



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Projecte de Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears

En compliment del que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la Direcció General de Pesca i Medi Marí, ha elaborat la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació al Decret de referència amb els continguts següents:

PRIMER.- OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA

A) Pel que fa a la justificació de la necessitat de regulació s'ha de fer esment als arguments següents:

Les reserves marines de l'Illa del Toro i de les Illes Malgrats, al sud-oest de Mallorca, les va crear, el 2004, el Govern de les Illes Balears a partir d'un estudi de la Societat d'Història Natural de les Balears. Des del mateix moment de la creació, van ser objecte d'un seguiment científic i pesquer periòdic, que ràpidament va posar de manifest creixements extraordinaris de la biomassa de les poblacions de peixos residents, fins al punt que, ara com ara, la biomassa d'algunes espècies tan emblemàtiques com l'anfós o l'escorball és, respectivament, fins a 52 i 284 vegades superior respecte de la que hi havia el 2004 a l'Illa del Toro. Pel que fa al conjunt de les espècies de peixos vulnerables a la pesca, la biomassa existent a l'Illa del Toro el 2020 és la més gran registrada mai a qualsevol punt del litoral de les Illes Balears.

El Ple de l'Ajuntament de Calvià, el 24 de setembre de 2020, va adoptar l'acord àmpliament majoritari d'instar el Govern de les Illes Balears a iniciar l'expedient per unificar i ampliar les reserves marines actuals. Un estudi tècnic elaborat pel mateix Ajuntament de Calvià avala la idoneïtat de crear una reserva més gran que incorpori tot l'espai marí entre les dues reserves marines actuals. L'estudi ha posat de manifest el bon estat ambiental de la Cala Rafalbeig i l'existència d'hàbitats bentònics de gran valor (praderies de posidònia i formacions de coral·ligen, en particular) que poden albergar poblacions de peixos amb valors de diversitat i biomassa molt superiors als observats, els quals estan molt enfora de la capacitat de càrrega potencial i dels valors màxims teòrics que la qualitat de l'hàbitat avala. S'adjunta a l'expedient una còpia de l'informe de referència.

La declaració de la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats estendrà a una àrea major la recuperació dels recursos pesquers que s'ha produït a les reserves marines existents, provocarà un increment substancial de les poblacions de peixos comercials del sud-oest de Mallorca i afavorirà el sector pesquer artesanal i les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos.

No obstant la unificació de les reserves marines de l'illa del Toro i de les illes Malgrats en una única reserva més gran, es considera adient establir un règim diferenciats per a les àrees ocupades per cadascuna de les reserves originals declarant dues zones especials de busseig i, mitjançant annexos, fixar les condicions reguladores del busseig recreatiu col·lectiu amb escafandre autònom de cadascuna d'elles. Alhora, es preveu una habilitació per a la modificació dels annexos esmentats mitjançant resolució, atès que es refereixen a punts d'instal·lació de boies de busseig col·lectiu, règim de visites i nombre màxim d'immersió diàries, mesures que en tot cas depenen dels estudis de seguiment de la reserva marina quant a l'impacte de l'activitat sobre les comunitats bentòniques.

S'inicia la redacció d'una primera versió de la MAIN analitzant els aspectes següents:

B) Justificació del rang normatiu:

En l'àmbit autonòmic, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors. En l'ús d'aquestes

atribucions, es va aprovar la Llei 6/2013, que, a l'article 8, regula la figura de les reserves marines. En concret, l'article 8.1 indica que les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Alhora, en l'apartat 2 de l'article 8 esmentat la competència autonòmica és clara, tant per crear o definir els límits de la reserva com per gestionar-la, atès que delimita amb aigües exteriors.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit, més concretament rang de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d'emanar del poder executiu. És tracta per tant d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa autonòmica, jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

C) En relació als objectius i finalitats de la norma que s'informa es d'assenyalar que el Projecte de decret té per objecte:

La creació de la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats, definida pels límits geogràfics que s'indiquen a continuació, referits al sistema geodèsic ETRS 89, sistema de coordenades geogràfiques en graus i minuts:

- La línia de costa de l'illa de Mallorca entre els punts 39° 27,401' N / 2° 31,307' E (Punta de Cala Figuera) i 39° 31,138' N / 2° 28,009' E (Punta des Castellot).
- Límit occidental: línia entre els punts geogràfics 39° 31,138' N / 2° 28,009' E i 39° 29,021' N / 2° 25,193' E.
- Límit sud: tram de la línia de base recta que delimita les aigües exteriors entre els punts geogràfics 39° 29,021' N / 2° 25,193' E i 39° 26,593' N / 2° 28,606' E.
- Límit oriental: línia entre els punts geogràfics 39° 26,593' N / 2° 28,606' E, 39° 27,180' N / 2° 31,019' E i 39° 27,401' N / 2° 31,307' E (Punta de Cala Figuera).

El projecte de Decret de referència s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Article 1. Objecte i delimitació

Article 2. Prohibicions

Article 3. Pesca professional d'arts menors

Article 4. Pesca recreativa i marisqueig recreatiu

Article 5. Activitats subaquàtiques

Article 6. Mesures per garantir la conservació dels recursos marins

Article 7. Zona especial de busseig de l'Illa del Toro

Article 8. Zona especial de busseig de les illes Malgrats

Article 9. Comissió de seguiment

Article 10. Infraccions i sancions

Disposició addicional primera

Modificacions del Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques

Disposició addicional segona

Modificacions del Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears

Disposició final primera

Desplegament normatiu

Disposició final segona

Modificació d'annexos

Disposició final tercera

Entrada en vigor

SEGON.- CONTINGUT

A) El marc normatiu en que s'insereix el Projecte es compon de normativa europea, estatal i autonòmica.

Normativa Europea

— El Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers al mar Mediterrani, i pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm.

2847/93 del Consell, de 12 d'octubre, i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94 del Consell, de 27 de juny, pel qual es fa a la comunicació als serveis de la Comissió.

— El Reglament (UE) núm. 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la política pesquera comuna, pel qual es modifiquen els Reglaments (CE) núm. 1954/2003 i (CE) núm. 1224/2009 del Consell, i es deroguen els Reglaments (CE) núm. 2371/2002 i (CE) núm. 639/2004 del Consell i la Decisió 2004/585/CE del Consell.

— La Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres.

— La Directiva 2008/56/CE, de 17 de juny del 2008, per la qual s'estableix un marc d'acció comunitària per a la política del medi marí (Directiva marc sobre l'estratègia marina).

— La Directiva 2014/89/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol del 2014, per la qual s'estableix un marc per a l'ordenació de l'espai marítim.

— El Reglament (CE) núm. 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre de 2009, pel qual s'estableix un règim de control de la Unió per garantir el compliment de les normes de la política pesquera comuna, es modifiquen els Reglaments (CE) núm. 847/96, (CE) núm. 2371/2002, (CE) núm. 811/2004, (CE) núm. 768/2005, (CE) núm. 2115/2005, (CE) núm. 388/2006, (CE) núm. 509/2007, (CE) núm. 676/2007, (CE) núm. 1098/2007, (CE) núm. 1300/2008 i (CE) núm. 1342/2008) núm. 2847/93, (CE) núm. 1627/94 i (CE) núm. 1966/2006.

— El Reglament (UE) núm. 1379/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, pel qual s'estableix l'organització comuna de mercats al sector dels productes de la pesca i de l'aqüicultura, es modifiquen els Reglaments (CE) núm. 1184/2006 i (CE) núm. 1224/2009 del Consell i es deroga el Reglament (CE) núm. 104/2000 del Consell.

— El Reglament (UE) 2017/1004 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de maig del 2017, relatiu a l'establiment d'un marc de la Unió per a la recopilació, gestió i ús de les dades del sector pesquer i el suport a l'assessorament científic en relació amb la política pesquera comuna i pel qual es deroga el Reglament (CE) núm. 199/2008 del Consell.

— El Reglament d'Execució (UE) 2015/1962 de la Comissió, de 28 d'octubre de 2015, pel qual es modifica el Reglament d'Execució (UE) núm. 404/2011 de la Comissió, que estableix les normes de desenvolupament del Reglament (CE) núm. 1224/2009 del Consell, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per garantir el compliment de les normes de la política pesquera comuna.

— El Reglament (UE) 2015/2102 del Parlament Europeu i del Consell, de 28 d'octubre de 2015, pel qual es modifica el Reglament (UE) núm. 1343/2011 sobre determinades disposicions aplicables a la pesca a la zona de l'Acord CGPM (Comissió General de Pesca de la Mediterrània).

Normativa estatal

— La Llei 3/2001, de 26 de març, de pesca marítima de l'Estat.

— La Llei 41/2010, de 29 de desembre, de protecció del medi marí.

— La Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

— El Reial decret 363/2017, de 8 d'abril, pel qual s'estableix un marc per a l'ordenació de l'espai marítim.

— El Reial decret 1549/2009, de 9 d'octubre, sobre ordenació del sector pesquer i adaptació al Fons Europeu de la Pesca.

— La Llei 59/1969, de 30 de juny, d'ordenació marisquera.

— El Reial decret 670/1978, d'11 de març, sobre confraries de pescadors.

— El Reial decret 114/2013, de 15 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre nacional d'infraccions greus a la política pesquera comuna, s'estableixen les normes d'aplicació del sistema de punts i s'actualitzen els imports de les sancions que preveu la Llei 3/2001, del 26 de març, de pesca marítima de l'Estat.

— El Reial decret 1365/2018, de 2 de novembre, pel qual s'aproven les estratègies marines.

En l'àmbit autonòmic

- Article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors.
- La Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears.
- El Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos marins de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- El Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.
- El Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca amb arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears.
- El Decret 31/2021, de 31 de maig, pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la Pesca amb Arts de Tirada Tradicionals en Aigües de les Illes Balears.
- El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de recursos marins i pesca marítima en aigües interiors.

B) Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte

Aquest decret afecta les normes següents:

A) Modifica els Decrets següents:

- Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors de les Illes Balears.

— Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques.

b) Deroga les Ordres següents:

— Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 28 de maig de 2004, per la qual s'estableix la reserva marina de l'illa del Toro, compresa entre es Clot des Moro, l'illa del Toro i cala Refeubetx, i es regulen les activitats a desenvolupar-hi.

— Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 15 de juny de 2004, per la qual s'estableix la reserva marina de les illes Malgrats i es regulen les activitats a desenvolupar-hi.

— Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 12 de novembre de 2004, per la qual es crea la Comissió de seguiment de les reserves marines de l'illa del Toro i de les illes Malgrats.

C) Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

Pel que fa a l'àmbit competencial, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors. En l'ús d'aquestes atribucions, es va aprovar la Llei 6/2013, que, a l'article 8, regula la figura de les reserves marines. En concret, l'article 8.1 indica que les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Alhora, en l'apartat 2 de l'article 8 esmentat la competència autonòmica és clara, tant per crear o definir els límits de la reserva com per gestionar-la, atès que delimita amb aigües exteriors.

El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, per mitjà de la Direcció General de Pesca i Medi Marí, la competència en matèria de recursos marins i pesca marítima en aigües interiors.

TERCER.- ANÀLISI DELS IMPACTES SEGUENTS

Coincidint amb l'elaboració dels impactes, econòmic, pressupostari i de càrregues pel Servei de Qualitat Agroalimentària es redacta la segona versió de la MAIN.

A) Impacte econòmic

L'1 d'octubre de 2021, el Cap del Servei de Recursos Marins elaborà la memòria econòmica en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears del nou Decret pel qual es crea la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, en els termes següents:

La present memòria s'elabora en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears. El nou Decret pel qual es crea la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, té per objecte ampliar a un àrea major la recuperació dels recursos pesquers que s'ha produït a les reserves marines de les illes del Toro i de les Malgrats ja existents, provocar un increment substancial de les poblacions de peixos comercials del sud-oest de Mallorca i afavorir el sector pesquer artesanal i les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos. Així mateix, es pretén fer modificacions puntuals al Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire per esmenar algunes disfuncions respecte dels usos i costums dels usuaris de la zona, i al Decret 41/2015, per permetre la inclusió provisional d'embarcacions professionals en el cens d'embarcacions autoritzades i per fixar l'obligació d'una llicència específica per a la pesca recreativa des d'embarcació, tal com està establert a les reserves marines d'àmbit estatal.

En consideració a l'article 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, el nou Decret no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que la gestió i administració de nova reserva marina es farà exactament amb els mateixos mitjans que fins ara.

Així mateix, atès que la única incidència de l'aplicació de les mesures previstes al nou Decret en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins és, en tot cas, de reduir el nombre d'expedients, i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ni l'elaboració de l'estudi del cost i del finançament que es preveu a 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Pel que respecta al sector pesquer professional directament implicat, està compost per les 19 embarcacions de la modalitat d'arts menors amb port base a menys de 24 milles de la reserva marina de les illes del Toro i Malgrats, per a les quals el nou Decret tindrà un impacte econòmic positiu i suposarà un estímul per al manteniment de la seva activitat econòmica, que generà, en 2020, una producció de 87,4 tones de peix i marisc amb un valor econòmic en primera venda de 678.621,27 Euros. La norma permetrà que les embarcacions de pesca artesanal interessades en pescar a la reserva marina ho puguin fer sol·licitant una única llicència i no dos com ara.

Pel que fa a les modificacions del Decret 26/2019, el sector pesquer professional afectat està compost per les 22 embarcacions de la modalitat d'arts menors incloses al cens de la reserva marina de l'Illa de l'Aire. Contribuiran al manteniment de la seva activitat que generà, en 2020, una producció de 32,7 tones de peix i marisc amb un valor econòmic en primera venda de 324.984,67 Euros.

Pel que fa a les modificacions del Decret 41/2015, el sector pesquer professional potencialment afectat aquest estaria compost per les 280 embarcacions de la modalitat d'arts menors amb port base a les Illes Balears que estan incloses al cens d'una o més reserves marines, tot i que fixar quines són les realment interessades no és senzill, atès que els canvis de base a la pesca artesanal tenen un criteri erràtic difícil de preveure. En qualsevol cas, estimam que el nombre d'embarcacions involucrades pot ser de l'ordre d'un 5% anual de la flota d'arts menors (14 embarcacions), de manera que els modificacions contribuiran al manteniment d'una activitat que generà, en 2020, una producció de 29,9 tones de peix i marisc amb un valor econòmic en primera venda de 308.846,63 Euros.

CONCLUSIÓ

Atès que l'objecte del nou Decret pel qual es crea la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, no es necessari fer un estudi del cost i del finançament.

Pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és, per a les embarcacions artesanals afectades, el manteniment de les captures (150,0 t) i dels ingressos en primera venda (1.312.452,6 €).

B) Impacte pressupostari

L'1 d'octubre de 2021, el Cap de Servei de Recursos Marins elaborà la memòria pressupostària en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears del nou Decret pel qual es crea la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, en els termes següents:

Aquesta memòria s'elabora a l'empara de l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears. El nou Decret pel qual es crea la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, té per objecte ampliar a un àrea major la recuperació dels recursos pesquers que s'ha produït a les reserves marines de les illes del Toro i de les Malgrats ja existents, provocar un increment substancial de les poblacions de peixos comercials del sud-oest de Mallorca i afavorir el sector pesquer artesanal i les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos. Així mateix, es pretén fer modificacions puntuals al Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire per esmenar algunes disfuncions respecte dels usos i costums dels usuaris de la zona, i al Decret 41/2015, per permetre la inclusió provisional d'embarcacions professionals en el cens d'embarcacions autoritzades i per fixar



l'obligació d'una llicència específica per a la pesca recreativa des d'embarcació, tal com està establert a les reserves marines d'àmbit estatal.

En consideració a l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el nou Decret no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que la gestió i administració de nova reserva marina es farà exactament amb els mateixos mitjans que fins ara.

Així mateix, atès que l'aplicació de les mesures previstes al nou Decret no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

CONCLUSIÓ

L'objecte del nou Decret pel qual es crea la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic.

C) Càrregues administratives que comporta la proposta

El 15 d'octubre de 2021, el cap del Servei de Recursos Marins va emetre l'estudi de l'impacte de càrregues administratives derivades del Decret pel qual es crea la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, en els termes següents:

1. Estudi de les càrregues administratives

Els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, preveuen que en el procediment per generar normativa

és necessari dur a terme la mesura de les càrregues administratives per tal de complir els criteris de simplificació i reduir càrregues administratives injustificades.

La mesura de les càrregues administratives segueix el model de costos estàndard recomanat per la Unió Europea. A partir d'aquest model l'Administració general de l'Estat ha elaborat un mètode simplificat de mesura de càrregues que fa servir una llista d'activitats tipificades amb un cost estimat per cadascuna d'elles.

Les activitats administratives o tasques de gestió són les que els interessats han d'efectuar per tal de complir les obligacions d'informació i els requeriment de dades que exigeix la nova norma. Es consideren activitats administratives emplenar formularis, gestions, aportar dades a l'Administració o mantenir dades a disposició del públic i també formar personal per realitzar aquestes tasques.

L'objectiu és la supressió d'obligacions d'informació innecessàries, evitar duplicacions i homogeneïtzar criteris.

2. Presentació de la norma

Les reserves marines són àrees marines on es limita l'explotació dels recursos marins vius per incrementar la repoblació d'alevins i fomentar la proliferació de les espècies marines objecte d'explotació o protegir els ecosistemes marins amb característiques ecològiques diferenciades i, d'acord amb l'article 8.3 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, al seu interior pot ser objecte de regulació qualsevol activitat que pugui afectar els recursos marins vius i necessàriament ho han de ser totes les activitats d'extracció de flora o fauna marines i les activitats subaquàtiques.

A les Illes Balears, les reserves marines han demostrat ser una important eina de gestió pesquera del Govern de les Illes Balears per recuperar les poblacions de peixos comercials, conservar els hàbitats naturals marins i ajudar a la pesca professional d'arts menors: a les reserves hi ha més peixos, són més grossos, abunden espècies que fora de les reserves escassegen i les captures són més importants en quantitat i qualitat. Per altra banda, les reserves marines s'han consolidat com un important referent per al busseig turístic, amb més de 60.000 immersions anuals. Així, actualment les Balears compten amb una xarxa d'11 reserves marines amb una superfície total de 63.000 Ha.

L'any 2004 es van declarar les reserves marines de l'illa del Toro i de les illes Malgrats, a la costa de Calvià (Mallorca), la qual cosa ha provocat una extraordinària recuperació de les poblacions de peixos comercials litorals de la zona.

El Ple de l'Ajuntament de Calvià, el 24 de setembre de 2020, va adoptar l'acord d'instar el Govern de les Illes Balears a iniciar l'expedient per unificar i ampliar les actuals reserves marines. Un estudi tècnic elaborat pel propi Ajuntament de Calvià avala la idoneïtat de crear una reserva més gran que incorpori tot l'espai marí entre les dues reserves marines actuals.

La declaració de la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats, estendrà la recuperació dels recursos pesquers que s'ha produït a les reserves marines existents a un àrea major, provocarà un increment substancial de les poblacions de peixos comercials del sud-oest de Mallorca i afavorirà el sector pesquer artesanal i les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos.

Per altre banda, el funcionament efectiu de la reserva marina de creació més recent, la de l'illa de l'Aire, a Menorca, ha posat de manifest algunes disfuncions que, tal com ha sol·licitat el Consell Insular de Menorca, cal esmenar.

