



G CONSELLERIA
O EDUCACIÓ
I I UNIVERSITAT
B SECRETARIA GENERAL
/



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ SECRETARIA GENERAL

Informe del Departament dels Serveis Jurídics de la Conselleria d'Educació i Universitat i del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració de les Illes Balears

Antecedents

La directora general de Formació Professional i Formació del Professorat ha tramès a la Secretaria General l'expedient corresponent al Projecte de decret esmentat a l'encapçalament, perquè s'emeti, d'acord amb el que disposa l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, l'informe jurídic preceptiu.

Fonaments de dret

1. L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que atribueix (art. 31.3) a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears competències de desenvolupament legislatiu i executiu en matèria de funció pública.
2. El Reial decret 1224/2009, de 17 de juliol, de reconeixement de les competències professionals adquirides per experiència laboral.
3. El Decret 55/2001, de 20 de maig, regulador de l'estructura organitzativa del procediment de reconeixement de les competències professionals adquirides per l'experiència laboral o vies no formals de formació a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Arts. 7, 8 i disposició addicional tercera (retribucions dels professionals implicats en el procediment).
4. El Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració autonòmica de les Illes Balears.
5. Els articles 38 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, que regula l'exercici de la potestat reglamentària, pel que fa a la denominació de la norma i òrgan competent per aprovar-la, com també el procediment per dur a terme l'elaboració i la reforma de les disposicions administratives de caràcter general.

Consideracions jurídiques

1. L'objecte d'aquest informe, que té caràcter preceptiu (article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears), és el Projecte de decret de

modificació del Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració de les Illes Balears.

La darrera versió tramesa del Projecte de decret de referència (doc. núm. 51) consta d'un preàmbul, 2 articles i una disposició final.

L'article primer del Projecte de decret afegeix un nou capítol (el VII) al títol III del Decret 16/2016 relatiu a les indemnitzacions per al personal assessor, avaluador i membres de les comissions en els procediments de reconeixement de les competències professionals adquirides per l'experiència laboral o vies no formals de formació. Per la seva banda, l'article segon del Projecte afegeix un nou annex al Decret 16/2016 (el 17) en què s'assenyalen les fórmules per a conèixer els imports de les indemnitzacions de referència.

2. Una vegada examinat el contingut de la norma pretesa, es desprèn un ple respecte a l'ordenament jurídic, en especial a la normativa esmentada en els fonaments de dret, com també al principi de jerarquia normativa establert en l'article 9.3 de la Constitució.
3. Al nostre entendre, en el present expedient, s'ha respectat allò establert als articles 129.1 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Pel que fa al Pla Anual Normatiu (art. 132.1), si bé, tal i com s'indica en la memòria d'impacte normatiu, de 5 de febrer de 2018, no n'estava inicialment previst, s'ha sol·licitat la seva inclusió en la revisió del Pla que s'ha iniciat el mes de maig, si bé encara no s'ha publicat. No obstant això, la Sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018, ha declarat que l'article 132, relatiu al Pla normatiu, és contrari a l'ordre constitucional de competències i no és aplicable a les comunitats autònomes, motiu pel qual podem entendre que l'exigència d'aquest article 132 ja no és aplicable a les normes de les Illes Balears. Tot això, sense perjudici, evidentment, que la nova Llei del Govern, encara pendent d'aprovació, finalment el contempli.
4. Pel que fa a la tramitació del procediment, entenem que s'ha seguit el que disposen els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, ja que consta a l'expedient la documentació següent:
 - La Memòria justificativa sobre la necessitat d'elaboració del Decret de referència signada pel director de l'Institut de les Qualificacions Professionals de les Illes Balears (IQPIB) i per la directora general de Formació Professional i Formació del Professorat en data 4 de desembre de 2017.

