

Dictamen núm. 15/2022 relatiu al projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 5 de juliol de 2022 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, relativa al projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.

Segon. El dia 11 de juliol de 2022 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria per a la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre públic de persones

formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.

2. Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball per la qual s'ordena que se substanciï una consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.
3. Certificat emès per la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, relatiu a la publicació a la pàgina web de participació ciutadana, de l'enllaç al tràmit de consulta pública prèvia.
4. Diligència relativa a les al·legacions presentades durant el tràmit de consulta pública prèvia.
5. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (primera versió).
6. Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.
7. Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball i president del Servei d'Ocupació de les Illes Balears per la qual es sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears (BOIB núm. 60, de 7 de maig).
8. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als ajuntaments, mitjançant la Federació d'Entitats Locals

de les Illes Balears, als consells insulars, i a la resta d'entitats que es puguin veure afectades per l'aprovació de la norma, així com els justificants de la seva recepció.

9. Certificat emès per la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, relatiu a la publicació a la pàgina web de participació ciutadana, de l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública.
10. Sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
11. Diligència relativa a les al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
12. Al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
13. Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
14. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (segona versió)
15. Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears (versions catalana i castellana).
16. Ofici del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, en virtut del qual sol·licita el dictamen preceptiu.

Quart. Per a l'aprovació d'aquest dictamen s'han seguit les normes especials de tramitació previstes a l'article 34.1 del reglament d'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social.

II. Contingut del projecte de decret

I.- El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), una part dispositiva composta per 24 articles dividits en nou capítols, i una part final

formada per una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El preàmbul de la norma comença explicant com per mitjà del Reial decret 621/1998, de 17 d'abril (BOE núm. 102, de 29 d'abril), l'Administració de l'Estat va traspasar a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les funcions i els serveis en matèria de gestió de la formació professional per a l'ocupació, mentre que per mitjà del Reial decret 1268/2001, de 29 de novembre, se li van traspasar les competències en matèria de gestió del treball, de l'ocupació i de la formació, que anteriorment gestionava l'Institut Nacional d'Ocupació.

A continuació, es destaca com d'acord amb l'assumpció de competències, es va dictar la Llei 7/2000, de 15 de juny, de creació del Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB), modificada en diverses ocasions; la darrera, mitjançant la disposició final setena de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015, que disposa que el SOIB té com a finalitat planificar, gestionar i coordinar les polítiques d'ocupació, amb funcions concretes d'informació, d'orientació i d'intermediació en el mercat laboral, i també fomentar l'ocupació en tots els seus vessants i desenvolupar la formació professional per a l'ocupació.

En aquest sentit, La Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació dins l'àmbit laboral (BOE núm. 217, de 10 de setembre), estableix que cada administració pública ha de vetllar per la programació, la gestió i el control de la formació professional per a l'ocupació en el seu àmbit competencial, en coherència i en coordinació amb el que correspon a altres administracions. D'acord amb aquest precepte legal, en l'àmbit autonòmic els òrgans o entitats competents per programar, gestionar i controlar la formació professional per a l'ocupació han de ser els que determinin les comunitats autònomes.

Respecte a la competència de la Comunitat Autònoma sobre la matèria objecte de regulació, l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix, l'article 32.11 estableix que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en els termes que s'estableixin a les lleis i normes reglamentàries que, en desenvolupament de la seva legislació, dicti l'Estat, la funció executiva en matèria de legislació laboral i formació professional contínua. D'altra banda, l'article 36.2 de la norma estatutària indica que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència de desplegament legislatiu i d'execució de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats.

En aquest sentit, l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Seguidament, l'article 47 de la Llei hi afegeix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 49 de la Llei 1/2019, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquest s'estructura 24 articles diferents, dividits en nou capítols:

El capítol I *Disposicions generals* (articles 1 a 3) regula l'objecte del projecte de decret, que és, d'una banda, crear el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears programades, gestionades o supervisades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears, així com regular-ne l'organització i el funcionament, i de l'altra, Establir el procediment per

com regular-ne l'organització i el funcionament, i de l'altra, Establir el procediment per inscriure en el Registre les persones formadores que compleixin tots els requisits per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat, així com els procediments per a actualitzacions, comprovacions, modificacions i baixes. A continuació, determina la normativa aplicable i la inscripció en el Registre.

El capítol II *Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears* (articles 4 a 8) preveu els aspectes relatius a l'organització i funcionament del Registre, com ara, la seva naturalesa, els efectes de la inscripció, els tipus d'anotacions o les seves funcions.