Finalment, és convenient dur a terme dues modificacions puntuals del Decret 41/2015, una per permetre la inclusió provisional d'embarcacions professionals en el cens d'embarcacions autoritzades i un altre per fixar l'obligació d'una llicència específica per a la pesca recreativa des d'embarcació, tal com està establert a les reserves marines d'àmbit estatal.

Pel que fa a la competència, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors.

Aquesta matèria és l'objecte de regulació del Títol II de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, la qual té entre les seves finalitats la protecció, la conservació i la regeneració dels recursos marins i els seus ecosistemes i l'explotació racional i responsable dels recursos pesquers. En concret, l'article 8.1 indica que les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Així, resulta convenient crear la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i modificar el Decret 26/2019 de la reserva marina de l'illa de l'Aire i el Decret 41/2015 pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

Així mateix, en l'elaboració d'aquest Decret s'ha consultat el sector afectat, el Consell Pesquer i els consells insulars afectats.

Per al càlcul de les càrregues administratives que impliquen tots els aspectes mencionats, s'han considerat les següents xifres de població afectada per la norma:

		Usuaris afectats	Requereix autorització? Sotmès a taxa?	Han de comunicar registre activitat?
Pesca professional d'arts menors. Art. 5.2.	Armadors	19	Si/No	Sí
Pesca recreativa. Art. 6.2	Pesca des d'embarcació	400	Si/No	Sí
Pesca recreativa. Disposició addicional segona	Pesca des d'embarcació	4.000	Si/No	Sí
Busseig recreatiu. Art. 7.1	Centres busseig	7	Sí, taxes de: 450.00 € (anuals) 20.00 € (diàries)	Sí
	Individuals	200	Sí, taxes de: 5.00 € (diàries)	No

3. Identificació de les càrregues administratives

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret es resumeixen a la taula següent:

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret, aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, dictada per desenvolupar l'Acord de Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB, núm. 42, de 22 de març) es resumeixen a la taula següent:

	Descripció	Tipologia	Sectors	Volum			Cost unitari €	Quant. €
				Expedients anuals	Freq.	població		
Art. 5.2	Presentació de la documentació necessària per tramitar la llicència per a la pesca professional d'arts menors	Presentació d'una sol·licitud, còpia NIF/CIF, rol o llicència navegació de l'embarcació	Armadors	19	0,073	260	17,00	323,00
Art. 5.3	Omplir quadern de captures.	Omplir quadern de captures	Armadors	19	0,073	260	300,00	5.700,00
Art. 6.2	Llicència embarcació	Presentar sol·licituds	Armadors	400	0,053	7.500	5,00	2.000,00
Disposició addicional	Llicència embarcació	Presentar sol·licituds	Armadors	4.000	0,33	12.000	5,00	20.000,00

segona								
Art. 7.1	Autorització per busseig a la reserva marina	Presentar sol·licituds	Particulars	200	0,04	5.000	5,00	1.000,00
	Autorització per busseig a la reserva marina	Presentar sol·licituds	Centre de busseig	7	0,10	70	5,00	35,00

TOTAL 29.058,00

4. Comparació amb les càrregues anteriors

L'aplicació de la norma no implica noves càrregues administratives perquè la llicència per a la pràctica de la pesca d'arts menors dins les reserves marines de les illes de El Toro i de les Malgrats ja existeix igual que l'obligació de registrar les captures, cosa que anualment afecta a 19 embarcacions de les 260 de la flota pesquera professional artesanal de les Illes Balears. No obstant, per a 10 d'aquestes 19 embarcacions s'elimina la presentació d'una de les dues sol·licituds, atès que deixa d'haver dues reserves, i dues llicències, diferents.

A continuació es realitza la comparativa de càrregues administratives associada a la nova normativa i a la normativa anterior:

Identificació de les càrregues segons la normativa anterior	Descripció de la càrrega segons la normativa anterior	Quantificació de la càrrega administrativa segons la normativa anterior	Identificació de les càrregues segons la normativa analitzada	Descripció de la càrrega segona la normativa analitzada	Quantificació de la càrrega administrativa segons la normativa analitzada	Diferència entre quantificació de càrregues
Art. 2 Ordres de 28/05/2004 i de	Presentació de la documentació necessària per tramitar la llicència per a la pesca professional d'arts menors	42 €/exp	Art. 5.2	Presentació de la documentació necessària per tramitar la llicència per a la pesca professional d'arts menors	21 €/exp	- 21 €/exp
TOTAL (x10/any)						- 210 €/any

5. Conclusions

Pel que fa referència al projecte de decret pel qual es crea la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, es comprova que l'aplicació del nou decret suposa una lleugera minva de les càrregues administratives per a 10 embarcacions pesqueres professionals susceptibles de pescar dins la reserva marina de les illes de El Toro i de les Malgrats, estimada en - 210,00 €/any.

D) Compliment de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses

Així mateix el projecte de Decret que s'informa no afecta a les previsions legals previstes a la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (afegida per la disposició final cinquena, apartats tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol).

E) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'Enjudiciament Civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i al projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. També l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, d'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, ho ha previst.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en l'àmbit dels infants i els menors.

F) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans

(transsexuals i transgèneres), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

G) Impacte de la norma sobre la discapacitat

Atesa la legislació internacional subscripta per Espanya s'exigeix – STS de 15 de març de 2019 – que entre els tràmits d'elaboració dels reglaments autonòmics hi ha l'avaluació del impacte de la norma sobre la discapacitat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

H) Impacte de la norma sobre el canvi climàtic i transició energètica

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, preveu:

1. En los procedimientos de elaboración de leyes y de disposiciones de carácter general y en la actividad planificadora que promuevan o aprueben las administraciones públicas de las Illes Balears, se deberá incorporar la perspectiva climática, de conformidad con los estándares o los objetivos indicados en esta ley y en el Plan de Transición Energética y Cambio Climático.

2. El órgano encargado de tramitar cualquier iniciativa normativa o planificadora deberá incorporar, con carácter preceptivo, una evaluación de impacto climático, que tendrá por objeto analizar la repercusión del proyecto en la mitigación y la adaptación al cambio climático.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

I) Compliment de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

A l'article 14 de la Llei esmentada s'estableix que les autoritats competents intercanviaran informació relativa als projectes normatius que puguin tenir incidència en la unitat de marcant, valorant especialment la coherència d'aquets projectes normatius amb aquesta Llei.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no, atès l'objecte del Decret, no són d'aplicació les previsions normatives referides.

QUART.- ANÀLISI I VALORACIÓ RESUMIDA DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA, I DELS INFORMES EMESOS, I EL SEU REFLEX EN EL TEXT DE LA PROPOSTA, SI ES CAU.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, ens varen rebre escrits de les entitats següents indicant que no s'efectuaven al·legacions:

- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Conselleria Medi Ambient i Territori
- Conselleria Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Consell d'Eivissa
- Conselleria Educació i Formació Professional
- Conselleria Model Econòmic, Turisme i Treball

Alhora han presentat al·legacions:

- Associació «Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa de Menorca»
- Associació «Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa»
- Associació Mallorquina de Pesca Recreativa Responsable
- «Mar Balear Dive Center»
- Seemann Sub España SL Centre de Busseig «Isurus».
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Ports de les Illes Balears
- OCIBAR, SA
- Associació Pescadors Illes Balears
- Associació «Marilles Foundation»
- Associació «Save the Med Foundation»
- Associació «WWF Espanya»
- Associacions «Mallorca Blue» i «Oceana Europa»
- Ajuntament de Calvià
- Consell Insular d'Eivissa
- Federació Balear de Confraries de Pescadors

- Confraria de Pescadors de Palma
- Confraria de Pescadors d'Andratx
- 93 persones particulars
- Conselleria Medi Ambient i Territori
- Conselleria Afers Socials i Esports

En data 13 d'abril de 2022, el Cap del Servei de Recursos Marins va informar les al·legacions, presentades tant en el tràmit de consulta prèvia com en el d'audiència pública, valorant-les de forma individual en els termes següents:

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'informa l'Esborrany de Decret de referència.

Mitjançant la Resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació de 25 de març de 2021, es va iniciar el procediment de consulta prèvia de conformitat amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En el tràmit de consulta prèvia han presentat al·legacions:

Associacions «Fundació Save the Med», «Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa», «Marilles Foundation», «GOB Menorca», «Amics de la Terra Mallorca», «Oceana Europa» i els Srs. Xavier i Rubén.

Tots aquests interessats presenten la mateixa al·legació. En tots els casos, donen suport a l'ampliació/unificació de les reserves preexistents (illa del Toro i illes Malgrats) però proposen que l'ampliació proposada sigui més ambiciosa, arribant fins el cap Falcó, dins de la badia de Palma.

Aquesta al·legació no es pren en consideració atès que significa un increment substancial de l'extensió de la reserva marina tant respecte del que va sol·licitar inicialment l'Ajuntament de Calvià el 25 de setembre de 2020 com del projecte exposat a la 34^a reunió del Consell Pesquer del 6 de març de 2021. Així mateix, la Confraria de Pescadors de Palma ha manifestat públicament la seva negativa expressa a que la reserva marina inclogui part de la badia de Palma i no es pot oblidar que les reserves marines són figures pesqueres dirigides a afavorir la pesca artesanal i si els principals beneficiaris no la volen, la mesura perd part del seu sentit.

Sr.

Proposa que la pesca submarina estigui permesa dins l'àmbit de la reserva marina de l'illa de l'Aire «amb les regulacions i restriccions que pertoquin». Aquesta al·legació no es pren en consideració atès que va en contra del que estableix l'article 8.5 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura de les Illes Balears, modificada per la Llei 3/2019.

