



MEMÒRIA D'ANÀLISI DE L'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE DE DECRET D'INSTAL·LACIÓ I ÚS D'EQUIPAMENTS DE JOCS INFLABLES

1. INTRODUCCIÓ.-

1.1. L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'elaboració de les disposicions administratives és iniciada pel conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment; i que, per fer-ne la tramitació, s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic.

D'acord amb el precepte esmentat, en la memòria s'han de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, s'ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure en tot cas una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria. Així mateix, també exigeix un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries; i en els casos de creació de nous serveis o de modificació dels existents, s'hi ha d'adjuntar la proposta d'un estudi del cost i del finançament de la nova organització.

1.2. Per la seva part, l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons el que disposa l'article 42 d'aquesta llei, s'han de refondre en un únic document que s'anomenarà «Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu», que haurà de redactar l'òrgan o centre directiu proponent del projecte normatiu de manera simultània a la seva elaboració.

Tot i que el document únic esmentat, a hores d'ara, només s'exigeix respecte dels avantprojectes de llei, res impedeix la seva utilització en els procediments d'elaboració de les disposicions administratives, com el que ara ens ocupa, atesa la seva utilitat pràctica.

1.3. Així mateix, cal assenyalar, pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, norma bàsica estatal, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, la qual recull, entre d'altres qüestions, en l'article 129, els principis de bona regulació als que s'han d'ajustar les administracions públiques, com ara els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Tot i que, d'acord amb la disposició final cinquena de la Llei 39/2015 esmentada, la comunitat autònoma disposava del termini d'un any des de l'entrada en vigor per adequar les normes reguladores dels procediments normatius que siguin incompatibles amb aquesta Llei, i a hores d'ara no ho ha fet, el cert és que els procediments normatius de la nostra comunitat autònoma, continguts en les lleis 4/2001 i 4/2011 abans esmentades, no només no són incompatibles, sinó que, a més, incorporen implícitament els principis de bona regulació, prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015, següents:

a) Necessitat i eficàcia: en virtut dels quals la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

b) Proporcionalitat: en virtut del qual, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

c) Seguretat jurídica: en virtut del qual la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

d) Transparència: en virtut del qual, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

e) Eficiència: en virtut del qual, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

1.4. D'acord amb tot això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. OPORTUNITAT, OBJECTIUS DE LA PROPOSTA I ALTERNATIVES.-

2.1. OPORTUNITAT

L'article 31.17 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa que, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, corresponen a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria d'activitats classificades, matèria que l'article 70.7 de l'Estatut configura com a pròpia dels consells insulars.

En l'exercici de la competència esmentada, el Parlament de les Illes Balears va aprovar la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, que té per objecte regular el règim jurídic i el procediment d'intervenció administrativa de les obres, la instal·lació, l'obertura i l'exercici d'activitats, tant de titularitat pública com privada, així com les condicions dels establiments que acullin aquestes activitats; amb la finalitat de garantir les condicions de seguretat de persones i béns, la salubritat, el desenvolupament sostenible i la preservació del medi ambient, l'ús racional dels recursos, la prevenció de riscos laborals, així com la defensa dels interessos de la infància, la joventut i la qualitat de vida de tots els ciutadans des de la solidaritat col·lectiva.

El títol V de la Llei 7/2013 esmentada conté la regulació de les disposicions específiques i procediment aplicables a les activitats itinerants, que són les que es defineixen com a activitats d'entreteniment i oci mitjançant instal·lacions tècniques, aparells, atraccions o similars i que s'ubiquen a diferents emplaçaments.

Una de les més freqüents és la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables per als infants, normalment coneguts per la seva forma més usual de «castells inflables». Es tracta d'una activitat itinerant menor que es caracteritza per la seva senzillesa i el fàcil muntatge, però que precisa d'una supervisió constant a més de verificar les condicions adequades de l'aparell i el seu muntatge correcte.