El capítol III *Requisits de les persones formadores* (article 9) estableix els requisits de les persones que pretenen inscriure's en el Registre.

El capítol IV *Acreditació del compliment dels requisits* (articles 10 a 15) regula, d'una banda, l'acreditació del compliment dels requisits que estableixen el Reial decret 34/2008, l'Ordre ESS/1897/2013 i els reials decrets pels quals s'estableixen els certificats de professionalitat, i de l'altra, l'acreditació dels requisits d'inscripció d'acord amb el Reial decret 62/2022.

El capítol V *Procediment d'inscripció en el Registre* (articles 16 a 18) determina el procediment administratiu per a inscriure's en el Registre.

El capítol VI *Baixes en el Registre* (article 19) indica les causes que donen lloc a la baixa en el Registre.

El capítol VII *Procediment de modificació i/o baixa de les inscripcions* (articles 20 a 22) preveu els aspectes generals al procediment de modificació i/o baixa de les inscripcions, el qual es podrà iniciar tant d'ofici com a instància de la persona interessada.

El capítol VIII *Accés a les dades del Registre* (article 23) estableix les formes en les quals es podrà accedir al Registre.

El capítol VIII *Accés a les dades del Registre* (article 23) estableix les formes en les quals es podrà accedir al Registre.

El capítol IX *Formació de les persones formadores* (article 24) regula la formació dels formadors.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En primer lloc, pel que fa a la disposició addicional única del projecte, relativa a la conservació de documentació, preveu que únicament s'han de conservar els documents acreditatius dels requisits que estableix la normativa vigent.

A continuació, la disposició transitòria única indica que les persones inscrites en el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears, en virtut del Decret 18/2019, continuen formant part del Registre mentre compleixin els requisits que exigeix la normativa aplicable.

La disposició derogatòria única deroga expressament el Decret 18/2019, de 15 de març, pel qual es crea i es regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.

Ja per acabar, respecte a les disposicions finals, la primera faculta el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball per dictar les disposicions que siguin necessàries per desplegar aquest Decret, i la segona determina la seva entrada en vigor.

III. Observacions generals

Primera. La Formació Professional compren les accions formatives que capaciten per a l'acompliment qualificat de les diverses professions, afavorint l'accés a l'ocupació, la

participació activa a la vida social, cultural i econòmica, i la cohesió social. En un sentit integrador inclou les ensenyances pròpies de la Formació Professional del sistema educatiu i de la Formació Professional per a l'Ocupació (les accions d'inserció i reinserció laboral dels treballadors, així com les orientades a la formació contínua en les empreses), en tots dos casos en la perspectiva de l'adquisició i actualització permanent de les competències professionals.

En aquest sentit, aquest Consell en el dictamen 18/2018 relatiu al projecte de decret pel qual es regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives conduents a obtenir certificats de professionalitat, va valorar positivament la creació d'una base de dades pública i gratuïta de persones formadores dels diferents mòduls formatius de certificats de professionalitat, la qual cosa facilitarà d'una banda la comprovació del compliment dels requisits establerts per la normativa aplicable a les persones formadores i de l'altra, les entitats de formació podran consultar el personal docent que necessitin amb la seguretat que complirà els requisits exigits.

D'aquesta manera, amb aquesta norma es va donar la possibilitat a les persones formadores de gestionar la seva sol·licitud de manera telemàtica, ja que el SOIB va crear una eina per gestionar el tràmit d'inscripció i perquè, posteriorment, les entitats de formació la poguessin consultar. Alhora, es va atorgar a l'Administració la possibilitat de comprovar els requisits de cadascuna de les persones formadores de manera més eficient. Tot això, amb l'objectiu de millorar i d'agilitar el tràmit de selecció i contractació del personal formador per part de les entitats de formació.

Segona. No obstant l'anterior, des de l'entrada en vigor del Decret 18/2019, s'han publicat tot una sèrie de disposicions que afecten el funcionament del Registre. Així, aquests canvis normatius suposen haver de modificar el contingut i l'estructura del Decret, per tal d'adaptar-lo a la nova realitat normativa.