Associació «Amesub»

Demanen més informació sobre els canvis a la reserva marina de l'Illa de l'Aire i confonen la consulta prèvia amb els tràmits d'audiència i informació pública. La memòria inicial no inclou la informació detallada (el text articulat) que demanen els interessats.

Proposen que la pesca submarina estigui permesa dins l'àmbit de la reserva marina de l'illa de l'Aire «amb les regulacions i restriccions que pertoquin», cosa que no es pot prendre en consideració atès que va en contra del que estableix l'article 8.5 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, modificada per la Llei 3/2019.

41 Srs/Sras i l'empresa «Mar Balear Dive Center».

Totes aquestes persones i entitats presenten la mateixa al·legació. Proposen que la futura reserva marina s'ampliï fins el cap Falcó, dins de la badia de Palma, cosa que no es pren en consideració atès que significa un increment substancial de l'extensió de la reserva marina tant respecte del que va sol·licitar inicialment l'Ajuntament de Calvià el 25 de setembre de 2020 com del projecte exposat a la 34^a reunió del Consell Pesquer del 6 de març de 2021. Així mateix, la Confraria de Pescadors de Palma ha manifestat públicament la seva negativa expressa a que la reserva marina inclogui part de la badia de Palma i no es pot oblidar que les reserves marines són figures pesqueres dirigides a afavorir la pesca artesanal i si els principals beneficiaris no la volen, la mesura perd part del seu sentit.

També proposen la creació de dues «Zones d'Usos Restringits» a les àrees que actualment ocupen les reserves preexistents de l'illa del Toro i de les illes Malgrats, on no es puguin dur a terme activitats extractives. Fan tota una sèrie d'argumentacions per justificar aquesta proposta, en particular les relatives a la brutor que deixen els pescadors recreatius a la costa i al fons de la mar. La normativa balear en matèria de

reserves marines preveu les figures de «Reserva Integral» i la de «Zona Especial de Busseig». La primera no permet el busseig, mentre que la segona sí. Per això l'esborrany de Decret preveu la creació de dues Zones especials de busseig en l'espai ocupat per les reserves preexistents.

Sr.

Proposa el mateix que els anteriors i, a més, aporta la idea d'unificar totes les reserves marines del sud de Mallorca, des de Santanyí fins la Dragonera. No es pren en consideració.

Sra.

Proposa que es declari reserva marina totes les Balears, cosa que no es pren en consideració atesa la seva inviabilitat.

Sr.

Demana més informació sobre la futura reserva i confon la consulta prèvia amb els tràmits d'audiència i informació pública. La memòria inicial no inclou la informació detallada que demana l'interessat i que correspon al text articulat de l'esborrany de la norma.

Sr.

Proposa la instal·lació d'una zona de fondeig regulada per a embarcacions de petita i mitjana eslora per desenvolupar les activitats subaquàtiques permeses. Es tracta d'una qüestió aliena a l'objecte de la norma i no s'han pres en consideració.

5 Srs/Sras

Aquest interessats manifesten el seu suport a la ampliació de la reserva marina de l'illa del Toro i les illes Malgrats, sense entrar en detalls.

*El dia 2 de febrer de 2022 (abans de l'inici dels tràmits d'audiència i informació pública) es va rebre un escrit de l'**Ajuntament de Calvià** on aquesta institució manifestava el seu suport a la proposta de reserva marina d'un conjunt d'associacions d'ideologia ecologista (Fundació Save the Med, Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de*

la Naturalesa, Marilles Foundation, Greenpeace Espanya, Mallorca Blue, Amics de la Terra Mallorca, Oceana Europa i WWF Espanya) que posteriorment no s'ha presentat de forma conjunta.

Així mateix, es va sol·licitar al Servei de Planificació al Medi Natural (Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat) l'informe en relació a les repercussions ambientals a la Xarxa Natura 2000 el qual va tenir caràcter favorable.

D'altra banda, i en tràmit d'audiència, han presentat al·legacions:

Associació «Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa de Menorca»

Fa les al·legacions següents:

- Proposen, en relació a l'establert a la **Disposició addicional primera**, de Modificacions del Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques incorporar tres nous punts a l'article 7, sobre mesures per garantir la conservació dels recursos marins, del Decret de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire, amb la següent redacció:

1ª «La Reserva Marina de l'Illa de l'Aire ha de disposar d'embarcació i equip humà de vigilància propis.»

Aquesta proposta **no s'accepta**, atès que bàsicament diu el mateix que l'establert per l'article 8.6 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre.

2ª «S'instal·larà un sistema de videovigilància amb càmeres fixes a llocs estratègics de la Reserva Marina per donar suport als guardes en les tasques de seguiments, control i vigilància de les activitats a la zona.»

Aquesta proposta **no s'accepta**, atès que el punt 5 del mateix article 7 ja preveu la possibilitat d'instal·lar càmeres fixes.

3ª «Així mateix, es podran emprar les noves tecnologies com drons aeris o submarins per donar suport als guardes de la Reserva Marina en les tasques de seguiments, control i vigilància de les activitats a la zona.»

S'accepta la proposta, modificant el text del punt 5 de l'article 7, que passarà a tenir la següent redacció:

5. Per a la realització del control d'activitats a la Reserva Marina, els encarregats de dur-lo a terme poden obtenir imatges, tant fotografies com filmacions, per mitjà de càmeres fixes o mòbils així com de drons aeris o submarins. Aquestes filmacions seran emprades, si escau, com a mitjà de prova o per al seguiment de la Reserva Marina.

- Proposen, en relació a l'establert a la **Disposició adicional primera**, de Modificacions del Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques afegir un nou article, l'article 10, en el que proposen restriccions a la navegació, prohibint el trànsit dels vaixells de més de 24 m d'eslora per dins de la Reserva Marina i limitant a 10 nusos la velocitat màxima de la resta d'embarcacions.

Tot i que aquest suggeriment està ben argumentat, perquè és un fet provat que el renou ambiental és una font de pertorbació important per als peixos marins, **no s'accepta** per dos motius: per una banda, no es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment, i, per un altre, no es considera viable a dia d'avui perquè no es disposa dels mitjans tecnològics per fer-lo complir.

- Proposen, en relació a l'establert a la **Disposició adicional segona**, de Modificacions del Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, incorporar un nou apartat a l'article 5, relatiu a la regulació de la pesca recreativa de superfície i el marisqueig recreatiu, pel qual «es crearà un cens d'embarcacions tancat, individual per a cada reserva, que s'ajustarà a les seves condicions socials i ambientals». **No s'accepta**, per dos motius: per una banda, no és correcte restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment, i, per un altre, perquè és molt difícil calcular de forma objectiva tant la capacitat de càrrega de la reserva marina com els criteris («socials i ambientals») per poder establir aquest cens tancat. L'addició d'un nou punt 4 a l'article 5, relatiu a la necessitat de sol·licitar una llicència específica per practicar la pesca recreativa des d'embarcació ja és una mesura suficient per calcular l'esforç pesquer recreatiu.

Associació «Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa»

Fa les al·legacions següents:

- *Proposen, quant a l'àmbit territorial, crear una reserva marina molt més gran, que s'estengui cap a llevant per tal d'incorporar l'illa del Sec, cosa que **no s'accepta**. Aquesta al·legació significa un increment substancial de l'extensió de la reserva marina tant respecte del que va sol·licitar inicialment l'Ajuntament de Calvià el 25 de setembre de 2020 com del projecte exposat al 34^è Consell Pesquer celebrat el 6 de març de 2021. Així mateix, la Confraria de Pescadors de Palma ha manifestat públicament la seva negativa expressa a que la reserva marina inclogui part de la badia de Palma i no es pot oblidar que les reserves marines són figures pesqueres dirigides a afavorir la pesca artesanal i si els principals beneficiaris no la volen, la mesura perd part del seu sentit. Finalment, i tal com indica la Memòria d'impacte pressupostari del Decret, del cap del Servei de Recursos Marins, l'ampliació de la reserva amb l'extensió prevista al l'esborrany «no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic» atès «que l'aplicació de les mesures previstes al nou Decret no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears». Aquesta afirmació deixaria de ser certa en el cas d'una ampliació cap a l'interior de la badia de Palma, fora de l'abast visual i presencial dels equips de vigilància existents, i s'hauria de preveure un increment d'aquest i una modificació dels informes de l'expedient.*
- *Proposen substituir les denominacions de «Zona especial de busseig» dels articles 7 i 8 per la de «Zona d'Usos Restringits» a les àrees que actualment ocupen les reserves preexistents de l'illa del Toro i de les illes Malgrats, de manera que aquestes zones perdrien la seva finalitat de foment de les activitats subaquàtiques per passar a tenir una finalitat la recuperació ecològica. No es pot acceptar, ja que malgrat conceptualment el suggeriment del GOB es lloable, ni a la Llei de pesca, aqüicultura i marisqueig de les Illes Balears ni al Decret 41/2015, de 22 de maig, es contempla aquesta figura, el resultat de la qual queden igualment emparats per la declaració de zona especial de busseig.*

