



Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria en relació al Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de Persones Formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat (REFOIB)

S'ha tramitat l'expedient d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de Persones Formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat (REFOIB).

Atès que correspon a aquesta Secretaria General emetre'n l'informe preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 46.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març del Govern, inform el següent:

1. L'objecte del Projecte de decret es crear el Registre Públic de Persones Formadores per a la impartició d'accions formatives dirigides a l'obtenció de certificats de professionalitat, programades, gestionades o supervisades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears, així com regular la seva organització i funcionament i alhora, establir el procediment per inscriure, a aquelles persones formadores que compleixin els requisits per impartir accions formatives conduents a obtenir certificats de professionalitat, així com els procediments per a actualitzacions, comprovacions, modificacions i baixes.

El projecte normatiu consta d'una part expositiva, 8 capítols, 2 disposicions addicionals, 1 disposició transitòria i 2 disposicions finals .

2. El marc normatiu on s'insereix aquesta proposta normativa és, bàsicament, el següent:



- a) L'Estatut d'Autonomia, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, article 32.11 relatiu a les competències executives en matèria de legislació laboral i formació professional contínua.
 - b) Reial decret 621/1998, de 17 d'abril, sobre el traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de gestió de la formació professional ocupacional. Mitjançant el Decret 51/1998, de 8 de maig es varen assumir les competències transferides en matèria de gestió de la formació ocupacional (BOIB núm. 68, de 23 de maig).
 - c) Reial decret 1268/2001, de 29 de novembre, de traspàs de competències a la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de gestió del treball, de l'ocupació i de la formació, que anteriorment gestionava l'Institut Nacional d'Ocupació (INEM). Mitjançant Decret 136/2001, de 14 de desembre es varen assumir i distribuir les competències transferides per l'Administració de l'Estat a la CAIB, en matèria de gestió del treball, de l'ocupació i de la formació (BOIB núm.-155, de 27 de desembre).
 - d) Llei 7/2000, de 15 de juny, de creació del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, i les seves modificacions posteriors, particularment la que recull la disposició final setena de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la CAIB per al 2015.
 - e) Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació.
 - f) Reial decret 34/2008, de 18 de gener, pel qual es regulen els certificats de professionalitat.
 - g) Ordre ESS/1897/2013, de 10 d'octubre, per la qual es desenvolupa el Reial decret 34/2008 i els reials decrets pels quals s'estableixen els certificats de professionalitat.
 - h) Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
 - i) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
3. El procediment a seguir per a l'elaboració d'una disposició reglamentària es troba regulat a la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, concretament als seus articles 42 i següents, si bé, des de l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, s'ha de tenir en compte el que disposa el Títol VI de l'esmentada Llei.

Entenem que s'ha seguit el procediment que disposen les normes legals d'aplicació esmentades, ja que consta a l'expedient:



- Memòria sobre la necessitat de realitzar una consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de Persones Formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a la obtenció de certificats de professionalitat, de conformitat amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, que estableix la realització d'una consulta pública a través del portal web de l'Administració competent, per tal de recollir l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la norma.

A la memòria s'esmenten els problemes que es pretenen solucionar, la necessitat i oportunitat de la regulació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

- Consta a l'expedient, la Resolució per la qual el conseller de Treball, Comerç i Indústria, president del SOIB ordena que es substanciï la consulta pública a la ciutadania, que ha de ser prèvia a la redacció del Projecte de decret mitjançant el qual es vol crear i regular el Registre Públic de Persones Formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a certificats de professionalitat, de data 9 d'abril de 2018.

En aquesta Resolució s'ordena al SOIB que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar la consulta pública, prèvia a l'elaboració del Decret i a fixa el termini de consulta en 15 dies hàbils amb la finalitat que es puguin formular aportacions o suggeriments.

