



Informe del Departament Jurídic relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova la Cartera Bàsica de Serveis Socials de les Illes Balears 2022-2025, s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social

Antecedents

1. Des de dia 2 fins a dia 22 de juliol de 2020 es va substanciar una consulta pública prèvia, a través de la pàgina de *Participació Ciutadana* sobre la proposta d'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears. Al respecte, consta la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports, de 30 de juny de 2020; com també, amb posterioritat a dita consulta, s'han emès el certificat de la Direcció general de Participació i Voluntariat, de 27 de juliol de 2020, acreditant les 79 visites, i la diligència del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials, de 30 de juliol de 2022, acreditatiu de la recepció d'una aportació durant l'esmentat procés de consulta prèvia.
2. Posteriorment, es va elaborar el primer esborrany del projecte de decret pel qual s'aprova la Cartera Bàsica de Serveis Socials de les Illes Balears 2022-2025, s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social.
3. En data 6 de maig de 2022 es va reunir el Comitè d'Avaluació de Necessitats Socials que va informar favorablement el projecte de decret, tal com acredita el certificat de la seva secretària d'1 de juny de 2022.
4. En data 13 de juliol de 2022, la consellera d'Afers Socials i Esports va dictar la resolució mitjançant la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència i es designa el secretari general com l'òrgan responsable.
5. En data 13 de juliol de 2022, el secretari general d'Afers Socials i Esports signà la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte de decret de referència.
6. D'acord amb la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 13 de juliol de 2022 (publicada al BOIB núm. 92, de 16 de juliol), el projecte de decret es va sotmetre al tràmit d'informació pública, durant un termini de quinze dies hàbils, i es va habilitar la possibilitat de presentar alegacions mitjançant la web de participació ciutadana.

Pl. de la Drassana, 4
07012 Palma
Tel. 971 17 72 00
ibsocial.caib.es

<https://vd.caib.es/1680187124580-599144462-4151372202712227084>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1680187124580-599144462-4151372202712227084>

CSV: 1680187124580-599144462-4151372202712227084

7. Mitjançant oficis del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, amb data 13 de juliol de 2022, s'ha donat audiència a les administracions i entitats següents:

- a) Les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals: Salut i Consum (rebut el 25/07/22), Hisenda i Relacions Exteriors (14/07/22), Medi Ambient i Territori (14/07/22), Model Econòmic, Turisme i Treball (14/07/22), Agricultura, Pesca i Alimentació (14/07/22), Mobilitat i Habitatge (14/07/22), Presidència, Funció Pública i Igualtat (14/07/22), Educació i Formació Professional (25/07/22), Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica (14/07/22), Fons Europeus, Universitat i Cultura (14/07/22).
- b) Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears, LGTBI (14/07/22)
- c) Consell d'Infància i Família (14/07/22)
- d) Oficina Balear de la Infància i l'Adolescència, OBIA (14/07/22)
- e) Institut Balear de la Dona (14/07/22)
- f) Consell de Joventut (14/07/22)
- g) Ajuntament de Palma (18/07/22)
- h) Institut Mallorquí de Serveis Socials, IMAS, adscrit al Consell Insular de Mallorca (18/07/22)
- i) Consell Insular de Menorca (19/07/22)
- j) Consell Insular d'Eivissa (18/07/22)
- k) Consell Insular de Formentera (19/07/22)
- l) Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, FELIB (10/08/22)

8. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública concedits, s'ha rebut resposta de:

- a) Les conselleries de Fons Europeus, Universitat i Cultura, en data 10/08/22, i d'Hisenda i Relacions Exteriors, en data 3/10/22, les quals han presentat alegacions. Per contra, les conselleries de Medi Ambient (4/08/22), Educació (2/08/22), Agricultura (29/07/22), Mobilitat (29/07/22) i Salut (17/08/22) han manifestat que no presentaven cap alegació.
- b) El Consell Insular de Menorca, mitjançant ofici de 10 d'agost de 2022, amb data de presentació al REGWEB de 16 d'agost de 2022.
- c) El Consell Insular d'Eivissa, mitjançant ofici de 10 d'agost de 2022, amb data de presentació al REGWEB de 10 d'agost de 2022.
- d) Asociación Pitiusa de Familiares ProSalud Mental y de Niños y Niñas con Autismo (APFEM), amb data d'entrada al registre general de 4/08/22.



- e) Rutkauskas & de Paubla C.a.t.S.l, amb data d'entrada al registre general de 29/07/22; i paral·lelament amb data d'entrada del mateix document a la bústia del portal de participació ciutadana de 22/07/22.
 - f) Xarxa d'Economia Alternativa i Solidaria de les Illes Balears, amb data d'entrada al registre general de 26/07/22.
 - g) Foro per la Qualitat (FOQUA) amb data d'entrada al registre general de 4/08/22.
 - h) Asociación para la salud mnetal GIRA-SOL, amb data d'entrada al registre general de 3/08/22.
 - i) SPM, amb DNI núm. 37336xxxx, amb data d'entrada a la bústia del portal de participació ciutadana el 25/07/22.
 - j) ASV, amb DNI núm. 43155xxxx, amb data d'entrada a la bústia del portal de participació ciutadana el 3/08/22.
 - k) MSG, amb DNI núm. 43138xxxx, amb data d'entrada a la bústia del portal de participació ciutadana el 4/08/22.
 - l) XTP, amb DNI núm. 43115xxxx, amb data d'entrada a la bústia del portal de participació ciutadana el 4/08/22.
 - m) Grupo de Educadores de Calle y Trabajo con Menores, amb data d'entrada a la bústia del portal de participació ciutadana el 4/08/22.
9. Mitjançant diligència de 8 d'agost de 2022, de la cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, es fa constar que s'han registrat 197 visites en l'enllaç del tràmit d'audiència i informació pública del projecte de decret que s'informa.
 10. Mitjançant diligència de 8 de setembre de 2022, de la cap del Departament Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es fa constar les aportacions rebudes a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica, que s'han indicat en la relació anterior en els apartats e) i de l'i) al m).
 11. En la sessió de 14 d'octubre de 2022, la Conferència Sectorial de Serveis Socials va informar favorablement sobre el projecte de decret, tal com acredita l'esborrany d'acta de l'esmentada reunió i el certificat de la seva secretària de 10 de gener de 2023.
 12. En la sessió de 17 d'octubre de 2022, el Consell de Serveis Socials va informar favorablement sobre el projecte de decret, tal com acredita l'esborrany d'acta de l'esmentada reunió i el certificat de la seva secretària de 2 de desembre de 2022.
 13. En data 11 de novembre de 2022 es va sol·licitar informe preceptiu d'impacte de gènere sobre el projecte de decret a l'Institut Balear de la Dona. El 16 de desembre de 2022, l'Institut Balear de la Dona va emetre aquest informe, el qual es va recepcionar el mateix dia.



14. En data 22 de desembre de 2022 es va sol·licitar dictamen al Consell Econòmic i Social sobre el projecte de decret. El 6 de febrer de 2023, el Consell Econòmic i Social va emetre aquest informe, el qual es va recepcionar el dia següent.
15. En data 24 de març de 2023, el secretari general d'Afers Socials i Esports signà la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte de decret de referència.
16. S'ha demanat informe al Departament Jurídic sobre l'examen del procediment seguit, de conformitat amb l'article 59.2.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

1. L'article 59.2.b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.
2. El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang de decret, d'acord amb l'article 58.2 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, reformat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, i amb l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears que estableix que la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies correspon al Govern exercir, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general. Pel que fa a la forma de decret, s'atén l'article 47.1 de la mateixa Llei que estableix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president, i d'ordre si són aprovades pels consellers.