- *Proposen la creació d'una zona d'ús restringit a l'illa del Sec. Aquesta proposta **no es pren en consideració** atès que no és previst que la Reserva Marina inclogui l'entorn de l'illa del Sec.*
- *Proposen la supressió de qualsevol aprofitament pesquer i extracció de flora i fauna a les zones d'ús restringit de la reserva, perquè el percentatge de superfície marina amb protecció estricta és insuficient, segons el seu criteri. **No s'accepta** perquè les activitats pesqueres professionals permeses dins aquestes zones són irrenunciables per al sector i no afecten les poblacions de peixos residents.*
- *Proposen una modificació dels annexos 2 i 3 i eliminar la possibilitat de que es puguin dur a terme tasques formatives (escola de busseig) a tres punts de la costa de Mallorca, amb la notificació prèvia a la DGPM. Aquesta al·legació **no s'accepta** perquè en aquests moments no hi ha cap indicatiu que el busseig a la zona pugui suposar un risc per a la biodiversitat de la zona.*
- *Proposen restriccions a la navegació i limitar a 10 nusos la velocitat màxima de les embarcacions que transitin per la reserva marina, en base tant a criteris de contaminació acústica com de seguretat a les persones. Tot i que aquest suggeriment està molt ben argumentat, perquè és un fet provat que el renou ambiental és una font de pertorbació important per als peixos marins, **no s'accepta** per dos motius: per una banda, no es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment, i, per un altre, no es considera viable a dia d'avui perquè no es disposa dels mitjans tecnològics per fer-lo complir.*
- *Proposen la creació d'una zona de fondeig amb boies de baix impacte a la zona de Ses Pedreretes. Aquesta reivindicació **no es pot prendre en consideració**, perquè la regulació del fondeig no és objecte de la norma ara analitzada. Apart d'això, la creació de ports artificials flotants és molt negativa per a l'exercici de la pesca artesanal tradicional.*
- *Respecte de la comissió de seguiment, consideren que hi ha una representació excessiva del sector pesquer. Cal recordar que es tracta d'una reserva pesquera que bàsicament regula aquesta activitat i el busseig.*

- Proposen que el busseig recreatiu «esportiu» (el que es practica al marge dels centres de busseig) també tingui una representació a la comissió de seguiment, cosa que **no s'accepta** perquè es tracta d'una activitat gairebé irrellevant a la reserva (l'any 2021 hi va haver 58 immersions de particulars enfront de les 24.770 dels centres de busseig). El sector del busseig està perfectament representat pels centres. No obstant, perquè aquesta representativitat sigui encara més evident, es proposa substituir els centres «de Mallorca» pels «de la zona», modificant el text del cinquè paràgraf de l'article 9.1, que passarà a tenir la següent redacció:

- Un representant dels centres de busseig de **la zona**, elegit entre ells mateixos.

- Proposen que, apart del representant de la Societat d'Història Natural de les Illes Balears, les ONGs que es dediquen a la conservació de la naturalesa tinguin un altre representant a la comissió de seguiment, cosa que **no s'accepta** atès que seria l'única reserva marina de les Illes Balears amb dos representants d'aquest tipus d'organitzacions. L'alternativa seria substituir la SHNB per un representant de les ONGs ambientals triat per ells mateixos però no es considera procedent introduir aquest canvi.
- Observen que, al punt 2.b de l'article 2, hi ha una errada atès que no s'esmenta la pesca i marisqueig recreatius des de terra, quan si es regula a l'article 4. **S'accepta la proposta**, de manera que el punt 2.b de l'article 2 passa a tenir la següent redacció:

b) L'exercici de la pesca marítima i el marisqueig recreatius des de terra i embarcació, amb les característiques que s'estableixen en l'article 4.

- Observen que la latitud atribuïda a la Cala de s'Art als articles 4.1 i 7.1 és incorrecta i hauria de ser 39° 28.313' N. Efectivament, aquesta latitud no coincideix amb la del plànol inclòs com annex al mateix Decret, raó per la qual **s'accepta la proposta**. També observen que el topònim «Morro den Feliu» no és correcte i hauria de ser «Punta des Catius» quan el que passa és que el topònim és correcte però no les coordenades geogràfiques, que corresponen a la la Punta des Catius i no al Morro den Feliu. Per això, el punt 1 de l'article 4 passa a tenir la següent redacció:

1) La pesca recreativa i el marisqueig recreatiu, tant des de terra com des d'embarcació, només es poden practicar d'acord amb les condicions que estableix l'article 5 del Decret

41/2015. Resta prohibida la pesca recreativa des de terra entre la Cala de s'Art (39° 28,313' N / 2° 29,492' E) i el Morro d'en Feliu (39° 27,702' N / 2° 30,016' E).

I el quart paràgraf del punt 1 de l'article 7 passa a tenir la següent redacció:

- Límit oriental: línia entre els punts geogràfics 39° 27,578' N / 2° 28,271' E i 39° 28,313' N / 2° 29,492' E (Cala de s'Art).

- *Observen que les coordenades geogràfiques dels punts g) i h) de l'annex 1 no coincideixen amb les atribuïdes als mateixos punts a l'article 8.1. Efectivament, tot i que les diferències són molt petites, aquestes existeixen, de manera que **s'accepta la proposta**, i els modifiquen les coordenades geogràfiques dels punts g i h a l'article 8.1.*

(Associació Mallorquina de Pesca Recreativa Responsable)

Manifesta el seu acord amb «el fons de la qüestió» però fa una sèrie de comentaris sobre la improcedència, en la seva opinió, de hagi estat l'Ajuntament de Calvià l'impulsor de la nova reserva marina. No fa cap proposta concreta de modificació del text articulat.

37 Srs/Sras. i les empreses «Mar Balear Dive Center» i Seemann Sub España SL Centre de Busseig «Isurus».

Totes aquestes persones fan les mateixes al·legacions, que són les següents:

- *Proposen, quant a l'àmbit territorial, crear una reserva marina molt més gran, que s'estengui cap a llevant per tal d'incorporar l'illa del Sec i fins el cap del Falcó, **cosa que no s'accepta**, pels motius ja exposats en els casos anteriors.*
- *Proposen suprimir la majoria d'activitats extractives a la zona de busseig de les illes Malgrats, canviant alhora la denominació de «Zona Especial de Busseig» per «Zona d'Usos Restringits». No **s'accepta el canvi de denominació** pels motius ja exposats ni **s'accepta** suprimir les activitats pesqueres professionals permeses dins aquestes zones, que són irrenunciables per al sector i no afecten les poblacions de peixos residents.*

32 Srs/Sras.

Aquests interessats fan les següents al·legacions:

- *Indiquen que hi ha un greuge comparatiu perquè els bussejadors esportius «són els únics que han de demanar permís i pagar una taxa cada vegada que volen bussejar en les reserves (de Toro i Malgrats) cosa que no s'exigeix als pescadors esportius els quals només han de demanar un permís gratuït i de tres anys de validesa». En primer lloc, aquesta reivindicació **no es pot prendre en consideració**, perquè les taxes no són objecte de la norma ara analitzada. Per altra banda, la pesca recreativa va aportar, l'exercici 2021, 316.413,71 € en matèria de taxes al Govern de les Illes Balears mentre que el busseig només va aportar 6.564,92 €, dels quals 4.740,20 € van venir dels centres de busseig. La contribució econòmica del busseig al manteniment de les reserves marines és irrisòria, molt menor que la de la pesca recreativa i, en qualsevol cas, absolutament insuficient per compensar la despesa de l'administració per pagar el manteniment de la reserva marina.*
- *Proposen que el busseig recreatiu «esportiu» (el que es practica al marge dels centres de busseig) també tingui una representació a la comissió de seguiment, cosa que **no s'accepta** perquè es tracta d'una activitat gairebé irrellevant a la reserva (l'any 2021 hi va haver, a la Reserva Marina de l'illa del Toro, 58 immersions de particulars enfront de les 24.770 dels centres de busseig). El sector del busseig està perfectament representat pels centres.*

12 Srs/Sras.

*Aquests interessats, amb argumentacions similars, consideren que no haurien de pagar per anar a bussejar. Aquesta reivindicació **no es pot prendre en consideració**, perquè no és objecte de la norma ara analitzada. Si de cas, i com a l'al·legació anterior, cal recordar que la contribució econòmica del busseig al manteniment de les reserves marines és irrisòria, molt menor que la de la pesca recreativa i, en qualsevol cas, absolutament insuficient per compensar la despesa de l'administració per pagar el manteniment de la reserva marina.*

Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques

*Aquesta entitat proposa que no sigui exclosa de la comissió de seguiment de la reserva marina adduint que està vinculada al món de la pesca i el busseig cosa que **no***

s'accepta. Com s'ha explicat a les al·legacions anteriors, les entitats realment representatives del món de busseig, o com a mínim del que es practica a les reserves marines, són els centres de busseig.

Per altra banda, i efectivament, la Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques és una entitat vinculada a la pesca, però exclusivament a la pesca submarina, activitat prohibida a les reserves marines i, en conseqüència, no es poden considerar interessats. Per això, la FBDAS ha estat progressivament exclosa de la majoria de reserves marines a mesura que la normativa d'aquestes s'ha anat actualitzant (Decret 62/2016, Freu de Dragonera; Decret 38/2018, Freus d'Eivissa i Formentera i Punta de sa Creu; Decret 45/2018, Nordest d'Eivissa-Tagomago; Decret 27/2019, Nord de Menorca i illa de l'Aire).

Ports de les Illes Balears

Argumenten que, d'acord amb el que disposa la Llei 10/2005, de Ports de les Illes Balears, modificada per la Llei 4/2016, la zona de servei del port (Port Adriano) o zona II és imprescindible com a zona d'entrada al port esportiu i per a les maniobres de revirada. També indiquen que allà està prevista la possibilitat d'instal·lar un camp de boies. En base a aquest argument consideren que la reserva marina «resultaria incompatible amb la competència en matèria portuària» i proposen que la superfície d'aigua compresa entre la Punta Prima i la punta des Carregador no formi part de la reserva marina.