- Consta el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de data 10 de maig de 2018, en el qual es certifica la publicació a la pàgina de Participació Ciutadana i les visites registrades.
- Informe sobre la participació ciutadana en el tràmit d'informació prèvia del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de Persones Formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat, de data 16 de maig de 2018.
- De conformitat amb l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, el director del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre en data 21 de juny de 2018, una memòria sobre el Projecte de decret per la qual es crea i es regula el Registre Públic de Persones Formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.



A l'esmentada memòria el director analitza distints aspectes entre ells, la necessitat i oportunitat de la regulació, l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, l'objecte del Projecte; fa una anàlisi sobre l'adequació de la norma proposada en l'ordre de distribució de competències, el marc normatiu en el qual s'insereix la proposta, el contingut, anàlisi i impacte normatiu, fent referència a les disposicions afectades, taula de vigència de disposicions anteriors, així com l'adequació als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre; analitza l'impacte normatiu a la infància, la família i l'adolescència, així com en relació amb la no-discriminació per raons sexuals o de gènere; sense deixar d'analitzar la inclusió en el Pla Anual Normatiu 2018, publicat a la pàgina web del portal de transparència de la Conselleria de Presidència, tal i com estableix l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

També du a terme l'estudi socioeconòmic en el qual conclou que no té cap efecte amb la despesa pública atès que la creació i tramitació del Registre es durà a terme mitjançant els recursos informàtics i personals de que disposa el SOIB, sense que suposi la creació de nous serveis ni modificació dels existents. En canvi mantén que la norma no suposa cap càrrega econòmica pels administrats atès que la inscripció és gratuïta.

Cal dir que l'estudi de càrregues administratives ha estat modificat de conformitat amb l'anàlisi efectuat a l'informe jurídic de data 27 de setembre de 2018.

- Resolució de 22 de juny de 2018, del conseller de Treball, Comerç i Indústria ordenant l'inici de l'expedient per elaborar el Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de Persones Formadores per la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat (REFOIB), designant el Servei d'Ocupació de les Illes Balears com a òrgan responsable de tramitar-ho.
- Primer esborrany (juny 2018) del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives conduents a obtenir certificats de professionalitat (REFOIB).
- Atès que es tracta d'una disposició que pot afectar la generalitat de ciutadans de les Illes Balears, de conformitat amb el que disposa l'article 44 de la Llei 4/2001, es va sotmetre a informació pública.



Així doncs, el conseller de Treball, Comerç i Indústria i president del SOIB, va dictar en data 25 de juny de 2018, la Resolució per la qual es sotmet a informació pública el Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de Persones Formadores per impartir accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat REFOIB.

Es va dur a terme la informació pública mitjançant la publicació al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 82 , de 3 de juliol de 2018 .

- El Projecte de decret s'ha sotmès al tràmit d'audiència dels distints sectors interessats, així es va remetre una còpia a les següents organitzacions o associacions representatives del sector: Associació de docents per a la Formació Professional per a l'ocupació (FOIB), Associació de Centres d'Ensenyament Professionals de la Província de Balears (CECAP) i Asociación de Enseñanza y Formación (AEF) així com als Sindicats (CCOO i UGT) i Patronal (CAEB i PIMEB), la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), l' Institut de Qualificacions Professionals de les Illes Balears (IQPIB), i també als distints Consells Insulars, tal i com preveu l'article 43 de la Llei 4/2001.
- Consta a l'expedient, el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de 25 de juliol de 2018, mitjançant el qual certifica la publicació a la pàgina de Participació Ciutadana de l'enllaç al Projecte de decret relatiu al REFOIB; que s'han enregistrat 70 visites i que s'habilita la possibilitat de presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana redireccionant els correus automàticament al correu facilitat per part de l'òrgan instructor.
- Així mateix, en data 10 de juliol, el Projecte de decret es va trametre a les distintes Secretaries Generals per tal de poder realitzar les al·legacions i suggeriments oportuns.
- Transcorregut el termini legalment previst, i un cop rebudes i analitzades les al·legacions i suggeriments presentats per les distintes conselleries i entitats, es va emetre informe tècnic en data 13 d'agost de 2018 que va donar lloc a un nou Esborrany de decret, anomenat "esborrany juliol 2018"
- En data 13 d'agost de 2018, el director del SOIB sol·licita a l'Institut Balear de la Dona, l'informe preceptiu sobre l'avaluació d'impacte de gènere, d'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol , d'igualtat entre homes i dones.