- Un estudi econòmic de l'IQPIB, de data 30 de gener de 2018, *en relació amb les compensacions econòmiques per a les persones designades com a membres de les comissions d'avaluació, assessors o avaluadors en el procediment de reconeixement de les competències professionals adquirides per l'experiència laboral o vies no formals de formació.*
- Un estudi econòmic, també de l'IQPIB, de data 2 de febrer de 2018, *en relació amb el procediment de reconeixement de les competències professionals adquirides per l'experiència laboral o vies no formals de formació.*
- La Resolució conjunta del conseller d'Educació i Universitat i la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 5 de febrer de 2018 per la qual s'ordena l'inici de l'expedient per elaborar el Decret de referència, la tramitació d'urgència del procediment i designa la Direcció General de Formació Professional i Formació del Professorat com a òrgan responsable de dita tramitació.
- La memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu sobre la proposta del Decret de referència de la directora general de Formació Professional i Formació del Professorat signada en data 5 de febrer de 2018.
- El tràmit d'audiència s'ha complert mitjançant la tramesa del Projecte de decret de referència a tots els òrgans que consten a l'expedient. En especial, per la tramesa d'aquest a la Comissió Interdepartamental de Retribucions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (que l'informà favorablement, vegeu el certificat del seu secretari de 15 de maig de 2018); i a la Comissió de Personal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (que l'informà favorablement, vegeu el certificat del seu secretari de 23 de maig de 2018).

El projecte normatiu, així mateix, s'ha sotmès a informació pública (vegeu BOIB núm. 24, de 22 de febrer de 2018).

- D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes consta a l'expedient l'informe d'avaluació d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona en data 5 d'abril de 2018.
5. Per la seva banda, la valoració de les al·legacions presentades al Projecte de decret s'ha dut a terme mitjançant els informes de dates 16 de març de 2018 i 31 de maig de 2018. Els esmentats informes han estat signats pel director de l'IQPIB i la directora general instructora (el primer); i per la directora general instructora i pel secretari general de la Conselleria d'Educació i Universitat (el segon).

6. Pel que fa al dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES), d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al CES emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb (entre d'altres i pel que aquí interessa) els projectes de decret del Govern de les Illes Balears SEMPRE QUE ELS ESMENTATS PROJECTES REGULIN DE FORMA DIRECTA I ESTRUCTURAL MATÈRIES SOCIOECONÒMIQUES, LABORALS I D'OCUPACIÓ.

Aquest mateix article 2, en els apartats 4 i 5, fa una delimitació de l'abast de la preceptivitat del dictamen des del punt de vista de les matèries i de la importància de la norma (regulació directa i estructural) sobre l'economia i la societat i, en l'apartat 5 disposa que queda exclòs de dictamen preceptiu

- a) QUAN ES TRACTI DE DISPOSICIONS NORMATIVES QUE NO REGULIN DE MANERA DIRECTA I ESTRUCTURAL matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, sempre que no afectin directament les institucions i els òrgans en els quals s'exerceix el dret a la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.
(...)

Aquesta redacció és fruit de la modificació efectuada mitjançant la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000 de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, amb la qual es pretenia resoldre alguns dels dubtes que plantejava la redacció inicial de la Llei (segons la qual el CES havia d'emetre dictamen sobre els avantprojectes de llei i els projectes de decret, en general, QUE REGULIN MATÈRIES SOCIOECONÒMIQUES, LABORALS I D'OCUPACIÓ), i, en concret, la delimitació de les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació i l'abast de la regulació que es projectava per justificar la necessitat del dictamen, tal com resulta de l'exposició de motius:

Finalment, s'aborda una qüestió de gran importància pràctica, tant pel que fa a la determinació de l'àmbit material de funcions del Consell com al procediment de consulta. La llei present acompanya una delimitació de les matèries que es troben en l'àmbit de definició del que es considera «econòmic, social, laboral o d'ocupació», i, així mateix, a través de la tècnica d'establir els supòsits d'excepció, es determinen les normes per a les quals, TOT I QUE PUGUIN TRACTAR MATÈRIES COMPRESSES EN L'ÀMBIT MATERIAL, NO ÉS NECESSARI EMETRE UN DICTAMEN PRECEPTIU ATESA LA SEVA IMPORTÀNCIA INTRÍNSECA. Per tant, es fixa l'àmbit de la preceptivitat; és a dir, quines normes, per matèria i per importància, han de ser sotmeses obligatòriament al dictamen del Consell Econòmic i Social. Sens dubte, aquesta tècnica de delimitació garantirà el principi de seguretat jurídica i reforçarà la tasca consultiva de la institució.

