



Informe del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques en relació amb el Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 21 de setembre de 2017 s'ordenà l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, i se designà la Secretaria General de la conselleria com a òrgan responsable de tramitar-lo.
2. Un cop tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat, i a instància de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, la presidenta de les Illes Balears sol·licità al Consell Consultiu de les Illes Balears l'emissió del dictamen preceptiu el 22 de gener de 2018.
3. El president del Consell Consultiu, mitjançant un ofici adreçat a la Conselleria de Presidència de 24 de gener de 2018, sol·licità que, abans d'emetre dictamen, se completés l'expedient del Projecte de decret amb la documentació que s'hi especifica.
4. Atès l'anterior i ateses les conclusions de l'Informe d'aquest Departament Jurídic i Administratiu sobre les deficiències observades pel Consell Consultiu, la presidenta de les Illes Balears desistí de la consulta sobre l'expedient del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables; i la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques dictà la Resolució de 5 d'abril de 2018, per la qual resolgué posar a disposició de la resta d'autoritats, a través del sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en l'article 23 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, el text del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables i facilitar la intervenció específica dels consells insulars prevista en l'article 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
5. D'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, segons el qual els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu dels serveis jurídics competents, correspon

emetre informe jurídic, previ al que ha d'emetre la Secretaria General, sobre la base de les següents,

Consideracions jurídiques

1. L'objecte del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables és, d'acord amb el que disposa l'article 1, desenvolupar determinades disposicions de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, establint les condicions de seguretat mínimes que han de mantenir.

El Projecte de decret, en la seva versió definitiva, s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Quatre articles
- Una disposició addicional
- Dues disposicions finals

2. Pel que fa a la competència, el Projecte de decret es pretén aprovar a l'empara de l'article 31.17 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en virtut del qual, i en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, correspon a la Comunitat Autònoma el desenvolupament legislatiu i l'execució de la matèria d'activitats classificades. D'altra banda, cal assenyalar que l'article 70.7 de l'Estatut també atorga aquesta matèria com a competència pròpia dels consells insulars.

Una interpretació literal d'aquests preceptes en relació amb el contingut de l'article 58.3 de l'Estatut donaria lloc a concloure que el desplegament reglamentari projectat —en la mesura que d'acord amb l'article 72.1 de l'Estatut, pertoca als consells insulars l'exercici de la potestat reglamentària en les competències que són atribuïdes com a pròpies— s'hauria de limitar a establir els principis generals sobre la matèria.

No obstant això, no hem d'oblidar que la norma projectada desplega la Llei 7/2013 pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, els quals s'inclouen dins la categoria de les activitats itinerants que, ateses les seves característiques, són potencialment de naturalesa suprainsular; respecte de les quals, la pròpia Llei 7/2013, a part d'atorgar a la comunitat autònoma de les Illes Balears, a través de la conselleria competent en matèria d'activitats classificades i espectacles públics, les competències d'intervenció sobre elles (tramitar els expedients, inspeccionar i exercir la potestat sancionadora sobre activitats suprainsulars i inspeccionar les atraccions o màquines d'activitats itinerants),

també condiona el seu exercici a la inscripció prèvia en la secció corresponent del Registre autonòmic d'activitats, que també gestiona la conselleria esmentada.

Per això, d'acord amb la disposició final primera de la Llei 7/2013, que autoritza el Govern de les Illes Balears, els consells insulars i els ajuntaments per dictar les disposicions necessàries per desenvolupar-la, d'acord amb el marc competencial previst en l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, i d'acord amb la doctrina del Consell Consultiu de les Illes Balears sobre aquesta qüestió —recollida en el Dictamen núm. 91/2016—, s'ha de concloure que el desplegament reglamentari que ens ocupa correspon al Govern de les Illes Balears, en virtut dels articles 58.2 i 84.2 de l'Estatut, en relació amb l'article 69, que reserven a la Comunitat autònoma aquelles competències que, com és el cas, per la seva mateixa naturalesa, tenen un caràcter suprainsular, incideixen sobre l'ordenació i la planificació de l'activitat econòmica general en l'àmbit autonòmic, i, en altre cas, aquelles l'exercici de les quals exigeixi l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre diferents illes; reserva que és predicable no només de les competències que no són pròpies dels consells insulars (les de l'article 71 de l'Estatut), sinó que també opera en el cas de les competències pròpies de l'article 70.

Per la seva part, l'article 2.3 d del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que correspon a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior, l'exercici de la competència en matèria d'activitats classificades.

3. La disposició sotmesa a informe es pretén dictar en l'exercici de la potestat reglamentaria que, d'acord amb els articles 19.5, 38.1 i 39.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, correspon al Govern mitjançant un decret.