El caràcter simple i relativament senzill d'aquesta instal·lació possiblement explica la seva popularitat i és per això que és freqüent trobar-ne no només en festes

populars o a llocs de concurrència pública, sinó també en festes privades, essent així que moltes vegades son llogats a terceres persones que, encara que es comprometin a supervisar el seu ús, no són professionals.

Amb tot, cal assenyalar la manca de regulació reglamentària específica, en l'àmbit estatal i en l'àmbit autonòmic, pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, que estableixi les condicions de seguretat mínimes que han de mantenir.

2.2. OBJECTIUS DE LA PROPOSTA

Tot i la manca de regulació reglamentària assenyalada, existeix una regulació específica pel que fa a la fabricació, manteniment i ús dels jocs inflables, la norma UNE-EN 14960, la qual no és d'obligat compliment fins que una norma jurídica així ho estableixi. Precisament aquest és un dels principals objectius de la norma projectada, oferint així als usuaris un elevat nivell de seguretat. Això és així, ja que aquesta norma UNE-EN 14960 no només regula les condicions de seguretat de l'atracció, sinó també les del seu ús, fixant una supervisió obligatòria i constant per tal d'evitar que els infants puguin trobar-se en una situació de perill.

Per tot això, els objectius de la proposta són els següents:

- a) Garantir la seguretat dels equipaments de jocs inflables per a l'ús d'infants, tant pel que fa als equipaments en sí, com la seva correcta instal·lació, ús i manteniment, mitjançant l'establiment de l'obligació de compliment del que fixa la norma UNE-EN 14960 o norma que la substitueixi.
- b) Regular les especificitats d'aquestes instal·lacions quan es realitzen en esdeveniments de caràcter privat, per tal de garantir sempre el correcte funcionament i la supervisió de persones adultes.
- c) Desenvolupar l'article 56.3 de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, que regula la possibilitat d'atorgar una acreditació professional per a la instal·lació i funcionament d'equipaments de jocs inflables.

2.3. ALTERNATIVES

Per tal d'assolir els objectius esmentats resulta necessari el desenvolupament reglamentari de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, cosa que s'ha de dur a terme mitjançant l'aprovació d'una norma reglamentària, la qual ha d'adoptar la forma de Decret.

3. CONTINGUT I ANÀLISI JURÍDIC DE L'AVANTPROJECTE.-

3.1. CONTINGUT

El Projecte de decret que ens ocupa, un cop que s'han duit a terme les actuacions complementàries que s'indiquen en l'apartat 9 d'aquesta Memòria, consta d'un preàmbul, quatre articles, una disposició addicional i dues disposicions finals.

L'articulat del projecte estableix en l'article 1 el seu objecte, desplegar la Llei 7/2013, pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, establint les condicions de seguretat mínimes; l'article 2 fixa el seu àmbit d'aplicació, la instal·lació i ús d'equipaments per part d'empreses que els explotin com a activitats itinerants o que les lloguin a tercers, i les exclusions, les instal·lacions de jocs inflables dins l'àmbit privat quan aquestes tenguin la consideració de juguina; l'article 3 estableix els requisits de seguretat en la instal·lació i ús de l'activitat, disposant el compliment de la norma UNE-EN 14960 o norma que la substitueixi i els deures de supervisió i vigilància; i finalment, l'article 4 conté el desplegament de l'article 56 de la Llei 7/2013, pel que fa a l'acreditació professional d'instal·lació i funcionament d'equipament de jocs inflables, l'atorgament de la qual correspon a la conselleria competent en matèria d'activitats classificades, prèvia la superació d'una prova que s'ha de convocar mitjançant una resolució.