En resum, atesa la modificació feta per la Llei 5/2009 esmentada, és evident que la regulació que escomet la norma reglamentària que ens ocupa queda exclosa del dictamen preceptiu del CES, ja que no regula de manera directa ni estructural una matèria socioeconòmica, laboral o d'ocupació. L'objecte del decret projectat és incloure en el Decret 16/2016 unes indemnitzacions per raó

del servei per poder dur a terme els procediments d'acreditació i avaluació de les competències professionals adquirides mitjançant l'experiència laboral o vies no formals de formació, per la qual cosa s'ha d'entendre que no entra dins l'àmbit del dictamen preceptiu del CES.

7. Finalment, cal assenyalar que pel Projecte de decret que ara informem, la sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu esdevé preceptiva, d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Conclusió

El Departament dels Serveis Jurídics de la Conselleria d'Educació i Universitat i el Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques emeten informe favorable sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració de les Illes Balears.

Palma, 21 de juny de 2018

La cap del Departament
dels Serveis Jurídics



El cap del Departament
Jurídic i Administratiu



;



z



G CONSELLERIA
O EDUCACIÓ
I I UNIVERSITAT
B SECRETARIA GENERAL
/



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ SECRETARIA GENERAL

Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Educació i Universitat i de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració de les Illes Balears

S'ha tramitat l'expedient d'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració de les Illes Balears.

Vista la Resolució conjunta del conseller d'Educació i Universitat i de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 5 de febrer de 2018 per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret de referència i, atès que correspon a les secretaries generals emetre l'informe preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, informem el següent:

1. El Projecte de decret de referència consta de dos articles: l'article primer del Projecte de decret afegeix un nou capítol (el VII) al títol III del Decret 16/2016 relatiu a les indemnitzacions per al personal assessor, avaluador i membres de les comissions en els procediments de reconeixement de les competències professionals adquirides per l'experiència laboral o vies no formals de formació. Per la seva banda, l'article segon del Projecte afegeix un nou annex al Decret 16/2016 (el 17) en què s'assenyalen les fórmules per a conèixer els imports de les indemnitzacions de referència.
2. El marc normatiu on s'insereix aquesta proposta normativa és, bàsicament, el següent:
 - a) L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que atribueix (art. 31.3) a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears competències de desenvolupament legislatiu i executiu en matèria de funció pública.
 - b) El Reial decret 1224/2009, de 17 de juliol, de reconeixement de les competències professionals adquirides per experiència laboral.
 - c) El Decret 55/2001, de 20 de maig, regulador de l'estructura organitzativa del procediment de reconeixement de les competències professionals adquirides per l'experiència laboral o vies no formals de formació a la Comunitat Autònoma

de les Illes Balears, en concret, els articles 7, 8 i la disposició addicional tercera (retribucions dels professionals implicats en el procediment).

