvià, amb l'informe de 25 de setembre de 2020 de la Direcció General de Medi Ambient, Desenvolupament Sostenible i Transició Ecològica de l'Ajuntament.

- Consulta prèvia.

- Informe del Consell Pesquer exigít en l'article 45.g de la Llei 6/2013 (si bé no consta l'acta corresponent a la sessió). Cal que s'incorpori a l'expedient l'acta en què figurarien les opinions i les deliberacions de l'òrgan de consulta en aquesta matèria i, per tant, permetria al Consell Consultiu conèixer les valoracions del sector afectat. Aquesta observació no és essencial, però hauria de ser tinguda en compte en futurs expedients, tal com ja hem dit en nombroses ocasions, la darrera en el Dictamen 32/2019, sobre la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire.

- Memòria econòmica i també pressupostària.

- Informe de càrregues administratives.

- Tràmit d'informació pública, audiència del sector i participació ciutadana.

- Informe favorable en relació amb les repercussions ambientals del Projecte a la Xarxa Natura 2000 i informe favorable de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat.

- Estudi de les al·legacions i les aportacions, amb justificació motivada de les que són rebutjades.

- Informes favorables sobre el nul impacte en matèria de gènere.

- Comunicació preceptiva a la Comissió Europea, l'11 de febrer de 2022.

- Informe preceptiu del Servei Jurídic.

- Justificació del compliment dels principis de bona regulació.

- Justificació que el Projecte no té cap incidència en la unitat de mercat.
- Certificat que acredita que s'ha donat compliment als requisits en matèria de transparència.
- Memòria d'avaluació d'impacte normatiu amb el contingut exigít per la Llei del Govern de les Illes Balears: oportunitat de la proposta normativa i justificació de la necessitat de regulació; rang normatiu emprat; fixació dels objectius i finalitats de la norma; marc normatiu en què s'insereix el Projecte; relació de disposicions vigents que el Projecte afecta o deroga; adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu; no incidència negativa en els àmbits de les famílies nombroses, la infància i l'adolescència, l'orientació sexual i la identitat de gènere, la discapacitat i el canvi climàtic i la transició energètica.
- Justificació que no cal sol·licitar Dictamen al Consell Econòmic i Social.

Tercera

L'objecte del Projecte de decret és triple:

- Crear la Reserva Marina de les Illes del Toro i de les Malgrats, i regular les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.
- Modificar el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire.
- Modificar el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

Respecte a la creació i la regulació d'una nova reserva marina (unió de dues de ja existents, la de l'Illa del Toro i la de les Illes Malgrats, creades amb anterioritat mitjançant una ordre), i pel que fa a la modificació del Decret 26/2019, de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire, el Consell Consultiu ja ha tingut ocasió de pronunciar-se en nombroses ocasions en què ha quedat palesa la postura majoritària, i que entén com a indiscutible la competència autonòmica per aprovar aquesta norma, com a exemples es poden esmentar el Dictamen 106/2018 i els més recents 32/2019 i 20/2022, en els quals s'exposa el que s'estableix ja en el Dictamen 37/2015, que no reiteram per evitar repeticions innecessàries. Partint d'aquesta doctrina i atès que la Reserva objecte de creació limita amb aigües exteriors, és clara la competència autonòmica per a la creació i també per a la gestió, de conformitat amb l'article 8 (apartats 1 i 2) de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura de les Illes Balears.

El Govern de la Comunitat Autònoma és el titular de la potestat reglamentària, vist que la disposició final primera de la Llei 6/2013 l'habilita per dictar les disposicions necessàries per desplegar i aplicar aquesta Llei, i que la creació de la Reserva i la modificació de la regulació de la Reserva de l'Illa de l'Aire s'han d'entendre com un desplegament reglamentari de primer grau de l'article 8.1 de la Llei 6/2013.

