



Informe de la Secretaria General sobre la correcció del procediment i valoració de les al·legacions rebudes relatiu a l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa

1. Objecte del present informe

En data 25 de novembre de 2022 es rep ofici, de la cap de Servei de Planificació al medi natural, de sol·licitud d'informe de la secretaria general en relació a la correcció del procediment seguit i la valoració de les al·legacions rebudes en relació a l'esborrany del Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa.

El present informe es preceptiu i s'emet d'acord amb el previst a l'article 9.2 de la LECO segons la seva redacció en el moment d'inici del procediment per a l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa. Aquest es va iniciar mitjançant Acord del Consell de Govern, de 2 d'agost de 2013, pel qual s'inicia el procediment per declarar zones especials de conservació (ZEC) determinats llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar els plans o els instruments de gestió corresponents (BOIB núm, 108 de 3 d'agost de 2013). En aquest Acord, a l'annex II relatiu a "Plans de gestió dels espais protegits Xarxa Natura 2000", s'inclou (apartat 10), el Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa, que inclou els LIC/ZEPA següents:

- ES0000078 (LIC/ZEPA) Es Vedrà – Es Vedranell
- ES5310023 (LIC/ZEPA) Illots de Ponent- Eivissa
- ES5310032 (LIC) Cap Llentrisca – Sa Talaia

Posteriorment, es va adoptar l'Acord del Consell de Govern, de 10 d'octubre de 2014, en aquest Acord, a l'annex II relatiu a "Plans de gestió dels espais protegits Xarxa Natura 2000", en l'apartat de "Incorporacions als plans de gestió xarxa Natura 2000 de l'acord del Consell de Govern de 2 d'agost de 2013 de

determinats LIC amb les mesures de gestió" s'inclou la incorporació al pla de gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa , dels LIC següents:

- ES5310031 (LIC) Porroig
- ES5310104 (LIC) Costa de l'Oest d'Eivissa

L'objecte d'aquest informe es pronunciar-se sobre la correcció del procediment seguit i la valoració de les al·legacions presentades.

2.- Correcció del procediment seguit i valoració de les al·legacions presentades.

I.- Correcció del procediment

La primera qüestió que cal analitzar és la relativa a la correcció del procediment seguit en l'elaboració del pla de gestió d'acord amb l'article 9.2 del a LECO. A aquests efectes, l'informe emès pels serveis jurídics ja es pronuncia sobre l'adequació del procediment, i en aquest sentit cal indicar el següent:

El procediment objecte del present informe té un doble objecte: la declaració transformació dels LIC ES0000078 Es Vedrà – Es Vedranell, ES5310023 Illots de Ponent- Eivissa, ES5310032 Cap Llençrisc – Sa Talaia, ES5310031 Porroig, ES5310104 Costa Oest d'Eivissa en zones d'especial conservació (ZEC) i l'aprovació del seu pla de gestió.

Pel que fa a la declaració/transformació dels LIC en Zones Especials de Conservació (ZEC), cal indicar el següent:

- a- La Llei del patrimoni natural i la biodiversitat de 2007 (art. 43.3) es limita a indicar que els LIC seran declarats ZEC per l'administració competent, el més aviat possible i, com a màxim, en el termini de 6 anys, junt amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió.
- b- La LECO (art. 36.2) indica que correspon al Consell de Govern, mitjançant acord, la declaració dels ZEC dels Llocs d'Importància Comunitària

seleccionats i designats per la Comunitat Europea seguint el procediment de l'article 9 d'aquesta llei.

Pel que fa al procediment d'elaboració i aprovació dels plans de gestió, la Llei de conservació dels espais de rellevància mediambiental (LECO) es refereix a aquest procediment substantiu al seu article 38 indicant, en el seu apartat 3, que s'han d'aprovar per decret del govern. Encara que aquest article no fa referència directa a l'article 9 de la LECO, pel qual es regula el procediment d'elaboració dels plans d'ordenació dels recursos naturals (PORN) mitjançant decret del Govern de les Illes Balears, per coherència material i normativa el decret d'aprovació d'un pla de gestió haurà de seguir el procediment de l'article 9.