- Mitjançant ofici de data 3 de setembre de 2018, la directora de l'Institut Balear de la Dona tramet al Servei d'Ocupació de les Illes Balears l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret REFOIB, de data 30 d'agost de 2018, en el qual fa una recomanació de redacció en relació al llenguatge emprat a la proposta normativa, argumentant que *"cal reflectir la presència de les dones en els texts que es redacten. Per això, en la mesura que sigui possible, cal evitar l'ús del masculí com a genèric, especialment quan es refereix a persones físiques"*.

S'argumenta que " el llenguatge té un paper fonamental en la formació de la identitat social de les persones i és l'element que més influeix en la formació del pensament de la societat, Una de les manifestacions més notables de la desigualtat existent entre dones i homes és la invisibilització, l'ocultació de les dones en el llenguatge, així com la seva representació mitjançant imatges sexistes o discriminatòries. Els usos sexistes del llenguatge invisibilitzen les dones i impedeixen veure el que s'amaga darrere les paraules", per la qual cosa, aquestes recomanacions donen lloc a un nou Esborrany de decret, anomenat "agost 2018", en el qual es recullen "genèrics" que inclouen els dos sexes.

- En data 13 de setembre de 2018 la cap del Servei d'Accreditacions i Certificats de Professionalitat sol·licita l'emissió de l'informe jurídic preceptiu.
- En data 27 de setembre de 2018 els Serveis Jurídics del SOIB emeten informe favorable relatiu al Projecte de decret de referència, si bé fa unes observacions en la consideració jurídica cinquena que s'han de tenir en consideració, per una part les que fan referència a la Memòria justificativa i per altra part aquelles que afecten al contingut del Projecte de decret.

Ateses les observacions efectuades a l'informe jurídic, en data 11 d'octubre de 2018, el director del SOIB dicta una modificació de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, que inclou totes aquelles modificacions assenyalades a l'informe jurídic a la consideració cinquena A), especialment pel que fa a l'estudi de càrregues administratives. Així mateix s'inclouen les modificacions que afecten al text del Projecte de decret i que es recullen a un nou esborrany anomenat "Esborrany definitiu octubre 2018".

- En data 11 d'octubre de 2018, es sol·licita l'informe preceptiu a la Secretaria General.



4. Per tal de donar compliment a l'article 46.2 *in fine* de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears **pel que fa a la valoració de les al·legacions presentades** al Projecte de decret ens hem de remetre als informes de dates 13 d'agost de 2018 (*relatiu a les aportacions fetes durant la fase d'audiència i en el tràmit d'informació pública*); 30 d'agost de 2018 (*relatiu a les aportacions de l'Institut Balear de la dona*); 27 de setembre de 2018 (*relatiu a l'informe jurídic del Decret*).

En el tràmit d'audiència, únicament la Conselleria d'Educació i Universitat, la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria, i l'Institut de Qualificacions Professionals de les Illes Balears (IQPIB) varen formular al·legacions, alguna de les quals, es varen tenir en consideració i d'altres la tècnica de referència no va considerar adient incorporar-les.

Es fa necessari esmentar que s'ha advertit que a l'informe de 13 d'agost de 2018, anteriorment esmentat, es manifesta que es recullen tots aquells suggeriments efectuats per la Conselleria d'Educació i Universitat realitzats al preàmbul del Decret, si bé, s'ha comprovat que als esborranys posteriors no es va dur a terme la inclusió al paràgraf final d'aquest preàmbul la fórmula "*de conformitat/oït el Consell Consultiu de les Illes Balears*".