El Capítol II del Títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, regula el procediment d'elaboració normativa que inclou: una secció 1ª, amb disposicions comunes; una secció 2ª, amb el procediment ordinari; una secció 3ª, amb el procediment d'urgència; i finalment una secció 4ª, amb el procediment simplificat d'elaboració de texts consolidats de reglaments. Cal tenir en compte també la normativa bàsica estatal, regulada en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, concretament en el seu Títol VI, de la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions. No obstant, algunes disposicions d'aquest Títol estatal varen ser declarades contràries a l'ordre constitucional de competències per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, com és el cas del pla anual normatiu regulat per l'article 132 de la LPAC, el qual tampoc va ser



inclòs dins de la norma autonòmica, de forma que aquesta previsió no aplica al cas que s'analitza.

L'article 53 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, estableix que el procediment establert en aquest capítol s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, dins dels quals s'inclouen els decrets del Govern, tal com disposa l'article 47 de la mateixa Llei.

Amb caràcter particular, vist el projecte de decret que s'informa, l'article 26.1 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears estableix que la cartera bàsica de serveis socials s'ha de confeccionar per la conselleria competent en matèria d'affers socials i s'ha d'aprovar per decret del Consell de Govern. Al respecte, d'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la competència en matèria d'affers socials està atribuïda a la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

En el mateix sentit, l'article 35 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, inclou dins de les competències del Govern de les Illes Balears la d'aprovar la cartera de serveis d'àmbit autonòmic, d'acord amb el que estableix l'article 24 d'aquesta Llei i amb les propostes de la Conferència Sectorial de Serveis Socials; mentre que l'article 36, atribueix a la conselleria que té assignades les funcions en matèria de serveis socials l'elaboració de la cartera de serveis socials. D'altra banda, l'article 27 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, preveu que els consells insulars i les entitats locals poden establir les seves carteres de serveis socials, el contingut de les quals serà complementari i addicional al de la cartera bàsica que aprovi el Govern i dels consells insulars, respectivament.

3. Per l'anterior, i tenint en compte l'article 59.2.b) de la Llei 1/2019, pel qual l'objecte de l'informe preceptiu dels serveis jurídics ha d'examinar el procediment seguit, cal entrar a analitzar el procediment seguit fins aleshores per a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova la Cartera Bàsica de Serveis Socials de les Illes Balears 2022-2025, s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social. En vista de la Resolució de 13 de juliol de 2022 per la qual s'inicia el procediment el procediment que cal seguir és el procediment ordinari, previst per la secció 2ª, atès que no s'ha declarat la urgència del procediment, ni tampoc es tracta d'un text consolidat. Així doncs, els tràmits seguits fins aleshores són els següents:

a. Actuacions prèvies a l'inici del procediment d'elaboració:



D'acord amb l'article 55 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

En termes similars, l'article 133 de la LPAC que afegeix que mitjançant la publicació de la consulta, a través del portal web de l'Administració competent, es recaptarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En l'expedient que s'analitza, tal com acredita l'antecedent 1, consta que la consellera d'Afers Socials i Esports va ordenar la substanciació de la consulta pública prèvia, la qual es va dur a terme entre dia 2 i dia 22 de juliol de 2020, a través del portal web habilitat a aquests efectes.

També consta el resultat de dita consulta, a la qual varen accedir 79 visites i es va presentar una aportació, tal com indica la diligència del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials, de 30 de juliol de 2020. Aquesta aportació va ser tinguda en compte en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (punt 5.1).

b. Fase inicial del procediment d'elaboració:

D'acord amb l'article 56 de la Llei 1/2019, la consellera d'Afers Socials i Esports, en data 13 de juliol de 2022, va ordenar l'inici del procediment i va designar el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports com a òrgan responsable de la seva tramitació. En vista d'aquesta Resolució, atès que no acorda la tramitació per la via d'urgència, li resulta aplicable el procediment ordinari.

En la mateixa data el secretari general va signar la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, en compliment de l'article 60 de la Llei 1/2019, que estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la



tramitació, des de l'acord d'inici fins la finalització del procediment d'elaboració normativa. El contingut d'aquesta primera versió de la MAIN és el següent:

1. Oportunitat de la proposta normativa
 - 1.1. Justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu
 - 1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma
2. Contingut:
 - 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta
 - 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga
 - 2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències
 - 2.4. Relació amb l'ordenament estatal i europeu
3. Anàlisi dels impactes següents:
 - 3.1. Impacte econòmic
 - 3.2. Impacte pressupostari
 - 3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta
4. Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades
5. Referència al procediment d'elaboració normativa
6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació
 - 6.1. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació
 - 6.2. Control posterior de la qualitat normativa
7. Qualsevol altre aspecte així com altres avaluació d'impacte previstes en la legislació vigent:
 - 7.1. Informe en relació amb la incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència
 - 7.2. Informe en relació amb la incidència de la norma sobre la família
 - 7.3. Informe en relació amb la incidència de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere de conformitat
 - 7.4. Informe sobre l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat
8. Conclusions

Per tant, sense perjudici que la memòria, pel seu caràcter dinàmic, vagi completant-se al llarg de la tramitació del procediment, la primera versió conté el contingut establert per l'article 60 de la Llei 1/2019. A destacar, entre d'altres, l'apartat 2, sobre el marc jurídic, que s'ha anat actualitzant com s'ha analitzat en l'apartat d) d'aquesta consideració jurídica, la valoració dels principis de bona regulació i l'anàlisi dels impactes del projecte normatiu. Pel que fa al punt 4 de la memòria, trobem que la primera versió indica que atesa la tramitació encara no consta la recepció d'alegacions. Punt que efectivament, en la segona versió de la MAIN, s'ha completat amb una ample justificació sobre l'acceptació o refús de les aportacions i alegacions rebudes.

c. Fase d'audiència i informació públiques:

D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, en vista de l'expedient administratiu, el projecte de decret que s'informa s'ha sotmès als tràmits següents:



a) Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals.

Tal com acredita el punt 7 dels antecedents, mitjançant sengles oficis del secretari general de 13 de juliol de 2022, es va informar la resta de conselleries sobre l'inici del procés d'elaboració del projecte de decret i es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per presentar els suggeriments o alegacions que resultessin oportunes. Consta dins de l'expedient la recepció d'aquests oficis per part de les diferents conselleries que es varen enviar mitjançant la plataforma valib.

També consten les aportacions rebudes en contestació a aquesta consulta, tal com indica el punt 8. a) dels antecedents, per part de les conselleries de Fons Europeus, Universitat i Cultura, en data 10/08/22, i d'Hisenda i Relacions Exteriors, en data 3/10/22. Aquestes aportacions s'han contestat en l'apartat corresponent dins de la MAIN.