Del que s'ha exposat es desprèn, en quant a la declaració dels LIC en ZEC, que s'ha de fer juntament amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió, és a dir, en el present supòsit, el Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa i que sembla que el procediment substantiu és el de l'article 9 de la LECO, amb la particularitat que la referència és tota a l'article 9.2, per la qual cosa l'inici del procediment correspon al Consell de Govern (d'acord amb la versió de la LECO vigent en el moment de l'inici del procediment), a proposta del consell competent en matèria de medi ambient (art. 9.2 a) i que són preceptius tots els tràmits de l'article 9.

En definitiva, els tràmits del procediment de transformació del LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa són (art. 43.3 Llei 42/2007, art. 36.2 i 38.3 de la LECO, en relació al seu article 9.2):

- 1- Iniciació del procediment mitjançant Resolució del Conseller de Medi Ambient i Territori. Si bé així es disposa en la redacció actual de la LECO, en la versió que era vigent en el moment en què es va iniciar aquest expedient, l'inici corresponia al Consell de Govern, a proposta del conseller competent en matèria de Medi Ambient.
- 2- Notificació de l'Acord d'inici a les administracions territorials afectades i publicació en el BOIB i, com a mínim, en dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent.
- 3- Audiència als titulars de drets e interessos legítims a través de les organitzacions i entitats reconegudes per llei que els agrupin o els

representin i consulta a les entitats socials institucionals afectades i a les associacions que tinguin com a finalitat aconseguir els principis i els objectius de la LECO, una vegada redactat l'avantprojecte de regulació.

- 4- Tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i de l'administració autonòmica i de les administracions amb competència en matèria d'ordenació territorial i urbanística, i en tot cas, dels ajuntaments i els consells insulars afectats, mitjançant l'emissió d'un informe.
- 5- Tràmit d'informació pública, per un període mínim d'un mes, mitjançant anunci en el BOIB, en el tauler d'anuncis dels consells insulars i dels ajuntaments afectats i en un mínim dels dos diaris de major tirada de l'illa corresponent.
- 6- Informes preceptius de: el Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, dels serveis jurídics de la Conselleria, de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i de la Secretaria General. Això d'acord amb la versió de la norma (art. 92.f) LECO) en el moment de l'inici de l'expedient, com s'analitzarà mes endavant.
- 7- Transformació dels LIC en ZEC, mitjançant Acord del Consell de Govern, i aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa, mitjançant decret del Consell de Govern.

A tot el que s'ha exposat, en relació amb el procediment substantiu de transformació dels LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació del Pla de gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa, cal afegir, en el seu cas, i si s'estimen d'aplicació, les següents previsions:

- a) Les contingudes a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, relatives a l'obligació de publicar en seu electrònica o pàgina web la informació el coneixement de la qual és rellevant per garantir la transparència de la seva activitat relacionada amb el funcionament i control de l'activitat pública, entre les que s'inclou la informació de rellevància jurídica relativa als «documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, han de ser sotmesos a un termini d'informació pública durant la seva tramitació».

En el present cas, la LECO preveu un tràmit d'informació pública en el procediment substantiu de transformació de LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació d'un Pla de gestió de Xarxa Natura 2000 (art. 9 en relació a l'article 36.2).

b) La continguda a l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relativa a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i de reglaments, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte de llei o de reglament. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web.

En el present supòsit, encara que un Pla de Gestió s'aprova mitjançant Decret del Consell de Govern, no ens trobam davant de l'elaboració d'una norma amb rang de reglament, sinó de l'elaboració i aprovació d'un pla ambiental, que s'aprova per decret del Consell de Govern, i que una vegada publicat forma part de l'ordenament jurídic amb rang reglamentari, per la qual cosa no son d'aplicació ni la previsió continguda a l'article 55 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, ni el procediment d'elaboració normativa prevista pels reglaments (art. 55 i següents), sinó el procediment i tràmits previstos a l'article 9 de la LECO.

De tot l'anterior es desprèn que, per una banda, que el procediment substantiu d'elaboració i aprovació d'un Pla de Gestió es el previst i detallat a l'article 9 de la LECO i, per altra banda, aquest procediment substantiu s'ha de completar, en el seu cas, mitjançant les previsions contingudes a la legislació de transparència i del Govern de les Illes Balears.

