



Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques en relació amb el Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 21 de setembre de 2017 s'ordenà l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, i se designà la Secretaria General de la conselleria com a òrgan responsable de tramitar-lo.
2. Un cop tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat, i a instància de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, la presidenta de les Illes Balears sol·licità al Consell Consultiu de les Illes Balears l'emissió del dictamen preceptiu el 22 de gener de 2018.
3. El president del Consell Consultiu, mitjançant un ofici adreçat a la Conselleria de Presidència de 24 de gener de 2018, sol·licità que, abans d'emetre dictamen, se completés l'expedient del Projecte de decret amb la documentació que s'hi especifica.
4. Atès l'anterior i ateses les conclusions de l'Informe del Departament Jurídic i Administratiu de la conselleria sobre les deficiències observades pel Consell Consultiu de 12 de març de 2018, la presidenta de les Illes Balears desistí de la consulta sobre l'expedient del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables; i aquesta Secretaria General dictà la Resolució de 5 d'abril de 2018, per la qual resolgué posar a disposició de la resta d'autoritats, a través del sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en l'article 23 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, el text del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables i facilitar la intervenció específica dels consells insulars prevista en l'article 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
5. L'article 46.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu de la secretaria general competent, el qual s'ha de referir, com a mínim,

a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

6. De l'estudi de l'expedient i atès l'informe del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques de 24 de maig de 2018, resulta que en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits de procediment per a l'elaboració de disposicions reglamentàries prevists en l'article 42 i següents de la Llei 4/2001, d'acord amb el que s'assenyala en els apartats següents.

7. El Projecte de decret ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l'article 133.1 de la Llei 39/2015. En aquest sentit, i d'acord amb el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de 21 de juliol de 2017, resulta que en data 7 de juliol, i fins el 20 de juliol de 2017, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, que ha estat objecte de 32 visites, sense que s'hagi registrat cap aportació de forma telemàtica ni en paper.

8. Consten en l'expedient tres versions (de 26 de setembre de 2017, de 20 de desembre de 2017 i una de final, de 23 de maig de 2018) de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, emesa per la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, que inclou, entre d'altres qüestions, l'anàlisi de l'oportunitat, objectius de la proposta i alternatives; del contingut i l'anàlisi jurídic del projecte; de les càrregues administratives; de l'impacte econòmic i pressupostari (estudi econòmic); de l'impacte de gènere, sobre la família, la infància, l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere; de les accions de participació ciutadana; i d'actuacions complementàries.

9. De conformitat amb els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 21 de juliol de 2017, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, i es designa l'òrgan responsable de tramitar-lo, el Projecte s'ha sotmès al tràmit d'audiència, durant un termini de quinze dies, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears; als col·legis oficials d'Enginyers Industrials Superiors de les Illes Balears, de Perits i Enginyers Tècnics Industrials de les Illes Balears, d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació d'Eivissa i Formentera, d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Menorca, d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Mallorca, i d'Arquitectes de les Illes Balears; a la Confederación de Asociaciones

Empresariales de Baleares (CAEB); a la Federación de la Pequeña y Mediana Empresa de Mallorca (PIMEM); a la Federación de la Pequeña y Mediana Empresa de Menorca; a la Petita i Mitjana Empresa d'Eivissa i Formentera (PIMEEF); a la Unión de Empresarios de Atracciones Diversas en Baleares; a l'Associació de Castells i Jocs Inflables de Mallorca; a les cambres oficials de Comerç de Mallorca, de Menorca (retornada la notificació del tràmit, atesa la suspensió de l'activitat dels seus òrgans de govern, en virtut de la Resolució del conseller de Treball Comerç i Indústria de 27 de setembre de 2016), i a la d'Eivissa i Formentera; als membres de la Comissió Executiva de la Junta Autonòmica d'Activitats de les Illes Balears; i a les associacions de consumidors i usuaris de les Illes Balears, a través del Consell de Consum de les Illes Balears.

El Projecte de decret també s'ha sotmès al tràmit d'informació pública, durant el mateix termini de 15 dies, per mitjà d'un anunci publicat en el BOIB núm. 121, de 3 d'octubre de 2017, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociudadana.caib.es>» entre els dies 4 i 25 d'octubre de 2017, on s'han registrat 74 visites; i s'ha tramès el text del Projecte normatiu a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè, en idèntic termini de quinze dies, poguessin aportar les seves observacions i suggeriments.

9.1. A hores d'ara, únicament han formulat al·legacions i/o observacions al Projecte de decret l'Associació de Castells i Jocs inflables de Mallorca, determinats membres de la Comissió Executiva de la Junta Autonòmica d'Activitats de les Illes Balears i la Secretaria General de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació.

D'altra banda, la FELIB i les secretaries generals de les conselleries de Cultura, Participació i Esports, de Territori, Energia i Mobilitat, de Presidència, d'Educació i Universitat, de Salut, i de Treball, Comerç i Indústria han manifestat que no tenen cap observació a fer respecte del Projecte de decret.

