



Informe d'avaluació d'impacte de gènere del Projecte de Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

Fets

En data 5 de maig de 2022 el secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe d'avaluació d'impacte de gènere del *Projecte de Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears*. En virtut d'aquesta sol·licitud s'emet aquest informe, d'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que disposa que «en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere, que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada».

220938604318

<https://vd.caib.es/1653>



Revisió del contingut

Consideracions jurídiques

Els principals fonaments jurídics relacionats amb la promoció de la igualtat real i efectiva entre dones i homes d'àmbit internacional, estatal i autonòmic, són, entre d'altres:

1. La Convenció sobre l'eliminació de totes les formes de discriminació contra la dona (CEDAW), aprovada per l'Assemblea General de Nacions Unides el 18 de desembre de 1979, ratificada per Espanya.
2. La Carta dels Drets Fonamentals, signada i proclamada el 7 de desembre de 2000 en el Consell Europeu de Niça (articles 21 i 23).
3. La Carta europea per a la igualtat de dones i homes en la vida local, que convida els governs regionals i locals a exercir les seves competències en favor d'una major igualtat entre totes les persones.
4. La Constitució espanyola, de la qual són especialment rellevants l'article 14 i el 9.2.
5. La Llei 30/2003, de 13 d'octubre, sobre mesures per incorporar la valoració de l'impacte de gènere en les disposicions normatives elaborades pel Govern.
6. La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.
7. La Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona.
8. La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (article 17).
9. La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Anàlisi del context

Les reserves marines al litoral balear ha demostrat ser una eina de gestió important per recuperar les poblacions de peixos comercials i per conservar els hàbits naturals marins. Es considera que aquesta norma és l'instrument més adequat per garantir la conservació dels recursos pesquers de la zona. A tal efecte, la norma crea la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats. Malgrat la unificació d'aquestes reserves marines, es considera adient establir un règim diferenciat per a les àrees ocupades per cadascuna de les reserves originals declarant dues zones especials de busseig i, mitjançant annexos, fixar les



condicions reguladores del busseig recreatiu col·lectiu amb escafandre autònom de cadascuna d'elles.

Alhora, es preveu una habilitació per a la modificació dels annexos esmentats mitjançant resolució, atès que es refereixen a punts d'instal·lació de boies de busseig col·lectiu, règim de visites i nombre màxim d'immersions diàries, mesures que en tot cas depenen dels estudis de seguiment de la reserva marina quant a l'impacte de l'activitat sobre les comunitats bentòniques.

Revisió del llenguatge

La Resolució 14.1, aprovada per la Conferència General de la UNESCO de 1987, estableix que, en la mesura que sigui possible, s'ha d'evitar l'ús de terminologia que es refereixi explícitament o implícitament a un sol sexe. D'altra banda, l'any 1990 el Consell de Ministres de la Unió Europea va aprovar la Recomanació sobre l'eliminació del sexisme en el llenguatge, considerant que aquest és un instrument essencial en la formació de la identitat social de les persones, i va proposar tres mesures bàsiques que havien de complir els estats membres:

- Incorporar iniciatives que promoguin un llenguatge no sexista.
- Promoure l'ús de terminologia harmònica amb el principi d'igualtat de gènere en els texts jurídics, educatius i de l'Administració pública.
- Fomentar la utilització d'un llenguatge lliure de sexisme en els mitjans de comunicació.

La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, planteja en l'article 14.11 entre els criteris generals d'actuació dels poders públics «la implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment en la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques».

En la redacció del projecte normatiu analitzat s'han detectat algunes expressions que invisibilitzen les dones en el text, per la qual cosa es fan les indicacions següents per a la utilització d'un llenguatge inclusiu. Es suggereix que es substitueixi:

- «de pescadors» per «de pescadors i pescadores»
- «els guardes i vigilants» pel genèric «les persones encarregades de la guarda i vigilància»
- «pels membres» per «els i les membres»
- «representants» per «persones representants» o bé, reformular la construcció, per exemple «persones en representació de»
- «director general» per «director o directora general» o el genèric «la direcció general»





Anàlisi de la pertinència

El projecte normatiu examinat, per la seva naturalesa, no incideix sobre les desigualtats entre dones i homes. Per tant, es considera neutre, atès que les accions que es regulen no influeixen en l'assoliment de la igualtat de manera directa.

Cal emfatitzar que composició de la Comissió de Seguiment (article 9) ha de ser paritària o, en tot cas, equilibrada, seguint allò que disposa l'Article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, sobre la representació equilibrada de dones i homes:

1. El Govern de les Illes Balears ha de garantir la representació equilibrada de dones i homes en el nomenament de les persones titulars dels òrgans directius de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i dels ens que n'integren el sector públic instrumental, en conjunt, la designació dels quals li correspongui.
2. Tots els tribunals i òrgans de selecció del personal de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i dels ens que n'integren el sector públic instrumental, i també les comissions de valoració de mèrits per a la provisió de llocs de treball, han de respectar el principi de representació equilibrada de dones i homes, excepte per raons fonamentades i objectives degudament motivades.
3. L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i els ens que n'integren el sector públic instrumental han de designar les persones que els representin en òrgans col·legiats d'acord amb el principi de presència equilibrada de dones i homes, excepte per raons fonamentades i objectives degudament motivades. Aquest principi regeix també en els nomenaments que els correspongui efectuar en els consells d'administració o en altres òrgans col·legiats superiors de direcció dels ens en què participin.
4. Els consells insulars i les entitats locals de les Illes Balears, i també els organismes que hi estan vinculats o que en depenen, en l'exercici de les competències respectives, han de respondre també al principi de presència equilibrada de dones i homes en el nomenament, en conjunt, dels titulars dels òrgans directius que els correspongui designar. També s'han d'ajustar al principi de composició equilibrada d'ambdós sexes en la conformació dels tribunals i els òrgans de selecció de personal i en les comissions de valoració de llocs de treball que els competeixin.
5. Les administracions autonòmica, insular i local promouran la presència de les dones en una proporció equilibrada en els òrgans de direcció i decisió en els àmbits social, polític, econòmic, educatiu, de la salut, cultural i esportiu, entre d'altres.
6. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per representació equilibrada la presència de dones i homes de manera que cap sexe no superi el 60% del conjunt de persones a què es refereix ni sigui inferior al 40%.

Propostes de millora i recomanacions

Sens perjudici d'altres mesures que es considerin oportunes, es recomana que en la redacció de la norma s'introdueixin les recomanacions de la revisió del llenguatge, per evitar una redacció sexista del text normatiu, i que en la redacció de la norma s'inclogui allò que disposa l'Article 4 de la Llei 11/2016, i es garanteixi que la composició de la Comissió de Seguiment tingui una presència equilibrada



d'homes i dones.



Aquest és el criteri de la tècnica que subscriu aquest informe, sotmès, no obstant això, a qualsevol altre criteri més ben fonamentat.

La tècnica l'Institut Balear de la Dona