La proposta **no s'accepta** perquè les reserves marines són figures de gestió pesquera i la competència en matèria portuària és perfectament compatible amb la reserva marina, cosa que es pot comprovar a la resta de reserves marines existents a les Illes Balears. Cal recordar que, sense anar més enfora, els clubs nàutics de s'Estanyol de Migjorn i de Sa Ràpita, i els ports de la Colònia de Sant Jordi, Fornells, Cala Rajada i La Savina (un dels ports més importants de les Balears per volum de trànsit) estan ubicats íntegrament dins reserves marines i aquest fet mai ha suposat una dificultat perquè les autoritats portuàries s'hagin vist privades d'exercir la seva competència en matèria portuària. Respecte dels camps de boies, a pràcticament totes les reserves marines de les Illes Balears hi ha un o més camps de boies.

A més, l'ampliació prevista també incorpora les instal·lacions nàutiques de Santa Ponça i Ports de les Illes Balears no ha considerat que això sigui incompatible amb les seves competències.

S'ha d'entendre que la creació, en el bell mig de la reserva marina, d'un espai sense cap tipus de restricció i amb un fàcil accés constituïria un enorme problema (un cavall de Troia) a l'hora de gestionar i vigilar dita reserva, cosa que encara fa més difícil de justificar una mesura que no tindria precedents.

OCIBAR, SA

Com a concessionaris de l'explotació i construcció del port esportiu Port Adriano fan unes argumentacions similars a les de Ports de les Illes Balears i proposen que aquestes instal·lacions nàutiques i el seu entorn (la superfície d'aigua compresa entre la Punta Prima i la punta des Carregador) no formin part de la reserva marina.

*La proposta **no s'accepta** perquè les reserves marines són figures de gestió pesquera i la competència en matèria portuària és perfectament compatible amb la reserva marina, cosa que es pot comprovar a la resta de reserves marines existents a les Illes Balears. Cal recordar que, sense anar més enfora, els clubs nàutics de s'Arenal, s'Estanyol de Migjorn i de Sa Ràpita, i els ports de la Colònia de Sant Jordi, Fornells, Cala Rajada i La Savina (un dels ports més importants de les Balears per volum de trànsit) estan ubicats íntegrament dins reserves marines i aquest fet mai ha suposat una dificultat perquè les autoritats portuàries s'hagin vist privades d'exercir la seva competència en matèria portuària. Respecte dels camps de boies, a pràcticament totes les reserves marines de les Illes Balears hi ha un o més camps de boies.*

S'ha d'entendre que la creació, en el bell mig de la reserva marina, d'un espai sense cap tipus de restricció i amb un fàcil accés constituïria un enorme problema (un cavall de Troia) a l'hora de gestionar i vigilar dita reserva cosa que encara fa més difícil de justificar una mesura que no tindria precedents.

També proposen, alternativament, que a la superfície d'aigua compresa entre la Punta Prima i la punta des Carregador es pugui autoritzar el fondeig lliure d'embarcacions, cosa que la reserva marina no regula ni dificulta en absolut.

Associació Pescadors Illes Balears

*Manifesta la seva oposició a la prohibició de la pesca submarina i proposa que aquesta pràctica s'autoritzi, **cosa que no es pot prendre en consideració** perquè,*

entre d'altres motius, va en contra de l'establert a l'article 8.5 de la Llei 6/2013, modificada per la Llei /2019 i el Decret 41/2015, de 22 de maig.

Sr.

*Manifesta la seva oposició a la creació de reserves marines, proposa tota una sèrie de mesures de caràcter general, tals com l'increment de les talles mínimes de les espècies pesqueres, l'establiment de quotes de captura per espècies, la fixació de dies hàbils, la prohibició de la captura de certes espècies, la instal·lació d'esculls artificials i la «equiparació de la pesca submarina amb la resta de pesca recreativa». Totes aquestes propostes **són improcedents** atès que són qüestions alienes a la norma objecte d'anàlisi.*

Sr.

*Manifesta una sèrie d'idees personals sobre com entén que haurien de ser les reserves marines, però sense proposar cap incorporació o canvi a la norma objecte d'anàlisi, raó per la qual **no es prenen en consideració**.*

Sra.

*Manifesta el seu acord amb la creació de la reserva marina però no en que es permeti la pesca. **No es pren en consideració**.*

4 Srs.

*Manifesten el seu desacord amb la creació de la reserva, amb arguments similars, però sense proposar cap incorporació o canvi a la norma objecte d'anàlisi, raó per la qual **no es prenen en consideració**.*

Sr.

Mostra una opinió favorable a la reserva marina, i en particular a les reserves integrals, i fa les següents al·legacions:

- *Proposa, quant a l'àmbit territorial, crear una reserva marina molt més gran, que s'estengui cap a llevant per tal d'incorporar l'illa del Sec i fins el cap del Falcó, **cosa que no s'accepta** per les mateixes raons que ja s'han explicat en al·legacions similars.*

- Proposa, a l'article 4.1, prohibir la pesca recreativa des de terra a «tota la costa de l'actual reserva marina del Toro des del Clot des Moro fins el Morro d'en Feliu», **cosa que no es pren en consideració** atès què és el mateix que ja es proposa al projecte de Decret (entre es Clot des Moro a la Cala de s'Art a l'article 7 i entre aquest punt i el Morro d'en Feliu a l'article 4.1).
- Proposa, com molts d'altres, substituir la denominació de «Zona Especial de Busseig» per «Zona d'Usos Restringits» suggeriment que **no s'accepta** com ja s'ha explicat en al·legacions anteriors.
- Respecte de la comissió de seguiment, considera que hi ha una representació excessiva del sector pesquer. Cal recordar que es tracta d'una reserva pesquera que bàsicament regula aquesta activitat i el busseig.
- Proposa que, apart del representant de la Societat d'Història Natural de les Illes Balears, les ONGs que es dediquen a la conservació de la naturalesa tinguin un altre representant a la comissió de seguiment, cosa que **no s'accepta** atès que seria l'única reserva marina de les Illes Balears amb dos representants d'aquest tipus d'organitzacions. L'alternativa seria substituir la SHNB per un representant de les ONGs ambientals triat per ells mateixos però no es considera procedent introduir aquest canvi.

Associació «Marilles Foundation»

Mostra una opinió favorable a la reserva marina, i en particular a les reserves integrals, i fa les següents al·legacions:

- Proposa, quant a l'àmbit territorial, crear una reserva marina molt més gran, que s'estengui cap a llevant per tal d'incorporar l'illa del Sec i fins el cap del Falcó, **cosa que no s'accepta** per les mateixes raons que ja s'han explicat en al·legacions similars.
- Proposa, com molts d'altres, substituir la denominació de «Zona Especial de Busseig» per «Zona d'Usos Restringits» cosa que **no s'accepta**.
- Proposa, com molts d'altres, suprimir totes les activitats extractives en aquestes zones d'usos restringits, cosa que **no s'accepta**. Com ja s'ha explicat en al·legacions anteriors les activitats pesqueres professionals permeses dins aquestes zones són irrenunciables per al sector i no afecten les poblacions de peixos residents.

- *Proposa la creació d'una zona d'ús restringit a l'illa del Sec. Aquesta proposta **no es pren en consideració** atès que no és previst que la Reserva Marina inclogui l'entorn de l'illa del Sec.*
- *Proposen una modificació dels annexos 2 i 3 i eliminar la possibilitat de que es puguin dur a terme tasques formatives (escola de busseig) a tres punts de la costa de Mallorca, amb la notificació prèvia a la DGPM. Aquesta al·legació **no s'accepta** perquè en aquests moments no hi ha cap indici que el busseig a la zona pugui suposar un risc per a la biodiversitat de la zona.*
- *Proposen restriccions a la navegació i limitar a 10 nusos la velocitat màxima de les d'embarcacions que transitin per la reserva marina, en base tant a criteris de contaminació acústica com de seguretat a les persones. Tot i que aquest suggeriment està molt ben argumentat, perquè és un fet provat que el renou ambiental és una font de pertorbació important per als peixos marins, **no s'accepta** per dos motius: per una banda, no es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment, i, per un altre, no es considera viable a dia d'avui perquè no es disposa dels mitjans tecnològics per fer-lo complir.*
- *Proposen la creació d'una zona de fondeig amb boies de baix impacte a la zona de Ses Pedreretes. Aquesta reivindicació **no es pot prendre en consideració**, perquè la regulació del del fondeig no és objecte de la norma ara analitzada. Apart d'això, la creació de ports artificials flotants és molt negativa per a l'exercici de la pesca artesanal tradicional.*
- *Respecte de la comissió de seguiment, considera que hi ha una representació excessiva del sector pesquer. Cal recordar que es tracta d'una reserva pesquera que bàsicament regula aquesta activitat i el busseig.*
- *Proposa que, apart del representant de la Societat d'Història Natural de les Illes Balears, les ONGs que es dediquen a la conservació de la naturalesa tinguin un altre representant a la comissió de seguiment, cosa que **no s'accepta** atès que seria l'única reserva marina de les Illes Balears amb dos representants d'aquest tipus d'organitzacions. L'alternativa seria substituir la SHNB per un representant de les ONGs ambientals triat per ells mateixos però no es considera procedent introduir aquest canvi.*

- *També fan unes observacions d'errades observades als articles 2.2 b), 4.1, 7.1 i l'annex, que són les mateixes que ha fet el GOB Mallorca i que, majoritàriament, ja s'han acceptat.*
- *Quant a la Disposició addicional primera, de Modificacions del Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques plantegen afegir un nou article, l'article 10, en el que proposen restriccions a la navegació, prohibint el trànsit dels vaixells de més de 24 m d'eslora per dins de la Reserva Marina i limitant a 10 nusos la velocitat màxima de la resta d'embarcacions. Aquest suggeriment **no s'accepta** pels motius ja explicats en l'al·legació del GOB de Menorca.*
- *Finalment, proposen, en relació a l'establert a la **Disposició addicional segona**, de Modificacions del Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, incorporar un nou apartat a l'article 5, relatiu a la regulació de la pesca recreativa de superfície i el marisqueig recreatiu, pel qual «es crearà un cens d'embarcacions tancat, individual per a cada reserva, que s'ajustarà a les seves condicions socials i ambientals. Aquest suggeriment **no s'accepta** pels motius ja explicats en l'al·legació del GOB de Menorca.*