En definitiva, el que cal és analitzar, en primer lloc, és si en el present supòsit, s'han complimentat el procediment substantiu previst a la Llei de conservació d'espais de rellevància ambiental.

En particular, i analitzat l'expedient administratiu, cal indicar el següent:

1- Pel que fa a l'inici del procediment, indicar que el procediment per declarar zones especials de conservació, determinats llocs d'importància comunitària i aprovar els plans o instruments de gestió corresponents, entre els que s'inclouen els LIC Costa Oest d'Eivissa, es va iniciar pels Acords del Consell de Govern de 2

d'agost de 2013 i de 10 d'octubre de 2014, a proposta del conseller competent en matèria de medi ambient. (doc 1 i 6 de l'expedient Administratiu).

A partir del 15 de maig de 2020, és a dir, a partir de l'entrada en vigor del Decreto-Ley 8/2020, de 13 de mayo, de medidas urgentes extraordinarias para el impulso de la actividad económica y la simplificación administrativa en el ámbito de las administraciones públicas de las Islas Baleares para paliar los efectos de la crisis ocasionada por la COVID-19, va modificar entre altres l'article 9.2 de la LECO atribuint al conseller competent en matèria de medi ambient l'inici del procediment.

Atès que l'inici del procediment per transformar les LICs en ZECs i per a l'elaboració dels plans o instruments de gestió corresponents es va fer als anys 2013 i 2014 mitjançant acord del Consell de Govern, cal concloure que l'inici del procediment mitjançant acord de consell de Govern a proposta del conseller en matèria de medi ambient es correcte atenent a la normativa en vigor aplicable en el moment de l'inici del procediment.

2- Pel que fa a la notificació dels Acords d'inici a les administracions territorials afectades i publicació en el BOIB i, com a mínim, en dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent, indicar que consten les notificacions al Consell Insular d'Eivissa i a l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia dels Acords de Consell de Govern de 2 d'agost de 2013 i de 10 d'octubre de 2014 (doc 5 i 10), i anuncis al diari *Ultima Hora* de 25 d'agost de 2013 (doc 4) de l'Acord de 2 d'agost de 2013 i als diaris *Diario de Ibiza* i el *Periódico de Ibiza y Formentera* el 17 d'octubre de 2022 de l'Acord de 10 d'octubre de 2014, així com les publicacions al BOIB núm. 108 de 3 d'agost de 2013 i núm. 140 d'11 d'octubre de 2014 (doc. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 i 10).

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

3. En la tramitació de l'expedient s'ha incorporat, encara que no resulta preceptiu, el tràmit de Participació prèvia de la ciutadania a la redacció del projecte normatiu sobre l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa, tràmit no previst en la LECO, però que ha implicat l'aportació d'alguns suggeriments per a la redacció de l'esborrany (doc. 14)

3- Pel que fa al tràmit d'audiència als titulars d'interessos legítims a través de les seves organitzacions i la consulta a entitats socials institucionals afectades i associacions que tenen com a finalitat aconseguir els principis i objectius de la Llei 5/2005 (LECO), indicar que consta a l'expedient administratiu (doc. 24 i 25):

a) La realització d'aquest tràmit d'audiència a un total de 46 associacions, fundacions, entitats, grup d'estudis, grups ecologistes, associacions de propietaris que apareixen relacionats a l'antecedent 15 d'aquest Informe.

b) Les al·legacions presentades per la *Asociación de propietarios de fincas rústicas de Sant Josep de sa Talaia*, la Federació Balear de Caça, el GEN-GON (Grup d'estudis de la naturalesa i Grup Balear d'Ornitologia), la *Asociación de industrias y servicios náuticos de Ibiza y Formentera* (PIMEEF), el SOCIB, la *Sociedad de cazadores* de Sant Josep, l'entitat Tursiops, el Club d'activitats subaquàtiques s'Embarcador i la Confraria de pescadors de Sant Antoni.

c) Certificació de la cap de negociat II de Participació i Voluntariat, de 25 d'abril de 2022, en el que fa constar que des del 25 de març 2022 fins el 24 d'abril de 2022, es va publicar a la pàgina de participació ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública sobre el projecte de decret Pla Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa i que es varen registrar 321 visites (doc. 27) i que s'habilità la possibilitat de presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana.