Cal destacar també la resposta de les conselleries de Medi Ambient (4/08/22), Educació (2/08/22), Agricultura (29/07/22), Mobilitat (29/07/22) i Salut (17/08/22) indicant que no presentaven cap alegació. Per contra, no consta resposta de les conselleries de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, Presidència, Funció Pública i Igualtat i de Model Econòmic, Turisme i Treball.

b) Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.

Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions, com en la Sentència de 19 de gener de 1991, que disposa que l'audiència no significa que en la redacció dels reglaments hagin de ser escoltades quantes associacions es constitueixin: només ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complert aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres associacions o organitzacions que ni tan sols han sol·licitat la seva audiència en el procediment, atès que no és l'administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses associacions o organitzacions a qui pugui afectar una determinada disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

En igual sentit, la STS de 25 d'abril de 2011 disposa que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que



els assisteix de personar-se en el procediment i fer-hi les alegacions que estimin convenients.

Igualment, pel que fa a la intervenció d'òrgans col·legiats en el procés d'elaboració normativa, el Consell Consultiu ha assenyalat (entre d'altres, dictamen núm. 81/2011) que, quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests òrgans en els idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

Tal com acredita el punt 7 dels antecedents, mitjançant sengles oficis del secretari general de 13 de juliol de 2022, es va donar audiència entre d'altres als ens següents:

i. *Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears*, que va tenir entrada el 14 de juliol de 2022.

Aquest Consell es va crear per l'article 7 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, com un espai de participació ciutadana superior en matèria de drets i deures de les persones LGTBI i com a òrgan consultiu de les administracions balears que incideixen en aquest àmbit, sens perjudici de les funcions i les competències d'altres òrgans o ens que la legislació estableixi. En aquest consell hi tenen representació les associacions que treballin principalment en favor dels drets de les persones LGTBI i persones i professionals que hagin destacat per llur tasca i expertesa en aquest àmbit. Està regulat pel Decret 9/2017, de 24 de febrer, i s'adscriu a l'òrgan competent en matèria d'igualtat de les persones LGTBI.

Entre d'altres funcions, el Consell pot rebre informació sobre l'aplicació del que estableix aquesta llei i formular propostes de millora en l'actuació dels serveis públics de les administracions de les Illes Balears i de la resta d'àmbits que són objecte d'aquesta llei i informar sobre projectes normatius i no normatius.

No consta la contestació al tràmit d'audiència per part d'aquest òrgan. No obstant, al respecte de la matèria, cal indicar que la MAIN sí ha valorat la incidència de la norma que es projecte sobre el sector que defensa el qual resulta respectuós amb la Llei 8/2016, de 30 de maig.

ii. *Consell d'Infància i Família*, que va tenir entrada el 14 de juliol de 2022.



El Consell d'Infància i Família de les Illes Balears és un òrgan col·legiat de composició mixta i multidisciplinària i adscrit a la Conselleria d'Afers Socials i Esports, amb l'objecte d'exercir funcions de consulta i proposta i de constituir un fòrum de debat per promoure i facilitar la participació, la consulta i el diàleg de totes les institucions i les entitats implicades en aquesta matèria. Es troba regulat per l'article 224 i següents de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, d'atenció i dels drets de la infància i adolescència de les Illes Balears i pel Decret 15/2003, de 14 de febrer, pel qual es crea el Consell d'Infància i Família de les Illes Balears i se'n regula el funcionament, afectat pels Decrets 31/2017, de 16 de juny, i 10/2006, de 10 de febrer.

En la composició del Consell d'Infància i Família trobem, entre d'altres, representants de les diferents conselleries del Govern balear en relació a competències relacionades amb els infants com són la Conselleria d'Educació, de Salut o de Treball; representants dels consells insulars, de l'Ajuntament de Palma i de la FELIB; representants d'altres entitats o òrgans col·legiats interessats en la matèria, com són l'Institut Balear de la Dona, el Consell de Joventut, el Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals, el Consell Escolar de les Illes Balears; representants de les federacions d'associacions de pares i mares d'alumnes, de la Universitat de les Illes Balears i la Federació d'Entitats d'Atenció a la Infància i Adolescència Balear; representants de diferents col·legis oficials; representants d'ONG en matèria d'infància i d'adopció internacional i representants sindicals. Per tant, amb la presentació del projecte al Consell d'Infància i Família es garanteix una ample participació, tant per part d'altres administracions públiques, com per part d'entitats privades.

Al respecte, no consta la contestació al tràmit d'audiència per part d'aquest òrgan. Com en l'apartat anterior, cal assenyalar que la MAIN sí ha valorat la incidència de la norma que es projecte sobre el sector d'infància i família i s'ha conclòs que l'impacte serà positiu pel fet de suposar una ordenació del sistema de serveis socials.

iii. *Oficina Balear de la Infància i l'Adolescència, OBIA*, que va tenir entrada el 14 de juliol de 2022.

L'Oficina Balear de la Infància i l'Adolescència és un òrgan de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears que, amb dependència directa de la Conselleria d'Afers Socials, encara que amb total autonomia funcional i de gestió, ha de vetllar per la defensa i la promoció dels drets de les persones menors d'edat. Està regulat per l'article 227 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, i pel Decret 16/1997, de 30 de gener, pel qual es crea l'Oficina de Defensa dels Drets del



Menor a la comunitat autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 83/1998, d'11 de setembre, i pel Decret 25 /2000, de 25 de febrer.

No consta la recepció d'allegacions per part d'aquest òrgan.

iv. *Institut Balear de la Dona*, que va tenir entrada el 14 de juliol de 2022.

L'Institut Balear de la Dona es va crear com a organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, adscrit a la conselleria competent en matèria d'igualtat, i que té com a finalitats bàsiques, elaborar i executar les mesures necessàries per fer efectius els principis d'igualtat de l'home i de la dona, impulsar i promoure la participació de la dona en tots els àmbits i eliminar qualsevol forma de discriminació de la dona a les Illes Balears. Es troba regulat en la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona.

Entre les seves funcions s'inclou la d'emetre informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin la dona, promogudes pel Govern de les Illes Balears, pel Parlament i pels consells insulars.

No consta la contestació al tràmit d'audiència per part de l'Institut Balear de la Dona. No obstant cal indicar que a través del portal de participació ciutadana es varen rebre en l'adreça electrònica habilitada a aquests efectes, aportacions d'una persona que té origen en l'Institut, atès el domini del seu correu electrònic i la matèria tractada. En qualsevol cas, aquestes allegacions s'han contestat en la MAIN.

Al marge de l'anterior, cal dir que, amb posterioritat al tràmit d'audiència, es va sol·licitar, en data 11 de novembre de 2022, dictamen preceptiu sobre l'impacte de gènere del projecte de decret que s'analitza, el qual es va emetre el 16 de desembre de 2022, tal com exposa el punt 14 dels antecedents.

v. *Consell de Joventut*, que va tenir entrada el 14 de juliol de 2022.

El Consell de la Joventut de les Illes Balears, d'acord amb l'article 58 de la Llei 5/2022, de 8 de juliol, de polítiques de joventut de les Illes Balears, és el màxim òrgan de representació del jovent i de les organitzacions de la joventut balear, i l'interlocutor amb el Govern de les Illes Balears i les institucions públiques i privades. Entre les seves funcions s'inclou la de defensar els interessos i els drets de la joventut, i col·laborar en la promoció d'una efectiva igualtat d'oportunitats de la població juvenil en el seu desenvolupament polític, social, econòmic i cultural.