Associació «Save the Med Foundation»

Fa les al·legacions següents:

- *Fan unes observacions d'errades observades a les coordenades als articles 4.1, 7.1, que també ha fet el GOB Mallorca i que ja s'han acceptat.*
- *Proposen suprimir la pesca recreativa de curricà de superfície i fons i de la potera a la zona especial de busseig de les illes Malgrats, cosa que **s'accepta parcialment**, modificant el text de l'article 8.2, que passarà a tenir la següent redacció:*

2. Dins aquesta zona especial de busseig, hi queda prohibida tota classe de pesca marítima i d'extracció de flora i fauna marines, amb les excepcions següents:

a) L'exercici de la pesca marítima professional de la modalitat d'arts menors, amb els arts, ormejos i limitacions següents:

- Arts de parada (moruna o solta) al punt conegut com a Racó de s'Almadrava.
- Jonquillera, entre l'1 de gener i el 30 d'abril.

b) L'exercici de la pesca marítima recreativa des d'embarcació, amb els següents ormejos i condicions:

- Potera per a cefalòpodes, entre l'1 d'octubre i el 31 de desembre.
- Volantí des d'embarcació, entre l'1 d'octubre i el 30 d'abril.

c) L'exercici de la pesca marítima recreativa des de terra amb canya amb un màxim d'una canya per pescador, entre l'1 de gener i el 30 d'abril. Queda prohibida la pesca des dels illots.

d) La presa de mostres de flora i fauna marines amb finalitats científiques.

- Com altres associacions, també proposen eliminar la possibilitat de que es puguin dur a terme tasques formatives (escola de busseig) a tres punts de la costa de Mallorca, restriccions a la navegació i limitar a 10 nusos la velocitat màxima de les d'embarcacions que transitin per la reserva marina i la creació d'una zona de fondeig amb boies de baix impacte a la zona de Ses Pedreretes. **Cap d'aquestes al·legacions s'accepta** pels motius ja argumentats en al·legacions similars.
- Respecte de la comissió de seguiment, i com altres associacions d'interessos similars, consideren que hi ha una representació excessiva del sector pesquer i proposen que, apart del representant de la Societat d'Història Natural de les Illes Balears, les ONGs que es dediquen a la conservació de la naturalesa tinguin un altre representant a la comissió de seguiment, cosa que **no s'accepta** pels motius ja argumentats en al·legacions similars.
- Respecte de la badia de Santa Ponça, proposen la creació d'una zona exclusiva de busseig i snorkel a un àrea ja abalisada que tindria valors ambientals molt rellevants. Aquesta proposta **no s'accepta** perquè, tot i ser interessant, necessita d'informes complementaris que ho avalin.

Associació «WWF Espanya»

Fa les al·legacions següents:

- *Manifesten el seu suport a la tasca de la Direcció General de Pesca del Govern de les Illes Balears i dinen la benvinguda al projecte objecte d'al·legacions.*
- *Indiquen, no obstant, que tal com van manifestar en una carta, conjuntament amb altres ONGs ambientalistes, dirigida a la Presidenta del Govern, consideren que la reserva hauria d'estendre's cap a l'est fins incloure l'illa del Sec. Aquesta proposta **no s'accepta** pels motius ja argumentats en al·legacions similars.*

Associacions «Mallorca Blue» i «Oceana Europa»

Aquestes dues associacions fan al·legacions similars, si no idèntiques, les d'altres organitzacions similars (GOB Mallorca, Fundació Marilles, Save the Med, etc.) sense aportar cap novetat, de manera que ja s'han contestat.

Sr.

Manifesta el seu desig de bussejar en entorns cuidats i plens de vida.

Sra.

Manifesta el seu acord amb la creació de la reserva marina i la supressió de la pesca submarina.

Sra.

Manifesta el seu acord amb l'ampliació de la reserva marina.

Sr.

*Manifesta el suport a l'ampliació de la reserva però proposa limitar la pesca a la zona de les illes Malgrats, cosa que s'ha **acceptat parcialment**, en una al·legació de l'associació Save the Med.*

També proposa que els bussejadors no paguin una taxa per bussejar a la reserva, cosa que no es pren en consideració per les raons ja explicades abans.

Ajuntament de Calvià

*Presenta una al·legació sol·licitant la incorporació al tercer paràgraf del punt II del preàmbul de la frase «Així mateix, pot ser el precedent d'una futura ampliació cap a la badia de Palma i els illots del Sec i la Porrassa, tal com sol·liciten l'Ajuntament de Calvià i algunes entitats privades, quan es donin les circumstàncies socioeconòmiques que així ho permetin.», **cosa que s'accepta** modificant el text del tercer paràgraf del punt II del preàmbul, que passarà a tenir la següent redacció:*

La declaració de la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats estendrà a una àrea major la recuperació dels recursos pesquers que s'ha produït a les reserves marines existents, provocarà un increment substancial de les poblacions de peixos comercials del sud-oest de Mallorca i afavorirà el sector pesquer artesanal i les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos. Així mateix, pot ser el precedent d'una futura ampliació cap a la badia de Palma i els illots del Sec i la Porrassa, tal com sol·liciten l'Ajuntament de Calvià i algunes entitats privades, quan es donin les circumstàncies socioeconòmiques que així ho permetin.

Consell Insular d'Eivissa

Aquesta institució fa una al·legació relativa al punt 2 de la Disposició addicional segona, de modificacions del Decret 41/2015, de 22 de maig, en el qual s'estableix la necessitat de sol·licitar una llicència específica per practicar la pesca recreativa des d'embarcació a les reserves marines. El Consell Insular d'Eivissa proposa que els pescadors recreatius de l'illa d'Eivissa puguin sol·licitar, en un únic tràmit, una llicència vàlida simultàniament per a les tres reserves marines existents a Eivissa i Formentera.

Aquesta al·legació no s'accepta en la seva literalitat però sí que es té en consideració la possibilitat que una mateixa embarcació pugui tenir accés a més d'una reserva marina quan aquestes siguin properes entre sí. Per això, aquest punt passa a tenir la següent redacció:

4. Per a la pràctica de la pesca recreativa des d'embarcació, s'ha de sol·licitar una llicència específica, que la Direcció General de Pesca i Medi Marí ha de lliurar o renovar cada tres anys. Aquesta llicència podrà obtenir-se de forma simultània per a més d'una reserva marina quan la distància entre les reserves sigui inferior a les 15 milles nàutiques.

Federació Balear de Confraries de Pescadors, Confraria de Pescadors de Palma, Confraria de Pescadors d'Andratx

Aquestes tres institucions, representatives del sector pesquer professional que feineja a la zona, fan les següents al·legacions:

6. *En primer lloc, indiquen que les reserves marines constitueixen un «bé preuat» pel sector pesquer, les reivindiquen com a «figures que suposen una millor gestió dels recursos i hàbitats marins al nostre arxipèlag» i valoren la importància econòmica pública durant anys en el manteniment de la xarxa RRMM.*

7. *Proposen, quant a l'àmbit territorial, modificar l'article 1, en el sentit de reduir l'extensió prevista de la reserva de 2.800 Ha a un polígon de 1.100 Ha, explicant que així es podrà mantenir la pesca de les modalitats d'arrossegament i encerclament a l'entorn de la reserva. Aquesta al·legació no s'accepta en la seva actual redacció atès que significa una reducció substancial de l'extensió de la reserva marina tant respecte del que va sol·licitar inicialment l'Ajuntament de Calvià el 25 de setembre de 2020 com del projecte exposat al 34^è Consell Pesquer celebrat el 6 de març de 2021 i que aleshores ja va comptar amb el suport de la Confraria de Pescadors d'Andratx, la més afectada.*

Com posa de manifest el Preàmbul de la norma, «la declaració de la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats estendrà a una àrea major la recuperació dels recursos pesquers que s'ha produït a les reserves marines existents, provocarà un increment substancial de les poblacions de peixos comercials del sud-oest de Mallorca i afavorirà el sector pesquer artesanal i les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos» i una reducció de més d'un 60% de l'àmbit territorial proposat seria contradictori amb aquest objectiu. Així mateix, l'afirmació de que amb la reducció es podrà mantenir la pesca de la modalitat d'arrossegament és errònia perquè, en aplicació d'allò previst a l'article 13.2 del Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers a la Mar Mediterrània i pel que es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) núm 1626/94, està prohibit emprar xarxes d'arrossegament a menys de 1.5 milles nàutiques de la costa i, tanmateix, l'àrea suprimida està a una distància inferior.

Un altre factor a tenir en consideració és que bona part de l'àrea profunda de la nova reserva marina, i en particular la compresa entre les illes Malgrats i l'illa del Toro, està

coberta -d'acord amb la cartografia d'hàbitats marins consultable a l'IDEIB- per hàbitats de coral·ligen, i només l'extrem sud-est de la nova reserva està desproveït d'aquest tipus de comunitat bentònica. En conseqüència, i en aplicació de l'article 4.2 del Reglament (CE) núm. 1967/2006 abans esmentat («Resta prohibida la pesca amb xarxes d'arrossegament, dragues, xàvegues o xarxes similars per damunt d'hàbitats de coral·ligen i de mantells de rodolits») tampoc és apta perquè s'hi pugui practicar la pesca d'arrossegament i tampoc és recomanable que s'hi practiqui la d'encerclament.

