

Memòria del projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre públic de persones formadores per a la impartició de accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.

De conformitat amb el que disposen els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, i de l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, relatiu al procediment d'elaboració de les disposicions administratives i una vegada realitzada la consulta prèvia prevista a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, s'emet la següent,

Memòria

1. Necessitat i oportunitat de la regulació.

El Servei d'Ocupació de les Illes Balears (d'ara en endavant SOIB) és una entitat autònoma de caire administratiu, que té per finalitat planificar, gestionar i coordinar les polítiques d'ocupació, amb funcions concretes d'informació, d'orientació i d'intermediació en el mercat laboral, fomentar l'ocupació en tots els seus vessants i el desenvolupament de la formació professional per a l'ocupació. Va ser creat mitjançant la Llei 7/2000, de 15 de juny (BOIB núm. 80, de 29 de juny), que ha estat modificada en diverses ocasions, particularment la que resulta de la disposició final setena de la Llei 13/2014 de 29 de desembre, de pressuposts generals de la CAIB per a l'any 2015 (BOIB núm. 178, de 30 de desembre), que estableix l'adscripció de l'ens a la conselleria competent en matèria de treball. Així, amb el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, per la qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 120, de 8 d'agost) el SOIB va quedar adscrit a l'actual Conselleria de Treball, Comerç i Indústria.

El SOIB amb l'àmbit de les seves competències de formació professional per a l'ocupació ha realitzat fins ara els processos de cerca i selecció dels formadors conjuntament amb les entitats de formació. La revisió i verificació dels requisits que havien de complir els docents es realitzava per cadascun dels serveis implicats del SOIB. Per tal de simplificar tràmits fa uns anys el SOIB va crear una

base de dades interna de persones formadores impartidores de mòduls formatius de certificats de professionalitat. No obstant això, no es disposava d'un sistema comú de verificació de dades ni d'una eina informàtica que facilitarà la informació pública per garantir els principis de publicitat i transparència necessària per a dur a terme aquesta tasca.

Precisament tant amb l'objectiu de simplificar tràmits de presentació de documents, garantir l'accés en condicions d'igualtat com als efectes unificar el procediment de comprovació dels requisits dels docents i amb la finalitat última de facilitar l'adequada execució de les accions formatives, es fa necessària la creació i regulació d'un Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat. D'aquesta manera les persones formadores interessades en impartir formació per a l'ocupació conduent a certificat de professionalitat podran gestionar personalment les seves sol·licituds d'inscripció i la seva participació en el sistema.

La gestió de dades de caràcter personal per part de les Administracions Públiques està sotmesa al Reglament (UE)2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i al lliure circulació d'aquestes dades, la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, al Reial decret 1720/2007 que la desplega i al Decret 90/2006, de 20 d'octubre on s'estableix que les disposicions generals de creació, modificació i supressió de fitxers que contenen dades de caràcter personal han d'adoptar la forma d'ordre, dictada pel titular respectiu de les conselleries.

Per això i com a pas previ a la creació del Registre públic de persones formadores es va dictar l' Ordre del Conseller de Treball, Comerç i Indústria de 13 de juny de 2018 de creació del fitxer que conté dades de caràcter personal dels interessats a impartir accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat gestionat per al Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

Així doncs, mitjançant aquest decret es crea el Registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives dirigides a l'obtenció de certificats de professionalitat de la Comunitat de Autònoma de les Illes Balears , a partir d'ara REFOIB es recullen les disposicions sobre l'acreditació de requisits i es regula el procediment d'inscripció.

2. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits

Mitjançant la creació del Registre s'unifica el procediment de verificació de dades i es garanteix l'accés de les entitats de formació i de les persones formadores a les dades del Registre ja que serà públic

Les entitats de formació inclosos en el Registre d'Entitats de Formació de la Comunitat Autònoma podran consultar el personal docent que necessitin amb la seguretat que compleix el requisits exigits. Això els facilitarà la gestió de la formació.

El personal formador podrà accedir en qualsevol moment a les seves dades i tindrà la seguretat jurídica del compliment dels requisits establerts per la normativa aplicable.