Entre els seus membres trobem les associacions de joves constituïdes legalment i inscrites en els censos autonòmic i insulars d'entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut, les seccions juvenils d'associacions de qualsevol àmbit que tinguin òrgans de representació i decisió propis i independència plena per als assumptes juvenils, i les entitats prestadores de serveis a la joventut, sense ànim de lucre, que compleixin una sèrie de requisits, definits en la norma reguladora.

No consta la recepció d'allegacions per part d'aquest òrgan. No obstant, com ja s'ha apuntat, en la MAIN s'ha valorat l'impacte del projecte en la infància.

vi. *Altres òrgans de participació*

Igualment, cal destacar la participació del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, tal com s'exposa en el punt 13 dels antecedents i en compliment de l'article 54.1.c) de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials. Aquest Consell es configura com l'òrgan consultiu i de participació social en matèria de serveis socials en l'àmbit de les Illes Balears constituït per representants del Govern, dels consells insulars, dels ajuntaments, de les associacions de persones usuàries, de les entitats col·laboradores en serveis socials, de les entitats representatives dels interessos de la ciutadania, dels col·legis professionals, de les organitzacions patronals i sindicals més representatives, i de la Universitat de les Illes Balears.

Les entitats que formen part d'aquest òrgan i a les quals se'ls ha donat audiència indirecta són les següents:

- | | |
|---|--|
| • Conselleria de Salut i Consum | • CO. Terapeutes ocupacionals |
| • Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors | • Asociación altruista El refugi |
| • Consell Insular de Mallorca | • UNAC |
| • Consell Insular de Menorca | • Coordinadora federació Balear de Persones amb discapacitat |
| • Consell Insular d'Eivissa | • Federació d'associacions de jubilats i pensionistes de la CAIB |
| • Consell Insular de Formentera | • Associació Balear de Salut Mental |
| • FELIB | • FEAPS |
| • Ajuntament de Palma | • Federació d'entitats i serveis de salut mental |
| • CO. Metges | • Fed. PREDIF |
| • CO. Psicòlegs | • Consell de Participació de la Dona |
| • CO. Pedagogs | |
| • CO. Infermers | |
| • CO. Treballadors socials | |
| • CO. Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears | |



- Consell de Cooperació
- CÀRITAS
- CREU ROJA
- EAPN
- Tercer Sector Social
- CCOO
- UGT
- CAEB
- PIMEB
- Universitat de les Illes Balears

Cal destacar la participació de les entitats sindicals i empresarials més representatives, com també de les federacions autonòmiques en l'àmbit social, per exemple PREDIF, FEAPS o EAPN- Xarxa per a la Inclusió Social, i dels col·legis professionals dels àmbits més relacionats amb els serveis socials, a través del Consell de Serveis Socials, vies de participació acceptades per la jurisprudència com s'ha indicat en el punt anterior.

Finalment, no consta l'audiència directa a altres entitats més enllà de les indicades en aquest apartat, ja sia de forma individualitzada o a través d'òrgans col·legiats, atès que, tal com indica el punt 5.3 de la 2ª MAIN: «No consten entitats directament afectades per la proposta normativa que es tramita atès que el seu objecte és recollir i sistematitzar tots els serveis i prestacions de caràcter social d'àmbit autonòmic. Aquests serveis o prestacions ja es troben regulats prèviament i la normativa actual remet a la normativa anterior».

c) Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.

Vistes les competències en matèria de serveis socials atribuïdes per l'article 70 de l'EAIB als consells insulars, tal com acredita el punt 7 dels antecedents, s'ha consultat a aquestes institucions mitjançant oficis del secretari general de 13 de juliol de 2022, encara que també han pogut participar en el procés d'elaboració a través de la seva participació en el Consell de Serveis Socials o en la Conferència Sectorial de Serveis Socials.

En el cas del Consell Insular de Mallorca, la consulta es va dirigir a l'Institut Mallorquí d'Assumptes Socials (IMAS) atès que aquest Institut es tracta d'un organisme autònom que depèn del Departament de Benestar i Drets Socials del Consell de Mallorca, i que és la institució de referència a Mallorca per a gestionar els serveis socials, la protecció de menors i els recursos assistencials establerts, entre d'altres, per la Llei 14/2001, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials.

Com s'observa en el punt 8 dels antecedents, consta la recepció d'allegacions per part del Consell Insular de Menorca, mitjançant ofici de 10 d'agost de 2022, amb data de presentació al REGWEB de 16 d'agost de 2022; i del Consell Insular



d'Eivissa, mitjançant ofici de 10 d'agost de 2022, amb data de presentació al REGWEB de 10 d'agost de 2022. Aquestes al·legacions s'han analitzat en la 2ª versió de la MAIN.

Així mateix, cal indicar la seva participació a través dels òrgans col·legiats en què s'han mostrat favorables a la tramitació del present projecte, com es desprèn dels esborranys d'actes.

d) Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.

Tal com consta en els antecedents -punt 7-, mitjançant ofici del secretari general de 13 de juliol de 2022, es va donar audiència directament a l'Ajuntament de Palma, tenint en compte la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, per la qual es regula un règim especial de Palma, com a capital de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; i a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, FELIB, com l'entitat que agrupa als municipis i consells insulars de les Illes Balears per a la defensa dels seus interessos comuns.

No consta la recepció d'al·legacions per part d'aquests ens. Cal indicar que ambdós també han participat de forma indirecta a través del Consell de Serveis Socials.

e) Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació.

En l'expedient que s'informa sí consta el sotmetiment al tràmit de la informació pública, tal com s'indica en el punt 6 dels antecedents i d'acord amb al procediment establert en el propi article 58.1.e) de la Llei 1/2019. Així, mitjançant Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 13 de juliol de 2022, publicada al BOIB núm. 92, de 16 de juliol, el projecte de decret es va sotmetre al tràmit d'informació pública i es va habilitar la possibilitat de presentar al·legacions mitjançant la web de participació ciutadana, durant un termini de quinze dies hàbils.

En contestació a aquest tràmit es varen rebre les aportacions que s'indiquen en el punt 8 dels antecedents i que varen tenir entrada bé a través del registre electrònic general, bé a través del portal de participació ciutadana habilitat expressament en la pàgina web del Govern. Al respecte, consta tant la diligència de 8 d'agost de 2022, de la cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, en què consta que s'han registrat 197 visites en l'enllaç corresponent; com la diligència de 8 de setembre de 2022, de la



cap del Departament Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, que relaciona les aportacions rebudes a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica. Cal indicar que en aquesta diligència, com en tota la documentació que ha de ser objecte de publicació en el portal de transparència com també la MAIN, s'ha intentat anonimitzar les dades personals de les persones físiques que han intervingut en el procediment d'elaboració del projecte de decret per no donar compliment al principi de minimització imperant en la protecció de dades personals.

Aquestes alegacions han estat objecte d'anàlisi individualitzat en la MAIN i la seva acceptació, si s'escau, s'ha reflectit en la versió final, fins aleshores, del projecte de decret.