Així mateix, cal assenyalar que aquesta fórmula final s'ha inclòs a l'esborrany tramés a la Secretaria General, identificat com "Esborrany definitiu octubre 2018", per la qual cosa considerem esmenada l'errada descrita a l'informe emès per la cap de Secció VIII de 13 d'agost de 2018.

Pel que fa a l'al·legació corresponent a l'article 2.3 relativa a que s'ha d'indicar quina és la persona titular de la conselleria competent en matèria de formació professional per l'ocupació, assenyalar que aquesta no va ser acceptada a l'informe tècnic. No obstant això, l'informe jurídic va considerar més adient suprimir l'esmentat paràgraf i incorporar el seu contingut mitjançant la disposició addicional segona i la disposició final primera.

Així mateix, a l'escrit de suggeriments presentat per la Conselleria d'Educació i Universitats, s'informa que també ha efectuat aportacions per via telemàtica el director de l'Institut de Qualificacions Professionals de les Illes Balears (IQPIB).

Es comprova que a l'informe de data 13 d'agost de 2018 s'ha contestat aquesta al·legació i que efectivament es va presentar mitjançant tràmit telemàtic, si bé, a l'esmentat informe no queda identificat quin és l'organisme/ persona que la du a terme.



Comprovada la documentació que consta a l'expedient, en data 4 de juliol de 2018 des de l'adreça electrònica igpib@dgfpp.caib.es es va trametre una al·legació al Projecte de decret que és a la que fa referència l'informe de 13 d'agost de 2018.

De conformitat amb l'informe de l'Institut Balear de la Dona, el darrer esborrany del Projecte de decret ha inclòs els "genèrics" recomanats, tal i com s'ha esmentat anteriorment.

Finalment, a l'esborrany definitiu del Projecte de decret, anomenat "Esborrany definitiu octubre 2018" s'han inclòs les observacions indicades a l'informe del Servei Jurídic del SOIB efectuades a la consideració cinquena B), en el qual han quedat reflectides les següents modificacions:

- Inclusió al Preàmbul del Reial decret 1268/2001, de 29 de novembre de traspàs de competències en matèria de gestió del treball, de l'ocupació i de la formació i del Decret 136/2001, de 14 de desembre d'assumpció de les competències.
- L' inclusió d'una disposició addicional segona relativa al dictat d'instruccions i d'una disposició final primera, relativa al desenvolupament i habilitació.
- Modificació de l'article 5.2 eliminant l'adjectiu "indefinit".
- Nova redacció de l'article 8, modificació de l'article 15.5 i de la disposició transitòria única, relatives a les dades de caràcter personal.
- Inclusió d'una redacció alternativa a l'article 10.1.
- Modificació de l'article 12 envers a l'inclusió d'una declaració responsable.
- Inclusió d'un canvi de redacció a l'article 17.2 (relatiu a la inscripció al REFOIB) i 17.4 (en relació al còmput del termini per interposar recurs d'alçada)
- Modificació de l'article 19 relatiu a les classes d'iniciació
- Modificació de la disposició addicional primera, relativa a la conservació de documents.

També s'ha efectuat la rectificació de la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu sobre la proposta de l'esborrany de referència en el que entre d'altres es realitza l'estudi de càrregues administratives en el qual s'han identificat les càrregues administratives que suposa per l'administrat, d'acord amb la Guia per a l'elaboració de l'estudi de reducció de càrregues administratives, la qual cosa suposa un total de 22.610 €.

Conclusió

Una vegada comprovada la documentació que consta a l'expedient, en què queda reflectit el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de Persones Formadores per impartir accions formatives conduents a obtenir certificats de professionalitat (REFOIB), i estudiades i valorades les al·legacions presentades, consta la correcció del procediment, atès que la seva tramitació s'ha dut a terme d'acord amb la normativa aplicable.

Palma, 30/d'octubre de 2018

El secretari general



