



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears

Antecedents

1. En data 23 de febrer de 2022 la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre una Memòria per a la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració del decret pel qual es crea i regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.
2. En data 25 de febrer de 2022, el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar Resolució per la qual ordena que se substanciï una consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.
3. D'acord amb el certificat, de 18 de març de 2022, de la cap de Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat des del dia 4 i fins al dia 17 de març de 2022 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç a la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears; i que, d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics a la pàgina de Participació Ciutadana es varen registrar 27 visites a l'esmentat projecte.
4. Mitjançant diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de 18 de març de 2022, es fa constar que no es va rebre cap aportació des de la pàgina de Participació Ciutadana, al correu electrònic destinat a l'efecte.
5. En data 19 d'abril de 2022, la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu relativa al Projecte de decret de referència.

6. En data 20 d'abril de 2022, el Conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar Resolució mitjançant la qual ordena l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears i es designa al SOIB com a responsable del procediment.

7. Paral·lelament s'elabora un primer esborrany del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears (versió catalana i versió castellana).

8. Mitjançant ofis de data 27 d'abril de 2022 de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, es va sotmetre al tràmit de consulta a les conselleries que integren l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i a l'audiència dels interessats com ara, el Consell de Mallorca, el Consell Insular de Menorca, el Consell Insular d'Eivissa, el Consell Insular de Formentera, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a les entitats Associació de Centres d'Ensenyament Professionals de la Província de Balears- CECAP, a l'Associació de docents FOIB, a la Confederació d'Associacions Empresariales de Balears (CAEB), Comissions Obreres de les Illes Balears (CCOO), Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB), Unió General de Treballadors (UGT), l'Institut de Qualificacions Professionals de les Illes Balears (IQPIB) els quals varen disposar d'un termini de 10 dies hàbils per tal de poder fer les aportacions i suggeriments que consideressin oportuns al Projecte de decret de referència.

Respecte a la *Asociación de Enseñanza y Formación (AEF)* no es va poder realitzar la notificació. L'entitat CECAP va manifestar telefònicament que l'entitat AEF s'havia integrat dins PIMEB i que aquesta està integrada dins l'Associació CECAP.

9. Ofici de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, de 27 d'abril de 2022, mitjançant el qual es sol·licita l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

10. Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball i president del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, de 28 d'abril de 2022, per la qual es sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte de decret que s'informa, i s'estableix un termini de deu dies hàbils per aportar al·legacions. La Resolució va ser publicada en el BOIB núm. 60, de 7 de maig de 2022.

11. Mitjançant certificat de la cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de 23 de maig de 2022, consta que, del 9

17600227

al 20 de maig de 2022 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del Projecte de decret de referència i que, d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics a la pàgina de Participació Ciutadana es varen registrar 30 visites a l'esmentat projecte.

12. Mitjançant diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de 2 de juny de 2022, es fa constar que no es va rebre cap al·legació al Projecte de decret des de la pàgina de Participació Ciutadana, al correu electrònic destinat a l'efecte.

13. En contestació al tràmit de consulta es varen rebre escrits d'al·legacions i/o suggeriments per part de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors i la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura que efectuaren les aportacions que varen considerar oportunes.

14. Així mateix, es varen rebre escrits de les següents conselleries indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte: Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, Conselleria de Mobilitat i Habitatge, Conselleria de Salut i Consum, la Conselleria de Medi Ambient i Territori i la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

15. En data 6 de juny de 2022 l'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe d'impacte de gènere sobre el Projecte de decret de referència.

En aquest informe es recomana que s'inclogui en la redacció de la norma les consideracions relatives a la formació bàsica, progressiva i permanent en matèria d'igualtat de dones i homes, atès que les persones formadores són referents per a l'alumnat i poden incorporar la perspectiva de gènere als continguts i a la formació amb la finalitat de fer efectives les disposicions de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

16. Com a resultat de l'anàlisi de les al·legacions efectuades i de l'informe d'impacte de gènere es va elaborar una segona versió de la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, de data 1 de juliol de 2022 i un segon esborrany del Projecte de decret de referència (versió catalana i versió castellana).