Finalment, quant a la modificació del Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines

de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, hem de confirmar igualment la competència per aprovar la modificació en la línia del que vam considerar en el Dictamen 37/2015, precisament amb caràcter previ i preceptiu al que després va ser el Decret 41/2015 esmentat. En conseqüència, entenem que la competència per al desplegament reglamentari de la Llei 6/2013 en relació amb les reserves marines i les activitats que s'hi poden dur a terme correspon al Govern de les Illes Balears, sens perjudici de les competències d'execució que ja haguessin assumit els consells insulars de Menorca, Eivissa i Formentera.

L'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma la competència en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors. L'article 8.1 de la Llei 6/2013 estableix que les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i se li atribueix la potestat per crear i definir els límits de la reserva i gestionar-la.

La competència del Govern de les Illes Balears per aprovar, mitjançant un decret, la norma proposada ve avalada també pel Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. L'article 2.10.b d'aquest Decret disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de reserves marines.

Quarta

Respecte al marc normatiu en què s'insereix la norma, es pot reproduir el que es fixa en dictàmens precedents, en els quals es fa esment d'una sèrie de disposicions legals i reglamentàries:

Normativa europea

- Reglament (CE) 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers al mar Mediterrani, i pel qual es modifica el Reglament (CEE) 2847/93 del Consell, de 12 d'octubre, i es deroga el Reglament (CE) 1626/94 del Consell, de 27 de juny.
- Reglament (UE) 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la política pesquera comuna, pel qual es modifiquen els reglaments (CE) 1954/2003 i (CE) 1224/2009 del Consell, i es deroguen els reglaments (CE) 2371/2002 i (CE) 639/2004 del Consell i la Decisió 2004/585/CE del Consell.
- La Directiva 92/43/CE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres.
- La Directiva 2008/56/CE, de 17 de juny de 2008, per la qual s'estableix un marc d'acció comunitària per a la política del medi marí (Directiva marc sobre l'estratègia marina).
- La Directiva 2014/89/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol de 2014, per la qual s'estableix un marc per a l'ordenació de l'espai marítim.

— El Reglament (UE) 1379/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, pel qual s'estableix l'organització comuna de mercats en el sector dels productes de la pesca i de l'aqüicultura, es modifiquen els reglaments (CE) 1184/2006 i (CE) 1224/2009 del Consell i es deroga el Reglament (CE) 104/2000 del Consell.

— El Reglament (UE) 2017/1004 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de maig de 2017, relatiu a l'establiment d'un marc de la Unió per a la recopilació, gestió i ús de les dades del sector pesquer i el suport a l'assessorament científic en relació amb la política pesquera comuna i pel qual es deroga el Reglament (CE) 199/2008 del Consell.

— Reglament d'execució (UE) 2015/1962 de la Comissió, de 28 d'octubre de 2015, pel qual es modifica el Reglament d'execució (UE) 404/2011 de la Comissió, que estableix les normes de desplegament del Reglament (CE) 1224/2009 del Consell, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per garantir el compliment de les normes de la política pesquera comuna.

— Reglament (UE) 2015/2102 del Parlament Europeu i del Consell, de 28 d'octubre de 2015, pel qual es modifica el Reglament (UE) 1343/2011 sobre determinades disposicions aplicables a la pesca a la zona de l'Acord CGPM (Comissió General de Pesca de la Mediterrània).

Normativa estatal

— Llei 3/2001, de 26 de març, de pesca marítima de l'Estat.

— Llei 41/2010, de 29 de desembre, de protecció del medi marí.

— Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

— Llei 59/1969, de 30 de juny, d'ordenació marisquera.

— Reial decret 363/2017, de 8 d'abril, pel qual s'estableix un marc per a l'ordenació de l'espai marítim.

— Reial decret 1549/2009, de 9 d'octubre, sobre ordenació del sector pesquer i adaptació al Fons Europeu de la Pesca.

— Reial decret 670/1978, d'11 de març, sobre confraries de pescadors.

— Reial decret 114/2013, de 15 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre nacional d'infraccions greus a la política pesquera comuna, s'estableixen les normes d'aplicació del sistema de punts i s'actualitzen els imports de les sancions que preveu la Llei 3/2001, de 26 de març, de pesca marítima de l'Estat.