4. Quant a la legalitat, el Projecte de decret que ens ocupa s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En particular, cal assenyalar que la norma projectada s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

a) L'article 31.17 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en virtut del qual, i en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, correspon a la Comunitat Autònoma el desenvolupament legislatiu i l'execució de la matèria d'activitats classificades.

b) La Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

c) El Decret 50/2014, de 5 de desembre, regulador del registre autonòmic d'activitats i del registre d'acreditació del personal dels serveis d'admissió i control d'ambient intern dels espectacles públics i les activitats recreatives.

5. Pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, norma bàsica estatal, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, la qual recull, entre d'altres qüestions, en l'article 129, els principis de bona regulació als que s'han d'ajustar les administracions públiques, com ara els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Tot i que, d'acord amb la disposició final cinquena de la Llei 39/2015 esmentada, la comunitat autònoma disposava del termini d'un any des de l'entrada en vigor per adequar les normes reguladores dels procediments normatius que siguin incompatibles amb aquesta Llei, sense que a hores d'ara ho hagi fet, el cert és que els procediments normatius de la nostra comunitat autònoma, continguts en la Llei 4/2001 abans esmentada i en la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en principi, no només no són incompatibles, sinó que, a més, incorporen implícitament els principis de bona regulació, prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015.

En la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en les lleis 4/2001, 4/2011 i 39/2015 abans esmentades. En particular:

a) El Projecte de decret ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l'article 133.1 de la Llei 39/2015. En aquest sentit, i d'acord amb el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la conselleria de Cultura, Participació i Esports, de 21 de juliol de 2017, resulta que en data 7 de juliol, i fins el 20 de juliol de 2017, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, que ha estat objecte de 32 visites, sense que s'hagi registrat cap aportació de forma telemàtica ni en paper.

b) Consten en l'expedient tres versions (de 26 de setembre de 2017, de 20 de desembre de 2017 i una de final, de 23 de maig de 2018) de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, emesa per la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, que inclou, entre d'altres qüestions, l'anàlisi de l'oportunitat, objectius de la proposta i alternatives; del contingut i l'anàlisi jurídic del projecte; de les càrregues administratives; de l'impacte econòmic i

pressupostari (estudi econòmic); de l'impacte de gènere, sobre la família, la infància, l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere; de les accions de participació ciutadana; i d'actuacions complementàries.

c) De conformitat amb els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 21 de juliol de 2017, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, i es designa l'òrgan responsable de tramitar-lo, el Projecte s'ha sotmès al tràmit d'audiència, durant un termini de quinze dies, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears; als col·legis oficials d'Enginyers Industrials Superiors de les Illes Balears, de Perits i Enginyers Tècnics Industrials de les Illes Balears, d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació d'Eivissa i Formentera, d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Menorca, d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Mallorca, i d'Arquitectes de les Illes Balears; a la Confederación de Asociaciones Empresariales de Baleares (CAEB); a la Federación de la Pequeña y Mediana Empresa de Mallorca (PIMEM); a la Federación de la Pequeña y Mediana Empresa de Menorca; a la Petita i Mitjana Empresa d'Eivissa i Formentera (PIMEEF); a la Unión de Empresarios de Atracciones Diversas en Baleares; a l'Associació de Castells i Jocs Inflables de Mallorca; a les cambres oficials de Comerç de Mallorca, de Menorca (retornada la notificació del tràmit, atesa la suspensió de l'activitat dels seus òrgans de govern, en virtut de la Resolució del conseller de Treball Comerç i Indústria de 27 de setembre de 2016), i a la d'Eivissa i Formentera; als membres de la Comissió Executiva de la Junta Autonòmica d'Activitats de les Illes Balears; i a les associacions de consumidors i usuaris de les Illes Balears, a través del Consell de Consum de les Illes Balears.

El Projecte de decret també s'ha sotmès al tràmit d'informació pública, durant el mateix termini de 15 dies, per mitjà d'un anunci publicat en el BOIB núm. 121, de 3 d'octubre de 2017, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociutadana.caib.es>» entre els dies 4 i 25 d'octubre de 2017, on s'han registrat 74 visites; i s'ha tramès el text del Projecte normatiu a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè, en idèntic termini de quinze dies, poguessin aportar les seves observacions i suggeriments.

A hores d'ara, la FELIB i les secretaries generals de les conselleries de Cultura, Participació i Esports, de Territori, Energia i Mobilitat, de Presidència, d'Educació i Universitat, de Salut, i de Treball, Comerç i Indústria han manifestat que no tenen cap observació a fer respecte del Projecte de decret.