*Dit això, és cert que l'extrem sud-est de la nova reserva presenta fons no sensibles, on la pràctica de la pesca d'encerclament no seria un problema, i **es podria atendre parcialment** la reivindicació del sector pesquer professional de permetre la pràctica d'aquesta modalitat de pesca. No obstant, també s'ha de tenir en consideració que la pesca d'encerclament no es pot practicar a fondàries menors de 35 m i, necessàriament, s'ha de pescar en aigües circalitorals, relativament lluny de la costa. Per això, es proposa una nova redacció de l'article 1, que passa a ser la següent:*

Article 1

Objecte i delimitació

L'objecte d'aquesta norma és crear la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats, que està compresa per les aigües interiors incloses dins la zona representada a l'annex 1, definida pels límits geogràfics que s'indiquen a continuació, referits al sistema geodèsic ETRS 89, sistema de coordenades geogràfiques en graus i minuts:

- *La línia de costa de l'illa de Mallorca entre els punts 39° 27,401' N / 2° 31,307' E (Punta de Cala Figuera) i 39° 31,138' N / 2° 28,009' E (Punta des Castellot).*
- *Límit occidental: línia entre els punts geogràfics 39° 31,138' N / 2° 28,009' E i 39° 29,021' N / 2° 25,193' E.*
- *Límit sud: tram de la línia de base recta que delimita les aigües exteriors entre els punts geogràfics 39° 29,021' N / 2° 25,193' E i 39° 26,593' N / 2° 28,606' E.*
- *Límit oriental: línia entre els punts geogràfics 39° 26,593' N / 2° 28,606' E, 39° 27,180' N / 2° 31,019' E i 39° 27,401' N / 2° 31,307' E (Punta de Cala Figuera).*

8. *Proposen que la presidència de la Comissió de Seguiment recaigui en una persona del sector pesquer professional, cosa que **no s'accepta** atès que la fórmula actual («Una persona de prestigi reconegut en la matèria») és prou àmplia com per recollir l'esperit d'aquesta al·legació i ja ha permès que la majoria de les presidències*

de les comissions de seguiment de reserves marines estiguin ocupades per persones procedents del sector pesquer professional.

Alhora, la Conselleria d'Afers Socials i Esports ha fet sèrie de suggeriments de tipus formal que es prenen en consideració.

Finalment, la tècnica del Servei de Protecció d'Espècies i la tècnica del Servei de Planificació del Medi Natural, ambdós de la direcció general d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient i Territori han remés sengles informes favorables en relació al projecte de decret de referència.

CINQUÈ.- REFERÈNCIA AL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA, AMB LA CONSTANCIA, SI ESCAU, DE LA TRAMITACIÓ URGENT.

1. CONSULTA PRÈVIA

En data 24 de març de 2021, el director general de Pesca i Medi Marí va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del decret Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

a) Problemes que es pretenen solucionar

L'any 2004 es van declarar les reserves marines de l'illa del Toro i de les illes Malgrats, a la costa de Calvià (Mallorca), la qual cosa ha aconseguit una extraordinària recuperació de les poblacions de peixos litorals de la zona.

El Ple de l'Ajuntament de Calvià, el 24 de setembre de 2020, va adoptar l'acord àmpliament majoritari d'instar el Govern de les Illes Balears a iniciar l'expedient per unificar i ampliar les actuals reserves marines. Un estudi tècnic elaborat pel propi Ajuntament de Calvià avala la idoneïtat de crear una reserva més gran que incorpori tot l'espai marí entre les dues reserves marines actuals.

Per altre banda, el funcionament efectiu de les dues reserves marines de creació més recent, les de la Punta de sa Creu, a Formentera, i la de l'illa de l'Aire, a

Menorca, ha posat de manifest algunes disfuncions que, tal com han sol·licitat els consells insulars respectius, cal esmenar.

b) La necessitat i oportunitat d'aprovar-la

Les reserves marines són àrees marines on es limita l'explotació dels recursos marins vius per incrementar la repoblació d'alevins i fomentar la proliferació de les espècies marines objecte d'explotació o protegir els ecosistemes marins amb característiques ecològiques diferenciades i, d'acord amb l'article 8.3 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, al seu interior pot ser objecte de regulació qualsevol activitat que pugui afectar els recursos marins vius i necessàriament ho han de ser totes les activitats d'extracció de flora o fauna marines i les activitats subaquàtiques.

A les Illes Balears, les reserves marines han demostrat ser una important eina de gestió pesquera del Govern de les Illes Balears per recuperar les poblacions de peixos comercials, conservar els hàbitats naturals marins i ajudar a la pesca professional d'arts menors: a les reserves hi ha més peixos, són més grossos, abunden espècies que fora de les reserves escassegen i les captures són més importants en quantitat i qualitat. Per altra banda, les reserves marines s'han consolidat com un important referent per al busseig turístic, amb més de 60.000 immersions anuals. Així, actualment les Balears compten amb una xarxa d'11 reserves marines amb una superfície total de 63.000 Ha.

La declaració de la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats, estendrà la recuperació dels recursos pesquers que s'ha produït a les reserves marines existents a un àrea major i provocarà un increment substancial de les poblacions de peixos comercials del sud-oest de Mallorca, cosa que afavorirà el sector pesquer artesanal i les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos.

c) Els objectius de la norma

- Establir els límits geogràfics de la nova Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats.
- Regular les activitats extractives, tant professionals com recreatives, i les activitats subaquàtiques dins de la nova reserva marina, d'acord amb el que preveu el Decret 41/2015, de 22 de maig.

- Modificar alguns aspectes de la regulació de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire per millorar-ne el funcionament i recollir les recomanacions dels estudis de seguiment.
- Modificar el Decret 41/2015 de reserves marines, pel que fa a les llicències de pesca professional d'arts menors i a les autoritzacions de pesca recreativa d'embarcació.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La Direcció General de Pesca i Medi Marí considera que s'ha d'optar per la redacció d'un Decret per crear una nova reserva marina i que no hi ha cap altre alternativa.

En data 25 de març de 2021, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, en els termes següents:

1. Ordenar al director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual es crea la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i es modifiquen el Decret 38/2018 de la Reserva Marina de la Punta de sa Creu, el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general de Pesca i Medi Marí en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

— En aquesta fase consten 331 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 29 de març de 2021, i fins data 21 d'abril de 2021 hi va restar publicada segons el certificat emès per la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Direcció General de Participació, transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Secors Productius i Memòria Democràtica de 22 d'abril de 2021.

En el marc de la consulta prèvia consten 62 al·legacions.

2. INICI DEL PROCEDIMENT

En data 24 d'agost de 2021, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competents per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

En tot cas, a la sessió núm. 34 del Consell Pesquer de 24 d'agost de 2021, es va donar compte de la petició de l'Ajuntament de Calvià i de la conveniència de

l'elaboració d'aquest projecte normatiu, en relació al seu contingut es varen recollir per part de la Conselleria les aportacions dels seus membres. S'ajunta l'expedient certificat del secretari del Consell Pesquer.

3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

Per mitjà dels oficis de 10 de febrer de 2022 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

L'esborrany de Decret es va remetre a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Cultura i Igualtat
- Secretari general d'Educació, Universitat i Recerca
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Secretària General d'Administracions Públiques i Modernització
- Secretària General de Medi Ambient i Territori
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Ajuntament de Calvià
- Ajuntament de Sant Lluís
- Directora General de Pesca Sostenible
- Administración Periférica del Estado
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
- Federació Balear de Confraries de Pescadors

- OPMallorcamar
- Confraria de Pescadors d'Andratx
- Confraria de Pescadors de Sant Pere de Palma
- Confraria de Pescadors de Maó
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa
- Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de les Balears
- Comissió Seguiment rr.mm. Toro/Malgrats
- Asociación de Centros de Buceo de las Islas Baleares
- Zoea Mallorca
- ONGs
- Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)
- Marilles Foundation
- WWF España

Alhora, i en compliment del que preveu el Reglament (CE) nº 1967/2006, del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el Mar Mediterrani, s'ha donat compte del projecte normatiu a la Direcció General de Pesca Sostenible del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

En data 8 de febrer de 2022, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, que es va publicar al BOIB núm. 23 de 12 de febrer de 2022, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de 9 de març de 2022, de la cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 14 de febrer de 2022, i fins data 7 de març de 2022, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 602 visites.

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau, es recull en el punt anterior.

4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

S'han sol·licitat i emès els informes o dictàmens següents:

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

a) Dictamen del Consell Econòmic i Social

Atès que l'esborrany de referència no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació, no procedeix la sol·licitud del dictamen esmentat.

b) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançant escrit de data 5 de maig de 2022, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació

d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 25 de maig de 2022, va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

En tot cas en la redacció del projecte de referència i seguint les recomanacions de l'informe de l'IBDONA s'ha utilitzat un llenguatge no discriminatori i s'han aplicat el criteri del Llibre d'estil perquè el llenguatge del text sigui neutre, respectuós i no discriminatori, però també precís, clar, concís i coherent.

Coincidint amb la recepció de l'informe de l'IBDONA es fa una tercera i darrera redacció de la MAIN.

c) Informe dels serveis jurídics

D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l'esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha

procedit a la seva sol·licitud, ni és necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

d) Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

SISÈ.- AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ

Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul ha d'informar sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració d'aquesta norma és clarament necessària per la creació de la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats.
- Principi d'eficàcia. Atès que aquesta norma és l' instrument més adequat per garantir la conservació dels recursos pesquers a la zona.
- Principi de proporcionalitat. Atès que la creació de la reserva s'ha d'entendre com un desplegament reglamentari de primer grau de l'article 8.1 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears que estableix que «les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears».condicions per garantir la conservació dels recursos pesquers a la zona.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar el procediment per elaborar el projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

Palma, 27 de maig de 2022

El director general de Pesca i Medi Marí

Juan Mercant Terrassa