— Reial decret 1365/2018, de 2 de novembre, pel qual s'aproven les estratègies marines.

Normativa autonòmica

— Article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

— Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears. Sobre aquesta Llei cal tenir en compte l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i

aqüicultura a les Illes Balears (BOIB núm. 109, de 14 d'agost de 2014); així com també les modificacions introduïdes per la Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears, i la Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears.

— Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos marins de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 92/2005, d'1 de setembre.

— Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears. Aquest Decret ha estat modificat pel Decret 62/2016, de 7 d'octubre, pel qual s'estableix la Reserva Marina del Freu de sa Dragonera i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

— Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca amb arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, modificat pel Decret 118/2005, de 18 de novembre.

— Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques (corregit, per una errada material que s'hi advertí, per l'Acord del Consell de Govern de 30 d'agost de 2019). Aquest Decret no es menciona en la memòria d'impacte normatiu quan es defineix el marc normatiu, i s'hi ha d'afegir, ja que de forma concreta el Projecte el pretén modificar. Aquesta observació és essencial per a l'ús de la fórmula ritual «d'acord amb el Consell Consultiu» (article 4.3 de la Llei 5/2010).

— Decret 31/2021, de 31 de maig, pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la Pesca amb Arts de Tirada Tradicionals en Aigües de les Illes Balears.

— Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 25/2021, de 8 de març, de la presidenta de les Illes Balears.

Relació de disposicions vigents que el Projecte afecta o deroga

S'especifica que es modifiquen dos decrets:

— Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

— Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

I es deroguen les ordres autonòmiques següents:

- Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 28 de maig de 2004, per la qual s'estableix la reserva marina de l'illa del Toro, compresa entre es Clot des Moro, l'illa del Toro i cala Refeubetx, i es regulen les activitats a desenvolupar-hi.
- Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 15 de juny de 2004, per la qual s'estableix la reserva marina de les illes Malgrats i es regulen les activitats a desenvolupar-hi.
- Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 12 de novembre de 2004, per la qual es crea la Comissió de seguiment de les reserves marines de l'illa del Toro i de les illes Malgrats.

Cinquena

El Projecte s'estructura en un preàmbul, deu articles, dues disposicions addicionals, una de derogatòria, tres de finals i tres annexos.

1. El preàmbul duu a terme la seva funció, i justifica que es compleixen els principis de bona regulació i concreta el títol competencial que habilita el Govern de les Illes Balears per aprovar el Decret. En concret, s'exposa:

Les reserves marines de l'Illa del Toro i de les Illes Malgrats, al sud-oest de Mallorca, les va crear, el 2004, el Govern de les Illes Balears a partir d'un estudi de la Societat d'Història Natural de les Balears. Des del mateix moment de la creació, van ser objecte d'un seguiment científic i pesquer periòdic, que ràpidament va posar de manifest creixements extraordinaris de la biomassa de les poblacions de peixos residents, fins al punt que, ara com ara, la biomassa d'algunes espècies tan emblemàtiques com l'anfós o l'escorball és, respectivament, fins a 52 i 284 vegades superior respecte de la que hi havia el 2004 a l'Illa del Toro. Pel que fa al conjunt de les espècies de peixos vulnerables a la pesca, la biomassa existent a l'Illa del Toro el 2020 és la més gran registrada mai a qualsevol punt del litoral de les Illes Balears.

El Ple de l'Ajuntament de Calvià, el 24 de desembre de 2020, va adoptar l'acord àmpliament majoritari d'instar el Govern de les Illes Balears a iniciar l'expedient per unificar i ampliar les reserves marines actuals. Un estudi tècnic elaborat pel mateix Ajuntament de Calvià avala la idoneïtat de crear una reserva més gran que incorpori tot l'espai marí entre les dues reserves marines actuals. L'estudi ha posat de manifest el bon estat ambiental de la Cala Rafalbeig i l'existència d'hàbitats bentònics de gran valor (praderies de posidònia i formacions de coral·ligen, en particular) que poden albergar poblacions de peixos amb valors de diversitat i biomassa molt superiors als observats, els quals estan molt enfora de la capacitat de càrrega potencial i dels valors màxims teòrics que la qualitat de l'hàbitat avala.