3. Objecte de l'avantprojecte

Aquest Decret té per objecte en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears:

- Crear el Registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat (REFOIB), com una base dades pública i gratuïta.
- Regular el procediment d'inscripció, actualització de dades, comprovacions, modificacions i baixes. La inscripció al Registre serà voluntària, es gestionarà a sol·licitud dels interessats i la sol·licitud es durà a terme de forma telemàtica.

4. Anàlisi sobre l'adequació de la norma proposada en l'ordre de distribució de competències

El Servei d'Ocupació de les Illes Balears és una entitat autònoma de caire administratiu, que té per finalitat planificar, gestionar i coordinar les polítiques d'ocupació, amb funcions concretes d'informació, d'orientació i d'intermediació en el mercat laboral, fomentar l'ocupació en tots els seus vessants i el

desenvolupament de la formació professional per a l'ocupació. Va ser creat mitjançant la Llei 7/2000, de 15 de juny (BOIB núm. 80, de 29 de juny), que ha estat modificada en diverses ocasions, particularment la que resulta de la disposició final setena de la Llei 13/2014 de 29 de desembre, de pressuposts generals de la CAIB per a l'any 2015 (BOIB núm. 178, de 30 de desembre), que estableix l'adscripció de l'ens a la conselleria competent en matèria de treball. Així, amb el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, per la qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 120, de 8 d'agost) el SOIB va quedar adscrit a l'actual Conselleria de Treball, Comerç i Indústria.

5. Marc normatiu en el qual s'insereix la proposta: seguretat jurídica

- Reial decret 621/1998, de 17 d'abril, sobre el traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, per la qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 120, de 8 d'agost) el SOIB va quedar adscrit a l'actual Conselleria de Treball, Comerç i Indústria.
- La Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu comú de les Administracions Públiques.
- La Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la que es regula el Sistema de formació Professional per a l'Ocupació
- El Reial decret 34/2008, de 18 de gener, pel qual es regulen els certificats de professionalitat.
- L'ordre ESS/1897/2013, de 10 d'octubre, per la qual es desenvolupen el Reial decret 34/2008 i els reials decrets pels quals s'estableixen certificats de professionalitat.
- Els reials decrets pels quals s'estableixen cadascun dels certificats de professionalitat que els docents imparteixin i els reials decrets que els modifiquen.

6. Contingut, anàlisi i impacte normatiu (en relació de disposicions afectades i taula de vigència de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria) i per raó de gènere.

La proposta normativa crea i regula el Registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a certificats de professionalitat (REFOIB) que unificarà el procediment de comprovació del compliment dels requisits establerts a la normativa, donarà accés directe als formadors, proporcionarà informació pública i facilitarà la gestió a les entitats de formació de les accions formatives. El projecte de decret suposa la creació d'un Registre i no suposa la derogació d'altres normes vigents, ja que es crea el Registre per primera vegada.

La estructura del Decret consta de:

- Expositiu
- 8 Capítols
- 2 disposicions addicionals
- 1 disposició transitòria
- 1 disposició final

Des del punt de vista de l'eventual impacte per raó de gènere, aquest decret projectat no té cap incidència efectiva, sense perjudici de l'informe que, prèviament a l'aprovació del projecte de decret definitiu, emeti l'Institut Balears de la Dóna, de conformitat amb l'article 7 g) de la Llei 12/2006, de desembre, per a la dona.

7. Adequació del projecte de decret als principis de la Llei 39/2016, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, deroga els articles 4 a 7 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, relatius a la millora de la qualitat de la regulació.

Fins a l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, s'havia de justificar, en el procés d'elaboració de qualsevol norma, l'adequació als principis recollits a l'article 4 de la Llei 2/2011: principi de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia.

Amb l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, l'article 129 estableix els principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar suficientment justificada l'adequació de la norma a aquests principis.

- En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució (article 129.2).