17. Mitjançant ofici del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball de 4 de juliol de 2022 es va sol·licitar el dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears sobre el Projecte de decret de referència.

18. En data 5 d'agost de 2022 el Consell Econòmic i Social va emetre el dictamen núm. 15/2022 relatiu al projecte de decret que s'informa.

19. En data 19 de setembre de 2022 la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre la tercera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en la qual dona resposta a les observacions efectuades pel Consell Econòmic i Social.

20. Com a resultat de les observacions efectuades al Dictamen núm. 15/2022 emès pel CES es va elaborar la tercera versió del Projecte de decret de referència (versió català i castellà).

Consideracions jurídiques

1. L'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.
2. El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang de decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'esmentat article 47, les disposicions reglamentaries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president. I de conformitat amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són firmats pel president, o pel president i pel conseller o consellers competents en la matèria.

En el present cas, atès que es tracta d'un Decret, de conformitat amb l'apartat 2, de l'article 47, aquest serà signat per la presidenta i el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, atès que la matèria que ens ocupa és competència del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, organisme autònom adscrit a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball de conformitat amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 21, de 15 de febrer), modificat pel Decret 25/2021, de 8 de març (BOIB núm. 33 de 9 de març) i pel Decret 1/2022, de 27 de juliol (BOIB núm. 104, de 9 d'agost) i, de conformitat amb l'article 1.1 dels seus estatuts, el Decret 22/2020, de 24 de juliol (BOIB núm. 131, de 25 de juliol).

3. Pel que fa al Projecte de decret que es tramita, inclou un Preàmbul, en el qual es recull la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019. Aquesta Llei afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així doncs, cal tenir en compte la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, segons la part resolutiva de la qual, en relació amb el fonament jurídic 7 b), l'apartat 1 de l'article 129 és contrari a l'ordre constitucional de competència i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

De totes formes, l'article 49.1 *in fine* de la Llei 1/2019, estableix que l'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

Pel que fa al fons, l'objecte del projecte es crear el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears, programades, gestionades o supervisades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB), així com regular-ne l'organització i el funcionament i, establir el procediment per inscriure en el Registre les persones formadores que compleixin tots els requisits per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat, així com els procediments per a actualitzacions, comprovacions, modificacions i baixes.

Pel que fa als aspectes formals, el Projecte de decret conté:

- Preàmbul
- 9 capítols
- 24 articles
- 1 disposició addicional
- 1 disposició transitòria
- 1 disposició derogatòria



- 2 disposicions finals.

4. Pel que fa a la tramitació del procediment, cal tenir en compte els tràmits següents:

4.1 Consulta pública prèvia.

Tal i com consta en el punt tercer dels antecedents, des del dia 4 de març de 2022 fins al dia 17 de març de 2022 es va substanciar una consulta pública prèvia a través de la pàgina de Participació Ciutadana sobre la proposta d'elaboració del decret pel qual es crea i regula el Registre de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.

Aquesta consulta es va fer d'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, a través del lloc web de l'Administració competent, amb la finalitat que la ciutadania tenguin la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Aquesta consulta ha de versar sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Pel que fa la consulta prèvia, consta dins l'expedient la Memòria justificativa de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, de data 23 de febrer de 2022, així com la Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, de 25 de febrer de 2022, que ordena l'esmentada consulta.

Finalment, el certificat de la cap de Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de 18 de març de 2022, acredita que es varen registrar 27 visites a l'esmentat Projecte de decret. Així mateix consta dins l'expedient, la diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de la mateixa data, en la qual consta que no es va fer cap aportació al correu electrònic habilitat a l'efecte.

4.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

En data 19 d'abril de 2022, la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre la primera versió de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu en relació a l'elaboració del Projecte de decret de referència. En aquesta memòria s'inclouen els apartats següents:

1. Oportunitat de la proposta normativa

- 1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu
- 1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

2. Contingut de la norma

- 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta
- 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga
- 2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i en relació amb l'ordenament estatal i europeu

3. Anàlisi dels impactes següents:

- 3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta.

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa.

- 6.1. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació
- 6.2. Control posterior de la qualitat normativa.