La declaració de la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats estendrà a una àrea major la recuperació dels recursos pesquers que s'ha produït a les reserves marines existents, provocarà un increment substancial de les poblacions de peixos comercials del sud-oest de Mallorca i afavorirà el sector pesquer artesanal i les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos. Així mateix, pot ser el precedent d'una futura ampliació cap a la badia de Palma i els illots del Sec i la Porrassa, tal com sol·liciten l'Ajuntament de Calvià i algunes entitats privades, quan es donin les circumstàncies socioeconòmiques que així ho permetin.

No obstant la unificació de les reserves marines de l'illa del Toro i de les illes Malgrats en una única reserva més gran, es considera adient establir un règim diferenciat per a

les àrees ocupades per cadascuna de les reserves originals declarant dues zones especials de busseig i, mitjançant annexos, fixar les condicions reguladores del busseig recreatiu col·lectiu amb escafandre autònom de cadascuna d'elles. Alhora, es preveu una habilitació per a la modificació dels annexos esmentats mitjançant resolució, atès que es refereixen a punts d'instal·lació de boies de busseig col·lectiu, règim de visites i nombre màxim d'immersions diàries, mesures que en tot cas depenen dels estudis de seguiment de la reserva marina quant a l'impacte de l'activitat sobre les comunitats bentòniques.

Altrament i com hem avançat, el Projecte té per objecte la modificació del Decret 26/2019 i el Decret 41/2015. Pel que fa al primer, es justifica en la petició que s'ha fet durant el tràmit de participació i audiència; respecte al segon, s'explica:

Així mateix, l'experiència en la gestió i els resultats del seguiment de les reserves marines existents a la nostra Comunitat, recomanen fer dues modificacions puntuals del Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears: una per permetre la inclusió provisional d'embarcacions professionals en el cens d'embarcacions autoritzades i una altra per fixar l'obligació d'una llicència específica per a la pesca recreativa des d'embarcació, tal com s'estableix a les reserves marines d'àmbit estatal.

2. L'article 1 regula l'objecte i la delimitació de la Reserva Marina de les Illes del Toro i de les Malgrats, compresa en les aigües interiors.

3. L'article 2 prohibeix tota classe de pesca marítima i d'extracció de flora i fauna marines, amb les excepcions que s'indiquen en l'apartat 2 i que després es desenvolupen en els articles següents.

4. L'article 3 regula la pesca professional d'arts menors dins la Reserva; l'article 4, la Pesca recreativa i marisqueig recreatiu; l'article 5, les activitats subaquàtiques, i l'article 6, les mesures per garantir la conservació dels recursos marins. L'article 7 delimita la zona especial de busseig de l'illa del Toro, i l'article 8, la de les illes Malgrats.

5. L'article 9 regula la Comissió de Seguiment com a òrgan col·legiat d'acord amb l'article 8.7 de la Llei 6/2013, i amb la finalitat de promoure la participació pública, amb funcions informatives i consultives. Durant el tràmit d'audiència i participació la composició de la Comissió ha estat el punt més controvertit, amb la petició de formar-hi part i tenir-hi representació. Amb relació a la Comissió de Seguiment, el GOB proposava la inclusió d'un representant de les organitzacions de conservació de la naturalesa, elegit entre elles; la Fundació *Save the Med*, la inclusió d'un representant de les associacions de busseig recreatiu; *Mallorca Blue* i altres particulars, la presència d'una de les organitzacions no governamentals de conservació marina actives a les Balears, elegida per elles mateixes; la Federació Balear de Confraries de Pescadors, que la presidència recaigui en una persona del sector pesquer professional (així també ho proposà la Confraria de Pescadors Sant Pere de Palma i la d'Andratx). D'altra banda, els bussejadors recreatius consideraven que s'hi trobava a faltar una representació dels bussejadors recreatius, i els bussejadors esportius proposaren tenir-hi igualment representació.