Per acabar, i pel que fa a les disposicions de la part final, cal assenyalar que, després dels tràmits d'audiència i d'informació pública i d'intervenció dels consells insulars, el projecte inclou una disposició addicional única, en virtut de la qual les instal·lacions de jocs inflables autoritzades com a activitat permanent o en el marc d'una activitat permanent existent han de complir allò que fixa la norma UNE-EN 14960 o norma que la substitueixi; i dues disposicions finals, mitjançant les quals se se faculta la persona titular de la conselleria competent en matèria d'activitats classificades per desplegar el decret, i se disposa la seva entrada en vigor l'endemà de la seva publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

3.2. ANÀLISI JURÍDIC DE L'AVANTPROJECTE

3.2.1. MARC NORMATIU

El Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

a) L'article 31.17 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en virtut del qual, i en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, correspon a la Comunitat Autònoma el

desenvolupament legislatiu i l'execució de la matèria d'activitats classificades; i l'article 70.7 de l'Estatut, que atorga com a competència pròpia dels consells insulars la matèria d'activitats classificades.

b) La Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

c) El Decret 50/2014, de 5 de desembre, regulador del registre autonòmic d'activitats i del registre d'acreditació del personal dels serveis d'admissió i control d'ambient intern dels espectacles públics i les activitats recreatives.

3.2.2. DISPOSICIONS AFECTADES I TAULA DE VIGÈNCIES

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2.1 anterior resten vigents, en la mesura en que la norma projectada les desplega i, pel que fa al Decret 50/2014, la complementa.

3.2.3. COMPETÈNCIA

Com s'ha dit abans, l'article 31.17 de l'Estatut d'autonomia, atorga a la Comunitat Autònoma el desenvolupament legislatiu i l'execució de la matèria d'activitats classificades i, d'altra banda, l'article 70.7 de l'Estatut també atorga aquesta matèria com a competència pròpia dels consells insulars.

Una interpretació literal d'aquests preceptes en relació amb el contingut de l'article 58.3 de l'Estatut donaria lloc a concloure que el desplegament reglamentari projectat —en la mesura que d'acord amb l'article 72.1 de l'Estatut, pertoca als consells insulars l'exercici de la potestat reglamentària en les competències que són atribuïdes com a pròpies— s'hauria de limitar a establir els principis generals sobre la matèria.

No obstant això, no hem d'oblidar que la norma projectada desplega la Llei 7/2013 pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, els quals s'inclouen dins la categoria de les activitats itinerants que, ateses les seves característiques, són potencialment de naturalesa suprainsular; respecte de les quals, la pròpia Llei 7/2013, a part d'atorgar a la comunitat autònoma de les Illes Balears, a través de la conselleria competent en matèria d'activitats classificades i espectacles públics, les competències d'intervenció sobre elles (tramitar els expedients, inspeccionar i exercir la potestat sancionadora sobre activitats suprainsulars i inspeccionar les atraccions o màquines d'activitats itinerants), també condiona el seu exercici a la inscripció prèvia en la secció corresponent del Registre autonòmic d'activitats, que també gestiona la conselleria esmentada.

Per això, d'acord amb la disposició final primera de la Llei 7/2013, que autoritza el Govern de les Illes Balears, els consells insulars i els ajuntaments per dictar les disposicions necessàries per desenvolupar-la, d'acord amb el marc competencial previst en l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, i d'acord amb la doctrina del Consell Consultiu de les Illes Balears sobre aquesta qüestió —recollida en el Dictamen núm. 91/2016—, s'ha de concloure que el desplegament reglamentari que ens ocupa correspon al Govern de les Illes Balears, en virtut dels articles 58.2 i 84.2 de l'Estatut, en relació amb l'article 69, que reserven a la Comunitat autònoma aquelles competències que, com és el cas, per la seva mateixa naturalesa, tenen un caràcter suprainsular, incideixen sobre l'ordenació i la planificació de l'activitat econòmica general en l'àmbit autonòmic, i, en altre cas, aquelles l'exercici de les quals exigeixi l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre diferents illes; reserva que és predicable no només de les competències que no són pròpies dels consells insulars (les de l'article 71 de l'Estatut), sinó que també opera en el cas de les competències pròpies de l'article 70.