9.2. Les al·legacions i/o observacions esmentades se valoren, d'acord amb l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 7 de novembre de 2017, en els termes següents:

9.2.1. L'Associació de de Castells i Jocs Inflables de Mallorca planteja una sèrie de dubtes o aclariments que, en la mesura en què mescla el contingut del Projecte de decret amb els requisits i tràmits de la Llei 7/2013, que òbviament el Projecte de decret no regula, no cal valorar-los com a al·legacions.

9.2.2. Determinats membres de la Comissió Executiva de la Junta Autonòmica d'Activitats de les Illes Balears (CEJAIB) plantegen les observacions o suggeriments següents:



a) S'assenyala que el Projecte normatiu hauria de tenir en compte que les instal·lacions que regula, a causa del seu impacte visual que desnaturalitza les platges on s'instal·len, s'haurien de prohibir tant a l'àmbit marí dels Espais Naturals Protegits, com als LICs ZEPAs o ZECs Marins.

No s'accepta aquesta observació atès que l'objecte del Projecte de decret és regular com han de ser i com s'han d'instal·lar els jocs inflables, no decidir on es poden instal·lar i a on no.

b) D'altra banda, s'assenyala que el projecte de decret crea confusió entre si s'han de considerar activitats itinerants o si són activitats privades.

S'accepta aquesta observació i, en conseqüència, per aportar major claredat, se modifica l'article 3.2 del Projecte, que passa a tenir la redacció següent:

«2. Resten exemptes d'haver de presentar la declaració responsable prevista a l'article 56 de la Llei 7/2013 les instal·lacions de jocs inflables en activitats de les previstes a l'aparat 5 de l'article 2 de la Llei, tot això sense perjudici de la preceptiva inscripció de l'equipament en el Registre autonòmic d'activitats itinerants i d'haver de complir el que es preveu a aquest article i a la resta de normativa aplicable».

9.2.3. Des de la Secretaria General de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació se formulen les observacions següents:

a) S'assenyala que s'ha comprovat que, atesa la doctrina del Consell Consultiu, no és suficient fer esment a l'article 129 de la Llei 39/2015, sinó que és menester fer una exposició més completa i no la simple enumeració dels principis d'aquest article.

S'accepta el suggeriment i, en conseqüència, se modifica el paràgraf sisè del preàmbul del Projecte de decret, que passa a tenir la redacció següent:

«En definitiva, s'ha de concloure que aquest Decret s'adequa als principis de bona regulació aplicables a les iniciatives normatives de les administracions públiques, conforme a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en la mesura en què queden suficientment justificats els principis següents: de necessitat i eficàcia, perquè aquesta norma desplega la Llei 7/2013 pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, els quals s'inclouen dins la categoria de les activitats itinerants; de proporcionalitat, atès que la regulació és la imprescindible en la matèria; de seguretat jurídica, en la mesura en què la norma s'insereix, de manera coherent, en el marc normatiu aplicable a la matèria que regula; de transparència, pel qual s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma; i, finalment, d'eficiència, atès que es regulen les condicions de seguretat mínimes que han de complir els equipaments de jocs inflables.»



b) D'altra banda, i també d'acord amb la doctrina del Consell Consultiu, s'assenyala que, atès que del preàmbul se desprèn que el Projecte de decret regula una matèria fora d'ordenació i, per tant, no sembla que hi hagi normes específiques que s'hagin de derogar, suggereix suprimir la disposició derogatòria única.

S'accepta el suggeriment i, en conseqüència, se suprimeix la disposició derogatòria única del Projecte normatiu.

10. El Projecte de decret ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, emès per l'Institut Balear de la Dona 2 d'octubre de 2017, el qual considera que en l'àmbit de la norma no s'ha detectat l'existència de cap desigualtat per qüestió de gènere, però es considera que la inclusió en la redacció definitiva de les següents recomanacions pot ajudar al compliment dels objectius de les polítiques d'igualtat:

a) Tenir en compte les recomanacions següents:

- En l'exposició de motius es recomana substituir «els usuaris» i «adults», respectivament, per «les persones usuàries» i «persones adultes».
- En l'article 4 es recomana substituir «funcionaris» per «4 persones del cos funcional» o «funcionaris i funcionàries».

D'acord amb l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 6 de novembre de 2017, s'acullen aquestes recomanacions i, en conseqüència, se modifica la redacció del preàmbul i de l'article 4 del Projecte de decret.

b) Incloure en la redacció de la norma, l'obligació de fomentar una presència equilibrada de dones i homes en la composició del tribunal avaluador, d'acord amb el que estableix l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

No s'accepta aquesta recomanació, atès que, d'acord amb l'informe de 6 de novembre de 2017 abans citat, no se considera oportú incloure l'obligació esmentada en el Projecte normatiu, la qual, en qualsevol cas, ja figura en una norma de rang legal.