En l'informe de valoració d'aquests suggeriments es posa de manifest que «es tracta d'una reserva pesquera que bàsicament regula aquesta activitat del sector pesquer i el busseig i,

en conseqüència, no s'accepten els suggeriments». En el Projecte la composició queda com segueix:

- Una persona de prestigi reconegut en la matèria, nomenada per la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació a proposta del director general de Pesca i Medi Marí, que la presidirà.
- El director general de Pesca i Medi Marí, que hi actuarà de vicepresident.
- Dos representants de la Direcció General de Pesca i Medi Marí, un dels quals hi actuarà com a secretari de la Comissió.
- Un representant de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat.
- Un representant de l'Ajuntament de Calvià.
- Un representant de la Federació Balear de Confraries de Pescadors.
- Un representant de la Confraria de Pescadors d'Andratx.
- Un representant de la Confraria de Pescadors Sant Pere de Palma.
- Un representant de la Federació Balear de Pesca i Casting.
- Un representant dels clubs nàutics de la zona, elegit entre ells mateixos.
- Un representant dels centres de busseig de la zona, elegit entre ells mateixos.
- Un representant de les associacions de pescadors d'esplai de la zona, elegit entre ells mateixos.
- Un representant del Consell Superior d'Investigacions Científiques.
- Un representant del sector turístic de Calvià.
- Un representant de la Societat d'Història Natural de les Balears.
- Una persona experta designada per la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

Cal tenir en compte, pel que fa a la composició de la Comissió de Seguiment, l'advertiment de l'Institut Balear de la Dona en el sentit que ha de ser paritària o equilibrada en aplicació de l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

6. L'article 10, sobre infraccions i sancions, recorda que el règim sancionador aplicable a les infraccions que disposa aquest Decret és el que estableixen els capítols I, II, III i IV del títol XII de la Llei 6/2013 i les disposicions que hi concorden.

S'ha de corregir i eliminar la referència a «les infraccions», ja que en el text del Decret no s'hi estableixen infraccions, ni s'hi podrien establir infraccions en aplicació de la reserva legal en matèria sancionadora. Aquesta observació és essencial. Així també es va considerar en el Dictamen 32/2019.

7. La disposició addicional primera modifica el Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

Les modificacions que es proposen són les següents:

a) Es modifica l'article 2 del Decret 26/2019, per tal que dins la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire s'estableixi una zona especial de busseig en el perímetre marí de l'illot definida pels punts geogràfics que es concreten en el Projecte.

b) Es modifica l'article 4.3 del Decret 26/2019, per regular que els únics ormejos permesos per a la pràctica de la pesca professional d'arts menors dins la Reserva Marina

són els prevists en la lletra *a*, xarxes d'emmallament, de l'article 4.1 del Decret 41/2015, el palangró, el volantí i la potera. No obstant això, no es poden calar més de 800 metres de xarxa per embarcació i dia i el màxim diari de metres de xarxa no podrà superar els 2.400 m entre totes les embarcacions autoritzades. També es preveu el «període autoritzat de calament dels tremalls de malla mínima de 80 mm de llum (5 passades)», i que és del 15 de març al 15 de maig, i «el dels tremalls i xarxes per a molls, de malla mínima de 50 mm de llum (8 passades) i sempre amb un temps màxim de calada de 3 hores fent primes i albes, és del 15 de setembre al 30 de novembre».

c) S'incorpora un apartat nou a l'article 4 del Decret 26/2019 i es regulen els «períodes autoritzats de calament del palangró» (del 15 de març al 15 de maig i del 15 de setembre al 30 de novembre) i l'esforç màxim autoritzat és de 200 hams per embarcació i dia.

d) Es modifica l'article 7.5 del Decret 26/2019 i es disposa que, per a la realització del control d'activitats a la Reserva Marina, els encarregats de dur-lo a terme poden obtenir imatges, tant fotografies com filmacions, per mitjà de càmeres fixes o mòbils, així com de drons aeris o submarins. Les filmacions s'empraran, si escau, com a mitjà de prova o per al seguiment de la Reserva Marina.