4. CÀRREGUES ADMINISTRATIVES.-

L'article 42.2 de la Llei 4/2001 estableix que s'ha de dur a terme un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

No obstant això, atès l'objecte i l'abast del Projecte de decret que ens ocupa, no és necessària l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives esmentat, en la mesura en què la norma projectada no inclou l'establiment de cap tràmit administratiu i, per tant, no implica cap càrrega en relació amb l'Administració i les persones interessades. En aquest sentit, cal assenyalar que l'obligació d'inscripció dels equipaments de jocs inflables en el Registre Autonòmic d'Activitats Itinerants s'estableix en la Llei 7/2013 i en el Decret 50/2014.

5. IMPACTE ECONÒMIC I PRESSUPOSTARI.-

En compliment del que disposen l'article 42.1 de la Llei 4/2001 i l'article 42.4 de la Llei 4/2011, segons els quals la memòria ha de valorar, entre d'altres qüestions, l'impacte econòmic i pressupostari de la norma projectada, s'ha de fer constar que el Projecte, *per se*, manca d'incidència pressupostària i no implica la necessitat de modificar cap de les partides de despesa dels pressuposts de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

D'altra banda, no sembla que de l'aprovació de la norma projectada se'n derivi cap impacte socioeconòmic, en la mesura que regula aspectes purament tècnics,

com ara l'aplicació de la norma UNE-EN 14960 a les empreses que explotin o prestin serveis mitjançant la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables.

6. INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE.-

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el Projecte de decret ha estat objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere, emès per l'Institut Balear de la Dona el 2 d'octubre de 2017, el qual considera que en l'àmbit de la norma no s'ha detectat l'existència de cap desigualtat per qüestió de gènere, però es considera que la inclusió en la redacció definitiva de les següents recomanacions pot ajudar al compliment dels objectius de les polítiques d'igualtat:

a) Tenir en compte les recomanacions següents:

- En l'exposició de motius es recomana substituir «els usuaris» i «adults», respectivament, per «les persones usuàries» i «persones adultes».
- En l'article 4 es recomana substituir «funcionaris» per «4 persones del cos funcional» o «funcionaris i funcionàries».

S'acullen aquestes recomanacions i, en conseqüència, se modifica la redacció del preàmbul i de l'article 4 del Projecte de decret.

b) Incloure en la redacció de la norma, l'obligació de fomentar una presència equilibrada de dones i homes en la composició del tribunal avaluador, d'acord amb el que estableix l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

No s'accepta aquesta recomanació, atès que no se considera oportú incloure l'obligació esmentada en el Projecte normatiu, la qual, en qualsevol cas, ja figura en una norma de rang legal.

7. IMPACTE DE L'AVANTPROJECTE SOBRE LA FAMÍLIA, LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA, I SOBRE ORIENTACIÓ SEXUAL I IDENTITAT DE GÈNERE.-

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere, com a conseqüència del que preveu la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia; s'ha de concloure que, atès l'objecte del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

8. ACCIONS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA.-

8.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

El Projecte de decret que ens ocupa ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l'article 133.1 de la Llei 39/2015.

En aquest sentit, i d'acord amb el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la conselleria de Cultura, Participació i Esports, de 21 de juliol de 2017, resulta que en data 7 de juliol, i fins el 20 de juliol de 2017, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, que ha estat objecte de 32 visites, sense que s'hagi registrat cap aportació de forma telemàtica ni en paper.

8.2. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

De conformitat amb els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 21 de juliol de 2017, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, i es designa l'òrgan responsable de tramitar-lo, el Projecte s'ha sotmès al tràmit d'audiència, durant un termini de quinze dies, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears; als col·legis oficials d'Enginyers Industrials Superiors de les Illes Balears, de Perits i Enginyers Tècnics Industrials de les Illes Balears, d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació d'Eivissa i Formentera, d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Menorca, d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Mallorca, i d'Arquitectes de les Illes Balears; a la Confederación de Asociaciones Empresariales de Baleares (CAEB); a la Federación de la Pequeña y Mediana Empresa de Mallorca (PIMEM); a la Federación de la Pequeña y Mediana Empresa de Menorca; a la Petita i Mitjana Empresa d'Eivissa i Formentera (PIMEEF); a la Unión de Empresarios de Atracciones Diversas en Baleares; a l'Associació de Castells i Jocs Inflables de Mallorca; a les cambres oficials de Comerç de Mallorca, de Menorca (retornada la notificació del tràmit, atesa la suspensió de l'activitat dels seus òrgans de govern, en virtut de la Resolució del conseller de Treball Comerç i Indústria de 27 de setembre de 2016), i a la d'Eivissa i Formentera; als membres de la Comissió Executiva de la Junta Autònoma d'Activitats de les Illes Balears; i a les associacions de consumidors i usuaris de les Illes Balears, a través del Consell de Consum de les Illes Balears.