Aquest projecte de decret dona compliment als principis de necessitat i eficàcia de l'article 29 de la Llei 39/2015, atès que amb aquesta proposta normativa es pretén crear el REFOIB i alhora facilitar a les entitats interessades en la contractació d'aquestes persones la simplificació de tràmits envers a la verificació de certes dades contingudes en el registre. Com ja s'esmentat abans fins ara la revisió dels requisits que havien de complir els docents es realitzava per cadascun dels serveis implicats del SOIB i mitjançant els centres de formació. No es disposava d'un sistema comú de verificació de dades ni d'una eina informàtica que facilitarà la informació pública per garantir la transparència necessària per a dur a terme aquesta tasca.

Amb la creació del Registre es simplificaran els tràmits de presentació de documents atès que la presentació serà telemàtica i es gestionarà a sol·licitud dels interessats.

- En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat per cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que no imposin menys obligacions a les persones destinatàries (article 129.3).

La norma compleix amb l'esmentat principi atès que les dades recollides són les mínimes i imprescindibles per atendre la finalitat pretesa.

- A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la unió europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en

conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses (article 129.4).

D'acord amb l'article 38.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, la potestat reglamentària de l'Administració de les Illes Balears correspon al Govern i l'article 39.1 d'aquesta mateixa Llei estableix que les disposicions normatives aprovades per al Govern han d'adoptar forma de decret.

Aquest decret s'ajusta a la normativa estatal en matèria de formació per a l'ocupació i certificats de professionalitat

- En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir de manera clara els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5).

En virtut d'aquest principi i al tractar-se d'un projecte de disposició normativa amb un clar contingut ad extra, atès que incorpora la creació i regulació d'un registre públic que afecta a tercers aliens a l'administració, aquest projecte serà sotmès als tràmits d'audiència i informació pública que preveuen els articles 43 a 45 de la llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears

- En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics (article 129.6).

D'acord amb l'establert al punt 13 d'aquesta memòria l'estudi de càrregues administratives que exigeix l'article 42.2 de la Llei 4/2001, l'aprovació d'aquest Decret no suposa cap càrrega administrativa per als administrats, per la qual cosa no cal fer-ne cap valoració econòmica.

En resum, es considera que el projecte de Decret, s'adequa totalment als principis establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, inspirant i formant part implícitament del seu contingut, per la qual cosa, entenem que s'han respectat aquests principis en el procediment d'elaboració de la norma projectada.

8. Consulta pública a la ciutadania

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, sobre la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments disposa que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substantiar una consulta pública, a través del portal web de l'administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre :

- Els problemes que es pretenen solucionar amb l'iniciativa.
- La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En el present supòsit, cal assenyalar que aquesta consulta prèvia a la redacció del text, es va dur a terme en el període comprès entre el 17 d'abril i el 9 de maig de 2018 , a través de la pàgina web de la Direcció General de Participació Ciutadana i Memòria Democràtica , possibilitant així als subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats a fer aportacions.

Així mateix, el projecte de decret es publicarà al portal web del Servei d'Ocupació de les Illes Balears per tal de donar audiència als ciutadans en general i poder realitzar així totes les aportacions que creguin necessàries.

9. Anàlisi d'impacte normatiu a la infància, la família i l'adolescència.

D'acord amb l'establert a la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i als projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

En el mateix sentit, l'article 22 quinquies de la Llei Orgànica 1/1996, de protecció jurídica del menor, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en la adolescència.

D'acord amb això, i atès que l'objecte del decret relatiu a la creació d'un registre de persones formadores, no genera cap tipus d'impacte sobre aquest sectors

10. Anàlisi d'impacte normatiu en relació amb la no-discriminació per raons sexuals o de gènere

Atès l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gays, trans, bisexuals e intersexuals i per a erradicar la LGTBI fòbia, les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gèneres en el desenvolupament de les seves competències, per a garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins el territori de la comunitat autònoma.

En relació amb això, cal assenyalar que la normativa que ara es pretén aprovar, i des del punt de vista de l'eventual impacte per raó de gènere i no discriminació sexual, la norma projectada no té cap incidència efectiva, i respecta, en tot moment, els drets dels col·lectius esmentats, i no inclou cap referència que pugui atemptar contra els principis d'igualtat i no discriminació.

11. Inclusió del projecte d'ordre en el Pla Anual Normatiu previst a l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

D'acord amb l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, anualment les Administracions públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que s'elevin per a la seva aprovació l'any següent, i que haurà de ser publicat al Portal de Transparència de l'administració corresponent.