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

4- Pel que fa al tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i administració autonòmica i de les administracions amb competència en matèria d'ordenació territorial urbanística i, en tot cas, dels ajuntaments i els consells insulars afectats, mitjançant l'emissió d'un informe, indicar que consta a l'expedient administratiu (doc. 23) que el director general d'Espais naturals i Biodiversitat, mitjançant oficis de 24 de març de 2022, va complimentar aquest tràmit remetent ofici a les distintes conselleries i Presidència del Govern de les Illes Balears; Ajuntament de sant Josep de sa Talaia; Consell Insular d'Eivissa;

Delegació del Govern de les Illes Balears; Demarcació de Costes a Illes Balears; Autoritat portuàries a les Illes Balears; *Dirección General de Aviación Civil*, Ministeri per la Transició Ecològica i Repte Demogràfic; direccions generals de la Conselleria de Medi Ambient i Territori i els serveis de la conselleria de Medi Ambient i Territori, tal i com es relaciona a l'antecedent 17 d'aquest Informe.

Vista la documentació obrant a l'expedient (doc. 26), es verifica el següent:

- Varen presentar Anotacions, contestacions, suggeriments, propostes al període de participació i consulta sobre el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa, els següents serveis, òrgans i entitats: Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia, Consell d'Eivissa, la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, l'Autoritat Portuària a Balears, el Ministerio per a la Transición Ecológica y el Reto Demográfico i la Dirección General de Aviación Civil.
- Consta que no hi ha cap observació a realitzar per part de les Conselleries d'Agricultura, Pesca i Alimentació, d'Afers Socials i Esports, de Fons Europeus, Universitat i Cultura, de Salut i Consum i d'Educació i Formació Professional.

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

5- Pel que fa al tràmit d'informació pública, consta a l'expedient l'anunci d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) en determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa a:

- El BOIB núm. 41 de 24 de març de 2022, pel termini d'un mes. En l'anunci es fa menció expressa que l'expedient es pot consultar a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient i Territori a Mallorca i a la Secció de Destacats de la pàgina web d'aquesta Conselleria, a l'enllaç <http://tem.caib.es> (doc. 20 i 21).

- Als diaris *El Periódico de Ibiza y Formentera* y el *Diario de Ibiza* del tràmit d'informació pública de l'acord de Consell de Govern de 26 de març de 20202 (doc. 22).

Vista la documentació obrant a l'expedient (doc. 30), es verifica que han presentat al·legacions durant el tràmit d'informació pública a l'esborrany del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa (versió març de 2022), les següents persones i entitats (doc. 30):

- *Club de actividades subacuáticas la Escollera*
- Club eivissenc de muntanya
- José Maria Cardona Ramón
- Gabriel Catalá Ribó
- Mónica Cholvi
- Diego Colón
- Gabriel Dols Mateu
- Agustín Fiol Amengual
- IFSUA (International Forum for Sustainable Underwater Activities)
- Asociación mallorquina de pesca recreativa
- Pedro Bartolomé Mayol Álvarez
- José Antonio Mayol Bauzá
- Antonio Morell Sitjar
- Ana Mut de Vries
- Antoni Nicolau Adrover
- Asociación de Clubs Náuticos de Baleares
- Marc Patiño Jaume
- José Maria Pereiro Gralla
- José Ramón Picó Suñer
- Maria Neus Ribas Ribas
- Oscar Siches
- Pedro Siquier Cantallops
- José Luís Suárez Álvarez

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

6- Pel que fa a l'habilitació per poder presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana, cal indicar que consta la Certificació del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de 25 d'abril de 2022, en el que fa constar que des del 25 de març 2022 fins el 24 d'abril de 2022, es va

publicar a la pàgina de participació ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública sobre el projecte de decret Pla Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa i que es varen registrar 321 visites (doc. 27) i que s'habilità la possibilitat de presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana.