En aquest sentit, un dels motius que han motivat la redacció d'una nova proposta normativa es troba justificat en l'aprovació de l'Ordre TMS/369/2019, de 28 de març, per la qual es regula el Registre Estatal d'Entitats de Formació del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral així com els processos comuns d'acreditació i inscripció de les entitats de formació per impartir especialitats formatives incloses en el Catàleg d'Especialitats Formatives. Concretament, la disposició addicional cinquena de l'esmentada ordre regula l'acreditació de la formació dels tutors formadors per impartir en la modalitat de teleformació i preveu com s'han d'acreditar les 30 hores de formació que exigeix l'article 13.4 del Reial decret 34/2008, de 18 de gener, pel qual es regulen els certificats de professionalitat.

D'altra banda, la Llei 19/2019, de 30 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2020, va modificar l'article 4.4 del Decret 18/2019 i va eliminar la gratuïtat de les inscripcions i alhora va modificar la Llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la qual va establir el pagament d'una taxa per a la inscripció de cada mòdul formatiu a partir de l'1 de gener de 2020.

Ja per acabar, recentment s'ha publicat el Reial decret 62/2022, de 25 de gener de 2022, de flexibilització dels requisits exigibles per impartir ofertes de formació professional conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat, així com de l'oferta de formació professional en centres del sistema educatiu i de formació professional per a l'ocupació. Així, amb l'entrada en vigor del Reial decret 62/2022, es considera que el professorat del sistema educatiu, tenint en compte la correspondència de les unitats de competència associades als mòduls professionals, i recollides expressament en les normes reguladores de cada títol de formació professional, o certificat de professionalitat, podran impartir mòduls formatius de certificats de professionalitat i altres accions

formatives vinculades al Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals, a més dels prevists en el Reial decret 34/2008.

Així, en relació amb la possibilitat de què el personal docent de centres educatius de formació professional pugui inscriure's en el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears, entenem que pot tenir una incidència negativa en la qualitat d'aquesta formació, atès que aquest personal no reuneix els requisits necessaris prevists a la normativa reguladora dels certificats de professionalitat i, a la vegada, pot constituir un greuge comparatiu en relació amb les persones formadores que ja imparteixen aquesta formació, els quals, compleixen amb les condicions que estableix la normativa reguladora corresponent a cada certificat de professionalitat, però que no poden impartir formació professional als centres docents.

Tercera. El conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball es troba legitimat per a sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Observacions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen. Així, s'ha realitzat el tràmit de consulta pública prèvia en els termes prevists a l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i es va dictar la resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball per la qual es va iniciar el procediment d'elaboració de la norma. A continuació, d'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, en la fase d'audiència i d'informació pública s'ha donat participació a les conselleries de

fase d'audiència i d'informació pública s'ha donat participació a les conselleries de l'Administració autonòmica, mitjançant les secretaries generals, als consells insulars i als ajuntaments, a través de la Federació d'entitats locals de les Illes Balears. També consta l'audiència als interessats directament i per mitjà de les organitzacions representatives.

Segona. En relació a la part expositiva de la norma, l'article 47.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, exigeix que les disposicions reglamentàries incloguin un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

D'aquesta manera, entenem que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, tot i que, es considera que, per completar el marc normatiu en el qual s'insereix la proposta normativa, s'hauria de fer esment a l'article 149.1.7a de la Constitució espanyola, segons el qual l'Estat té la competència exclusiva en la matèria de legislació laboral, sense perjudici que sigui executada pels òrgans de les comunitats autònomes.

Tercera. Pel que fa a l'articulat del projecte de decret, hem observat com el Decret 18/2019, de 15 de març, pel qual es crea i es regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears, va incorporar la majoria de les propostes formulades al dictamen 18/2018 d'aquest Consell, la majoria de les quals, es troben reproduïdes al projecte de decret tramés per a dictamen, que substitueix al decret anterior, no obstant això, en relació a la remissió de **l'article 18** a la persona titular de la Direcció del Soib per dictar les resolucions del procediment d'inscripció en el Registre, cal insistir en la necessitat que les remissions a òrgans administratius no han de ser genèriques sinó específiques a l'òrgan que té la competència en el moment en què s'aprova la norma, que en aquest cas seria el director o la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

Quarta. Finalment, en compliment de l'acord que es va assolir a la sessió plenària d'aquest Consell, de dia 22 de març de 2022, es suggereix que es revisi el text la norma perquè no s'utilitzi un llenguatge discriminatori per raó de gènere, i que es procuri un llenguatge incliusiu on es nomeni amb masculí i femení.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Palma, 5 d'agost de 2022
El secretari general

Vist i plau
El president



Josep Valero González

Rafel Ballester Salvà