Al respecte de la informació pública, cal indicar que la pròpia Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, a l'article 50, estableix que el sistema de serveis socials, per a la consecució dels seus fins, compta amb la participació ciutadana al llarg de tot el cicle comprès entre la planificació, la gestió i l'avaluació de la seva actuació. Quan sigui possible, les decisions relatives al sistema de serveis socials es prendran amb la participació de la ciutadania. La finalitat de la participació és integrar la deliberació entre les administracions i els diversos actors de la societat civil en els processos de presa de decisió, amb el fi de millorar el sistema de serveis socials i enfortir el capital social. Els objectes de la participació són la implicació de tota la societat en els assumptes socials, la prevenció de la fragmentació social, la innovació en la prestació dels serveis i el reforçament de les xarxes socials de suport, com també aconseguir l'autonomia, la llibertat i l'apoderament de la ciutadania, aquest darrer extrem entès com el procés pel qual una persona o un grup social adquireix o rep els medis per a reforçar el seu potencial en termes econòmics, polítics o socials.

d. Fase final de dictàmens i informes preceptius:

Seguint l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, en el procediment que s'analitza s'han sol·licitat els informes i dictàmens següents:

- i. El dictamen del Consell Econòmic i Social, en virtut de l'article 2.1. a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, que exigeix aquest dictamen sobre projectes normatius quan regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació amb relació amb l'apartat 4 del mateix article, com és el cas del present decret. Tal com exposen els antecedents, el dictamen es va emetre el dia 6 de febrer de 2023 i ha estat objecte d'anàlisi en la MAIN i en el projecte de decret.



- ii. L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en virtut de l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, i de l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona. Tal com exposen els antecedents, l'informe es va emetre el dia 16 de desembre de 2022 i ha estat objecte d'anàlisi en la MAIN i en el projecte de decret.
- iii. Informe del Comitè d'Avaluació de Necessitats Socials, en virtut de l'article 26.3 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears i de l'article 3.g) del Decret 96/2009, de 29 de desembre, pel qual es regula la composició, el funcionament i les atribucions del Comitè d'Avaluació de Necessitats Socials.

Aquest Comitè està previst per l'article 45 de la Llei 4/2009 i es configura com l'òrgan tècnic encarregat d'estudiar les necessitats socials de la població i d'avaluar l'eficàcia i la qualitat del sistema de serveis socials. Està integrat per persones expertes que designa el Govern i les altres administracions competents.

Tal com exposen els antecedents, aquest Comitè es va reunir prèviament a l'inici del procediment d'elaboració normativa a fi de participar en la redacció del projecte de decret. Així mateix, consta un ample debat i nombroses aportacions per part dels seus membres, com s'observa en l'apartat 5.7 de la MAIN.

- iv. Informe del Consell de Serveis Socials, en virtut dels articles 26.3 i 54.1.c) de la Llei 4/2009, d'11 de juny, i l'article 3.c) del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears.

Aquest Consell es configura, d'acord amb l'article 53 de la Llei 4/2009, com l'òrgan consultiu i de participació social en matèria de serveis socials en l'àmbit de les Illes Balears constituït per nombrosos representants, tant d'entitats públiques com privades com ja s'ha indicat prèviament.

Tal com exposen els antecedents, el Consell de Serveis Socials va informar favorablement el projecte de decret en la sessió de 17 d'octubre de 2022.

- v. Conferència Sectorial de Serveis Socials, d'acord amb l'article 24.2 de la Llei 4/2009, d'11 de juny. L'article 47 de la Llei 4/2009 indica que la Conferència Sectorial està integrada pel conseller del Govern de les Illes Balears competent en la matèria, que la presideix, i pels consellers competents de cada consell insular.

Tal com exposen els antecedents, la Conferència Sectorial de Serveis Socials va informar favorablement el projecte de decret en la sessió de 14 d'octubre de 2022.



D'altra banda, cal indicar que no s'han sol·licitat altres informes que es relacionen en l'article 59.1, concretament en l'apartat c), un informe que motivi les raons d'interès general que justifiquin el supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, atès que en el projecte de decret no s'inclou la regulació de cap silenci administratiu; i en l'apartat d), informe que motivi les raons d'interès general i sobre el respecte dels principis de necessitat i proporcionalitat quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques o de serveis, atès que tampoc s'han inclòs limitacions d'aquests tipus.

Pel que fa a la incidència de garantia de la unitat de mercat d'acord amb l'article 2.2 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de servei i el seu exercici, la qual va transposar a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, en els apartats a) i j), queden exceptuats de l'aplicació de la Llei els serveis no econòmics d'interès general i els serveis socials relatius a l'habitatge social, l'atenció a la infància i el suport a les famílies i persones temporal o permanentment necessitades, proveïts directament per les administracions públiques o per prestadors privats en la mesura en què aquests serveis es prestin en virtut d'acord, concert o conveni amb l'administració referida.

També cal tenir en compte la Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social, llur article 6 en els apartats tercer i quart estableix que es consideren activitats socials d'interès general aquelles activitats d'intervenció social, dutes a terme per organitzacions no lucratives, realitzades per personal remunerat o per personal voluntari, de manera desinteressada i lliurement. En concret, es consideraran com a tals les següents:

- a) Sensibilització, denúncia, participació en processos d'elaboració o modificació de normes o interlocució amb el sector públic i altres agents socials.
- b) Promoció i articulació de la solidaritat organitzada i la participació social de la ciutadania i, en particular, del voluntariat social, l'ajuda mútua i l'associacionisme de les persones destinatàries.
- c) Detecció de necessitats, recerca i innovació.
- d) Provisió (disseny, prestació, avaluació i millora) de serveis de responsabilitat pública, o aliens a aquesta, i realització d'altres activitats o projectes d'intervenció.



En l'apartat quart del mateix article afegeix que les prestacions i els serveis de responsabilitat pública en l'àmbit de la intervenció social constitueixen el sistema de serveis socials que habitualment seran de caràcter no econòmic; si més no, excepcionalment podran ser serveis d'interès econòmic general, en els termes en què aquests conceptes són definits a la normativa de referència de la Unió Europea, tant si són proveïts directament per les administracions públiques, com si aquestes compten amb la col·laboració de la iniciativa privada.

Per tant, en el present cas, cal indicar que el projecte no té incidència en la unitat de mercat i no cal informar al respecte, tal com s'indica en els punts 3.1 i 5.9 de la MAIN.

Pel que fa als òrgans col·legiats que han participat en l'elaboració del projecte, consta dins de l'expedient tant el certificat de l'acord pres en relació amb el projecte de decret, com l'esborrany de l'acta (atès que no s'han tornat a reunir per aprovar l'acta anterior), tal com exigeix la doctrina del Consell Consultiu (Dictamen 49/2020).

Cal indicar que després de l'audiència i informació públiques i de la recepció de dictàmens i informes preceptius, consta una nova versió, la segona, de la MAIN, atès el seu caràcter dinàmic. S'ha comprovat que aquesta nova versió inclou tot el contingut de la primera versió, encara que actualitzada. S'han actualitzat les referències normatives derivades dels canvis esdevinguts en el transcurs de la seva elaboració, com és el cas de l'aprovació de la Llei 4/2023, de 27 de febrer, de prestacions socials de caràcter econòmic de les Illes Balears o del Reial decret 193/2023, de 21 de març, pel qual es regulen les condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació de les persones amb discapacitat per a l'accés i utilització dels béns i serveis a la disposició del públic. Així mateix, s'ha comprovat que inclou un detallat anàlisi de les alegacions rebudes, amb l'expressió de la seva acceptació o refús i la justificació corresponent.