- d) El Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració autonòmica de les Illes Balears.
 - e) Els articles 38 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, que regula l'exercici de la potestat reglamentària, pel que fa a la denominació de la norma i òrgan competent per aprovar-la, com també el procediment per dur a terme l'elaboració i la reforma de les disposicions administratives de caràcter general.
3. Pel que fa a la tramitació del procediment, entenem que s'ha seguit el que disposen els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, ja que consta a l'expedient la documentació següent:
- La Memòria justificativa sobre la necessitat d'elaboració del Decret de referència signada pel director de l'Institut de les Qualificacions Professionals de les Illes Balears (IQPIB) i per la directora general de Formació Professional i Formació del Professorat en data 4 de desembre de 2017.
 - Un estudi econòmic de l'IQPIB, de data 30 de gener de 2018, *en relació amb les compensacions econòmiques per a les persones designades com a membres de les comissions d'avaluació, assessors o avaluadors en el procediment de reconeixement de les competències professionals adquirides per l'experiència laboral o vies no formals de formació.*
 - Un estudi econòmic, també de l'IQPIB, de data 2 de febrer de 2018, *en relació amb el procediment de reconeixement de les competències professionals adquirides per l'experiència laboral o vies no formals de formació.*
 - La Resolució conjunta del conseller d'Educació i Universitat i la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 5 de febrer de 2018 per la qual s'ordena l'inici de l'expedient per elaborar el Decret de referència, la tramitació d'urgència del procediment i designa la Direcció General de Formació Professional i Formació del Professorat com a òrgan responsable de dita tramitació.
 - La Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu sobre la proposta del Decret de referència de la directora general de Formació Professional i Formació del Professorat signada en data 5 de febrer de 2018. Vegeu, pel que fa al Pla Anual Normatiu (art. 132.1 de la Llei 39/2015), l'explicació donada per l'òrgan instructor en aquesta memòria (apartat B).

- El tràmit d'audiència s'ha complert mitjançant la tramesa del Projecte de decret de referència a tots els òrgans que consten a l'expedient. En especial, per la tramesa d'aquest a la Comissió Interdepartamental de Retribucions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (que l'informà favorablement, vegeu el certificat del seu secretari de 15 de maig de 2018); i a la Comissió de Personal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (que l'informà favorablement, vegeu el certificat del seu secretari de 23 de maig de 2018).

El projecte normatiu, així mateix, s'ha sotmès a informació pública (vegeu BOIB núm. 24, de 22 de febrer de 2018).

- D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes consta a l'expedient l'informe d'avaluació d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona en data 5 d'abril de 2018.
4. Per tal de donar compliment a l'article 46.2 in fine de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears pel que fa a la valoració de les al·legacions presentades al Projecte de decret ens remetem als informes de dates 16 de març de 2018 i 31 de maig de 2018. Els esmentats informes han estat signats pel director de l'IQPIB i la directora general instructora (el primer); i per la directora general instructora i pel secretari general de la Conselleria d'Educació i Universitat (el segon).
 5. Pel que fa a la inclusió d'aquest Projecte de decret en el Pla Normatiu, si bé, tal i com s'indica en la memòria d'impacte normatiu, no n'estava inicialment previst, s'ha sol·licitat la seva inclusió en la revisió del Pla que s'ha iniciat el mes de maig, si bé encara no s'ha publicat. No obstant això, la Sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018, ha declarat que l'article 132, relatiu al Pla normatiu, és contrari a l'ordre constitucional de competències i no és aplicable a les comunitats autònomes, motiu pel qual podem entendre que l'exigència d'aquest article 132 ja no és aplicable a les normes de les Illes Balears. Tot això, sense perjudici, evidentment, que la nova Llei del Govern, encara pendent d'aprovació, finalment el contempli.
 6. En relació amb el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES), tal i com s'indica en l'informe dels serveis jurídics, d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del CES, no correspon sol·licitar-lo ja que el Projecte de decret no regula de manera directa i estructural matèria econòmica o social.
 7. Finalment, cal assenyalar que en la tramitació del Projecte de decret de referència, la sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu esdevé preceptiva,

d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Conclusió

Per tot això, la Secretaria General de la Conselleria d'Educació i Universitat i la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques emeten informe favorable sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració de les Illes Balears, atès que la seva tramitació s'ha dut a terme d'acord amb la normativa aplicable.

Palma, 15 de juny de 2018

El secretari general
de la Conselleria d'Educació
i Universitat

Francesc Gálvez Capellà

La secretària general de la Conselleria
d'Hisenda i Administracions
Públiques

Maria Begoña Morey Aguirre