7.- Pel que fa al tràmit dels informes de l'article 9.2.f) de la LECO, del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, dels serveis jurídics de la Conselleria, de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i de la Secretaria General, cal indicar el següent:

a) Aquest tràmit és aplicable a la declaració de ZEC i al Pla Gestió Natura 2000 de la Costa Oest d'Eivissa.

b) L'Informe jurídic de la Conselleria de Medi Ambient, de data 23 de novembre.

c) En relació a l'informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i l'informe del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, cal esmentar que l'article 36.2 de LECO assenyala que la declaració d'un espai com Zona Especial de Conservació (ZEC) ha de seguir la tramitació establerta a l'article 9 de la mateixa LECO. Certament fins el 15 de maig de 2020, l'article 9 f) de la LECO estableix que era preceptiu per completar la tramitació l'informe d'aquesta comissió, ara bé arran de l'entrada en vigor del Decret legislatiu 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 (BOIB ext. Núm. 84, de 15 de maig de 2020) el qual fou posteriorment convalidat per la Llei 2/2020, es va modificar aquest apartat eliminant la necessitat d'obtenir l'informe d'aquesta comissió i l'informe del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, així com també l'informe de Secretaria General. A més, la disposició derogatòria de la Llei 2/2020, en el seu punt h) estableix que es deroga l'article 4 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació del territori de les Illes Balears, i que queden derogades tàcitament totes les normes que facin referència a

tràmits en què intervingui la Comissió de Coordinació de Política Territorial i en el seu punt j) el Decret 13/2001, de 2 de febrer, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió de Coordinació de Política Territorial, per la qual cosa ja no existeix aquest òrgan. Per tant es conclou que no cal sol·licitar l'emissió de l'informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial.

d) L'Informe de la Secretaria General, el qual ha de referir-se a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades, que es complimenta amb l'emissió del present informe.

D'acord amb l'actual redacció de l'article 9.2 de la LECO (aplicables als procediments iniciats amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta redacció) només s'exigeix un informe jurídic preceptiu de la secretaria general de la Conselleria de Medi Ambient i no s'exigeixen els altres informes relacionats a l'article esmentat.

8.- La terminació del procediment (art. 9.2, 31.1 i 36.2 de la LECO) es produeix mitjançant l'elevació per part del conseller de Medi Ambient i Territori al Consell de Govern l'Acord de declaració de ZEC i l'avantprojecte de decret d'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa; amb la posterior publicació al BOIB. Cal indicar que el que s'ha d'eleva a Consell de Govern per part del conseller de Medi Ambient i Territori, i al mateix temps però de forma separada, son dues propostes distintes:

- 1.- Una proposta d'acord sobre la transformació dels LICs en ZECs.
- 2.- Un avantprojecte de decret pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa.

II.- Valoració de les al·legacions presentades

En relació a les al·legacions formulades consta a l'expedient administratiu Informe del tècnic del servei de Planificació de Medi Natural de 10 d'octubre de 2022 amb el Vist i plau de la cap del Servei de Planificació del Medi Natural de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat i del director general d'Espais

Naturals i Biodiversitat, sobre les al·legacions rebudes dins el tràmit d'audiència, participació i informació pública del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa (doc. 31). Aquest informe valora i dona resposta a totes les al·legacions presentades, que tenen un contingut tècnic en quasi la seva totalitat, no obstant l'informe jurídic de data 23 de novembre també té en compte les al·legacions presentades i la seva valoració.

En definitiva, totes les al·legacions han estat degudament valorades i contestades.

Conclusió

Aquesta Secretaria General considera que s'ha seguit de forma correcta el procediment legalment establert, atenent a la circumstància que l'article 9 de la LECO s'ha d'aplicar d'acord amb la seva redacció a data de l'inici del procediment. Igualment es considera que s'han valorat i respost de forma correcta totes les al·legacions presentades i s'han emès tots els informes preceptius i necessaris per a l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa.

Palma, en data de la signatura electrònica

La secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territoria

Catalina Inés Perelló Carbonell