No obstant l'anterior, caldria incloure el Decret 48/2011, de 13 de maig, pel qual es regulen els principis generals i les directrius de coordinació dels serveis socials comunitaris bàsics, que finalment es veu modificat mitjançant aquest projecte de decret arrel de l'estimació de les alegacions rebudes, dins de l'apartat de disposicions afectades, concretament dins del quadre de vigència (punt 2.2.1 de la MAIN). També, el marc normatiu en què s'insereix la proposta podria recollir els reglaments insulars que han aprovat les carteres insulars de Mallorca i d'Eivissa, concretament el Reglament del Consell insular de Mallorca pel qual s'aprova la cartera insular de serveis socials i dels serveis a menors i famílies de Mallorca 2017-2020, aprovat definitivament pel Ple el 13 de juliol de 2017 (BOIB núm. 97, de 18 de juliol de 2017 i amb correcció d'errors publicada al BOIB núm. 161/2017), i el Reglament de la Cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa, publicat al BOIB núm. 40 de 30 de març.



Inclou igualment els impactes del projecte de decret sobre la infància, la família, el col·lectiu LGTBI, les persones amb discapacitat (si bé en aquest cas l'anàlisi de l'impacte és recomanable però no preceptiu) i sobre el canvi climàtic. També hi ha una anàlisi a la llum de la unitat de mercat.

Seguint amb l'article 59.2. de la Llei 1/2019, de 31 de gener, una vegada emesos els informes i dictàmens anteriors, la versió resultant del projecte de decret ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Finalment, l'article 59.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, estableix que completats els tràmits anteriors, el projecte normatiu s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu en els casos prevists en la seva llei reguladora. Aquesta és la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'article 18.7 de la qual estableix que és preceptiu l'informe d'aquest òrgan consultiu en els projectes de disposicions reglamentàries, excepte les de caràcter organitzatiu o les seves modificacions, els projectes d'ordre de conseller que es limitin a desplegar el contingut de decrets que ja hagin estat objecte de dictamen, les ordres de conseller per les quals s'aproven les bases reguladores de subvencions o els projectes reglamentaris en relació amb texts consolidats de caràcter reglamentari, excepte els harmonitzats en els termes prevists en l'article 62.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Per tant, en el cas que ens ocupa, cal sol·licitar el dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears atès el seu caràcter preceptiu. D'acord amb l'article 21 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, la legitimació per sol·licitar el dictamen correspon a la presidenta de les Illes Balears a sol·licitud de qualsevol dels membres del Govern. El procediment per efectuar la sol·licitud es concreta en el Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Al respecte, consta en la part final del preàmbul del projecte de decret la referència a la fórmula ritual en relació al preceptiu dictamen del Consell Consultiu a què es refereix l'article 3.3 del Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears la fixació de la qual s'haurà de fer després de l'emissió del dictamen esmentat en el sentit que correspongui.

7. Pel que fa a l'estructura del Projecte de decret pel qual s'aprova la Cartera Bàsica de Serveis Socials de les Illes Balears 2022-2025, s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social, s'inclou: un preàmbul, tal com exigeix l'article 47.4 de la Llei 1/2019, en què es justifiquen els antecedents, l'oportunitat i necessitat de la proposta i on consten els



principis de bona regulació, d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019; una part expositiva amb 7 articles; una part final que conté tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i vuit disposicions finals; i un annex únic que conté la relació de serveis que integren la Cartera bàsica de serveis socials.

Revisada l'estructura relacionada a la llum de l'Acord del Consell de Govern, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, publicat al BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001, es comprova que segueix en línies generals les esmentades instruccions, especialment pel que fa a l'estructura dels articles o al contingut de les disposicions de la part final.

Pel que fa al títol del projecte de decret, especialment pel que fa a la modificació de diversa normativa en l'àmbit social, si bé convindria indicar el títol de les normatives que es modifiquen per donar més seguretat jurídica, es considera que en el present cas, atès el volum de les modificacions efectuades, l'extensió del títol del projecte podria dificultar la comprensió o lectura de la norma. Per tant, s'accepta el present títol.

D'altra banda, seria recomanable, seguint les directrius de tècnica legislativa estatal, reorganitzar les disposicions finals per l'ordre cronològic de la seva aprovació.

8. Pel que fa a l'objecte i fonaments del projecte de decret pel qual s'aprova la Cartera Bàsica de Serveis Socials de les Illes Balears 2022-2025, s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social, tal com s'indica en l'article 1, té per objecte aprovar la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears per a 2022-2025 i establir els principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social. En el segon apartat s'indica que la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears defineix el conjunt de serveis, programes i prestacions del sistema públic de serveis socials d'aplicació a tota la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i que estan gestionats i finançats pel Govern de les Illes Balears. Aquests serveis, prestacions i programes es defineixen a l'annex d'aquest Decret.

Respecte de la cartera de serveis socials, aquesta es configura com l'instrument que determina el conjunt de prestacions del sistema públic de serveis socials, incloent-hi totes les prestacions tècniques, econòmiques i tecnològiques. Es preveu, amb caràcter general, per l'article 24 de la Llei 4/2009 que estableix el següent:

Article 24
La cartera de serveis socials



1. La cartera de serveis socials és l'instrument que determina el conjunt de prestacions del sistema públic de serveis socials, incloent-hi totes les prestacions tècniques, econòmiques i tecnològiques.
2. Cada administració competent ha de redactar la seva cartera de serveis socials en el marc de la distribució de competències vigent, les quals s'han de coordinar en el marc de la Conferència Sectorial.
3. La cartera de serveis socials ha de definir cada tipus de prestació, la població a la qual va destinada, l'establiment o l'equip professional que l'ha de gestionar, els perfils i les ràtios del personal professional de l'equip i els estàndards de qualitat. En tots els casos, ha de garantir l'accés a les prestacions amb el suport de l'administració, tenint en compte criteris de progressivitat en la renda i les necessitats de les persones usuàries.
4. Les prestacions garantides són exigibles com a dret subjectiu d'acord amb el que estableix la cartera de serveis socials, que ha d'incloure, almenys, la necessitat d'una valoració professional prèvia i d'una prova objectiva que n'acrediti la necessitat.
5. L'accés a les prestacions no garantides es fa d'acord amb el que estableix la cartera de serveis socials i d'acord amb els crèdits pressupostaris assignats, i aplicant-hi els principis objectius de prelació i concurrència.
6. La persona usuària pot haver de participar en el pagament del cost de les prestacions que comportin substitució de la llar, alimentació, vestit, neteja de la llar i allotjament, d'acord amb el que estableix el títol VI i amb els criteris que fixen la cartera de serveis socials i la normativa aplicable.
7. La cartera no preveurà mai una rebaixa de les prestacions i dels serveis atorgats als ciutadans en el moment de l'aprovació de la llei, ni una minva en el finançament dels consells insulars i ajuntaments per a la seva aplicació.