El Projecte de decret també s'ha sotmès al tràmit d'informació pública, durant el mateix termini de 15 dies, per mitjà d'un anunci publicat en el BOIB núm. 121, de 3 d'octubre de 2017, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina

web «<http://participaciociudadana.caib.es>» entre els dies 4 i 25 d'octubre de 2017, on s'han registrat 74 visites; i s'ha tramès el text del Projecte normatiu a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè, en idèntic termini de quinze dies, poguessin aportar les seves observacions i suggeriments.

A hores d'ara, la FELIB i les secretaries generals de les conselleries de Cultura, Participació i Esports, de Territori, Energia i Mobilitat, de Presidència, d'Educació i Universitat, de Salut, i de Treball, Comerç i Indústria han manifestat que no tenen cap observació a fer respecte del Projecte de decret.

D'altra banda, sí han formulat al·legacions i/o observacions al Projecte de decret l'Associació de Castells i Jocs inflables de Mallorca, determinats membres de la Comissió Executiva de la Junta Autònoma d'Activitats de les Illes Balears i la Secretaria General de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, les quals se valoren, d'acord amb l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 7 de novembre de 2017, en els termes següents:

8.2.1. L'Associació de de Castells i Jocs Inflables de Mallorca planteja una sèrie de dubtes o aclariments que, en la mesura en què mescla el contingut del Projecte de decret amb els requisits i tràmits de la Llei 7/2013, que òbviament el Projecte de decret no regula, no cal valorar-los com a al·legacions.

8.2.2. Determinats membres de la Comissió Executiva de la Junta Autònoma d'Activitats de les Illes Balears (CEJAIB) plantegen les observacions o suggeriments següents:

a) S'assenyala que el Projecte normatiu hauria de tenir en compte que les instal·lacions que regula, a causa del seu impacte visual que desnaturalitza les platges on s'instal·len, s'haurien de prohibir tant a l'àmbit marí dels Espais Naturals Protegits, com als LICs i ZEPAs o ZECs Marins.

No s'accepta aquesta observació atès que l'objecte del Projecte de decret és regular com han de ser i com s'han d'instal·lar els jocs inflables, no decidir on es poden instal·lar i a on no.

b) D'altra banda, s'assenyala que el projecte de decret crea confusió entre si s'han de considerar activitats itinerants o si són activitats privades.

S'accepta aquesta observació i, en conseqüència, per aportar major claredat, se modifica l'article 3.2 del Projecte, que passa a tenir la redacció següent:

«2. Resten exemptes d'haver de presentar la declaració responsable prevista a l'article 56 de la Llei 7/2013 les instal·lacions de jocs inflables en activitats de les previstes a l'aparat 5 de l'article 2 de la Llei, tot això sense perjudici de la preceptiva inscripció de

l'equipament en el Registre autonòmic d'activitats itinerants i d'haver de complir el que es preveu a aquest article i a la resta de normativa aplicable».

8.2.3. Des de la Secretaria General de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació se formulen les observacions següents:

a) S'assenyala que s'ha comprovat que, atesa la doctrina del Consell Consultiu, no és suficient fer esment a l'article 129 de la Llei 39/2015, sinó que és menester fer una exposició més completa i no la simple enumeració dels principis d'aquest article.