11. Atès l'objecte i abast del Projecte de decret —en la mesura que només regula aspectes purament tècnics—, es considera que no és necessària la seva notificació a la Comissió Europea, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de



desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior; ni tampoc no és necessària l'emissió de dictamen previst en el paràgraf primer de l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

12. El Projecte de decret ha estat objecte, amb data 4 de desembre de 2017, de l'informe favorable de la Junta Autònoma d'Activitats de les Illes Balears, d'acord amb l'article 34.2 *a* de la Llei 7/2013, segons consta en el certificat del secretari d'aquest òrgan d'11 de desembre de 2017.

13. D'acord amb l'article 43.2 de la Llei 7/2014, de 23 de juliol, de protecció de les persones consumidores i usuàries de les Illes Balears, el Projecte també ha estat objecte de l'informe favorable del Consell de Consum de les Illes Balears, de 19 de desembre de 2017.

14. Atès l'ofici del president del Consell Consultiu a què fa referència l'apartat 3 d'aquest informe i ateses les conclusions de l'Informe del Departament Jurídic i Administratiu de la conselleria de 12 de març de 2018 sobre les deficiències observades pel Consell Consultiu, la presidenta de les Illes Balears desistí de la consulta sobre l'expedient del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables; i aquesta Secretària General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques dictà la Resolució de 5 d'abril de 2018, per la qual resolgué posar a disposició de la resta d'autoritats, a través del sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en l'article 23 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, el text del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables i facilitar la intervenció específica dels consells insulars prevista en l'article 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

14.1. Pel que fa al tràmit d'intercanvi electrònic d'informació previst en l'article 23 de la Llei 20/2013 abans esmentada, s'ha d'assenyalar que, segons la diligència de la cap del Servei Jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació de 2 de maig de 2018, el Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables va ser objecte de publicació en el sistema d'intercanvi electrònic d'informació habilitat pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques entre el 13 d'abril i el 2 de maig de 2018, sense que, fins al moment, no consti la recepció de cap suggeriment o al·legació mitjançant aquest canal de participació.

Respecte de la justificació del compliment adequat dels apartats 4 i 5 de l'article 14 de la Llei 20/2013, s'ha d'assenyalar que, atès el seu objecte i abast, en regular aspectes purament tècnics dels equips, com ara l'aplicació de la norma UNE-EN 14960 —norma que especifica els requisits de seguretat per als equips de jocs inflables— la norma projectada no altera el règim jurídic vigent de les activitats itinerants previst en el títol V de la Llei 7/2013 i en el Decret Decret 50/2014, de 5



de desembre, regulador del registre autonòmic d'activitats i del registre d'acreditació del personal dels serveis d'admissió i control d'ambient intern dels espectacles públics i les activitats recreatives, i tampoc, per tant, estableix o modifica mitjans d'intervenció.

Amb tot, atès el requeriment formulat pel Consell Consultiu, i un cop analitzada novament la transcendència de la norma projectada sí que es pot afirmar que s'estableix un nou requisit de seguretat en la instal·lació i ús de l'activitat de jocs inflables que, tot i no afectar de forma directa l'exercici de l'activitat itinerant, sí que és possible que ho faci de forma indirecta. Respecte de la consistència d'aquest requisit amb la resta de la normativa de les demés autoritats competents s'ha de destacar la manca de regulació reglamentària específica, en l'àmbit estatal i en l'àmbit autonòmic, pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, que estableixi les condicions de seguretat mínimes que han de mantenir.

14.2. Quant a la intervenció específica dels consells insulars prevista en l'article 45 de la Llei 4/200, cal assenyalar que el Projecte de decret s'ha tramès als consells insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera perquè, en el termini de quinze dies, poguessin fer arribar les seves al·legacions i suggeriments. Cosa que, a hores d'ara, només ha fet el Consell Insular d'Eivissa, en el sentit de considerar que s'hauria d'ampliar l'àmbit d'aplicació del Projecte de decret, per incloure els equips quan estan instal·lats a les activitats permanents; suggeriment que s'accepta i, en conseqüència, d'acord amb l'Informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 22 de maig de 2018, se procedeix a la modificació de la redacció de l'article 2.2 i s'afegeix una nova disposició addicional única, en els termes següents:

«Article 2
Àmbit d'aplicació

[...]

2. S'exclouen de l'àmbit d'aplicació d'aquest Decret les instal·lacions de jocs inflables dins l'àmbit privat quan aquestes tenguin la consideració de joguina.»

«Disposició addicional única
Activitats permanents

Les instal·lacions de jocs inflables autoritzades com a activitat permanent o en el marc d'una activitat permanent existent han de complir allò que fixa la norma UNE-EN 14960 o norma que la substitueixi.»

15. D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret, juntament amb l'expedient administratiu, haurà de ser tramès a aquest òrgan



G
O
I
B
/

consultiu perquè n'emeti el corresponent dictamen, ja que en tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària no purament organitzativa, aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

Atès tot això, **inform favorablement** la versió definitiva del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables.

Palma, 24 de maig de 2018