7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:

- A) Impacte sobre la infància i l'adolescència
- B) Impacte sobre la família
- C) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere
- D) Impacte climàtic

8.- Conclusions



D'acord amb l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria d'anàlisi d'impacte normatiu com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

En el segon apartat del mateix article s'estableix que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

Pel que fa al control posterior de la qualitat normativa, analitzat a l'apartat 6 punt 2 de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, aquest recaurà sobre l'òrgan gestor competent en la matèria, és a dir, el Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

També a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, es varen incloure una anàlisi dels impactes següents:

- Impacte sobre la infància i adolescència, en compliment de l'article 22 quinquès de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, segons el qual les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa sobre la infància i l'adolescència.
- Impacte sobre la família, d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies i en la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, que exigeix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes i projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en família.
- Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (en relació amb els articles 5.2 i 6 de la mateixa Llei).
- Impacte climàtic, d'acord amb l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears.

Cal senyalar que en data 1 de juliol de 2022 es va emetre la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, mitjançant la qual s'ha actualitzat la primera versió de la Memòria amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les al·legacions i suggeriments efectuats, així com les recomanacions incloses a l'informe de l'IB Dona, en compliment de l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears.

Atès que en data 5 d'agost de 2022 el Consell Econòmic i Social va emetre el Dictamen 15/2022, s'ha dut a terme una nova redacció de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (tercera versió), en la qual es dona resposta a les observacions efectuades a l'esmentat dictamen. Aquestes observacions efectuades al dictamen ha implicat dues petites modificacions al Projecte de decret, per la qual cosa, s'ha dut a terme una darrera versió (tercera versió) de l'esmentat Projecte.

4.3 Inici del procediment

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

En data 20 d'abril de 2022 el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar la Resolució mitjançant la qual es va iniciar la tramitació del procediment per elaborar el Projecte de decret de referència i és va designar al SOIB com a òrgan responsable de la tramitació.

4.4 Audiència i informació pública

Al respecte, l'article 58 de l'esmentada Llei 1/2019, estableix que l'avantprojecte de llei, el projecte de decret legislatiu o el projecte de reglament s'han de sotmetre als tràmits següents:

- a) Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- b) Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- c) Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- d) Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- e) Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

S'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Per mitjà dels oficis de data 27 d'abril de 2022, de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears es va atorgar un termini de 10 dies hàbils per al tràmit de consulta i audiència del Projecte de decret de referència a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, així com al Consell de Mallorca, al Consell Insular de Menorca, al Consell Insular d'Eivissa, al Consell Insular de Formentera, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), i a les entitats següents: Associació de Centres d'Ensenyament Professionals de la Província de Balears -CECAP, Associació de Docents FOIB, Confederació d'Associacions Empresarials de Balears (CAEB), Comissions Obreres de les Illes Balears (CCOO), Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB), Unió General de Treballadors (UGT), Institut de Qualificacions Professionals de les Illes Balears (IQPIB). No es va poder dur a terme la notificació del tràmit d'audiència a la *Asociación de Enseñanza y Formación (AEF)* atesa la seva integració dins l'Associació de Centres d'Ensenyament Professionals de la Província de Balears- CECAP, tal i com es fa constar a la diligència de data 9 de maig de 2022.

Al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 60, de 7 de maig de 2022, es va publicar el tràmit d'informació pública al Projecte de decret de referència mitjançant la Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball i president del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, en el qual s'atorgava un termini de 10 dies hàbils per fer les al·legacions que es consideressin oportunes.

D'acord amb el certificat de la cap de Negociat II del a Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de 23 de maig de 2022, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana, des del 9 al 20 de maig de 2022, l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del Projecte de decret de referència i es varen registrar 30 visites a l'esmentat projecte.

Mitjançant diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de 2 de juny de 2022, es fa constar que no es va rebre cap al·legació des de la pàgina de Participació Ciutadana, al correu electrònic destinat a l'efecte.

En contestació al tràmit d'audiència s'han rebut al·legacions per part de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors i la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura i que han estat objecte d'anàlisi en la segona versió de la Memòria d'impacte normatiu, de data 1 de juliol de 2022.