Respecte de la cartera bàsica de serveis socials, l'article 26 de la Llei 4/2009 estableix el següent:

Article 26
La cartera bàsica de serveis socials

1. La cartera bàsica de serveis socials s'ha de confeccionar per la conselleria competent en matèria d'affers socials i s'ha d'aprovar per decret del Consell de Govern.
2. La cartera bàsica de serveis socials té una vigència quadriennal. No obstant això, es pot revisar anticipadament d'acord amb el que estableixin les lleis de pressuposts.
3. El Govern de les Illes Balears, en el procés d'elaboració i revisió de la cartera bàsica de serveis socials, ha de garantir la participació cívica i de les administracions implicades, d'acord amb el que estableix aquesta llei, i ha de disposar en qualsevol cas dels informes del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears i del Comitè d'Avaluació de Necessitats de Serveis Socials.



Finalment, l'article 27 de la Llei 4/2009 es refereix a les carteres de serveis socials d'àmbit insular i local.

Per tant, de la lectura d'aquests articles, s'observa que cada administració competent en matèria de serveis socials ha d'elaborar la seva cartera en el marc de les seves competències, malgrat el caràcter complementari i addicional que atorga l'article 27 a les carteres d'àmbit insular i local respecte de la cartera bàsica que ha d'aprovar el Govern. Així, la cartera ha de definir cada tipus de prestació, la població a la qual va destinada, l'establiment o l'equip professional que l'ha de gestionar, els perfils i les ràtios del personal professional de l'equip i els estàndards de qualitat. En tots els casos, ha de garantir l'accés a les prestacions amb el suport de l'Administració, tenint en compte criteris de progressivitat en la renda i les necessitats de les persones usuàries.

En l'àmbit autonòmic, els consells insulars de Mallorca, mitjançant el Reglament del Consell insular de Mallorca pel qual s'aprova la cartera insular de serveis socials i dels serveis a menors i famílies de Mallorca 2017-2020, aprovat definitivament pel Ple el 13 de juliol de 2017 (BOIB núm. 97, de 18 de juliol de 2017 i amb correcció d'errors publicada al BOIB núm. 161/2017, i d'Eivissa, recentment en la sessió del Ple de 15 de març de 2023 i publicat al BOIB núm. 40 de 30 de març, han aprovat les seves carteres. Tal com indiquen el seu contingut és complementari i addicional al de la cartera autonòmica, com també assenyala el dictamen 4/2023 del Consell Consultiu.

En dret comparat, trobem que la majoria de lleis autonòmiques en matèria social recullen l'instrument de la cartera com a conjunt de totes les prestacions i serveis que s'estableixen al seu àmbit territorial. També en l'avantprojecte de llei de condicions bàsiques per a la igualtat en l'accés i gaudiment dels serveis socials, elaborat per l'AGE, trobem el catàleg comú de serveis i prestacions essencials i complementaris comunes al conjunt de l'Estat, que haurà de ser elaborat per la Conferència Sectorial de Serveis Socials.

Pel que fa als fonaments jurídics, especialment competencials, s'observa que s'ha inclòs una Disposició final, la primera, sobre l'habilitació competencial i que enumera els articles amb caràcter de principis generals, de normes complementàries i els dictats en virtut de les competències exclusives. Al respecte, es remet al punt 2.3 de la MAIN que desenvolupa els conceptes i la seva adequació a l'EAIB. Resumidament, s'observa que l'exposició de motius justifica de forma clara la seva regulació i que els principis generals identificats no esgoten la possibilitat de la seva execució posterior per part dels consells insulars, tal com exigeix la nombrosa doctrina del Consell Consultiu i l'article 74.2 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, al respecte. També cal tenir en compte que els consells poden reglamentar -i per tant



desplaçar- les disposicions catalogades com a complementàries i que el seu recull troba empar en el fet de garantir l'actuació administrativa.

Cal destacar, també, l'impacte de les carteres en la gestió dels serveis socials, atès que d'acord amb l'article 2 de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears, les administracions competents de les Illes Balears, per complementar el sistema públic i garantir una adequada equitat i qualitat de les prestacions incloses en la cartera de serveis o del servei d'orientació professional, poden encarregar la prestació d'aquests serveis de la seva competència, mitjançant el sistema d'acció concertada, a entitats sense ànim de lucre del tercer sector social, tal com es defineixen en els articles 3 i 4 de la Llei 3/2018, de 29 de maig, del Tercer Sector d'Acció Social, o, si escau, a entitats privades, preferentment del tercer sector social, quan existeixin anàlogues condicions d'eficàcia, qualitat i costos, d'acord amb els requisits que estableix aquesta llei i amb respecte als principis de publicitat, transparència i no-discriminació. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per la prestació per tercers de serveis socials inclosos en la *règim d'acció concertada* cartera de serveis socials i del servei d'orientació professional recollit en la cartera comuna del Sistema Nacional d'Ocupació, el finançament, l'accés i el control administratiu dels quals són públics.

De cabdal incidència, també, és la limitació temporal de la Cartera bàsica de serveis socials, prevista per l'article 26.2 de la Llei 4/2009, que implica que el projecte de decret que es tramita es configuri com la tercera Cartera en desenvolupament de dita Llei. No obstant això, el mateix article indica que anticipadament la cartera es pot revisar d'acord amb les lleis de pressuposts.

Al respecte, cal referir-se -tal com ho fa el preàmbul del projecte i la MAIN- a la primera cartera de serveis socials en el marc de la Llei 4/2009, aprovada pel Decret 56/2011, de 20 de maig, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2011-2014. Aquest Decret, objecte del dictamen núm. 81/2011 del Consell Consultiu de les Illes Balears, va ser aprovar pel Consell de Govern, oït el Consell Consultiu perquè, al seu parer, al Govern de les Illes Balears en aquest camp només li corresponia determinar els principis generals normatius, d'acord amb l'article 58.3 de l'Estatut.

Posteriorment, exhaurida la vigència de l'anterior cartera, es va dictar el Decret 66/2016, de 18 de novembre, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2017-2020 i s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals. Aquest Decret es va aprovar d'acord amb el Consell Consultiu de les Illes Balears, concretament amb el dictamen núm. 146/2016, que va concloure que el projecte de decret s'adequava a l'ordenament jurídic vigent, encara que fent una sèrie d'observacions a fi de millorar la redacció de la norma.



La vigència de la Cartera bàsica de serveis socials 2017-2020 s'ha prorrogat per als anys 2021, 2022 i 2023 per sengles lleis de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears. La darrera revisió, d'acord amb l'article 26.2 de la Llei 4/2009, ha estat a través de la Llei 11/2022, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2023, la Disposició addicional novena de la qual ha establert que, mentre no s'aprovi un nou decret regulador de la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears en substitució del Decret 66/2016, de 18 de novembre, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2017-2020 i s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals, la vigència de la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2017-2020 es prorroga, com a màxim, fins al 31 de desembre de 2023.

9. Respecte del contingut, com ja s'ha indicat en l'apartat anterior, el projecte de decret té com objectiu principal l'aprovació de la nova cartera de serveis socials, la qual conté el conjunt de prestacions del sistema públic de serveis socials incloent-hi totes les prestacions tècniques, econòmiques i tecnològiques. La definició de cadascuna d'aquestes prestacions ve establert en els articles 20 a 23 de la Llei 4/2009 de la forma següent:

- Les prestacions tècniques són els serveis i les intervencions que duen a terme els equips professionals que s'adrecen a la prevenció, el diagnòstic, la valoració, la protecció, la promoció de l'autonomia, l'atenció i la inserció de les persones, les unitats de convivència i els grups en situació de necessitat social.
- Són prestacions econòmiques les aportacions dineràries que tenen com a finalitat atendre determinades situacions de necessitat en què es troben les persones que no disposen de recursos econòmics suficients per fer-hi front i no estan en condicions d'aconseguir-ne o rebre'n d'altres fonts.
- Són prestacions tecnològiques les que per mitjà d'un producte atenen les necessitats socials de la persona i es poden associar amb altres prestacions.