8. La disposició addicional segona introdueix les modificacions del Decret 41/2015:

a) S'incorpora un nou apartat a l'article 3 del Decret 41/2015, en el sentit que el director general de Pesca i Medi Marí podrà autoritzar la incorporació provisional als censos d'embarcacions professionals d'arts menors, en els supòsits de substitució d'una embarcació que pertanyi a una confraria, o tenguí el port base en l'àmbit territorial de la Reserva Marina, per una altra, de nova construcció o no.

b) S'incorpora un nou apartat a l'article 5 del Decret 41/2015, que disposa que, per a la pràctica de la pesca recreativa des d'embarcació, s'ha de sol·licitar una llicència específica, que la Direcció General de Pesca i Medi Marí ha de lliurar o renovar cada tres anys. Aquesta llicència es podrà obtenir de manera simultània per a més d'una reserva marina quan la distància entre les reserves sigui inferior a les 15 milles nàutiques.

9. La disposició derogatòria única deroga les tres ordres esmentades abans:

- L'Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 28 de maig de 2004, per la qual s'estableix la reserva marina de l'illa del Toro, compresa entre es Clot des Moro, l'illa del Toro i cala Refeubetx, i es regulen les activitats a desenvolupar-hi.
- L'Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 15 de juny de 2004, per la qual s'estableix la reserva marina de les illes Malgrats i es regulen les activitats a desenvolupar-hi.
- L'Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 12 de novembre de 2004, per la qual es crea la Comissió de seguiment de les reserves marines de l'illa del Toro i de les illes Malgrats.

10. La disposició final primera autoritza la persona titular de la Conselleria competent en matèria de Pesca per dictar les disposicions necessàries per desplegar aquest Decret.

11. La disposició final segona habilita la persona titular de la Conselleria competent en matèria de Pesca per a la modificació dels annexos amb una resolució, que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

— L'annex 1 inclou la Cartografia.

— L'annex 2 comprèn les condicions reguladores del busseig recreatiu col·lectiu amb escafandre autònom a la zona especial de busseig de l'illa del Toro.

— I l'annex 3 conté les condicions reguladores del busseig recreatiu col·lectiu amb escafandre autònom a la zona especial de busseig de les illes Malgrats.

En el Dictamen 37/2015, que es va emetre amb caràcter previ del Decret 41/2015, el Consell Consultiu ja va posar de manifest, una vegada més, que les resolucions, en tant que són actes administratius (article 42 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma), no poden modificar allò que es preveu, amb caràcter general i estable, en una norma reglamentària, i això encara que s'estableixi en el mateix reglament. En conseqüència, considerarem que els preceptes que així ho preveïen s'havien de suprimir. En coherència amb el que diguérem, consideram que aquests annexos no es poden modificar mitjançant una resolució sinó amb una norma del mateix rang, és a dir, amb un decret del Consell de Govern. Aquesta observació afecta la disposició final segona i el preàmbul.

12. Per acabar, la disposició final tercera fixa que el Decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

III. CONCLUSIONS

1a. Aquest dictamen té caràcter preceptiu. La presidenta de les Illes Balears està legitimada per sol·licitar-lo i el Consell Consultiu és competent per emetre'l.

2a. S'ha seguit, en general, el procediment legalment establert, i el Govern de les Illes Balears té competència per aprovar el Projecte de decret.

3a. Per a l'aprovació del Projecte, s'hauran d'atendre les observacions essencials relatives a la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu (inclusió del Decret 26/2019 en el marc normatiu), a l'article 9 (Comissió de Seguiment), a l'article 10 (règim sancionador) i al preàmbul i la disposició final segona (habilitació per modificar els annexos mitjançant resolució).