Aquest Pla es va aprovar per Consell de Govern, en data 22 de desembre de 2017, i es va preveure la inclusió el Decret de referència.

12. Estudi socioeconòmic

La Llei 2/2011, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, al punt 3 de l'article 7, estableix que les disposicions reglamentàries, en la fase d'elaboració i aprovació, si tenen efectes en la despesa pública present i futura, han de valorar la seva repercussió i efectes, i supeditar-se de forma estricta al compliment de les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Així mateix, la llei 19/2013, de 9 de novembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern, indica a la disposició addicional segona "la revisió i la simplificació normativa", que l'administració estatal pot coordinar aquesta activitat amb els òrgans competents de les comunitats autònomes que duguin a terme el procediment de revisió normativa en aplicació del principi de cooperació administrativa.

La llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia d'unitat de mercat, estableix, emetre d'altres, la necessitat d'intercanvi d'informació dels projectes normatius entre les autoritats competents amb finalitat de simplificació administrativa i el control dels mitjans d'intervenció existents i els que s'estableixin. Atès que es refereix a projectes normatius que afecten activitats econòmiques no resulta aplicable a aquest cas.

La norma crea un registre públic i gratuït en el qual es podran inscriure voluntàriament les persones formadores que vulguin impartir accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.

El projecte de Decret no té repercussions pressupostàries no té cap efecte amb la despesa pública atès que la creació i tramitació del Registre es durà a terme mitjançant els recursos informàtics i els mitjans personals de que disposa el SOIB actualment, no suposa la creació de nous serveis ni modificació dels existents.

No obstant això, la presentació d'una sol·licitud telemàtica suposa un cost per a l'administració de 5 €, d'acord amb la llista tipificada de càrregues administratives del mètode simplificat del model de costos estàndard que inclou la Guia per l'elaboració de càrregues administratives de Govern de les Illes Balears.

13. Estudi de càrregues administratives

Anàlisi de l'impacte normatiu per a càrregues administratives

Índex

1. Presentació i dades identificatives.
2. Valoració econòmica de les càrregues
3. Conclusions

1. Presentació i dades identificatives.

1.1. Normativa

Òrgan que fa l'estudi: Servei d'Ocupació de les Illes Balears

Rang de la norma en projecte: Decret

Tipus de legislació: Àmbit autonòmic.

Fase del projecte: esborrany

El projecte de decret consta de:

- Expositiu
- 8 capítols
- 2 disposicions addicionals
- 1 disposició transitòria
- 1 disposició final

1.2. Destinatari

La norma crea un Registre públic els destinataris dels quals seran les persones formadores que vulguin impartir accions formatives conduents a l'obtenció de Certificats de Professionalitat i les Entitats de Formació a les quals s'imparteix aquesta formació. La inscripció en el Registre serà voluntari i gratuïta, per la qual cosa no genera cap càrrega administrativa als administrats.

Nombre de persones formadores actualment inscrites a la base de dades interna del Servei d'Ocupació: 915

Nombre d'entitats de formació: 236

1.3. Procediment.

Nombre total de procediments establerts a la normativa vigent susceptibles de generar càrregues administratives tramitació: cap

Nombre total de procediments susceptibles de generar càrregues administratives que s'estableixen el projecte en tramitació: cap

2. Valoració econòmica de les càrregues

El projecte no estableix càrregues, per la qual cosa no cal fer-ne cap valoració econòmica.

3. Conclusions

3.1. Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte de la norma en projecte

La norma en projecte no suposa cap càrrega econòmica per als administrats, atès que la inscripció al Registre serà gratuïta .

3.2 Comparació de càrregues administratives entre la norma vigent i el projecte

Actualment no existeix cap Registre públic per tant no hi ha comparació possible

3.3 Reducció de càrregues amb relació a la normativa vigent

El projecte de la norma suposa la creació del Registre per tant no existeix cap norma vigent que reguli el fitxer.

3.4 Quantia de la reducció

Atès l'exposat no hi ha cap quantificació a realitzar

Palma, de 21 juny de 2018