L'exposició de motius del projecte conté la justificació de la necessitat i oportunitat de la norma, els antecedents, els fonaments jurídics, l'adequació al repartiment competencial i els principis de bona regulació. Destaca la justificació, no tan sols de l'objecte principal del projecte, sinó també de les modificacions normatives que s'hi inclouen. Es proposa, en vista de l'acceptació de l'allegació del Consell Econòmic i Social respecte de la inclusió del seu dictamen i de la prèvia referència als informes tant del Comitè d'Avaluació de Necessitats Socials, com del Consell de Serveis Socials, incloure una referència a la coordinació realitzada en el marc de la Conferència Sectorial de Serveis Socials, tràmit que resulta igualment preceptiu, de conformitat amb l'article 24.2 de la Llei 4/2009 i que resulta de cabdal importància en les reglamentacions que puguin afectar interessos autonòmics, especialment en aquells casos de principis generals.





L'articulat recull disposicions comunes a les definicions de la Cartera i defineix alguns termes o qüestions per clarificar la comprensió de l'annex. Destaca l'article 4 que classifica, en funció de la titularitat competencial, els serveis inclosos en la cartera i que es justifiquen en el preàmbul i en la MAIN. El seu apartat segon deixa clar que la classificació anterior no altera el règim competencial establert per l'Estatut o les Lleis, apuntació que resulta òbvia atès el rang jurídic del projecte que es tramita.

L'article 5, sobre el finançament, segueix en línies generals, l'establert pel Títol VI de la Llei 4/2009, especialment pel que fa al finançament dels serveis socials comunitaris, recollits pel punt primer de l'annex, i llur finançament autonòmic no pot ser inferior al 50% del seu cost, d'acord amb l'article 70.3 de la Llei 4/2009 (modificat per la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per paliar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19).

La preferència que l'apartat segon de l'article 7 atorga a les modalitats de gestió previstes per la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears, deriva de la pròpia Llei quan afirma, en l'article 1, que es regulen fórmules de col·laboració o concertació que serveixin per complementar i preservar el model públic de prestació de serveis a les persones en l'àmbit dels serveis socials, caracteritzat per les notes d'universalitat, d'assegurament, finançament i planificació públics, de gestió pública o privada concertada partint de l'exigència d'identiques prestacions i nivells de qualitat, i d'avaluació i control públics. Així mateix, es dissenya un règim singular de contractació pública que posi èmfasi en la qualitat, que es pot utilitzar quan s'usin fórmules de contractació pública. No obstant l'apartat 3 disposa que les fórmules anteriors s'han d'aplicar atenent a la millor eficàcia i eficiència de la prestació que es pretengui satisfer, per a la qual cosa cal motivar l'opció triada.

Pel que fa a la part final del projecte, es regula la participació econòmica de les persones usuàries en les prestacions d'habitatge supervisat i d'atenció al domicili compartit de persones amb diagnòstic de salut mental greu i discapacitat. Aquestes prestacions s'inclouen en els punts 7.4. i 7.5 de l'annex, els quals efectivament preveuen l'aportació econòmica per part de la persona usuària. La participació de les persones usuàries en el finançament es preveu en l'article 74 de la Llei 4/2009, que remet a la cartera l'establiment de les prestacions en què hi haurà copagament, el qual ha de respectar la capacitat econòmica de la persona usuària i el d'universalitat del sistema.

També es preveu les gratificacions a les entitats col·laboradores del programa d'intervenció socioeducativa per a joves en risc d'exclusió social i escolar (Alter).



Aquest programa ve definit en el punt 2.4.1 de l'annex i s'observa que és multidisciplinari, atès que en ell hi participen persones de l'àmbit dels serveis socials i educatiu. La justificació d'aquesta disposició es conté en el preàmbul. Al respecte es pot observar que el pagament a realitzar no troba encaix ni en la normativa contractual, atès que manca el criteri de l'onerositat, ni tampoc dins del subvencional, atès que hi ha una contraprestació del col·laborador i que el beneficiari és l'alumne.

Es conté una disposició derogatòria única, amb una derogació expressa del Decret 66/2016, excepte la seva disposició final segona, i una clàusula derogatòria genèrica en vista de la generalitat del projecte de decret. També conté la disposició final primera, sobre l'habilitació competencial, requisit *sine qua non* de la regulació dels principis generals. Finalment, mitjançant disposició final, es modifiquen diferents normatives socials per adequar-les a les modificacions legals esdevingudes els darrers anys, com és el cas de la modificació del Decret 6/2016, o al contingut e la nova Cartera com és el cas de la modificació del Decret 86/2010.

Finalment trobem l'annex únic del projecte, que conté la relació de serveis, programes i prestacions que conformen el sistema públic de serveis socials. Aquesta relació respecta, en línies generals, l'article 24 de la Llei 4/2009 que estableix que la cartera ha de definir cada tipus de prestació, la població a la qual va destinada, l'establiment o l'equip professional que l'ha de gestionar, els perfils i les ràtios del persona professional de l'equip i els estàndards de qualitat. També ha d'indicar si la prestació és o no garantida, amb la seva posterior exigència com a dret subjectiu; el sistema d'accés al servei o prestació, tenint en compte la gestió de la llista d'espera i els crèdits pressupostaris; com també la participació de la persona en el cost del servei.

En l'annex, s'observa que s'ha modificat alguna referència normativa que ha canviat com és la referència al Decret llei 7/2022, d'11 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic de les Illes Balears per la Llei 4/2023, de 27 de febrer, de prestacions socials de caràcter econòmic de les Illes Balears. També s'han completat les referències normatives a algunes normes amb el seu títol complet, al manco la primera cita, com és el cas de la Llei orgànica 5/2000.

10. Pel que fa a la al compliment de les obligacions en matèria de transparència, cal indicar que la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics. També, la Llei 19/2013 en l'article 7 estableix que les administracions



públiques han de publicar els projectes de reglament la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació s'ha de produir una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

A l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. Igualment, l'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

Per acreditar el compliment de la normativa anterior, caldrà adjuntar un certificat de l'òrgan responsable del procediment al respecte.

Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova la Cartera Bàsica de Serveis Socials de les Illes Balears 2022-2025, s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social, aquest Servei Jurídic n'informa favorablement.

Palma, 30 de març de 2023

La cap del Departament Jurídic

Inés Caldentey Ferrer





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1680187124580-599144462-4151372202712227084

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1680187124580-599144462-4151372202712227084>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

INES MARIA CALDENTY FERRER

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 30-Mar-2023 06:54:25 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: 229-20_informe_jur__dic_CBSS_22-25.pdf

Data captura: 30-Mar-2023 06:54:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 28



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1680187124580-599144462-4151372202712227084>

CSV: 1680187124580-599144462-4151372202712227084