S'accepta el suggeriment i, en conseqüència, se modifica el paràgraf sisè del preàmbul del Projecte de decret, que passa a tenir la redacció següent:

«En definitiva, s'ha de concloure que aquest Decret s'adequa als principis de bona regulació aplicables a les iniciatives normatives de les administracions públiques, conforme a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en la mesura en què queden suficientment justificats els principis següents: de necessitat i eficàcia, perquè aquesta norma desplega la Llei 7/2013 pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, els quals s'inclouen dins la categoria de les activitats itinerants; de proporcionalitat, atès que la regulació és la imprescindible en la matèria; de seguretat jurídica, en la mesura en què la norma s'insereix, de manera coherent, en el marc normatiu aplicable a la matèria que regula; de transparència, pel qual s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma; i, finalment, d'eficiència, atès que es regulen les condicions de seguretat mínimes que han de complir els equipaments de jocs inflables.»

b) D'altra banda, i també d'acord amb la doctrina del Consell Consultiu, s'assenyala que, atès que del preàmbul se desprèn que el Projecte de decret regula una matèria fora d'ordenació i, per tant, no sembla que hi hagi normes específiques que s'hagin de derogar, suggereix suprimir la disposició derogatòria única.

S'accepta el suggeriment i, en conseqüència, se suprimeix la disposició derogatòria única del Projecte normatiu.

9. ACTUACIONS COMPLEMENTÀRIES.-

9.1. Un cop tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat, i a instància de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, la presidenta de les Illes Balears sol·licità al Consell Consultiu de les Illes Balears l'emissió del dictamen preceptiu el 22 de gener de 2018.

No obstant això, el president del Consell Consultiu, mitjançant un ofici adreçat a la Conselleria de Presidència de 24 de gener de 2018, sol·licità que, abans d'emetre dictamen, se completés l'expedient del Projecte de decret amb la documentació addicional que se relaciona a continuació:

a) La justificació per la qual no s'ha duit a terme la consulta d'unitat de mercat prevista en l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, ateses les previsions de la norma projectada respecte de l'activitat d'instal·lació de jocs inflables i de lloguer d'aquestes. Així mateix s'ha de justificar el compliment adequat dels apartats 4 i 5 de l'article 14 esmentat.

b) Tot i que la Conselleria proposa que la norma té un caràcter supràinsular, no resulta comprensible, en una primera aproximació, perquè no s'ha facilitat la intervenció específica dels consells insulars, d'acord amb la naturalesa de la norma i l'article 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març.

c) Aportar el text del Projecte (doble exemplar) degudament autoritzat tal com exigeix l'article 26 del Reglament orgànic del Consell Consultiu, text que serà sotmès a dictamen.

9.2. Atès l'anterior i ateses les conclusions de l'Informe del Departament Jurídic i Administratiu de la conselleria de 12 de març de 2018 sobre les deficiències observades pel Consell Consultiu, la presidenta de les Illes Balears desistí de la consulta sobre l'expedient del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables; i la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques dictà la Resolució de 5 d'abril de 2018, per la qual resolgué posar a disposició de la resta d'autoritats, a través del sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en l'article 23 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, el text del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables i facilitar la intervenció específica dels consells insulars prevista en l'article 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

9.3. Pel que fa al tràmit d'intercanvi electrònic d'informació previst en l'article 23 de la Llei 20/2013 abans esmentada, s'ha d'assenyalar que, segons la diligència de la cap del Servei Jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació de 2 de maig de 2018, el Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables va ser objecte de publicació en el sistema d'intercanvi electrònic d'informació habilitat pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques entre el 13 d'abril i el 2 de maig de 2018, sense que, fins al moment, no consti la recepció de cap suggeriment o al·legació mitjançant aquest canal de participació.

Respecte de la justificació del compliment adequat dels apartats 4 i 5 de l'article 14 de la Llei 20/2013, s'ha d'assenyalar que, atès el seu objecte i abast, en regular aspectes purament tècnics dels equips, com ara l'aplicació de la norma UNE-EN 14960 —norma que especifica els requisits de seguretat per als equips de jocs inflables— la norma projectada no altera el règim jurídic vigent de les activitats itinerants previst en el títol V de la Llei 7/2013 i en el Decret Decret 50/2014, de 5 de desembre, regulador del registre autonòmic d'activitats i del registre d'acreditació del personal dels serveis d'admissió i control d'ambient intern dels espectacles públics i les activitats recreatives, i tampoc, per tant, estableix o modifica mitjans d'intervenció.