Palma, 13 de juliol de 2022

El president

DIEGUEZ SEGUI Firmado digitalmente por
DIEGUEZ SEGUI
ANTONIO JOSE JOSE - 1
Fecha: 2022.07.25
16:43:01 +02'00'

Antonio José Diéguez Seguí

La consellera secretària

BALLESTER Firmado digitalmente
por BALLESTER
CARDELL MARIA MARIA - DNI :
- DNI Fecha: 2022.07.27
11:07:09 +02'00'

Maria Ballester Cardell

VOT PARTICULAR QUE FORMULA LA CONSELLERA MARIA BALLESTER CARDELL AL DICTAMEN 52/2022, DE 13 DE JULIOL, I AL QUAL S'ADHEREIX EL CONSELLER OCTAVI PONS CASTEJÓN

1. Amb el màxim respecte al parer majoritari, he de formular aquest vot particular al Dictamen 52/2022 —relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears—, a l'empara de l'article 22 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, i dels articles 20.c i 27 del Reglament d'organització i funcionament d'aquesta institució.

2. La discrepància se centra en la consideració jurídica tercera, i rau, fonamentalment, en la valoració de l'abast de les competències de la Comunitat Autònoma per aprovar el Projecte de decret sotmès a consulta.

Seguint la doctrina continguda, entre d'altres, en els dictàmens 81/2018, 106/2018 i 32/2019, en el Dictamen 52/2022 la competència autonòmica per aprovar la disposició projectada s'avalua invocant, per remissió, el títol competencial de protecció del medi ambient, previst en l'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia, i la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura, sobre les reserves marines. En l'argumentació sobre la competència per desplegar la norma, no es planteja la possible habilitació normativa dels consells insulars per regular les activitats que es poden desenvolupar dins la reserva marina, i entenc que s'obvia l'enunciat competencial de l'apartat 12 de l'article 70 del text estatutari, que estableix, en favor dels consells insulars, la competència pròpia en matèria d'«agricultura, ramaderia i pesca [...]».

3. El parer majoritari assumeix sense reserves que la matèria que sustenta que el Govern de les Illes Balears dugui a terme l'aprovació del Projecte de decret és la preservació del medi ambient. En canvi, segons la meua opinió, tot i que la norma que es pretén aprovar pot tenir alguna incidència en aquesta matèria, realment es proposa desplegar uns aspectes més concrets, que apareixen expressament definits en la Llei 6/2013, de 7 de novembre, com pot ser la política de les administracions pesqueres en relació amb la conservació i la gestió dels recursos marins, conforme als principis fixats en la mateixa Llei (tal com disposa l'article 5.1), o la conservació dels recursos marins, a partir dels principis generals que dicti el Govern (article 5.2); i això, perquè el Decret analitzat, a més de crear una nova reserva marina (fruit de la unió de dues de prèviament existents), regula, amb remissió al Decret 41/2015, les activitats que s'hi han de desenvolupar i arriba a establir determinats aspectes sobre el tipus concret d'esca a utilitzar, que van més enllà de la simple protecció dels recursos marins.

4. Els articles 8.1 i 9 de la Llei 6/2013 preveuen que la creació, la modificació o la revocació de les reserves marines corresponen a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Però això no impedeix que la gestió d'aquestes reserves o la regulació de les activitats que s'hi poden desenvolupar puguin ser assumides pels consells insulars com a administracions competents en matèria de pesca, sempre que es

respectin els límits establerts legalment. Això s'explica, extensament, en el vot particular formulat al Dictamen 133/2016, de 19 d'octubre, i en els més recents als dictàmens 81/2018, de 5 de setembre (vot al qual em vaig adherir), 106/2018 i 32/2019, als quals em remet.

5. En definitiva, entenc, tal com es conclou en els vots particulars esmentats, que el Consell Consultiu hauria d'haver considerat que el Govern és competent per crear i fixar els límits d'una nova reserva marina; però, pel que fa a la regulació de les activitats d'extracció de flora o fauna marines i les activitats subaquàtiques en aquesta reserva, únicament podia dictar un reglament de principis generals normatius, de conformitat amb els articles 58.3 i 72 de l'Estatut d'autonomia, o d'adopció de mesures de naturalesa suprainsular.

Palma, en la data de la signatura electrònica

BALLESTER
CARDELL
MARIA - DNI
Firmado digitalmente
por BALLESTER
C
Fecha: 2022.07.20
13:00:06 +02'00'

Maria Ballester Cardell

Firmado por PONS
CASTEJON OCTAVI

Octavi Pons Castejón