G
O
I
B
/

D'altra banda, sí han formulat al·legacions i/o observacions al Projecte de decret l'Associació de Castells i Jocs inflables de Mallorca, determinats membres de la Comissió Executiva de la Junta Autonòmica d'Activitats de les Illes Balears i la Secretaria General de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació. Les al·legacions i/o observacions esmentades se valoren en l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 7 de novembre de 2017, i s'han incorporat en el text de la norma projectada aquelles que han estat acceptades. En qualsevol cas, la valoració de les al·legacions i/o observacions s'ha de recollir en l'informe que ha d'emetre la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

d) El Projecte de decret ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, emès per l'Institut Balear de la Dona en data 2 d'octubre de 2017, el qual conclou que en l'àmbit de la norma no s'ha detectat l'existència de cap desigualtat per qüestió de gènere, però es considera que la inclusió en la redacció definitiva de la norma d'una sèrie de recomanacions pot ajudar al compliment dels objectius de les polítiques d'igualtat; de les quals, d'acord amb l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 6 de novembre de 2017, s'acullen totes aquelles recomanacions que milloren la redacció del text, però no les que en dificulten la lectura de la norma i la seva comprensió.

e) Atès l'objecte i abast del Projecte de decret —en la mesura que només regula aspectes purament tècnics—, es considera que no és necessària la seva notificació a la Comissió Europea, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior; ni tampoc no és necessària l'emissió de dictamen previst en el paràgraf primer de l'article 2.1 a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

f) El Projecte de decret ha estat objecte, amb data 4 de desembre de 2017, de l'informe favorable de la Junta Autonòmica d'Activitats de les Illes Balears, d'acord amb l'article 34.2 a de la Llei 7/2013, segons consta en el certificat del secretari d'aquest òrgan d'11 de desembre de 2017.

g) D'acord amb l'article 43.2 de la Llei 7/2014, de 23 de juliol, de protecció de les persones consumidores i usuàries de les Illes Balears, el Projecte també ha estat objecte de l'informe favorable del Consell de Consum de les Illes Balears, de 19 de desembre de 2017.

h) Atès l'ofici del president del Consell Consultiu de les Illes Balears a que fa referència l'antecedent 3 d'aquest informe, i ateses les conclusions de l'Informe



d'aquest Departament Jurídic i Administratiu de 12 de març de 2018 sobre les deficiències observades pel Consell Consultiu, la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques dictà la Resolució de 5 d'abril de 2018, per la qual resolgué posar a disposició de la resta d'autoritats, a través del sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en l'article 23 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, el text del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables i facilitar la intervenció específica dels consells insulars prevista en l'article 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Pel que fa al tràmit d'intercanvi electrònic d'informació previst en l'article 23 de la Llei 20/2013 abans esmentada, s'ha d'assenyalar que, segons la diligència de la cap del Servei Jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació de 2 de maig de 2018, el Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables va ser objecte de publicació en el sistema d'intercanvi electrònic d'informació habilitat pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques entre el 13 d'abril i el 2 de maig de 2018, sense que, fins al moment, no consti la recepció de cap suggeriment o al·legació mitjançant aquest canal de participació.

Respecte de la justificació del compliment adequat dels apartats 4 i 5 de l'article 14 de la Llei 20/2013, s'ha d'assenyalar que, atès el seu objecte i abast, en regular aspectes purament tècnics dels equips, com ara l'aplicació de la norma UNE-EN 14960 —norma que especifica els requisits de seguretat per als equips de jocs inflables— la norma projectada no altera el règim jurídic vigent de les activitats itinerants previst en el títol V de la Llei 7/2013 i en el Decret Decret 50/2014, de 5 de desembre, regulador del registre autonòmic d'activitats i del registre d'acreditació del personal dels serveis d'admissió i control d'ambient intern dels espectacles públics i les activitats recreatives, i tampoc, per tant, estableix o modifica mitjans d'intervenció.

Amb tot, atès el requeriment formulat pel Consell Consultiu, i un cop analitzada novament la transcendència de la norma projectada sí que es pot afirmar que s'estableix un nou requisit de seguretat en la instal·lació i ús de l'activitat de jocs inflables que, tot i no afectar de forma directa l'exercici de l'activitat itinerant, sí que és possible que ho faci de forma indirecta. Respecte de la consistència d'aquest requisit amb la resta de la normativa de les demés autoritats competents s'ha de destacar la manca de regulació reglamentària específica, en l'àmbit estatal i en l'àmbit autonòmic, pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, que estableixi les condicions de seguretat mínimes que han de mantenir.

Finalment, quant a la intervenció específica dels consells insulars prevista en l'article 45 de la Llei 4/200, cal assenyalar que el Projecte de decret s'ha tramès als consells insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera perquè, en el



G
O
I
B
/

termini de quinze dies, poguessin fer arribar les seves al·legacions i suggeriments. Cosa que, a hores d'ara, només ha fet el Consell Insular d'Eivissa, en el sentit de considerar que s'hauria d'ampliar l'àmbit d'aplicació del Projecte de decret, per incloure els equips quan estan instal·lats a les activitats permanents; suggeriment que s'ha acceptat i, en conseqüència, s'ha procedit a la modificació de la redacció de l'article 2.2 i a afegir una nova disposició addicional única

i) D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret, juntament amb l'expedient administratiu, haurà de ser tramès a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el corresponent dictamen, ja que en tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària no purament organitzativa, aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

Una vegada analitzat l'expedient i el contingut del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, **n'informam favorablement.**

Aquest és el parer del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

Marratxí, 24 de maig de 2018