4.5 Informes i dictàmens preceptius



S'han sol·licitat i emès els següents informes o dictàmens:

a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3 d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en les termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 6 de juny de 2022 es va emetre l'informe d'avaluació d'impacte de gènere per l'Institut Balear de la Dona. En aquest informe es fa una recomanació la qual va ser analitzada en la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, i recollida al segon esborrany del Projecte de decret.

b) Dictamen del Consell Econòmic i Social

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

L'article 2.1 a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, disposa que correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb projectes de decret del Govern de les Illes Balears, sempre i quan els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.



Segons l'article 2.4 de l'esmentada llei, a l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que integren l'àmbit material de les funcions del Consell econòmic i Social, s'entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre altres, al desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la investigació, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

L'article 3 de la Llei 10/2000, modificada per la disposició final segona de la Llei 1/2019, disposa que el Consell Econòmic i Social ha d'emetre dictàmens prevists en les lletres a), b) i c) de l'article 2.1 en el termini d'un mes. En cas que la tramesa de l'expedient es faci constar de manera expressa i raonada la urgència, el termini per evacuar-los és de deu dies hàbils des de la recepció. Transcorregut el termini corresponent sense que s'hagi emès el dictamen, s'ha d'entendre evacuat amb els efectes que legalment o reglamentàriament siguin procedents. Quan un projecte o un assumpte dels que preveu aquest article hagi de ser sotmès al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'expedient ha d'incloure el dictamen corresponent del Consell Econòmic i Social, si n'hi havia.

L'article 30.1 del Decret 67/2010, de 28 de maig, que aprova el Reglament que regula l'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, disposa que les opinions del Consell s'expressen baix la denominació de dictamen i no són vinculants.

En data 5 d'agost 2022 el Consell Econòmic i Social va emetre el dictamen núm. 15/2022 relatiu al Projecte de decret de referència, en el qual es varen realitzar observacions de caire general i particular, les quals han estat analitzades en la tercera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 19 de setembre de 2022, resultant també la tercera versió del Projecte de decret.

4.6 Publicació en el Portal de Transparència

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre d'altres:

- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que

aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, l'article 51, relatiu a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

Igualment, l'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En el Portal de Transparència s'ha publicat el Projecte de decret de referència , juntament amb la documentació obrant a l'expedient, de conformitat amb la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018, per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens.

4.7 Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3 del mateix article.

L'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, esmentada

anteriorment, preveu la consulta preceptiva en els casos de projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb les excepcions que s'hi esmenten.

L'article 24.2 de la Llei 5/2010, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, referent a terminis per emetre els dictàmens, estableix que en el supòsit del número 7 de l'article 18, entre d'altres, el termini és de trenta dies hàbils.

L'article 21 a) de l'esmentada Llei 5/2010 estableix que pot sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu el president o presidenta, a iniciativa pròpia, o a sol·licitud de qualsevol dels membres del Govern, en tots els casos.

L'article 4.3 de l'esmentada Llei 5/2010 disposa que les disposicions i resolucions sobre assumptes informats pel Consell Consultiu han d'expressar si s'adopten conforme amb el seu dictamen o se n'aparten. En el primer cas, s'usarà la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu», en el segon, la d'«oït el Consell Consultiu».

De conformitat amb l'article 28.2 del Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, dictada la disposició o la resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent n'ha de donar compte al Consell Consultiu en el termini de quinze dies i li ha de comunicar si ha emprat la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu» o «oït el Consell Consultiu» de l'article 4.3 de la Llei 5/2010.

Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració, fins aleshores, del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears inform favorablement que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, en la data de la signatura electrònica
La tècnica del Servei Jurídic del SOIB

M. Magdalena Alcina Sans

Vist i plau
La cap del Departament Jurídic de la
Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball

Maria Isabel Fuster Ferrer



GOVERN
ILLES
BALEARS\

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1664351638042-497313015-7750302784917600227

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARIA MAGDALENA ALCINA SANS

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 28-sep-2022 09:57:15 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Signant

MARIA ISABEL FUSTER FERRER

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 28-sep-2022 10:25:10 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_jurídic_Projecte_de_decret_REFOIB.pdf

Data captura: 28-sep-2022 10:26:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 16