Amb tot, atès el requeriment formulat pel Consell Consultiu, i un cop analitzada novament la transcendència de la norma projectada sí que es pot afirmar que s'estableix un nou requisit de seguretat en la instal·lació i ús de l'activitat de jocs inflables que, tot i no afectar de forma directa l'exercici de l'activitat itinerant, sí que és possible que ho faci de forma indirecta. Respecte de la consistència d'aquest requisit amb la resta de la normativa de les demés autoritats competents s'ha de destacar la manca de regulació reglamentària específica, en l'àmbit estatal i en l'àmbit autonòmic, pel que fa a la instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, que estableixi les condicions de seguretat mínimes que han de mantenir.

9.4. Quant a la intervenció específica dels consells insulars prevista en l'article 45 de la Llei 4/200, cal assenyalar que el Projecte de decret s'ha tramès als consells insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera perquè, en el termini de quinze dies, poguessin fer arribar les seves al·legacions i suggeriments. Cosa que, a hores d'ara, només ha fet el Consell Insular d'Eivissa, en el sentit de considerar que s'hauria d'ampliar l'àmbit d'aplicació del Projecte de decret, per incloure els equips quan estan instal·lats a les activitats permanents; suggeriment que s'accepta i, en conseqüència, se procedeix a la modificació de la redacció de l'article 2.2 i s'afegeix una nova disposició addicional única, en els termes següents:

«Article 2
Àmbit d'aplicació

[...]

2. S'exclouen de l'àmbit d'aplicació d'aquest Decret les instal·lacions de jocs inflables dins l'àmbit privat quan aquestes tenguin la consideració de juguina.»

«Disposició addicional única
Activitats permanents

Les instal·lacions de jocs inflables autoritzades com a activitat permanent o en el marc d'una activitat permanent existent han de complir allò que fixa la norma UNE-EN 14960 o norma que la substitueixi.»

10. ALTRES INFORMES I DICTÀMENS.-

D'acord amb l'article 46 de la Llei 4/2001, els projectes de disposicions hauran de ser sotmesos preceptivament a l'informe dels serveis jurídics competents, a l'informe de la Secretaria General competent, el qual ha de referir-se, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades, i als dictàmens del Consell Consultiu i els d'altres òrgans de consulta i assessorament, en els casos prevists en la legislació que els regula.

En particular, el Projecte de decret que ens ocupa s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere, d'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, el qual fou emès per l'Institut Balear de la Dona el 2 d'octubre de 2017, les recomanacions del qual són analitzades en l'apartat 6 d'aquesta Memòria.

b) Informe de la Junta Autonòmica d'Activitats de les Illes Balears, d'acord amb l'article 34.2 a de la Llei 7/2013, el qual fou emès, amb caràcter favorable, el 4 de desembre de 2017, segons consta en el certificat del secretari d'aquest òrgan d'11 de desembre de 2017.

c) Informe del Consell de Consum de les Illes Balears, d'acord amb l'article 43.2 de la Llei 7/2014, de 23 de juliol, de protecció de les persones consumidores i usuàries de les Illes Balears, el qual fou emès, amb caràcter favorable, el 19 de desembre de 2017.

d) Informe del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.

e) Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.

f) Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

D'altra banda, atès el seu objecte i abast —en la mesura que el projecte normatiu regula aspectes purament tècnics—, es considera que no és necessari notificar el Projecte a la Comissió Europea, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de



G
O
I
B
/

diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre; del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior; ni tampoc no és necessària l'emissió del dictamen previst en el paràgraf primer de l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Palma, 23 de maig de 2018

La secretària general

Maria Begoña Morey Aguirre

